

Afdeling	: PPS - Projecten	B&W-voorstel:	DJ-22094
Naam opsteller voorstel	: Theo Huijbers (0495-575348)	Zaaknummer:	22080
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Publicatie:	Openbaar

Onderwerp

Glasvezelnetwerk in het buitengebied van Weert voor woningen en bedrijven.

Voorstel

1. kennis nemen van de voortgang van de samenwerking aanleg glasvezel buitengebied;
2. Instemmen met het principebesluit voor het aanleggen van het glasvezelnetwerk door CIF Buitenaf II BV in het buitengebied;
3. Daartoe een convenant aan te gaan.

Inleiding

De gemeente Weert wil op korte termijn glasvezel hebben in het buitengebied. Het aanleggen en beheren van een glasvezelnetwerk ziet de gemeente primair als een taak van de marktpartijen. Hierbij moet elke schijn van staatsteun voorkomen worden. De gemeente zal zoveel mogelijk faciliteren en ondersteunen maar niet financieren.

Ook de provincie Limburg wil graag op korte termijn glasvezel in de buitengebieden aanleggen. Zij heeft daarom de regierol op zich genomen om dit op korte termijn te realiseren. Zij heeft daarvoor diverse marktpartijen benaderd, waarbij RABO-CIF momenteel de enige serieuze kandidaat is.

Op 14 september 2016 hebben de 5 gemeenten (Nederweert, Leudal, Peel en Maas, Maasgouw en Weert), provincie en CIF een intentieovereenkomst afgesloten om de aanleg van glasvezel op korte termijn te realiseren.

CIF kan in 2018 starten met de aanleg in de 5 gemeenten. Om de aanleg rendabel te maken willen ze wel een aantal afspraken maken met de gemeenten, om de kosten zoveel mogelijk te beperken.

Deze afspraken worden vastgelegd in een convenant, die uw College op korte termijn wordt voorgelegd.

Weert, 6 november 2017 De directeur,   Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
		akkoord		FvE	PS	GG	MvdH
		bespreken					

19-12-2017

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 19-12-2017 Nummer: 12

De secretaris,

Op 27 november 2017 is in Heythuysen een eerste informatieavond gehouden voor de bewoners van het buitengebied in de vijf gemeenten. Nu wordt gestart met het houden van een enquête en vervolgens de vraagbundeling. Indien blijkt dat er voldoende animo is voor deelname (meer dan 50%) dan worden alle panden ontsloten die momenteel zijn aangesloten op koperkabel (telefoonkabel/de zogenaamde witte gebieden). Gebieden waar een coax (Ziggo) kabel ligt, worden nu niet meegenomen omdat hiervoor al snel internet geleverd kan worden. Overheidssteun is in deze gebieden nl. niet toegestaan (grijze gebieden). Overigens kan CIF besluiten om de percelen in grijze gebieden toch mee te nemen. Deze vallen dan echter buiten de werkingssfeer van het convenant.

Beoogd effect/doel

Belangrijk is dat de vijf gemeenten tot een gezamenlijk convenant komen, waarin de voorwaarden van de gemeenten en CIF opgenomen worden. Hiermee wordt beoogd om in 2018 glasvezel aan te leggen in het buitengebied, door en voor rekening en risico van CIF.

Argumenten

Snel internet in de moeilijk ontsluitbare gebieden is noodzakelijk voor de leefbaarheid, de economische ontwikkeling en het aangehaakt blijven bij technologische ontwikkelingen zoals e-health en onderwijs op afstand.

Kanttekeningen en risico's

Gezien de grootschaligheid van het project enerzijds en de vergunningverlenende rol van de gemeente Weert anderzijds, hecht CIF er veel waarde aan om samen met de gemeenten alle in het project relevante aanwezige besluiten die betrekking hebben op de instemmingen goed af te stemmen. Deze dienen dan ook vastgelegd te worden in een convenant.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Op korte termijn zal er een separaat B en W advies komen met het definitieve convenant waar ook de financiële, personele en juridische gevolgen beschreven worden.

Uitvoering/evaluatie

Zodra de provincie van de vijf gemeenten te horen krijgt dat ze akkoord gaan met het concept convenant, zal dit verder met CIF uitgewerkt worden tot een definitief convenant. Dit zal in een later stadium ter ondertekening aan de colleges worden voorgelegd. Op 27 november 2017 is er een eerste informatiebijeenkomst geweest voor alle gemeenten in Heythuysen. Hier heeft de provincie samen met de gemeenten en CIF een toelichting gegeven over de stand van zaken en de planning. Aansluitend zal er een enquête worden gehouden, waarbij de interesse bij de bewoners wordt gepeild. Begin 2018 zal dan door CIF, met steun van de gemeenten en belangenorganisaties, gestart worden met de vraagbundeling. Zodra 50% deelname is bereikt, start CIF met de engineering en de aanleg. Dit zal op zijn vroegst in maart 2018 kunnen zijn.

Communicatie/participatie

De provincie Limburg heeft een communicatiebureau ingehuurd die samen met de gemeentelijke communicatieadviseurs een communicatieplan uitwerkt.

Overleg gevoerd met

Intern:

Andy Jeurissen, afd. Openbaar Gebied
Charlotte Vermeulen, afd. Communicatie
Edward Salman, afd. Financiën

Extern:

Provincie Limburg
Gemeente Nederweert, Leudal, Peel en Maas en Maasgouw
Intertec
CIF

Bijlagen

1. Achtergronddocument
2. Potentiele FTTH aansluitingen buitengebied

Bijlage: Achtergrond info

1. INLEIDING

Doel

Het oprichten van een projectstructuur bestaande uit een projectteam en werkgroep voor de aanleg van glasvezel in het buitengebied.

Aanleiding

De gemeente wil op korte termijn glasvezel hebben in het Buitengebied. Het aanleggen en beheren van een glasvezel netwerk ziet de gemeente primair als een taak van de marktpartijen. Hierbij moet elke schijn van staatsteun voorkomen worden. De gemeente wil zoveel mogelijk faciliteren en ondersteunen, maar niet financieren.

