

Afdeling	: Ruimte & Economie	B&W-voorstel: DJ-2047891
Naam opsteller voorstel	: Anouk Beurskens (0495-575236)	Zaaknummer: 2047820
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Ontwerp bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Weerterland.

Voorstel

1. Het Eindverslag inspraak over de ingekomen zienswijzen op het voorontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' vast te stellen.
2. Met het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' en het ontwerp raadsbesluit in te stemmen.
3. De inspraakprocedure op te starten door het ter inzage leggen van het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland'.

Inleiding

In de collegevergadering van 9 april 2019 heeft u in principe ingestemd met de realisering van een natuurbegraafplaats met ontvangstruimte aan de Herenvennenweg, kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie K, nummers 2868, 2870, 2872 en 4705.

Uw college heeft op 17 januari 2023 ingestemd met het voorontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland'.

De entree van de natuurbegraafplaats wordt gerealiseerd aan de Heihuisweg. Op de hoek van de Kruisbergenweg en Heihuisweg worden een ontvangstruimte met keuken, toiletten en materialenopslag gerealiseerd en parkeerplaatsen gesitueerd.

Wanneer de begraafplaats 'vol' is, wordt deze bebouwing weer verwijderd. De begraafplaats wordt in fasen aangelegd, er wordt begonnen in de noordwesthoek van het bosgebied (nabij de beoogde bebouwing). De natuurbegraafplaats is openbaar toegankelijk

De benodigde compensatie op grond van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert wordt in natura geleverd via herbestemming en herinrichting van agrarisch gebied in natuur. Voor de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan overeenkomstig

Weert, 4 april 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 21 november 2023

Nummer: 2

De secretaris,



bijlage 1 bij de regels de 'Duurzame gebiedsontwikkeling natuurbegraafplaats Weerterland' is een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan opgenomen.

De voorbereidingstijd heeft langere tijd in beslag genomen, vanwege het feit dat afstemming met de provincie heeft plaats gevonden over onder andere de financiële afdracht aan de provincie en omdat initiatiefnemer niet eerder de benodigde goedgekeurde stukken heeft aangeleverd.

Beoogd(e) doel(en)

Het doel is de natuurbegraafplaats juridisch-planologisch vast te leggen in een bestemmingsplan.

Te behalen resultaten

Een vastgesteld bestemmingsplan.

Uit te voeren activiteiten

Het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure.

Argumenten

1.1 en 2.1 De zienswijzen zijn beoordeeld en waar een aanpassing nodig is, verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Er zijn 5 inspraakreacties ingediend op het voorontwerp bestemmingsplan. Hiervoor wordt verwezen naar het bijgevoegde Eindverslag inspraak.

2.1 De ontwikkeling is vanuit planologisch oogpunt aanvaardbaar.

In het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' met bijlagen is gemotiveerd dat de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De diverse onderzochte (milieu)aspecten vormen geen belemmeringen voor de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats. Het plan past bovendien in het Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

De stukken van het ontwerp bestemmingsplan zijn als bijlagen aan dit advies toegevoegd.

2.2 De realisering van de natuurbegraafplaats zorgt ervoor dat de natuurwaarden van het gebied worden verhoogd.

Er is sprake van een dunningsachterstand en woekerende Amerikaanse Vogelkers (uitheemse soort). Bij de ontwikkeling van de natuurbegraafplaats wordt gestreefd naar de omvorming van een 'Droogbos met productie' naar een gevarieerd inheems natuurbos met daarbij verminderde verdroging van het gebied. De ontwikkeling van de natuurbegraafplaats leidt op de lange termijn dan ook tot een ander maar meer hoogwaardig bos/landschap.

2.3 De natuurbegraafplaats is een aanvulling op de (maatschappelijke) voorzieningen in Weert.

Uit informatie van de Brana (Branchevereniging voor Natuurbegraafplaatsen) blijkt dat in Nederland steeds meer belangstelling komt voor natuurbegraven. Dit is begonnen rond 2011 en was toen nog een vrijwel onbekend fenomeen, hetgeen in dat eerste jaar tot 10 ter aarde bestellingen leidde.

In 2016 was het aantal jaarlijkse ter aarde bestellingen op natuurbegraafplaatsen al gestegen tot meer dan 600 en uit de informatie van de leden van de Brana kan worden afgeleid dat deze stijging zich doorzet. De groeiende belangstelling is niet alleen te zien

aan het aantal ter aarde bestellingen per jaar, maar ook aan het aantal reserveringen voor grafplaatsen.

