

Afdeling	: Ruimte & Economie	Raadsvoorstel: DJ-1474118
Naam opsteller voorstel	: Marianne Arts M.Arts@weert.nl / 0495-575221	Zaaknummer: 1440629
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	

Onderwerp

Principeverzoek realisatie zonneweide tussen de 1e Schoorbaan en de 2e Schoorbaan en verzoek toepassen coördinatie-regeling voor de zonneweide.

Voorstel

1. In principe met het verzoek voor een zonneweide op de percelen gemeente Weert sectie AB nummers 523 en 1218 tussen de 1e Schoorbaan en de 2e Schoorbaan in te stemmen.
2. De coördinatie-regeling van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan dat nodig is voor de realisatie van een zonneweide op de percelen gemeente Weert sectie AB nummers 523 en 1218 en op alle ambtshalve of op aanvraag in verband hiermee te nemen besluiten, waaronder in elk geval de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en het gebruik van gronden in afwijking van het bestemmingsplan.

Inleiding

Wij hebben op 9 oktober 2021 een principeverzoek ontvangen van N.E.W. (Coöperatieve Vereniging Nieuwe Energie Weert) voor de realisatie van een zonneweide op de percelen gemeente Weert sectie AB nummers 523 en 1218 tussen de 1^e Schoorbaan en de 2^e Schoorbaan. De percelen hebben gezamenlijk een oppervlakte van ca. 6,2 ha.

Ter plaatse is van toepassing het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' met de bestemming 'Agrarisch', de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' en deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog'. Het bestemmingsplan 'Windpark Weert' is deels eveneens van toepassing met de functieaanduiding 'windturbine' en de gebiedsaanduidingen 'veiligheidszone – windturbine PR10⁻⁵' en 'milieuzone – boringsvrije zone Roerdalslenk'.

Het bestemmingsplan laat de aanleg van een zonneweide niet toe. De 2^e partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025, waarin beleid voor zonneweides is vastgelegd, laat de aanleg van een zonneweide in agrarisch gebied eveneens niet toe. Beleidsmatig is de aanleg van een zonneweide op de voorgenomen locatie zodoende niet toegelaten. Dat is de reden dat het principeverzoek aan uw raad wordt voorgelegd om principe medewerking.

Initiatiefnemers waren voornemens om het planvoornemen voor een zonneweide in te dienen in het kader van het experiment 'Extra ruimte voor zonneweides' waarvoor uw raad beleid heeft vastgesteld en waarvoor een tender in de markt gezet zou worden. Het college heeft op 30 maart 2021 besloten het experiment te temporiseren, vanwege de schaarste in de capaciteit van het elektriciteitsnet. Deze schaarste wordt mede veroorzaakt door zon op dak, waarvoor zich veel initiatieven in Weert ontplooid hebben.

Het college heeft in de raadsinformatiebrief d.d. 30 maart 2021, welke naar aanleiding van het besluit naar uw raad is verzonden, aangegeven dat voor het initiatief van Weert Energie een uitzondering wordt gemaakt. Reden is dat er extra netwerkcapaciteit is gerealiseerd boven op de capaciteit die benodigd is voor het windpark, zo is aangegeven in de raadsinformatiebrief.

Door toepassing van de coördinatieregeling wordt de proceduretijd verkort.

Beoogd effect/doel

De aanleg van een zonneweide draagt bij aan de doelstelling van de gemeente met betrekking tot duurzame energieopwekking.

Met de toepassing van de coördinatieregeling wordt bereikt dat de procedure tot herziening van het bestemmingsplan alsmede de omgevingsvergunning voor het bouwplan gelijk kunnen oplopen. Ook eventueel nog andere benodigde vergunningen, ontheffingen en toestemmingen kunnen hieraan gekoppeld worden.

Argumenten

1.1 Er ontstaat een energielandschap.

Door de clustering van het windpark met een zonneweide ontstaat een energielandschap van overigens beperkte schaal (3 windturbines en ca. 6,2 ha (perceelsoppervlakte) ten behoeve van een zonneweide). De gronden zijn thans in gebruik ten behoeve van akkerbouw. Door de zonneweide bij het inkoopstation van de windturbines aan te leggen ontstaat de mogelijkheid van cable-pooling. Enexis heeft desgevraagd aangegeven dat de zonneweide gebruik kan maken van de restruimte die ontstaat nu de reservering van de capaciteit voor het windpark (14,7 MW) niet volledig benut wordt ten behoeve van het windpark (12,6 MW). Er is dus sprake van restcapaciteit (2,1 MW). Stroomopwekking kan zodoende plaatsvinden tot maximaal de gereserveerde capaciteit voor de turbines (14,7 MW). Zo kan er van elkaar gebruik gemaakt worden, als er minder zon is en/of minder wind. In de praktijk vindt maximale opwekking niet plaats, omdat men afhankelijk is van de mate van wind en zon.