2. VOORSTEL CIF AANLEG GLASVEZEL BUITENGEBIED:

Bereidheid marktpartijen

Door de grote afstanden en gering aantal percelen is het voor de meeste marktpartijen niet rendabel om glasvezel aan te leggen, zonder steun van de overheid.

Op 14 januari 2016 heeft de provincie samen met CIF een presentatie verzorgd aan de Noord Limburgse gemeenten. Hierbij werd door CIF een voorstel gedaan om onder bepaalde voorwaarden de verglazing van de buitengebieden van deze gemeentes op te gaan pakken. Voor CIF is de aanleg van glasvezel alleen haalbaar als er voldoende gemeenten meedoen, zodat ze minimaal 6.000 aansluitingen hebben. De gemeenten Venray en Horst a/d Maas waren al zo ver met hun business case en vraagbundeling dat ze in eerste instantie verder gaan met hun eigen business case. De gemeenten Peel en Maas, Leudal, Weert, Maasgouw en Nederweert zijn pas in de verkennende fase en zijn (ambtelijk/portefeuillehouders) erg enthousiast over het voorstel van CIF. Op 2 maart 2016 heeft daarom een overleg plaatsgevonden tussen deze gemeentes, waarbij afgesproken werd om gezamenlijk met CIF dit voorstel verder te onderzoeken om uiteindelijk te komen tot een convenant voor de daadwerkelijke aanleg.

Op 14 september 2016 hebben de provincie, gemeenten en CIF een intentieovereenkomst gesloten om onder bepaalde voorwaarden glasvezel aan te leggen in de vijf gemeenten

Wie is CIF?

CIF is een Nederlands investeringsfonds dat met een lange termijn visie investeert in communicatie-infrastructuur, zoals glasvezelnetwerken, zendmasten en kabelnetwerken. De aandeelhouders van CIF zijn institutionele beleggers waaronder de grootste Nederlandse pensioenfondsen. CIF wordt beheerd door Bouwfonds Reim dat deel uitmaakt van de Rabo Vastgoedgroep van de Rabobank Group.

CIF investeerde al eerder in glasvezel in plaatsen waar het eigen Caiway netwerk ligt zoals Krimpen a/d IJssel en IJsselstein. Daarnaast zijn ze actief in Twente (o.a. Tubbergen en Dinkelland), Overijssel en de Veluwe. In 2012 hebben ze 50% van de aandelen overgenomen van COGAS, een bedrijf dat het kabeltelevisie- en telecommunicatienetwerk in Oost-Nederland beheert. De belangrijkste aandeelhouders van Cif zijn de pensioenfondsen. Omdat zij een lange investeringshorizon hebben van > 30 jaar, zijn ze bij uitstek geschikt om te investeren in glasvezel buitengebied. Enerzijds omdat het netwerk pas op de lange termijn kan gaan renderen en het een goede balans heeft tussen rendement en risico. Anderzijds omdat dit maatschappelijk betrokken investeerders zijn. Dit maakt CIF ook een betrouwbare partij.

Wat biedt CIF aan?

CIF wil dezelfde diensten aanbieden als in de kernen (3 in 1 abonnementen). Dit doen ze tegen vergelijkbare tarieven (€ 40,00- € 70,00 per maand). Verschil met de kernen is dat ze boven op het bedrag voor de diensten een bedrag van € 12,50-€15,00/maand vragen als vastrechtvergoeding. Hiermee financieren ze de hoge aanlegkosten. De bedragen worden volgens de normale CBS-index geïndexeerd.

De gebruikers krijgen de keuze uit 3 service providers (Caiway, Fiber en Solcon). Voor de zakelijke markt zijn dit CBizz en Weserve.

CIF legt bij ieder woning een aansluiting aan. Ook indien men geen abonnement wenst (tenzij bewoner aangeeft dat hij geen aansluiting wil).

Indien bewoners later aansluiten betalen ze éénmalig een hogere bijdrage van € 995,00 of de daadwerkelijke kosten.

CIF heeft aangegeven dat ze mogelijkheden ziet om 96% van het buitengebied waar nu nog geen kabel (COAX) ligt, te voorzien van glasvezel. Dit zijn de zogenaamde witte gebieden. Voor de overige 4% bieden ze maatwerkoplossingen aan met een hogere éénmalige bijdrage. In de gebieden waar al kabel ligt leggen ze geen glasvezel aan. Dit zijn de zogenaamde grijze gebieden. Ze verwachten geen financiële steun van de overheid of garantstellingen.

Waarom wil CIF alleen de 'witte' gebieden meenemen.

CIF spreekt zelf niet van witte en grijze gebieden. Zij geven aan dat ze in principe geen glasvezel aanleggen in die gebieden waar kabel ligt. Wel geven ze aan dat ze hun netwerk zodanig engineeren dat het mogelijk is deze gebieden in de toekomst gemakkelijk aan te kunnen sluiten. Ook sluiten ze niet bij voorbaat uit dat, indien ze met hun glasvezelkabel door een grijs gebied komen, ze woningen zullen aansluiten. Mits er voldoende vraag is.

CIF wil geen grijze gebieden aansluiten, omdat ze uit ervaring weten dat ze dan hun business case niet rond krijgen. Ook initiatieven in andere gemeentes tonen dit aan. Probleem is namelijk dat de bewoners in de grijze gebieden nu al beschikken over een snelle COAX verbinding. De noodzaak om op korte termijn over te stappen naar glasvezel is voor hen daardoor een stuk kleiner. Daar staat tegenover dat de afstanden die ze moeten overbruggen in het buitengebied erg groot zijn. De (graaf-)kosten zijn dus erg hoog. Door de hoge kosten, afgezet tegen het te verwachten geringe deelnamepercentage, is het voor CIF (en ook andere marktpartijen) niet rendabel om hier glasvezel aan te leggen.

