

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek (0495-575487)	DJ-1188542
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer: 1188534
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Voorstel

1. In te stemmen met het uitvoeringsplan *Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek Noord- en Midden-Limburg*;
2. In te stemmen met de verkenning naar een regionale samenwerking op een aantal bedrijfsvoeringstaken inzake beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie;
3. De gemeenteraad te informeren via plaatsing op de TILS-lijst.

Inleiding

Op grond van de Wmo 2015 is elke gemeente verantwoordelijk voor het bieden van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Op dit moment ontvangt centrumgemeente Venlo de middelen voor deze taken voor de regio Noord- en Midden-Limburg. Naar verwachting wordt per 1-1-2022 een nieuw verdeelmodel voor beschermd wonen ingevoerd, met een ingroei-pad van 10 jaar. De centrumgemeenteconstructie komt dan te vervallen.

Doordat het nieuwe objectieve verdeelmodel beschermd wonen een ingroei-pad van 10 jaar kent, zijn gemeenten nog geruime tijd op elkaar aangewezen bij het uitvoeren van deze taak. Bovendien is onlangs de Norm voor Opdrachtgeverschap van toepassing verklaard voor beschermd wonen, waardoor regionale samenwerking voor deze taak verplicht is geworden.

Eerder bent u geïnformeerd over de ontwikkelingen met betrekking tot de regiovorming (DJ-999276). Per 1-1-2022 maken de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten dus nieuwe samenwerkingsafspraken. Hoe dit wordt aangepakt, is beschreven in bijgevoegd

Weert, 1 november 2020	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

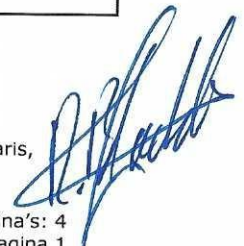
In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Niet akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Gewijzigde versie
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 17 november 2020

Nummer: 9

De secretaris,



concept-uitvoeringsplan. Daarnaast wordt verkend hoe de afspraken juridisch goed kunnen worden geborgd.

Beoogd effect/doel

Met dit voorstel stelt u het uitvoeringsplan vast en bevestigt daarmee de opdracht aan de regionale projectgroep. Verder stemt u in met de verkenning naar hoe de juridische afspraken goed kunnen worden geborgd.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van het uitvoeringsplan wordt de opdracht aan de regionale projectgroep vastgelegd.

Per 1-1-2022 pakt de gemeente Weert de taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang samen met de 13 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op. Eerder dit jaar hebben de colleges de uitgangspunten voor deze samenwerking vastgesteld. In het Uitvoeringsplan *Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek Noord- en Midden-Limburg* (bijlage 1) wordt beschreven hoe de samenwerking wordt vormgegeven en hoe de vastgestelde uitgangspunten daarin worden uitgewerkt. Er is een regionale projectgroep gevormd en een projectleider aangesteld. Er zijn vier werkgroepen gevormd, die op onderdelen de taken verder uitwerken. Zie verder het uitvoeringsplan, bijlage 1.

1.2. Het uitvoeringsplan is richtinggevend.

Resultaat van het uitvoeringsplan zal een afsprakenset zijn. Met deze afspraken leggen de 14 gemeenten vast hoe we gezamenlijk deze taken willen oppakken, welke financiële afspraken we maken en op welke wijze we deze juridisch goed vastleggen (zie hieronder bij 2). Het Uitvoeringsplan is gebaseerd op de eerder door het college vastgestelde uitgangspunten (DJ-999276), waarover de raad via een Raadsinformatiebrief is geïnformeerd. Pas bij het vaststellen van de 'afsprakenet' worden de afspraken definitief. In het uitvoeringsplan zijn wel al richtinggevende uitgangspunten opgenomen, die we gedurende het project ook kunnen bijstellen. De raad wordt daartoe ook tijdig in de gelegenheid gesteld.

2. Er wordt verkend hoe de samenwerking kan worden vastgelegd.

Transparantie, zeggenschap en communicatie zijn belangrijke basiswaarden voor de samenwerking met de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Het is van belang om de afspraken goed vast te leggen. Niet alleen omdat het zorg voor een kwetsbare doelgroep betreft, maar ook omdat de afspraken gaan over de toegang tot beschermd wonen en opvang, over de inkoop van genoemde taken en over de wijze waarop het uitgangspunt van financiële solidariteit voor deze taken wordt uitgewerkt.

Voorgesteld wordt om te verkennen of de samenwerking in de vorm van een nieuw te ontwerpen module bij de modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg-Noord kan worden georganiseerd. Nadat de verkenning is afgerond, worden de resultaten aan de 14 gemeenten voorgelegd ter vaststelling. Zie verder bijlage 2.

Kanttekeningen en risico's

1. Landelijke besluitvorming over doordecentralisatie van middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang is nog niet afgerond.

Gelet op de historie van dit dossier en de huidige coronacrisis, is het risico reëel dat de invoering van het objectieve verdeelmodel voor beschermd wonen wordt uitgesteld. De centrumgemeente blijft dan nog een jaar langer de middelen voor deze taak ontvangen.

Ongeacht wat daarover landelijk besloten wordt, willen we per 1 januari 2022 nieuwe afspraken tussen de 14 gemeenten maken voor genoemde taken. Dit betekent dat gedurende het hele traject steeds actief moet worden ingespeeld op landelijke ontwikkelingen.