Wanneer een nieuwe aansluiting gevraagd zou worden voor de zonneweide, dan is er op dit moment geen ruimte in de capaciteit van het elektriciteitsnet. Het probleem ligt bij het elektriciteitsstation Nederweert in Kampershoek. De aanvraag komt dan op een wachtlijst te staan. De lijst wordt in volgorde van datum van aanvraag afgewerkt. Er wordt geen voorrang verleend aan coöperatieve zonneweides. De wetgeving voorziet hier niet in.

1.2 Het gebied leent zich voor de ontwikkeling

De locatie ligt in een gebied met beperkte bebouwing, langs de A2. Het gebied heeft enerzijds een agrarisch karakter, anderzijds ligt er natuur welke behoort tot het Natuurnetwerk Limburg. Er liggen geen woningen in de directe nabijheid. Wel is een recreatiewoning aanwezig op een aangrenzend perceel. Overigens zijn de milieu-invloeden van een zonneweide op woningen beperkt. Op meer plekken worden zonneweides in de directe nabijheid van woningen gerealiseerd.

1.3 Er ontstaan kansen om natuurgebieden met elkaar te verbinden

Een natuurinclusieve inrichting waarbij aandacht is voor biodiversiteit wordt een voorwaarde in de principe toestemming. Overigens wil de initiatiefnemer hier aandacht aan besteden. Het gaat hierbij niet alleen om de randen maar ook om ruimte tussen de zonnepanelen. Er is thans sprake van een monocultuur. Er ontstaan kansen om de biodiversiteit op de percelen en in de omgeving van de percelen te versterken en om met een natuurinclusieve inrichting het Natuurnetwerk Limburg te versterken door via de zonneweide een verbinding te maken tussen de natuurgebieden.

1.4 Het betreft een 100% coöperatieve zonneweide

Dit past binnen de visie van de gemeente voor een eerlijke, kansrijke en groene energietransitie. Opbrengsten vloeien maximaal terug naar de omgeving.

1.5 Er wordt aangesloten bij de criteria uit het experiment

In het principeverzoek wordt puntsgewijze ingegaan op de criteria uit het experiment 'Extra ruimte voor zonneweides' en wordt onderbouwd dat hieraan wordt voldaan.

2.1 Dit levert een aanzienlijke procedurele versnelling op.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro, art. 3.30) maakt het mogelijk om de verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van een bepaalde ontwikkeling te coördineren. Hiermee is het mogelijk om de benodigde uitvoeringsbesluiten, inclusief omgevingsvergunningen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te coördineren met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan. Voordeel hiervan is dat door gelijktijdige behandeling van deze procedures tijdswinst wordt geboekt, doordat er maar één procedure wordt gevolgd, met één (mogelijke) beroepsgang bij de Raad van State. Wanneer een bouwplan afwijkt van een bestemmingsplan dan lopen de procedures inclusief rechtsbescherming vaak achter elkaar en uit elkaar in plaats van parallel zoals bij de coördinatieregeling. Eerst wordt dan het bestemmingsplan herzien met de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State en pas nadat dit in werking is kan er een bouwaanvraag worden ingediend die daarbinnen past. Tegen de verleende omgevingsvergunning staat bezwaar bij de gemeente, beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Raad van State open. De coördinatieregeling biedt in dit geval uitkomst omdat de omgevingsvergunning procedureel gelijk kan oplopen met de gevraagde bestemmingsplanherziening voor deze locatie en eventueel nog andere benodigde vergunningen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er is een mogelijk risico op precedentwerking

Er komen regelmatig informele verzoeken bij de gemeente voor zonneweides die niet voldoen aan de structuurvisie. Er wordt dan gewezen op het beleid. Dit betekent in de praktijk dat deze verzoeken niet doorgezet worden. Door nu in te stemmen met voorliggend initiatief bestaat er een risico op precedentwerking. Dit risico is klein, aangezien er verschillen zijn tussen aanvragen voor zonneweides.