Een andere reden is dat CIF elke schijn van staatssteun wil voorkomen. Ondanks dat ze van de gemeente geen financiële steun verwachten en het de gemeente ook niets kost, stellen ze wel een aantal voorwaarden t.a.v. de legeskosten, degeneratiekosten en diepteligging van de kabel. In de witte gebieden is dit geen probleem. In grijze gebieden wordt dit gezien als staatssteun en dus niet toegestaan.

Welke randvoorwaarden stellen ze hierbij?

- Er dient een aaneengesloten gebied te zijn met voldoende aansluitingen (minimaal 6000). Dit betekent dat meerdere gemeenten moeten samenwerken. In de vijf gemeenten zijn er ca. 8.000 mogelijke aansluitingen (Weert 1252).
- De legeskosten die zij moet betalen dienen kostendekkend te zijn. Zij zien mogelijkheden om deze kosten te verlagen door de gezamenlijke inzet van toezicht op de aanleg. De legesverordening dient hiervoor aangepast te worden;
- Ze willen een minimaal bedrag betalen voor degeneratiekosten. Dit zijn de kosten die de gemeente normaal in rekening brengt, voor de snellere afschrijving van groen en verharding als gevolg van de graafwerkzaamheden. Daarvoor in de plaats geven ze een garantie van 4 jaar. Mogelijke schades als gevolg van hun werkzaamheden in deze periode zullen ze zelf herstellen;
- De leiding wordt grotendeels op een diepte gelegd van 40 cm. Normaal is dit 60 cm. Hierdoor kunnen ze flink besparen op de graafkosten;
- Minimaal 50% van de witte percelen dient mee te doen.

Met de gemeenten dient een convenant afgesloten te worden. Hierin dienen afspraken gemaakt te worden over bovengenoemde zaken. De exacte uitwerking hiervan dient met CIF en de deelnemende gemeentes nog onderhandeld te worden. Uitgangspunt hierbij moet zijn dat de gemeente geen hoge risico's loopt en dat er voor de gemeente geen kosten aan verbonden zijn.

Hoe pakt CIF dit aan?

- Door CIF is eerst de lijst met percelen die aangesloten kunnen worden nagelopen, zodat ze beschikken over een betrouwbare lijst en kunnen uitrekenen of ze een sluitende businesscase hebben. De provincie heeft hen hierin al ondersteund door een bouwbestand aan te leveren van mogelijke aansluitingen en de mogelijke tracés aan te geven;
- Met de gemeenten zijn de onderhandelingen gestart om te komen tot een convenant;
- Zodra deze in principe overeengekomen is, kan er gestart gaan worden met de vraagbundeling. Ook hierbij zoeken ze de samenwerking met de gemeenten en organisaties;
- Gelijktijdig zullen ze starten met de engineering;

- Zodra er voldoende deelname is gaan ze aannemers contracteren en de financiering regelen;
- Als dit rond is starten ze met de aanleg.

De verwachting is dat begin 2018 gestart kan worden met de aanleg.

Wat is de rol van de provincie?

De provincie heeft de regie- en trekkersrol op zich genomen. In eerste instantie willen ze glasvezel in de 5 gemeenten gerealiseerd krijgen. Uiteindelijk willen ze glasvezel in de hele provincie. De Provincie heeft bureau INTERTEC ingehuurd om de provincie en de gemeenten te begeleiden. Daarnaast organiseert de provincie geregeld bestuurlijke overleggen met de portefeuillehouders, gaan ze een communicatieplan opstellen en voeren ze overleggen met CIF.

Wat is de rol van de gemeente?

De gemeente speelt een belangrijke rol in de aanleg van het glasvezelnetwerk. Zij is verantwoordelijk voor:

- Het gezamenlijk met CIF en de andere gemeenten komen tot een convenant. Het opstellen van een convenant voor de aanleg van glasvezel is specialistisch werk. Ook spelen hierbij juridische aspecten (vooral op het gebied van staatsteun). De gemeente heeft hier te weinig ervaring mee. Inhuur van deskundige begeleiding/advisering op dit gebied of ondersteuning hierin door de provincie, is daarom noodzakelijk. Momenteel worden we hierin begeleid door bureau INTERTEC dat door de provincie is ingehuurd;
- De interne communicatie in de planvoorbereiding;
- Het afgeven van instemming om werkzaamheden te mogen uitvoeren, zoals graven en plaatsen van POP's;
- Het gemeentelijk toezicht en aanspreekpunt namens de gemeente tijdens de werkzaamheden.

Wat zijn de voordelen voor de provincie en gemeente:

- Betrouwbare partner die zich in andere gemeenten/provincies bewezen heeft (gemeenten Tubbergen en Dinkelland hebben aangegeven erg positief te zijn over het resultaat en de samenwerking met CIF);
- Gemeente/provincie hoeft financieel niet te ondersteunen c.q. garant te staan en loopt hierin dus geen risico;
- Relatief snelle doorlooptijd omdat er geen coöperatie opgericht hoeft te worden en er geen marktpartijen gezocht hoeven te worden;
- Relatief weinig werk voor gemeente;

Wat zijn aandachtspunten:

- Het netwerk komt in handen van CIF. Dit betekent dat ze niet alleen de risico's nemen maar uiteraard ook de eventuele rendementen. Indien een coöperatie dit zou aanleggen dan zouden de rendementen weer terug kunnen vloeien naar de burgers;
- Omdat CIF eigenaar wordt kunnen zij ook bepalen welke dienstenaanbieders op hun netwerk mogen. Dit kan de marktwerking/concurrentie mogelijk beperken, ondanks dat CIF dit bestrijdt;
- De leiding komt relatief ondiep te liggen. Dit beperkt enigszins het gebruik van de berm c.q. bij het onderhoud moeten we hier extra alert op zijn;
- Het buitengebied van Weert kent veel smalle bermen met daarin vaak veel bomen en bestaande kabels en leidingen. De ruimte om nieuwe kabels aan te leggen is daardoor beperkt;

Welke afspraken moeten er gemaakt worden:

