

Afdeling	: Griffie	Raadsvoorstel: DJ-987934
Naam opsteller voorstel	: Paul Otten p.otten@weert.nl / 0495-575207	Zaaknummer: 984660
Portefeuillehouder	: C.C. Leppink-Schuitema	

Onderwerp

Verantwoording van de besteding van de fractiebudgetten 2019 (initiatiefvoorstel FVO)

Voorstel

1. Vast te stellen met betrekking tot de subsidiebedragen zoals weergegeven in de tabel verantwoording per fractie:
 - de uitgaven van de fracties die ten laste van het fractiebudget 2019 komen;
 - de wijziging van de reserve;
 - de resterende reserve;
 - de te verrekenen bedragen van het budget 2019 (voorschotten 2019 + te reserveren bedrag 2018 -/- uitgaven 2019 -/- te reserveren bedrag 2019).
2. In te stemmen dat de terugbetalingen zullen worden verrekend met het voorschot van de uit te keren fractiebudgetten over 2021.

Inleiding

Op 1 maart 2003 is de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003 in werking getreden. Op grond van voornoemde verordening ontvangen de fracties in de gemeenteraad jaarlijks een bedrag aan fractieondersteuning. Dit bedrag wordt bij wijze van voorschot uitbetaald en wordt als hiervan geen of niet geheel gebruik wordt gemaakt, teruggestort naar de gemeente. De fracties dienen jaarlijks over de besteding van de fractiebudgetten verantwoording af te leggen aan de raad.

De verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning is in 2019 gewijzigd wat inhoudt dat met ingang van de verantwoording van 2018 geen controle door de accountant meer plaatsvindt. In het FVO is afgesproken dat een werkgroep jaarlijks de ingeleverde verantwoordingen van de fractiebudgetten zal bespreken. De werkgroep bestond dit jaar uit mevrouw Beenders (DUS Weert), mevrouw Steinbach (D66) en de heren Küsters (Weert Lokaal) en van Gemert (VVD).

Beoogd effect/doel

In genoemde verordening is het volgende bepaald:

- Artikel 6, lid 3: indien bij het afleggen van verantwoording aan de raad als bedoeld in artikel 10 blijkt, dat een fractie (een deel van) het budget niet overeenkomstig het eerste en tweede lid heeft aangewend, vordert de raad het (gedeelte van) het betreffende voorschot terug.
- Artikel 9, lid 1: de raad reserveert het in enig jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage toekomstend aan een fractie ter besteding door die fractie in volgende jaren.
- Artikel 9, lid 2: de reserve is niet groter dan 30% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande jaar toekwam.
- Artikel 10, lid 1: elke fractie legt binnen 2 maanden na het einde van het kalenderjaar aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning voor de raadswerkzaamheden in Weert onder overlegging van een verslag met daarbij behorende bewijsmiddelen en eventuele

toelichting. Uitgaven waaromtrent op 1 maart geen verantwoording is afgelegd (door middel van verslag, bewijsstukken en eventuele toelichting) worden niet betrokken bij de verantwoording en kunnen niet ten laste van het fractiebudget worden gebracht.

- Artikel 10, lid 3: de raad stelt de bedragen vast van:
 - a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
 - b. de wijziging van de reserve;
 - c. de resterende reserve;
 - d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Argumenten

Alle fracties hebben een verantwoording fractiebudget ingediend. De fractie Weert Lokaal heeft door omstandigheden niet voldaan aan het vereiste om vóór 1 maart 2020 een verantwoording in te dienen. De fractie Weert Lokaal heeft dit op 3 maart 2020 gemeld bij de griffie en op 6 maart is de verantwoording bij de griffie ontvangen. Ten aanzien van de te late indiening van de fractie Weert Lokaal constateert de werkgroep dat ingevolge de verordening uitgaven waaromtrent 1 maart geen verantwoording is afgelegd deze niet ten laste van het fractiebudget kunnen worden gebracht. De werkgroep constateert voorts dat uit de door Weert Lokaal bijgevoegde verklaring (voor u ter inzage in het kastje in de leeszaal) blijkt dat er sprake is van bijzondere omstandigheden welke dit verzuim kunnen billijken. Indien uw raad instemt met dit initiatiefvoorstel wordt het door Weert Lokaal verantwoorde bedrag van € 2.868,20 alsnog betrokken bij de verantwoording.