De natuurbegraafplaats is bovendien een voorziening/ontwikkeling die een toevoeging is op het aanbod in Weert (en omliggende gemeenten in de regio en België).

2.4 Met de provincie Limburg is een overeenkomst aangegaan vanwege het feit dat het perceel grotendeels binnen de aanduiding 'Natuurnetwerk Limburg' van de Provinciale Omgevingsvisie Limburg ligt.

In de Provinciale Omgevingsvisie Limburg is het perceel aangeduid als 'Natuurnetwerk Limburg', een klein gedeelte van het perceel in het noordwesten ligt binnen de zone 'Groen blauwe mantel'. Binnen deze zone wordt de bebouwing (ontvangstruimte) opgericht.

Binnen de aanduiding Natuurnetwerk Limburg kan alleen medewerking worden verleend aan nieuwe initiatieven als er sprake is van een groot openbaar belang, van een saldobenadering of van een kleinschalige ingreep. Met de provincie Limburg heeft ambtelijk afstemming plaats gevonden en is besproken dat er sprake is van een kleinschalige ingreep. Het initiatief leidt immers slechts tot een beperkte aantasting van de natuurwaarden van het gebied verspreid over een lange periode. De natuurwaarden zullen op lange termijn zelfs worden verhoogd. De graven worden verspreid over een ruime periode aangelegd, waardoor de natuur de kans heeft om zich te herstellen en te ontwikkelen. Bij een natuurbegraafplaats is het zelfs juist een belangrijke voorwaarde dat de graven zijn gelegen in een groene natuurlijke omgeving.

Bij de aanleg van de graven en paden wordt rekening gehouden met de aanwezige flora en fauna. In ontwerp bestemmingsplan is dit aspect verder onderzocht.

In het kader van de ontwikkeling in de aanduiding Natuurnetwerk Limburg dient er daarnaast een financiële afdracht aan de provincie Limburg plaats te vinden, waarmee de Natuurnetwerk zone kwalitatief wordt versterkt. In overleg met de provincie is de hoogte van deze financiële afdracht bepaald en in een overeenkomst vastgelegd. De provincie bepaalt vervolgens op basis van provinciale prioriteiten in welke gebieden de nieuwe natuur gerealiseerd wordt.

2.5 Er wordt voldaan aan het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert.

Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert is op betreffende percelen in het buitengebied van toepassing. Ten behoeve van de aanleg van de natuurbegraafplaats dient er een tegenprestatie te worden geleverd. Er is door de gemeente Weert gekozen om aansluiting te zoeken bij de module niet-gebiedseigen recreatie. Dit betekent dat er een compensatie moet worden overlegd van € 25,- per m² te compenseren oppervlak.

Deze oppervlakte bedraagt 6.616 m² (graven, urnenveld en ontvangstgebouw). De compensatie bedraagt derhalve € 165.400,-. Initiatiefnemer heeft er voor gekozen deze tegenprestatie te leveren in de vorm van natuuraanleg. Een gedeelte van de tegenprestatie vindt plaats op gronden die initiatiefnemer al in eigendom heeft (8.975 m²). Daarnaast is een weiland in de directe omgeving (kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie K, nummer 4705) aangekocht waar het overige gedeelte van de compensatie plaats gaat vinden. De bestemming van de betreffende percelen wordt gewijzigd naar Natuur.

De compensatie vindt in natura plaats door 28.093 m² agrarisch gebied om te zetten in natuur en deze als natuur in te richten en in stand te houden. Dit vertegenwoordigt een waarde van € 6,50 per m². De compensatie vertegenwoordigt dus een waarde van € 182.604,50 (28.093 x € 6,50). Hiermee wordt voldaan aan de compensatieopgave.

3. Inspraak maakt deel uit van de procedure.

Het ontwerp bestemmingsplan wordt ten behoeve van de inspraak ter inzage gelegd gedurende 6 weken. Dan bestaat de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen

De kosten voor de herziening van het bestemmingsplan bedragen € 6.083,00 (prijspeil 2019). Deze kosten worden bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het bedrag aan leges komt ten goede aan de totale opbrengst leges herziening bestemmingsplannen (58101 - 83700).