De gemeenten sluiten met CIF een samenwerkingsconvenant af. Hierbij dient een groot aantal afspraken vastgelegd te worden. Deze afspraken dienen juridisch getoetst te worden. Ook moeten we er rekening mee houden dat dit precedenten schept voor toekomstige nutsbedrijven die een vergelijkbaar netwerk willen aanleggen. Gezien de sterke wil van de gemeenten en de vraag van bewoners om glasvezel in het buitengebied te krijgen en omdat er weinig andere alternatieven zijn, zullen we ons wellicht op sommige punten flexibel moeten opstellen en/of met creatieve oplossingen moeten komen. De volgende afspraken zullen aanbod komen (niet uitputtend):

- Hoe vindt de communicatie plaats over de werkzaamheden;

- Hoe wordt het toezicht geregeld;
- Hoe vindt de coördinatie plaats met andere werkzaamheden;
- Afstemming met grondroerders en belanghebbenden;
- Leges en degeneratiekosten;
- Herstelwerkzaamheden bermen en bestrating, zowel na aanleg als in garantieperiode;
- Vervuilde grond en grondverbetering;
- Locatie van POP's en beschikbaarheidstelling van gronden hiervoor;
- Contacten met andere beheerders of eigenaren van gronden of objecten;

3. PROJECTSTRUCTUUR

Projectgroep/projectleider

Het projectteam ziet er als volgt uit:

- John Metselaars (projectleider gemeente Nederweert);
- J. Heijmans (projectleider gemeente Leudal)
- A. Blom (projectleider gemeente Peel en Maas)
- Theo Huijbers (gemeente Weert)
- Pierre Joosten (gemeente Maasgouw)
- Frans vd Corput (Intertec)
- Pierre Geelen (provincie)
- CIF (nader te bepalen)

Werkgroep

Bij de aanleg van glasvezel in het buitengebied is de input en reflectie nodig van diverse vakdisciplines. De belangrijkste zijn:

- Beheer en onderhoud wegen;
- Beheer en onderhoud groen (mn. bermen, bomen);
- Coördinatie diverse nutsvoorzieningen;
- Juridische aspecten (m.n. aanpassing leges verordening, opstellen/toetsing convenant, staatsteun);
- Communicatie

Daarnaast is het ook belangrijk om de toekomstige gebruikers in het buitengebied bij de plannen te betrekken.

De projectleiders van de vijf gemeenten formeren ieder een eigen werkgroep, waarin deze disciplines vertegenwoordigd zijn. Aan hen zal input gevraagd worden voor het op te stellen convenant. Daarnaast hebben ze een belangrijke taak in de beoordeling van het convenant en zijn ze belangrijk als sparringpartner.

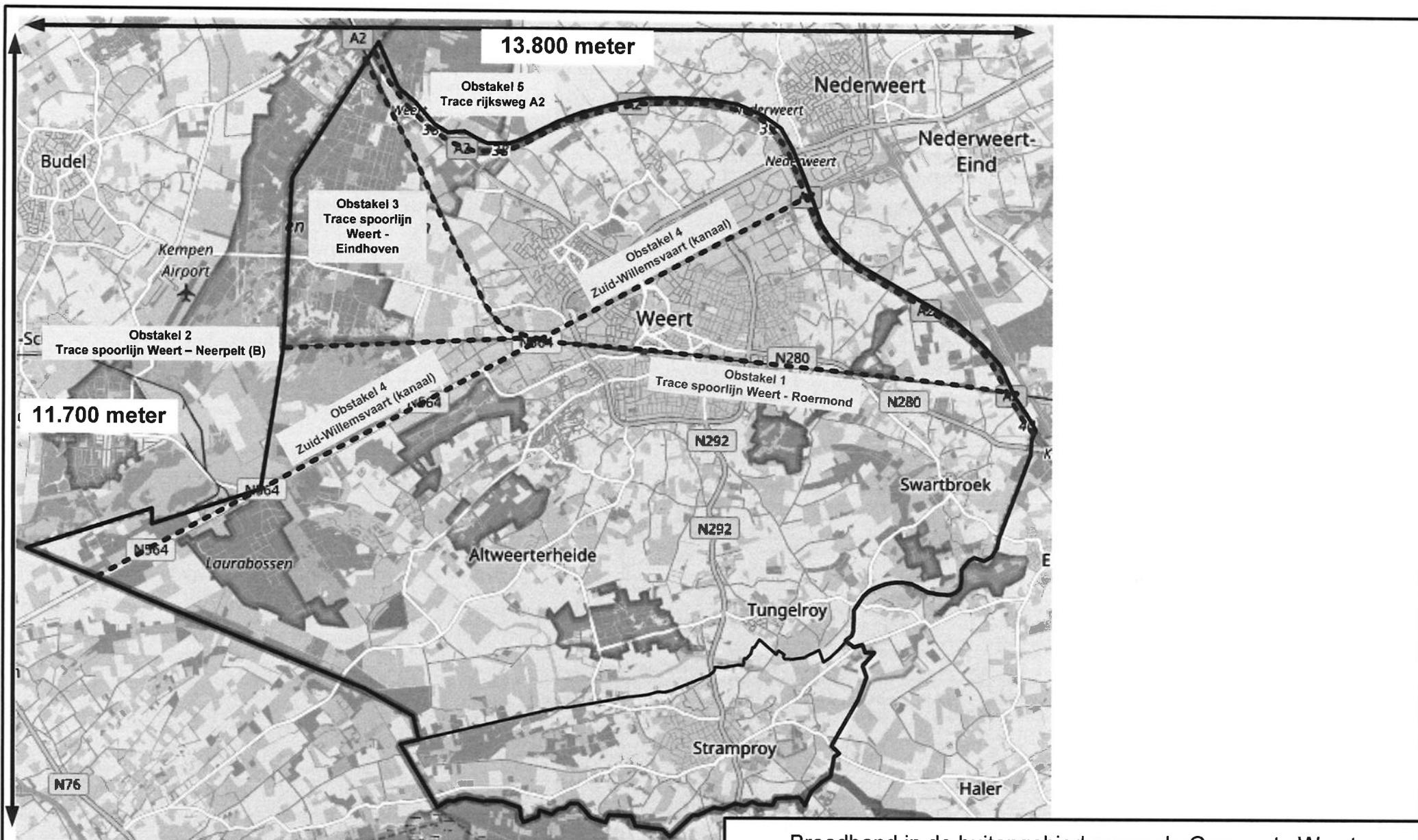
4. PLANNING

Planning

De provincie gaat samen met de gemeenten nog een gedetailleerde planning opstellen. Hierbij zijn we in hoge mate afhankelijk van CIF.

