

Rekenkamer Weert

Jaarverslag 2007

Maart 2008

Voorwoord

Beste Raadsleden,

Voor u ligt het tweede jaarverslag van de rekenkamer Weert. Hierin krijgt u een overzicht van onze activiteiten en financiële en personele inzet in 2007.

De conclusies aanbevelingen uit ons onderzoek “effectiviteit en efficiency van de subsidiesystematiek” zijn door de raad overgenomen. Natuurlijk moeten we de daadwerkelijke implementatie blijven volgen.

We willen ook graag vooruitblikken. Op verzoek van de raad en het college zijn we gestart met het onderzoek naar het project Brede School Aan de Bron. De focus van dit onderzoek is nadrukkelijk “leren”. Op basis van de verzamelde data willen we samen met een afvaardiging uit de raad en het college op zoek gaan naar de gewenste invulling van de kaderstellende rol bij toekomstige projecten. Met als één van de doelen te voorkomen dat raadsleden achteraf voor een voldongen feit worden geplaatst.

We willen dit onderzoek afronden voor de zomervakantie en na de zomervakantie een tweede onderzoek opstarten. Uw goedkeuring van de verruiming van het rekenkamerbudget maakt dit mogelijk.

We bedanken iedereen voor de plezierige samenwerking in 2007. Samen met u werken we graag aan de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid in de gemeente Weert.

Anne-Marie Rooskens
Voorzitter Rekenkamer Weert

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Samenstelling	5
Het onderzoek: effectiviteit en efficiency van de subsidiesystematiek	5
Structurele verruiming budget	6
Personele en financiële inzet	7
- Vergaderingen	7
- Vergoeding externe leden versus geïnvesteerde uren	8
- Budget 2007	8
Publicaties in 2007 van de rekenkamerleden in landelijke bladen	9
De rekenkamer Weert in 2008	9

Inleiding

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de rekenkamer(commissie)s in de gemeenten en provincies geëvalueerd in het rapport "Voorlopige evaluatie rekenkamer(commissie)s gemeenten en provincies".

In dit rapport worden twee perspectieven op de rol van rekenkamer(commissie)s gegeven: een perspectief van leervermogen en een perspectief van rekenschap. Vanuit *het perspectief van leervermogen* is de rekenkamer vooral een ondersteuning van politiek-bestuurlijke vernieuwing en reflectie bij de beleidsvoorbereiding door de gemeenteraad. De controlerende rol van de Raad moet worden versterkt. Het rapport geeft een negental zaken aan die belangrijk zijn bij de invulling van dit perspectief. Bij de onderwerpselectie wegen (1) ineffectief beleid, waarbij maatschappelijk doel niet wordt bereikt en probleem niet wordt opgelost en (2) inefficiënte bedrijfsvoering, zwaar. Ten aanzien van de bevindingen zijn acceptatie en herkenning van bevindingen bij raad, college en ambtenaren van belang.

Uitgangspunt bij *het perspectief van rekenschap* is de zichtbaarheid van de kwaliteit van bestuurlijk handelen en daarmee de verantwoording van het democratisch bestuur aan de burger. Bij de onderwerpselectie wegen de volgende aspecten zwaar: (1) onjuist, onvolledig informeren van de raad of burger, (2) onduidelijkheid over gevoerde beleid en effecten (3) niet voldoen aan wet en regelgeving en (4) processen die niet democratisch en transparant zijn verlopen. Ten aanzien van de bevindingen staan onomstredenheid en objectiviteit voorop.

De rekenkamer van de gemeente Weert ontwikkelt zich als een rekenkamer waar het accent meer ligt op *het perspectief van het leervermogen*. Dit betekent dat wij in onze onderzoeksopzet nog meer op zoek zullen gaan naar manieren om acceptatie en herkenning van de bevindingen te stimuleren bij raad, college en ambtelijke apparaat. We verwachten dat hierdoor de implementatie van conclusies en aanbevelingen succesvoller zal verlopen.

Dit jaarverslag is als volgt opgebouwd: Er wordt kort ingegaan op de samenstelling van de rekenkamer Weert, het onderzoek van 2007, de verruiming van het budget, de personele en financiële inzet en de activiteiten in 2005 en 2006. Vervolgens wordt verantwoording afgelegd over de personele en financiële inzet. Als laatste kijken we vooruit naar de rekenkamer in 2008.