Juridische gevolgen

Met initiatiefnemer wordt een planschadeovereenkomst gesloten in verband met de afwenteling van planschade. De concept planschadeovereenkomst is als bijlage aan dit advies toegevoegd. Het aangaan van een planschadeovereenkomst is gemandateerd aan het hoofd van de afdeling Ruimte & Economie.

Initiatiefnemer sluit tevens met de provincie een natuurcompensatieovereenkomst af vanwege de ligging in het Natuurnetwerk Limburg. Het bestemmingsplan mag pas worden vastgesteld als deze overeenkomst door beide partijen is getekend.

Personele gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern:

Marian Arts en Werner Mentens (afdeling Ruimte & Economie)

Bij de beoordeling van het bestemmingsplan zijn verder betrokken geweest: Rick Martens, Johan van der Burg, Roy Thijssen en Michel Jans (afdeling Ruimte & Economie) en Wim Truyen (afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn).

Extern:

Adviesbureau Kragten
Natuurbegraafplaats Weerterland

Participatie

Er heeft geen participatie plaats gevonden.

Communicatie

Het bestemmingsplan wordt met ingang van 30 november 2023 gedurende 6 weken, dat wil zeggen tot en met 10 januari 2024 ter inzage gelegd.

De indieners van een zienswijze op het voorontwerp bestemmingsplan worden per brief geïnformeerd over het Eindverslag inspraak.

De bekendmaking van het ontwerp bestemmingsplan wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad. De stukken liggen ter inzage bij de informatie- en servicebalie van het stadhuis.

Het plan is digitaal raadpleegbaar via de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Met de provincie Limburg, Rijkswaterstaat en het Waterschap Limburg wordt overleg gevoerd via www.ruimtelijkinzichtlimburg.nl.

Geadviseerd wordt dit advies op de TILS-lijst te zetten in het kader van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure, zulks conform afspraak met de raad.

Planning

Naar verwachting kan het bestemmingsplan op 13 maart 2024 worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

1. Natuurbegraafplaats Weerterland - Toelichting
2. Natuurbegraafplaats Weerterland - Regels
3. Natuurbegraafplaats Weerterland - Verbeelding
4. Regels - Bijlage 1 Duurzame gebiedsontwikkeling Natuurbegraafplaats Weerterland
5. Regels - Bijlage 2 Natuurbeheerplan en ecologisch werkprotocol
6. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 1 Plan van aanpak natuur
7. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 2 Archeologisch bureauonderzoek
8. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 3 Plan van aanpak archeologie
9. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 4 Bodemonderzoek
10. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 5 Verkennend asbestonderzoek
11. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 6 Verkennend flora- en faunaonderzoek
12. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 7 Onderzoek stikstofdepositie
13. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 8 Waterparagraaf
14. Bijlagen bij de toelichting - Bijlage 9 Eindverslag inspraak
15. Ontwerp Raadsbesluit
16. Zienswijzen

Ontwerp besluit

De raad der gemeente Weert overweegt het volgende:

Burgemeester en wethouders van deze gemeente hebben op 29 november 2023 ter openbare kennis gebracht dat met ingang van 30 november 2023 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 10 januari 2024 bij de informatie- en servicebalie van het stadhuis, Wilhelminasingel 101, ter inzage ligt het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland', met bijbehorende toelichting en dat gedurende dit tijdvak eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar kan maken bij de gemeenteraad. Het plan is digitaal raadpleegbaar via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Het identificatienummer van het bestemmingsplan is NL.IMRO.0988.BPNatuurbegraaf-ON01.

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het realiseren van een natuurbegraafplaats met ontvangstgebouw aan de Herenvennenweg in Weert, kadastraal bekend: gemeente Weert, sectie K, nummers 2868, 2870, 2872 en 4705.

Sinds 1 januari 2010 is de digitale verplichting uit de Wet ruimtelijke ordening van kracht geworden voor alle bestemmingsplannen die vanaf dat moment als ontwerp in procedure gebracht worden. Het Ministerie van VROM heeft de gemeenten verzocht in het raadsbesluit vast te leggen of er sprake is van een authentiek digitaal ruimtelijk plan. In dat geval is het digitale plan bindend. Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' is een digitaal ruimtelijke plan en dit wordt als zodanig in het raadsbesluit aangemerkt.

Voorts overwegende dat het ontwerp bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' met bijbehorende toelichting en planstukken op grond van het collegebesluit van 21 november 2023 op 29 november 2023 bekend is gemaakt in het Gemeenteblad.

Overwegende dat het ontwerp besluit vanaf 30 november 2023 gedurende zes weken, dat wil zeggen tot en met 10 januari 2024 voor eenieder ter inzage heeft gelegen overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht.

Overwegende dat ten aanzien van het ontwerp bestemmingsplan eenieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen in te dienen. Tegen het onderhavige bestemmingsplan zijn wel/geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders om geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' vast te stellen, omdat het kostenverhaal anderszins verzekerd is;

Gelet op het bepaalde in artikel 3.8 en artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' met planidentificatienummer NL.IMRO.0988.BPNatuurbegraaf-VA01 vast te stellen.

2. Het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland' aan te merken als authentiek digitaal ruimtelijk plan.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan 'Natuurbegraafplaats Weerterland'.

Aldus besloten door de raad der gemeente Weert
in zijn openbare vergadering van
de griffier, de voorzitter,

Anouk Beurskens

Van: [redacted]@prvlimburg.nl>
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 10:27
Aan: Anouk Beurskens
Onderwerp: FW: advies voorontwerp bestemmingsplan met bijlagen

Hoi Anouk,

Hierbij de mail van [redacted] over het voorontwerp.
Zoals afgesproken stuur ik je deze mail door.

Groet,

[redacted]

[redacted] | rayonplanoloog

Cluster Ruimte

T + [redacted]

E [redacted]@prvlimburg.nl

Postadres Postbus 5700 | 6202 MA Maastricht

Bezoekadres Limburglaan 10 | 6229 GA Maastricht

Kijk ook op www.limburg.nl

provincie limburg



Van: [redacted]@prvlimburg.nl>
Verzonden: maandag 13 maart 2023 17:03
Aan: [redacted]
Onderwerp: advies voorontwerp bestemmingsplan met bijlagen

Hoi Chantal,

Hierbij mijn advies voor het voorontwerp bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Weerterland.

Algemeen:

- Een beheerplan en het werkprotocol ontbreekt in bij het bestemmingsplan. Deze dienen ook onderdeel te zijn van de overeenkomst. Hierin moet staan op welke wijze rekening wordt gehouden bij het regulier beheer, bij de ontwikkeling van natuurwaarden en bij de begraafceremonie met de aanwezige natuurwaarden en de nieuwe natuurwaarden indien die er ontstaan gedurende de ingebruikname. Bijvoorbeeld hoe gaat men om broedvogels bij een ceremonie, met de das als deze gaat graven op een graf? Of wat als de das terug keert in de oude burcht enz. wat als een vossenhol op de plek van de graflocatie zit? En bijv. op welke wijze gaat men de graven en delven hoe wordt er dan rekening gehouden met de natuurwaarden? Hoe wordt er tijdens een begrafenisceremonie rekening gehouden met de natuurwaarden?
- Overall wordt gesproken over (natuur)compensatie(grond). Volgens de Omgevingsverordening Limburg is er geen sprake van compensatie maar van een tegenprestatie of kwaliteitswinst.
- Op verschillende plekken staat dat de graven niet binnen 3 meter van een stam van de boom mogen worden gerealiseerd. De afspraak is buiten de kroonprojectie. Op één plek staat ook een tegenstrijdigheid nml dat buiten de kroonprojectie wordt begraven en vervolgens staan er 3 meter uit de stam, dit is allen bij jonge bomen het geval.
- Op veel plekken staat dat er geen bomen/struiken worden verwijderd, op andere plekken staat dat er wel bomen/struiken worden verwijderd.
- Jacht is niet toegestaan op de natuurbegraafplaats. Dit vermelden in werkprotocol dus hoe ga je dan om met als er wel soorten zijn die schade berokken aan de graven bijvoorbeeld wilde zwijnen, vossen of dassen die gaan graven?

Toelichting bestemmingsplan:

In 2.2.2 staat dat de wezenlijke waarden en kenmerken niet worden aangetast. Dit is niet correct deze worden wel aangetast daarom ook is de Omgevingsverordening Limburg van toepassing

Hoofdstuk 4: op de afbeelding is te zien dat de graven binnen de kroonprojectie zijn gepland. Dit is niet toegestaan, de afspraak was buiten de kroonprojectie om beschadiging van wortels te voorkomen.