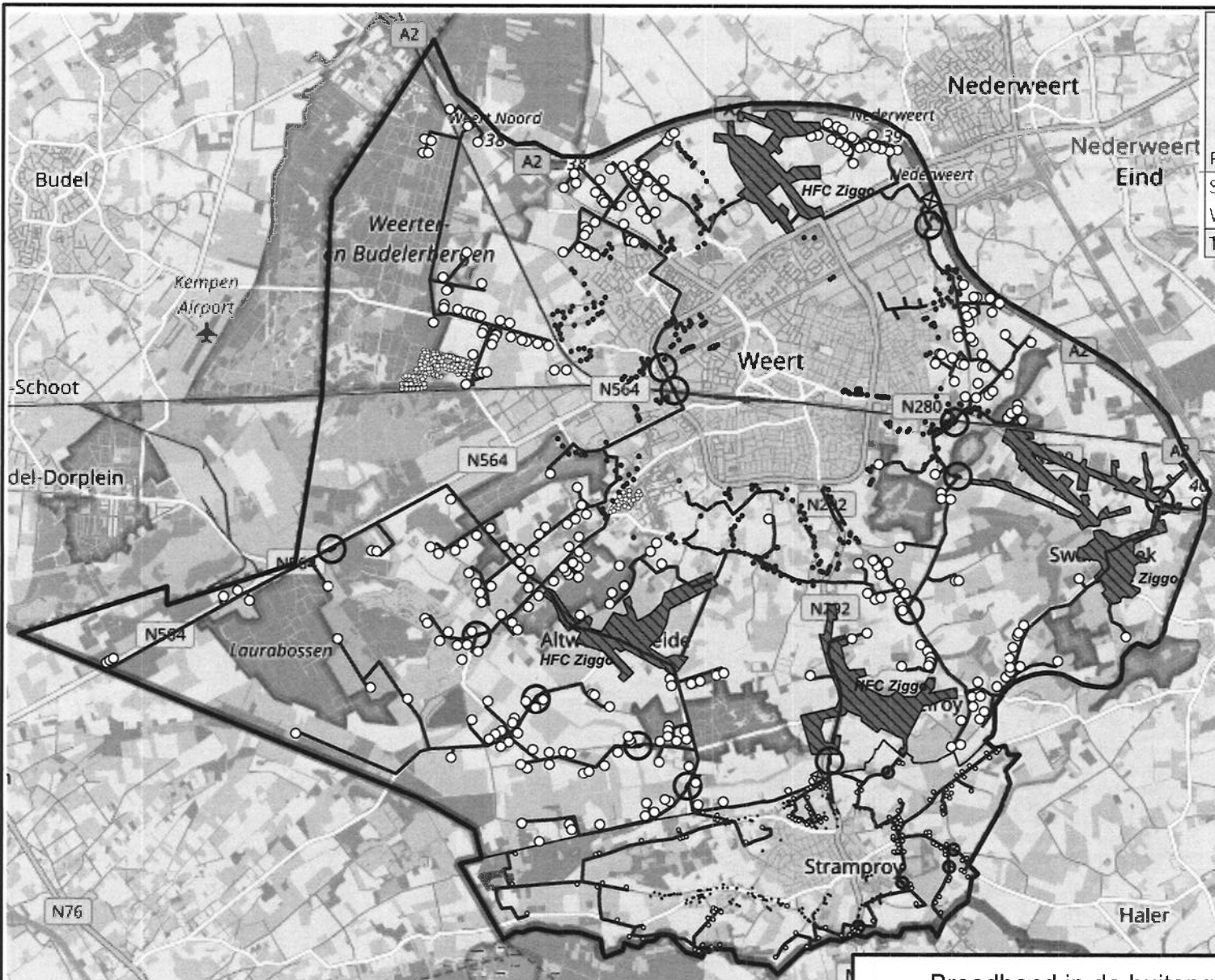
Voorlopig houden we de volgende (optimistische) planning aan:

november:	Informeren bewoners over stand van zaken
December:	houden van een enquête onder bewoners buitengebied.
Voorjaar 2018:	start vraagbundeling door CIF
Maart 2018:	Start aanleg glasvezel eerste gemeente.



Breedband in de buitengebieden van de Gemeente Weert

Afmetingen Aansluitgebied Glasvezelnetwerk		Intertec  Consultancy		datum	get.	wijzigingen
		Schaal : Geen	Ref. tek. : -	April 2017	JS	Exportdocument
Projectnr : 000535	Kern : Weert					
Status : Productie	Versie : DEFINITIEF					
Opm. : Geen	Schema : A3 00-01					



Plaats	Totaal BAG2	Zwart - definitief	Grijs - definitief	Wit - definitief
Stramproy	2488	2067	161	260
Weert	22876	19863	2021	992
Totaal	25364	21930	2182	1252