1.2 Landbouwgronden worden gebruikt voor de opwekking van energie

Tijdens de bijeenkomsten voor de landbouwvisie is door agrariërs meermalen opgemerkt dat landbouwgronden nodig zijn voor de productie van voedsel en dat eerst de daken en leeg liggende terreinen moeten worden voorzien van zonnepanelen. De gemeente wil ook graag dat zonnepanelen vooral op daken worden geplaatst, maar wil, gelet op de (ambitieuze) doelstelling duurzame energieopwekking, dit niet volgtijdelijk laten plaatsvinden.

2.1 Een gecoördineerde procedure gaat enkel over de procedure, niet over de inhoud

Coördinatie is niet verplicht, maar wordt hiermee mogelijk gemaakt. De initiatiefnemer bepaalt zelf welke besluiten hij gecoördineerd wil laten lopen. Het besluit tot toepassing van de coördinatieregeling wordt genomen zonder oordeel over het plan van N.E.W. en laat onverlet dat de raad bij de besluitvorming over de voor de realisering van de zonneweide noodzakelijke wijziging van het bestemmingsplan geheel onafhankelijk zijn mening zal vormen.

Financiële gevolgen

De leges voor het principeverzoek bedraagt € 1.210,-. Dit bedrag wordt te zijner tijd in mindering gebracht op de leges voor het bestemmingsplan (€ 6.299,-, prijspeil 2021). Voor de omgevingsvergunning voor de zonneweide zijn bouwleges verschuldigd.

Voor de toepassing van de coördinatie-regeling is geen extra leges verschuldigd.

Uitvoering/evaluatie

Initiatiefnemer wordt verzocht uiterlijk 1 mei 2022 een ontvankelijk ontwerp bestemmingsplan in te dienen alsmede een aanvraag omgevingsvergunning. De procedure kan zodoende nog onder het regime van de Wet ruimtelijke ordening worden doorlopen. Een brief waarin een en ander is verwoord wordt na besluitvorming door de raad verzonden naar initiatiefnemer. Daarin worden ook de gebruikelijke onderwerpen bij het antwoord op principeverzoeken meegenomen.

Communicatie/participatie

Er heeft informeel vooroverleg met de provincie Limburg plaats gevonden. De provincie stelt het op prijs dat ze al in zo'n vroeg stadium bij het initiatief betrokken wordt. De provincie staat in beginsel positief ten aanzien van de ontwikkeling, omdat het een 100% coöperatieve ontwikkeling is en vanwege de combinatie met wind waardoor er een rechtstreekse netkoppeling gemaakt kan worden. Vanwege de ligging op landbouwgronden volgt de provincie het 'nee, tenzij' principe. Het principeverzoek is op dit vlak nog te summier om te beoordelen. Graag ontvangt de provincie meer informatie over de beoogde opstelling, beheer en onderhoud van de panelen (mede in relatie tot de effecten op de ecologie/biodiversiteit), de landschappelijke inpassing en hoe kansen worden benut om de aanpalende NNL-percelen te verbinden en te versterken. Verder wint de aanvraag aan kwaliteit wanneer de relatie van het initiatief met de RES Noord- en Midden-Limburg kort wordt beschreven. Ook wordt de provincie graag betrokken bij de verdere invulling voor de planvorming van deze ontwikkeling. In reactie is aangegeven dat bij de verdere uitwerking rekening wordt gehouden met hetgeen door de provincie is ingebracht.

De omgeving en belangenorganisaties zoals de LLTB wordt betrokken bij de planuitwerking.

Bijlagen

1. Principeverzoek
2. 2e partiële herziening van de Structuurvisie Weert 2025
3. Experimentele notitie 'Extra ruimte voor zonneweides'
4. Afbeeldingen locatie

Bijbehorend ontwerp-aanbevelingsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
drs. M.J.M. Meertens	mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-1474118

Advies raadscommissie

-

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 november 2021

besluit:

1. In principe met het verzoek voor een zonneweide op de percelen gemeente Weert sectie AB nummers 523 en 1218 tussen de 1e Schoorbaan en de 2e Schoorbaan in te stemmen.
2. De coördinatieregeling van artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan dat nodig is voor de realisatie van een zonneweide op de percelen gemeente Weert sectie AB nummers 523 en 1218 en op alle ambtshalve of op aanvraag in verband hiermee te nemen besluiten, waaronder in elk geval de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en het gebruik van gronden in afwijking van het bestemmingsplan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 december 2021.

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken