

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	Raadsvoorstel: DJ-1473586
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek S.Doek@weert.nl / 0495-575487	Zaaknummer: 1473075
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	

Onderwerp

Wijzigen Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020

Voorstel

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020 te wijzigen conform bijgevoegd concept-raadsbesluit.

Inleiding

Op het gebied van Beschermd wonen (BW), Maatschappelijke opvang (MO) en Bemoezorg & Preventie OGGZ (B&P) werkt de gemeente Weert samen met gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg. Als gevolg van de nieuwe aanbestedingen Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang, die per 1-1-2022 ingaan en de nieuwe wijze van samenwerken voor genoemde taken in de regio Noord- en Midden-Limburg, dient de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020 (hierna: de Verordening) op onderdelen te worden gewijzigd. Het betreft met name technische wijzigingen. Het beleid, zoals vastgelegd in de *Regiovisie bijzondere doelgroepen 2017-2021*, wijzigt niet.

Beoogd effect/doel

Een actuele Verordening, die voldoet aan de wet- en regelgeving, gemeentelijk beleid en in lijn is met de wijze waarop regionaal wordt samengewerkt.

Argumenten

1. *Vanaf 1 januari 2022 wijzigt de structuur van de regionale samenwerking BW-MO-B&P.*

De huidige samenwerkingsafspraken over Beschermd wonen (BW), Maatschappelijke opvang (MO) en Bemoezorg & Preventie OGGZ (B&P) in de regio Noord- en Midden-Limburg lopen af per 31-12-2021. Met het oog daarop is eind 2020 een regionale projectgroep aan de slag gegaan met het voorbereiden van de nieuwe afspraken. Het college heeft daartoe een uitvoeringsplan vastgesteld (DJ-1188542). De projectgroep heeft verkend hoe de regionale samenwerking op het gebied van Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang, bemoezorg & preventie OGGZ kan worden vormgegeven, vanuit de waarden zeggenschap, transparantie en communicatie. Daarbij is aan de hand van de vastgestelde uitgangspunten uit het uitvoeringsplan onderzocht op welke manier deze taken kunnen worden uitgevoerd, hoe de financiële afspraken in de toekomst kunnen lopen en op welke wijze de afspraken juridisch passend kunnen worden vastgelegd. De nieuwe afspraken worden via een separaat voorstel aan uw raad voorgelegd.

Aangezien er in de toelichting op de huidige Verordening nog van uit gegaan wordt dat Venlo als centrumgemeente bepaalde taken uitvoert, moet de toelichting van de Verordening daarop worden aangepast. In de Verordening zelf stond over de taakverdeling tussen gemeente Weert en de centrumgemeente niets opgenomen.

2. Vanaf 1 januari 2022 gaan de nieuwe contracten Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang en Bemoeizorg & Preventie OGGZ in.

Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang en Bemoeizorg & Preventie OGGZ zijn per 1 januari 2022 ingekocht door de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray en Weert. Ook de gemeente Gennep is hierbij aangesloten voor het onderdeel Beschermd wonen.

Bij de aanbesteding van zowel Beschermd wonen als Maatschappelijke opvang is ingezet op het beter laten aansluiten van het aanbod op de individuele zorgvragen van de doelgroep. Daarbij ligt de focus met name op de volgende onderdelen:

Beschermd wonen

- Een gevarieerd aanbod waarmee non-exclusie wordt bereikt: dat wil zeggen dat ook cliënten die niet groepsgeschikt zijn, binnen beschermd wonen kunnen worden opgevangen;
- Cliënten worden beter voorbereid op een toekomst buiten Beschermd wonen: vanaf dag één is de ondersteuning gericht op herstel van zelfredzaamheid en uitstroom naar een zo zelfstandig mogelijke vorm van wonen, al dan niet met begeleiding;
- Betere regionale spreiding van het aanbod: de aanbieders van Beschermd wonen zijn nu vooral geconcentreerd in de grotere gemeenten;
- Gebruik maken van het concept Positieve Gezondheid: ondanks de vaak complexe problematiek is het ook (of juist!) bij deze doelgroep van belang om uit te gaan van wat wél kan;
- Inzet van ervaringsdeskundigen: ervaringsdeskundigen zijn opgeleid om kennis die is gebaseerd op persoonlijke ervaring, in te zetten ten behoeve van anderen en dragen zo bij aan het organiseren van de juiste zorg op de juiste plek.