Breedband in de buitengebieden van de Gemeente Weert

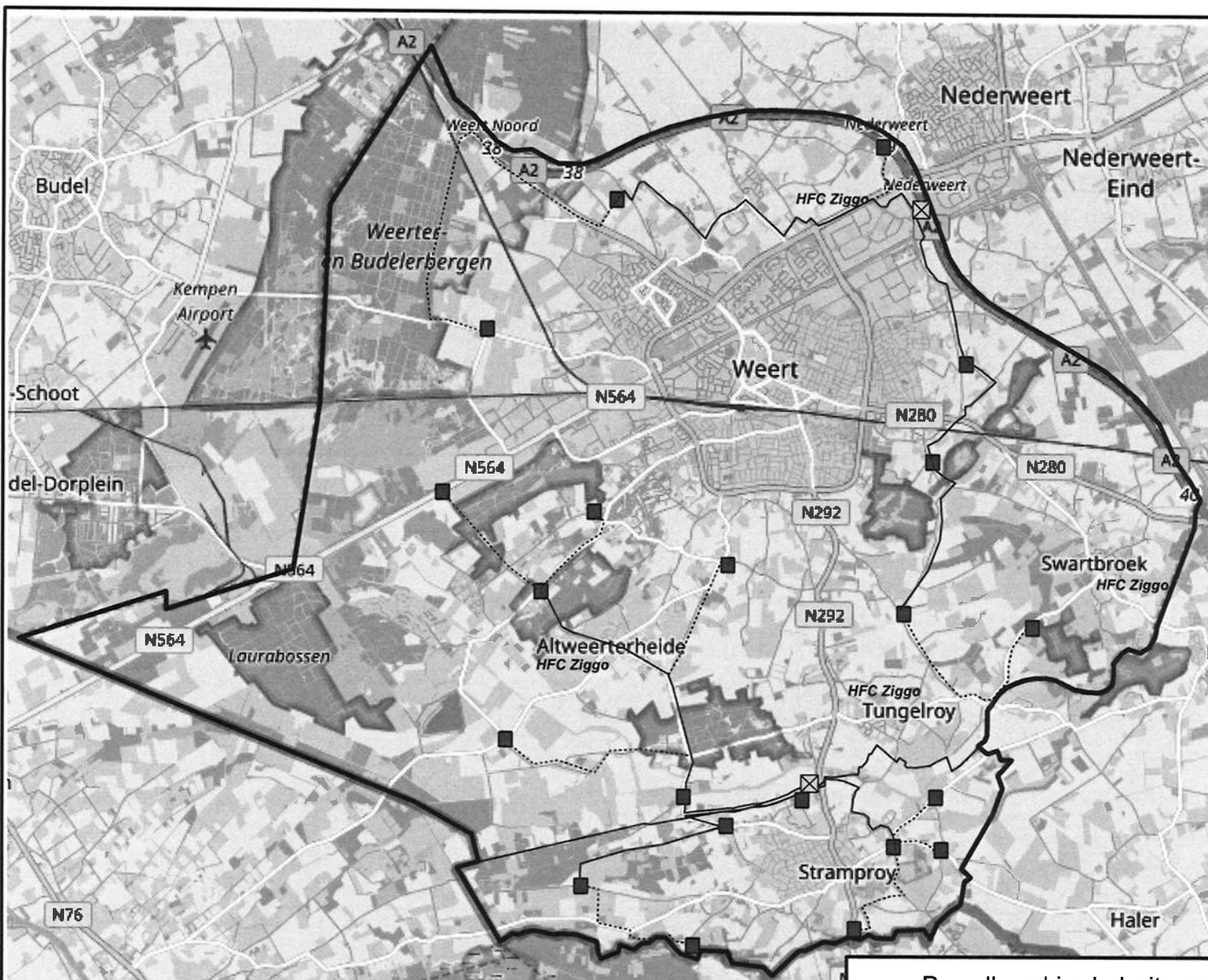
Overzicht Glasvezelnetwerken
Volledige ontsluiting



datum	get.	wijzigingen
April 2017	JS	Exportdocument

Schaal : Geen	Ref. tek. : -
Projectnr : 000535	Kern : Weert
Status : Productie	Versie : DEFINITIEF
Opm. : Geen	Schema : A3 00-02

Niet alle aansluitingen kunnen zijn weergegeven
omwille van de leesbaarheid van de tekening.
De database is leidend



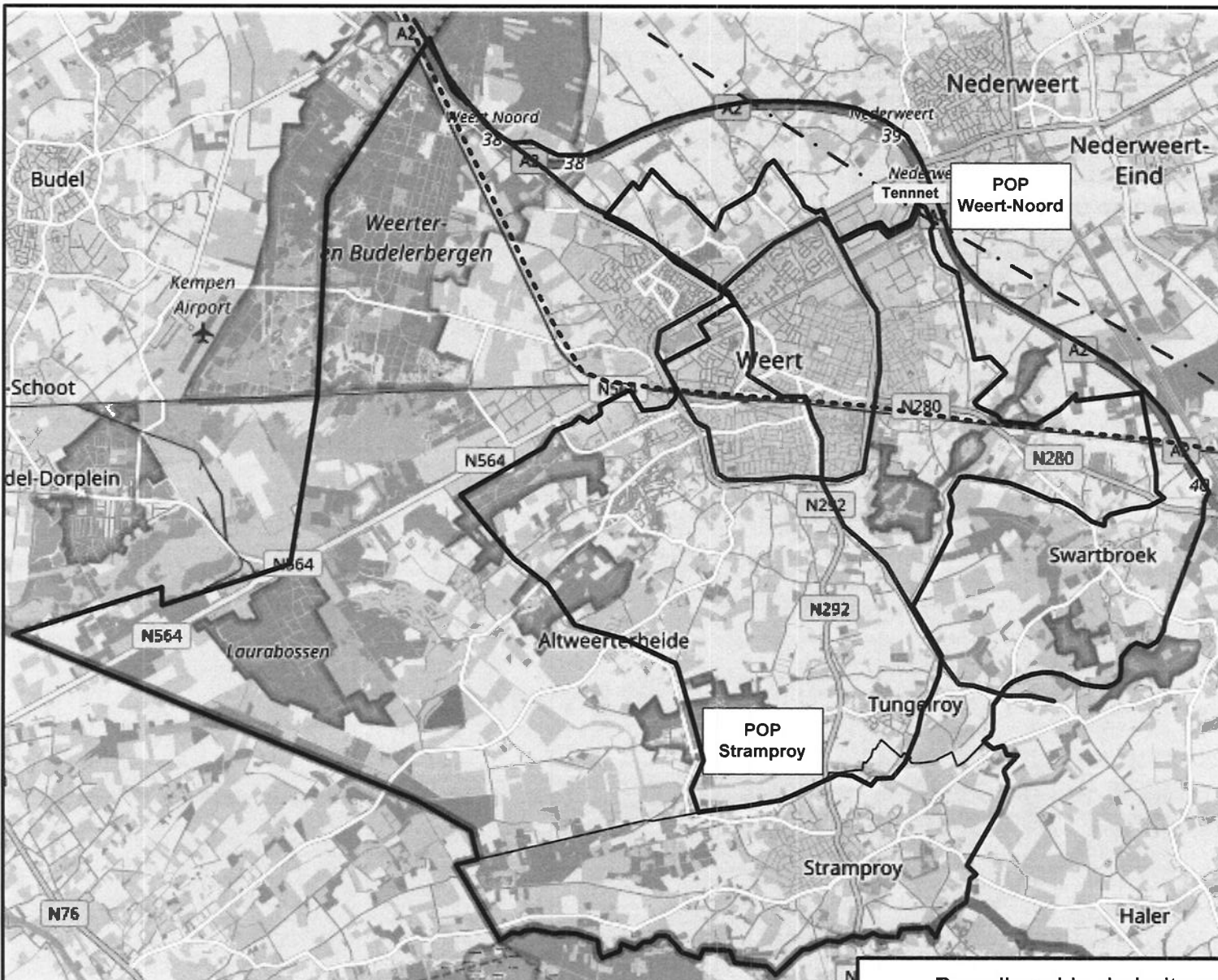
Breedband in de buitengebieden van de Gemeente Weert