De werkgroep merkt op dat de verordening ruimte geeft voor interpretatie. Het is ook niet mogelijk om voor deze thematiek een vast omljnd kader te creëren. Derhalve wordt getoetst aan het oogmerk van de regelgeving. De werkgroep constateert dat met betrekking tot uitgaven die als representatiekosten beschouwd kunnen worden onduidelijkheid bestaat (naar aanleiding van de verantwoordingen van de fractie VVD en fractie Goubet-Duijsters). Dit zijn uitgaven die raadsleden als ze deze individueel doen uit de vergoeding die ze ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden krijgen dienen te betalen. Ook wat met betrekking tot scholing onder het fractiebudget valt is niet geheel duidelijk (naar aanleiding van de verantwoording van de fractie PvdA). Voor raadsleden valt alleen scholing welke inhoudelijk gerelateerd is aan de politieke uitgangspunten onder het fractiebudget, voor fractieondersteuners valt alle scholing onder het fractiebudget.

Tenslotte constateert de werkgroep dat enkele verantwoordingen slecht leesbaar zijn, onder andere de grootte van het lettertype (naar aanleiding van de verantwoording van de fractie PvdA en de verantwoording van de fractie Goubet-Duijsters).

Tabel verantwoording per fractie

Fractie	Budget voor fractieondersteuning (=uitbetaald voorschot)	Reserve 2018	Uitgaven 2019	Te reserveren bedrag (30% van budget) a toegestaan b werkelijk	Niet besteed deel voorschot, terug te vorderen
Weert Lokaal	€ 4.300,00	€ 1.275,00	€ 2.868,20	a € 1.290,00 b € 1.290,00	€ 1.416,80
CDA	€ 4.000,00	€ 1.200,00	€ 3.839,63	a € 1.200,00 b € 1.200,00	€ 160,37
VVD	€ 3.900,00	€ 1.170,00	€ 3.488,16	a € 1.170,00 b € 1.170,00	€ 411,84
DUS Weert	€ 3.850,00	€ 0,00	€ 3.961,79	a € 1.155,00 b € 0,00	€ 0,00
Goubet-Duijsters	€ 3.800,00	€ 190,00	€ 1000,26	a € 1.140,00 b € 1.140,00	€ 1.849,74
D66	€ 3.750,00	€ 809,44	€ 4.000,00	a € 1.125,00 b € 559,44	€ 0,00
PvdA	€ 3.750,00	€ 1.128,75	€ 161,41	a € 1.125,00 b € 1.125,00	€ 3.592,34

Kanttekeningen

Omdat het beschikbaar stellen van fractiebudgetten gezien moet worden als een subsidiebesluit is conform de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) de bezwaar- en beroepsprocedure van toepassing.

Financiële gevolgen

De fracties hebben van hun budgetten 2019 met de in 2018 opgebouwde reserves in totaal € 7.431,09 niet besteed. Dit bedrag vloeit terug in de algemene middelen.

Uitvoering/evaluatie

De werkgroep zal aan de constatering met betrekking tot representatiekosten en scholingskosten voor 2019, alhoewel deze uitgaven mogelijk niet voor verantwoording in aanmerking komen, nog geen consequenties verbinden. Voor de verantwoordingen van 2020 doet de werkgroep echter de aanbeveling dat wanneer dergelijke uitgaven in de verantwoording worden opgenomen door de fracties duidelijk dient te worden omschreven waar deze uitgaven op betrekking hebben en waarom deze voor verantwoording in aanmerking komen. De regelgeving hieromtrent moet nogmaals uitdrukkelijk onder de aandacht worden gebracht bij de fracties. De opdracht aan de werkgroep die de verantwoordingen voor 2020 bespreekt is dan ook kritisch naar deze uitgaven te kijken. Bij het verzoek tot indienen van de verantwoordingen 2020 wordt aandacht gevraagd voor de leesbaarheid van de verantwoording.

Communicatie/participatie

Het fractievoorzittersoverleg heeft op 21 maart 2019 de voorkeur uitgesproken voor het actief openbaar maken van de bestedingen. De door de fracties ingeleverde overzichten van hun uitgaven zijn daarom bij dit voorstel gevoegd. De achterliggende stukken liggen zoals gebruikelijk voor u ter inzage in het kastje in de leeszaal.

De fracties ontvangen een besluit over de (subsidie)vaststelling van de fractiebudgetten 2019.

Advies raadscommissie

PM

Bijlagen

Overzichten uitgaven fracties.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het Fractievoorzittersoverleg,

Nummer raadsvoorstel: DJ-987934

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het Fractievoorzittersoverleg van 18 november 2020,

besluit:

1. Vast te stellen met betrekking tot de subsidiebedragen zoals weergegeven in de tabel verantwoording per fractie:
 - de uitgaven van de fracties die ten laste van het fractiebudget 2019 komen;
 - de wijziging van de reserve;
 - de resterende reserve;
 - de te verrekenen bedragen van het budget 2019 (voorschotten 2019 + te reserveren bedrag 2018 -/- uitgaven 2019 -/- te reserveren bedrag 2019).
2. In te stemmen dat de terugbetalingen zullen worden verrekend met het voorschot van de uit te keren fractiebudgetten over 2021.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 15 december 2020.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	C.C. Leppink-Schuitema