Maatschappelijke opvang

- Voorkomen van dakloosheid: in samenwerking met de gemeenten wordt nog meer ingezet op het voorkomen van dakloosheid, onder meer door het inzetten van grijs wonen daar waar dat meerwaarde biedt;
- Kleinschalige inrichting met optimaal behoud van privacy: het Weerter model van flexibele maatschappelijke opvang in de wijk wordt in heel Noord- en Midden-Limburg toegepast;
- Het bieden van veiligheid en bescherming voor de meest kwetsbare doelgroepen: onder meer door het inrichten van aparte huizen voor gezinsopvang, met als uitgangspunt dat kinderen zoveel mogelijk naar de eigen school kunnen blijven gaan;
- Gericht op duurzame uitstroom: niet de opvang staat centraal maar het 'verhelpen' van de dakloosheid;
- Intensieve samenwerking in de keten: om een duurzame uitstroom te bereiken is samenwerking met woningbouwverenigingen, zorgaanbieders en de gemeenten noodzakelijk.

Bij de programma's van eisen van de aanbestedingen is op deze onderdelen extra nadruk gelegd en via contractmanagement wordt gestuurd op de realisatie van deze onderdelen.

Dit heeft onder meer geleid tot wijzigingen in het aanbod. Zo verdwijnt bijvoorbeeld het onderscheid tussen 'voltijdsopvang' en 'vrouwenopvang' en spreken we vanaf 2022 uitsluitend over acute opvang (in geval van nood) of 'reguliere' opvang (wanneer opvang nodig is maar er geen sprake is van een crisissituatie), een meer integrale benadering dus. Bovendien wordt het Weerder model van flexibele maatschappelijke opvang in woonhuizen in de wijk in de hele regio Noord- en Midden-Limburg ingevoerd. Voor Beschermd wonen geldt dat het product Beschermd Thuis verdwijnt. Die ondersteuning wordt voortaan aangeboden als Begeleiding Individueel. De Verordening moet hierdoor op onderdelen worden aangepast.

De Verordening wordt gewijzigd via bijgevoegd ontwerpraadsbesluit. Voor de duidelijkheid is ook een was-woordt tabel opgesteld (bijlage 1).

Kantttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Aan het wijzigen van de Verordening zijn geen financiële gevolgen verbonden.

Uitvoering/evaluatie

De uitvoering van deze Verordening ligt in handen van het Wmo-team (afdeling Werk, Inkomen en Zorg).

Communicatie/participatie

Aangezien de Verordening alleen technisch wordt gewijzigd, zijn de wijzigingen niet afzonderlijk met de Participatieraad besproken. Wel zijn de wijzigingen vooraf aan hen toegezonden (d.d.24-9-2021) ter kennisname.

Bijlagen

Bijlage 1: Was-woordt tabel

Bijlage 2: Gewijzigde Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
drs. M.J.M. Meertens	mr. R.J.H. Vlecken

Nummer raadsvoorstel: DJ-1473586

Advies raadscommissie

-

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 november 2021

Gelet op artikel 2.1.3. van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Norm voor Opdrachtgeverschap (*NvO BW V0.5*)

besluit

de volgende wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Weert 2020 vast te stellen:

ARTIKEL 1

Lid 1.1 komt als volgt te luiden:

1.1 Begripsbepalingen

In deze Verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. acute opvang: opvangvoorziening voor spoedeisende gevallen waarbij het college onverwijld in afwachting van het onderzoek opvang ter beschikking stelt;
- b. algemeen gebruikelijke voorziening: voorziening die niet speciaal is bedoeld voor mensen met een beperking en die algemeen verkrijgbaar is en niet of niet veel duurder is dan vergelijkbare diensten en producten;
- c. beperking: aan de cliënt verbonden factoren die er toe leiden dat deze niet (geheel) in staat is tot zelfredzaamheid en participatie;
- d. beschermd wonen: betreft een maatwerkvoorziening bestaande uit de volgende kenmerken:
 - I. wonen in een accommodatie van een instelling met daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren, stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld, het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen, bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving; en,