Overzicht Glasvezelnetwerken
Aansturing DP's



datum	get.	wijzigingen
April 2017	JS	Exportdocument

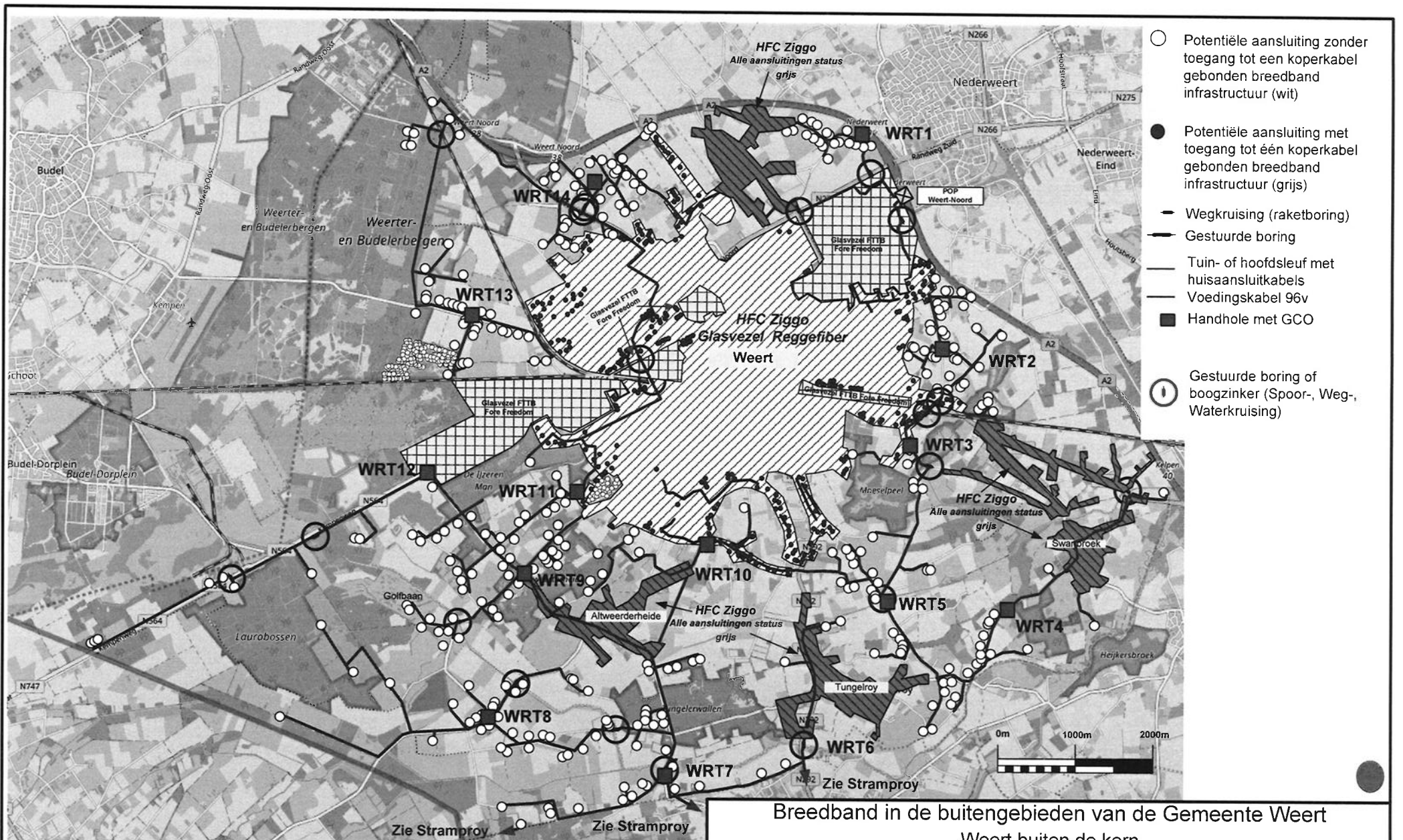
Schaal :	Geen	Ref. tek. :	-
Projectnr. :	000535	Kern :	Weert
Status :	Productie	Versie :	DEFINITIEF
Opm. :	Geen	Schema :	A3 00-02/2