2. Start regionale samenwerking loopt vertraging op doordat de besluitvorming vertraagd wordt.

Samenwerken met 14 gemeenten vraagt commitment, transparantie en een goede aansturing. In de Bestuurscommissie Wmo Regionale taken van 23 september 2020 hebben de wethouders van de Midden- en Noord-Limburgse gemeenten naar elkaar uitgesproken dat er draagvlak is voor het vormen van de nieuwe regio, het uitvoeringsplan en de verkenning. Alle 14 gemeenten hebben in een eerder stadium besluiten genomen over de regionale samenwerking voor deze taken in Noord- en Midden-Limburgs verband. De definitieve afspraken moeten door de afzonderlijke gemeenten worden vastgesteld. Om ervoor te zorgen dat de 14 gemeenten ook dan op één lijn zitten, is het van belang om gedurende de voorbereiding goed te blijven communiceren en ervoor te zorgen dat alle gemeenten goed betrokken zijn en blijven. Daarom is er een stuurgroep gevormd, die de vinger aan de pols houdt bij de uitvoering van het regionaal project en de projectgroep rechtstreeks aanstuurt. Deze stuurgroep bestaat uit de wethouders 'zorg' van de gemeenten Roermond, Venlo, Venray en Weert en de managers 'sociaal domein' van de gemeenten Venray en Leudal.

Binnen de projectstructuur wordt een goede mix van ambtenaren uit alle veertien gemeenten ingezet. Zo verkleinen we de kans op vertraging.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Aan dit primaire besluit zijn geen financiële, personele en juridische gevolgen verbonden. In de loop van 2020 en 2021 wordt de samenwerking verder vorm gegeven en komen afspraken aan de orde over het eerder door het college vastgestelde uitgangspunt van financiële solidariteit (DJ-999276), het vastleggen van de afspraken in een juridisch construct en de wijze waarop de uitvoering van genoemde taken per 1-1-2022 wordt georganiseerd. Besluitvorming hierover wordt aan de afzonderlijke colleges - en indien van toepassing aan de gemeenteraden - voorgelegd.

De regionaal projectleider (24 uur per week) en de secretariële ondersteuning (8 uur per week) worden ingehuurd door de centrumgemeente, ten laste van de rijksmiddelen die Venlo voor deze taken ontvangt. Dat geldt ook voor het benodigde juridisch advies en kosten ten aanzien van de communicatie (zie pagina 20 van het uitvoeringsplan, bijlage 1). Met de centrumgemeente is afgesproken dat zij de taken uitvoeren binnen de rijksmiddelen. Eventuele overschotten en tekorten zijn voor rekening en risico van de centrumgemeente. De projectgroep en werkgroepen worden bemensd door ambtenaren van de 14 gemeenten, ten laste van de reguliere formatie.

Duurzaamheid

Op grond van de Wmo 2015 is elke gemeente verantwoordelijk voor het bieden van maatschappelijke opvang en beschermd wonen aan mensen die zich (tijdelijk) niet op eigen kracht kunnen handhaven in de samenleving. Voor de uitvoering van deze taken is het noodzakelijk om met meerdere gemeenten samen te werken. Het betreft een zeer kwetsbare, relatief kleine doelgroep, die om specifieke opvang en begeleiding vraagt. In Noord- en Midden-Limburgs verband zijn deze taken goed te organiseren, zeker nu de samenwerkingsafspraken vooraf goed worden vastgelegd. Zo kan de gemeente Weert voldoen aan de gestelde wettelijke taak en deze uitvoeren passend bij de visie op het sociaal domein: door het bieden van beschermd wonen en opvang wordt de

zelfredzaamheid van burgers hersteld, ontvangen zij tijdig passende ondersteuning en kunnen zij zo normaal mogelijk meedoen in de samenleving.

Uitvoering/evaluatie

Indien u besluit als voorgesteld, wordt het uitvoeringsplan uitgevoerd en wordt de juridische en financiële samenwerking verder voorbereid. Via de in het plan beschreven projectstructuur blijft elke regiogemeente betrokken bij de uitvoering. Het resultaat, te weten een voorstel voor de nieuwe samenwerkingsafspraken, wordt conform de in het uitvoeringsplan beschreven planning op een later moment aan de afzonderlijke gemeenten voorgelegd ter vaststelling.

Communicatie/participatie

In het uitvoeringsplan is beschreven hoe gemeenten, lokale Wmo- en Participatieraden, cliëntvertegenwoordigers, zorgaanbieders en andere stakeholders worden geïnformeerd over de voortgang van het project. Zo verschijnt er met enige regelmaat een nieuwsbrief waarop belangstellenden zich kunnen abonneren (zie bijlage 3). De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

Overleg gevoerd met

Intern:

J. Brouwer (strategisch beleidsmedewerker sociaal domein), L. Vriens (beleidsadviseur Wmo), M. Ghijsen (beleidsadviseur Wmo/GGZ), P. Vos (beleidsadviseur Financiën), D. Louwers (Business control sociaal domein), P. van Haren (teamleider Wmo).

Extern:

Bestuurscommissie Wmo Regionale taken Noord- en Midden-Limburg en regionale ambtenaren beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Bijlagen:

1. Uitvoeringsplan *Regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek Noord- en Midden-Limburg*;
2. Notitie *Verkenning regionale samenwerking Noord- en Midden-Limburg beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg & OGGz preventie*;
3. Nieuwsbrief 1 *Regionaal project Noord- en Midden-Limburg*.