- II. de begeleiding wordt planbaar en onplanbaar (24 uur per dag) geboden op gevraagde en ongevraagde momenten, zodat er goed kan worden ingespeeld op de (al dan niet geëxpliceerde) zorgvraag van de cliënt;
- e. bijdrage in de kosten: bijdrage als bedoeld in artikel 2.1.4, eerste lid, Wmo 2015;
- f. diensten: elke niet-tastbare voorziening;
- g. eigen kracht: het vermogen van mensen om zelf, dan wel met het sociale netwerk, oplossingen aan te dragen voor de hulpvraag en deze (deels) zelf uit te voeren;
- h. gesprek: het gesprek in het kader van het onderzoek als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, Wmo 2015;
- i. hoofdverblijf: de feitelijke woonplaats, dan wel de plaats waar cliënt daadwerkelijk zal wonen;
- j. hulpvraag: behoefte aan maatschappelijke ondersteuning als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, Wmo 2015;
- k. kostprijs: de prijs waarvoor de gemeente de voorziening in natura heeft ingekocht bij de aanbieder of leverancier en de daarin begrepen onderhoudskosten, dan wel de hoogte van het toegekende pgb;
- l. maatschappelijke opvang: voorzieningen zoals omschreven in de Wmo 2015, artikel 1.1.1 onder opvang;
- m. maatwerkvoorziening: de maatwerkvoorziening als genoemd in artikel 1.1.1. Wmo 2015 die zowel in de vorm van natura of pgb wordt verstrekt;
- n. melding: melding aan het college als bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, Wmo 2015;
- o. onderzoek: het onderzoek als bedoeld in artikel 2.3.2 Wmo 2015;
- p. ondersteuningsplan: een door het college vastgesteld plan over de te behalen resultaten en de inzet van activiteiten;
- q. onderzoeksverslag: het verslag van alle relevante informatie uit het onderzoek;
- r. pgb: persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 1.1.1 Wmo 2015;
- s. voorziening: algemene voorziening of maatwerkvoorziening;
- t. winteropvang: een algemeen toegankelijke opvangvoorziening welke wordt opengesteld door de opvanginstelling zodra de koude en/of winterregeling van kracht wordt;
- u. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

ARTIKEL 6

Lid 6.6 komt als volgt te luiden:

1. Het pgb als bedoeld in artikel 6.1, lid 8 bedraagt bij:
 - a. professionele en gediplomeerde hulp: maximaal de kostprijs van de goedkoopst adequate voorziening in natura;
 - b. gediplomeerde ZZP'ers: maximaal 90% van de goedkoopst adequate voorziening in natura;
 - c. niet-professionele hulp uit het eigen sociaal netwerk: 75% van het tarief voor professionele hulp, tot een maximumbedrag van € 20 per uur.
2. Indien uit het onderzoek blijkt dat een cliënt structureel behoefte heeft aan aanvullende ondersteuning kan in uitzonderlijke gevallen een toeslag intensieve ondersteuning toegekend worden. Deze toeslag wordt toegekend indien er:
 - a. als een gevolg van een lichamelijke of somatische aandoening, inzet van (verpleegkundige) ondersteuning nodig is aanvullend op beschermd wonen en/of;

- b. er sprake is van dermate complexe psychiatrische problematiek, in combinatie met ernstige gedragsproblematiek, waardoor er inzet van begeleiding nodig is aanvullend op beschermd wonen.
- 3. Indien uit het onderzoek blijkt dat een cliënt behoefte heeft aan een geregisseerde dagbesteding, kan er een toeslag dagbesteding aanvullend op beschermd wonen worden toegekend.
- 4. Voor de toepassing en berekening van de tariefdifferentiatie, zoals bedoeld in artikel 6.2 van deze verordening, wordt in de basis uitgegaan van fictief aantal te leveren uren:
 - a. voor beschermd wonen acht uur ondersteuning per week.

ARTIKEL 7

Lid 6 tot en met lid 8 komt als volgt te luiden:

- 6. Het college bepaalt bij nadere regeling door welke andere instantie dan het CAK in de gevallen bedoeld in artikel 2.1.4 lid 7 Wmo 2015, de bijdragen voor een maatwerkvoorziening of pgb worden vastgesteld en geïnd.
- 7. De hoogte van de eigen bijdrage voor maatschappelijke opvang wordt bepaald met inachtneming van artikel 3.20 Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.
- 8. Eigen bijdrage winteropvang, acute opvang.
 - a. Voor gebruikers van de winteropvang tijdens de duur van de winter- en of kouderegeling geldt dat er geen eigen bijdrage verschuldigd is;
 - b. Gedurende de onderzoeksperiode is de cliënt geen eigen bijdrage verschuldigd voor acute opvang. Deze periode is gemaximeerd tot 2 weken;
 - c. Vanwege de complexiteit van de zorgvraag van sommige inwoners kan het college besluiten tot verlengd en verdiepend onderzoek naar de zorgvraag en het organiseren van een passende oplossing. Het gaat hierbij om personen (met of zonder kinderen) uit de regio Noord- en Midden Limburg die verblijven in de acute opvang;
 - d. Indien de termijn van 2 weken verlengd wordt, kan het college besluiten dat de cliënt ook voor deze periode geen eigen bijdrage verschuldigd is;
 - e. Het is de opvanginstelling toegestaan personen (met of zonder kinderen) die verblijven in de acute opvang een vergoeding te vragen voor verstrekte maaltijden. De hoogte van deze vergoeding is gelijk aan die het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting (NIBUD) berekent als gemiddelde voedingskosten.

Lid 9 tot en met lid 13 komt te vervallen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 15 december 2021

De griffier,	De voorzitter,
mr. M.H.R.M. Wolfs-Corten	mr. R.J.H. Vlecken