-  Backhaul Eurofiber
-  Backhaul Relined
-  Backhaul Tennet
-  Lokale backbone

Breedband in de buitengebieden van de Gemeente Weert

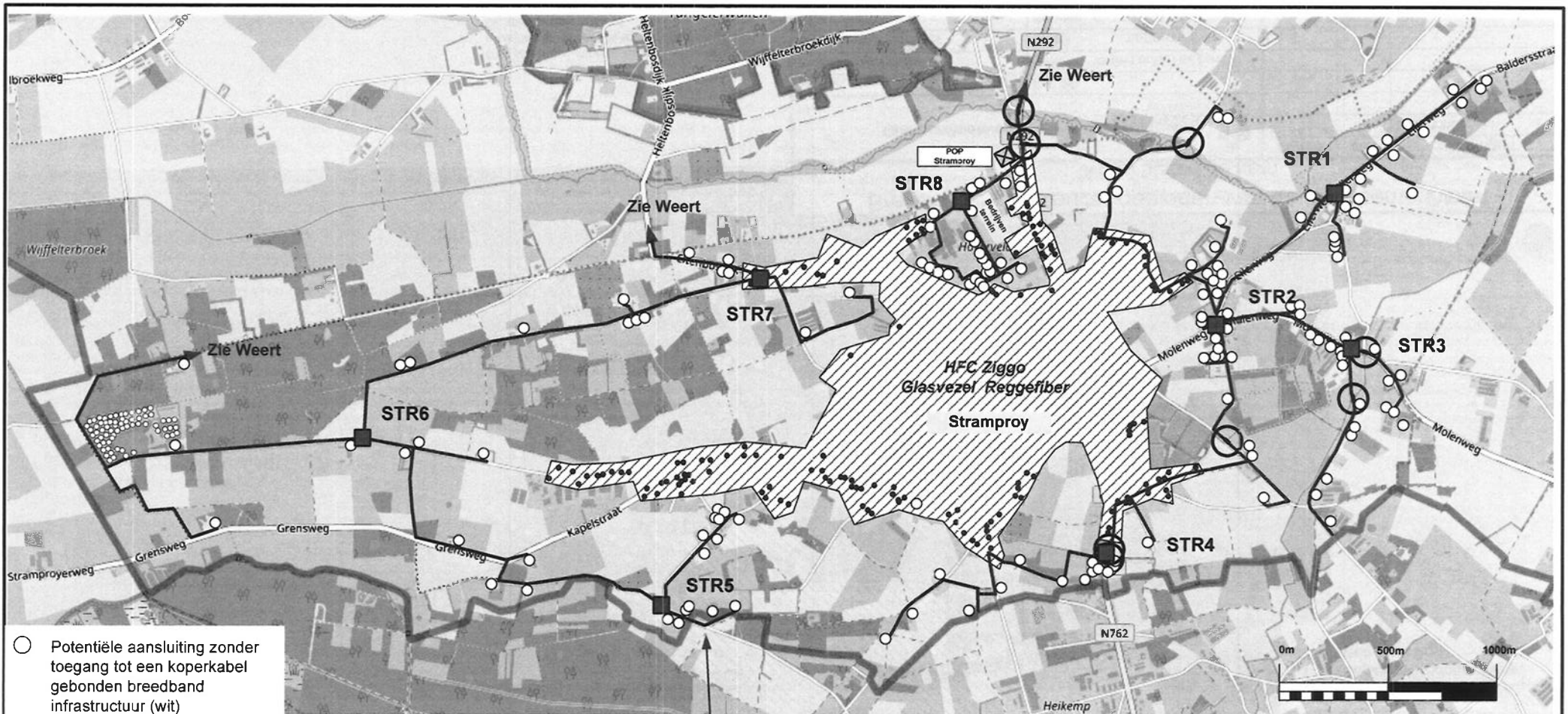
Aansturing Glasvezel POPS 		datum	get.	wijzigingen
		April 2017	JS	Exportdocument
Schaal :	Geen	Ref. tek. :	-	
Projectnr :	000535	Kern :	Weert	
Status :	Productie	Versie :	DEFINITIEF	
Opm. :	Geen	Schema :	A3 00-03	



Breedband in de buitengebieden van de Gemeente Weert Weert buiten de kern

Glasvezelnetwerk		Intertec 		datum	get.	wijzigingen
				April 2017	JS	Exportdocument
Schaal :	Geen	Ref. tek. :	-			
Projectnr. :	000535	Kern :	Weert buiten de kern			
Status :	Productie	Versie :	DEFINITIEF			
Opm. :	Geen	Schema :	A3 00-04			

Niet alle aansluitingen kunnen zijn weergegeven omwille van de leesbaarheid van de tekening. De database is leidend



Trace via wegberm
over Belgisch
grondgebied

○ Potentiële aansluiting zonder
toegang tot een koperkabel
gebonden breedband
infrastructuur (wit)

● Potentiële aansluiting met
toegang tot één koperkabel
gebonden breedband
infrastructuur (grijs)

— Wegkruising (raketboring)

— Gestuurde boring

— Tuin- of hoofdsleuf met
huisaansluitkabels


— Voedingskabel 96v

■ Handhole met GCO

⊙ Gestuurde boring of
boogzinker (Spoor-, Weg-,
Waterkruising)

Niet alle aansluitingen kunnen zijn weergegeven
omwille van de leesbaarheid van de tekening.
De database is leidend

Breedband in de buitengebieden van de Gemeente Weert Kern Stramproy

Glasvezelnetwerk		Intertec  Consultancy		datum	get.	wijzigingen
				April 2017	JS	Exportdocument
				Mei 2017	JS	Scheiding Grijs/Wit
Schaal :	Geen	Ref. tek. :	-			
Projectnr :	000535	Kern :	Stramproy			
Status :	Productie	Versie :	DEFINITIEF			
Opm. :	Geen	Schema :	A3 00-05			