Op de percelen B en E worden glooiingen aangebracht, waarom? En hoeveel? Beschrijf waarom dat zou passen in dit landschap. En 1,2 meter hoog is best hoog voor een omgeving die verder vrijwel vlak is. Beargumenteer waarom het maximaal 1,2 m hoog mag zijn. Er staat uitgangspunt 1,2 meter hoog. Dit is te vrij blijvend dus hoger zou ook kunnen. Dit moet je dan ook vastleggen in de bestemmingsplan Regels.

In 5.5.1 bij kopje 'Beschermden soorten' bij de vogels is niet correct. De redenering klopt niet, is niet in overeenstemming met de Nb-wet. Alle broedvogels zijn beschermd ongeacht of de staat van instandhouding gunstig is, ongeacht of er ruim voldoende broedgelegenheid aanwezig is.

Bestemmingsplan Regels:

In 3.5.2 staat verwijderen van bomen en struiken? Maar dat is toch niet aan de orde?

Bij 'Strijdig gebruik' moet worden opgenomen: het graven en het houden van de begraafceremonie anders dan in overeenstemming met het werkprotocol.

Advies t.a.v. Plan van Aanpak natuur.

2.3.1., blz 11: 'eventuele kwetsbare delen worden ontzien', weet je dat nu al? En hoe ga je dit doen? Maak dan een kaart bijv met de locatie met de dassenpijpen en burcht. Geen graf binnen 50 meter van een oude burcht bijvoorbeeld. Dit soort dingen moeten ook in het werkprotocol staan.

Geen gedenktekens of bloemen knuffels e.d. zijn toegestaan behalve tot max 2 weken na de ceremonie. Daarna moeten ze worden weggehaald door de beheerder.

Geen persoonlijke materialen zoals bijv bril, kunstgebit, ringen e.d. zijn toegestaan in het graf.

2.3.2 padenstructuur: dus toch paden aanleggen en paden vrijgemaakt en bomen/struiken verwijderd?

Algemeen 2.5:

Dit alles moet worden opgenomen in een werkprotocol; dus hoe ga je om met beschermden soorten tijdens de werkzaamheden graven graven en delven, begraafceremonie en andere werkzaamheden. Bijv. niet met graafmachine door het gehele bos rijden.

Dit is nu te algemeen omschreven, kan veel specifieker en dan in het werkprotocol. Geef aan hoe je het graf graaft, waar leg je de grond neer? Waar staan de mensen tijdens de ceremonie enz.....

Bijvoorbeeld 2.5.1 hoe ga je om met broedende vogels tijdens het graven en delven van een graf en tijdens de grafceremonie? Dit alles moet in een werkprotocol.

Hier staat ook weer kappen van bomen. In gebruik zijnde nesten mogen ook niet worden gestoord op dusdanige manier dat het nest zal worden verlaten.

2.5.2. kappen van bomen?

2.5.5 geen bomen gekapt?

2.9. verwijzen naar het werkprotocol.

2.10 tabel 1: bij 'natuur-soorten' ook opnemen werkprotocol.

3.2.2. padenstructuur uitbreiden? Elders staat van niet. 'vrij maken van paden' dus toch kappen van bomen? Blijf je ver genoeg van de ouden dassenburcht/pijp?

Hier staat weer 3 meter van de stam begraven, afspraak is buiten kroonprojectie.

4.1 Uitgaan van het normbedrag van 2023 ipv de nu aangehaalde 2021. Dat is: € 96.487,00

[REDACTED]
cluster | Natuur en Water
[REDACTED]

E [REDACTED]@prvlimburg.nl

Postadres Postbus 5700 | 6202 MA Maastricht

Bezoekadres Limburglaan 10 | 6229 GA Maastricht

Kijk ook op www.limburg.nl

Van: [redacted]@waterschaplimburg.nl)"

[redacted]@waterschaplimburg.nl>

Verstuurd: Tue, 31 Jan 2023 11:05:57 +0100

Aan: Gemeente Weert

Onderwerp: Ontwerp Bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Weerterland

Beste heer, mevrouw,

Plan is akkoord, advies is om zoveel als mogelijk natuurlijk in te richten en ervoor te zorgen dat al het hemelwater in de omgeving infiltreert. Bij een eventuele aansluiting richting de waterloop Heihuislossing is er een watervergunning noodzakelijk.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Adviseur plantoetsing
[redacted]



met de omgeving, voor de omgeving



Ja, ik meld me aan voor e-mails op maat