Samenstelling

De samenstelling van de rekenkamer is gedurende 2007 niet gewijzigd:

Drs. Anne-Marie Rooskens MSc, voorzitter:

- concerncontroller gemeente Maasgouw

Drs. Ing. Nol van Drunen MSc, lid:

- directeur/adviseur AdviesGroep Diemen & van Gestel
- voorzitter Kwaliteitskring Nood-Oost Brabant
- voorzitter rekenkamercommissie Bernheze
- voorzitter rekenkamercommissie Heusden
- voorzitter rekenkamercommissie Bladel/Eersel/Oirschot/Reusel- de Mierden

Drs. Hans Verdellen, lid:

- partner adviesgroep Public ConQuaestor management consulting
- freelance trainer
- voorzitter Rekenkamercommissie gemeente Echt-Susteren

De leden worden ondersteund door drs. Roger Rutten, beleidsadviseur griffie.

Het onderzoek: effectiviteit en efficiency van de subsidiesystematiek

Tijdens de laatste vergadering in 2006 hebben we aan de hand van onze selectiecriteria besloten om subsidies aan professionele instellingen te selecteren. We hebben de onderzoeksopzet geformuleerd en begin januari vastgesteld. De doelstelling van het onderzoek hebben we als volgt geformuleerd, onderzoeken of de wijze van subsidiering van professionele instellingen door de gemeente Weert doelmatig en doeltreffend wordt uitgevoerd. Daarnaast moet het onderzoek inzicht opleveren in de toegevoegde waarde van deze subsidiesystematiek voor de klanten van deze instellingen.

Het College heeft in haar bestuurlijke reactie per brief d.d. 21 augustus 2007, aangegeven dat het normenkader uit ons onderzoek een zeer bruikbaar en richtinggevend instrument is om de subsidiesystematiek te analyseren. Het College heeft eveneens aangegeven zich in grote lijnen te kunnen vinden in onze conclusies en aanbevelingen en na te gaan welke aanbevelingen kunnen worden verwerkt in het subsidiebeleid. Er zijn zelfs al een aantal stappen in gang gezet zoals: een werkconferentie gericht op verbetering subsidierelatie met professionele instellingen op het vlak van welzijn en cultuur, aanpassing van de subsidieverordening en beleidsnota's over cultuur en welzijn.

In de raadsvergadering van 19 september 2007 gaat de raad akkoord met overname van conclusies en aanbevelingen uit het rekenkamerrapport. Daarbij horen we tot tweederde van de rekenkamer(commissies) in Nederland waar de aanbevelingen zijn overgenomen¹.

Structurele verruiming budget

In augustus 2007 hebben we uw raad per brief verzocht om een structurele verhoging van ons budget tot een jaarlijks bedrag van € 50.000, zodat we in plaats van gemiddeld één onderzoek per jaar 1,5 tot 2 onderzoeken per jaar kunnen doen. Dit komt ongeveer overeen met het gemiddeld budget van € 62100 van rekenkamer(commissies) van gemeenten tussen de 40.000 en 50.000 inwoners². In de begrotingsbehandeling is deze verruiming door uw raad goedgekeurd.

¹ Ministerie van Biza, Voorlopige evaluatie rekenkamercommissies, gemeenten en provincies, 2007, p.26.

² Ministerie van Biza, Voorlopige evaluatie rekenkamercommissies gemeenten en provincies, 2007, p.22 .

Personele en financiële inzet

Vergaderingen

In onderstaande tabel zijn onze vergaderingen in 2007 aangegeven.

2007	Belangrijkste onderwerpen
09-01	Bespreken onderzoeksopzet
29-01	Selectie onderzoeksbureau
07-02	Selectie onderzoeksbureau
28-02	Kennismaking en bespreken aanpak
21-03	Bespreken onderzoeksplan en normenkader
26-04	Bespreken data –analyse
30-05	Bespreken conclusies en aanbevelingen
18-06	Bespreken technische reactie en eindrapport
23-08	Bespreken bestuurlijke reactie en voorbereiding commissie
03-09	Behandeling rekenkamerrapport in commissie
19-09	Behandeling rekenkamerrapport in raad
24-10	Evaluatie tweede rekenkameronderzoek
15-11	Bespreken onderzoeksonderwerp BS Aan de Bron met de heren Verhofstadt en Weekers
13-12	Bespreken onderzoeksopzet

Vergoeding externe leden versus geïnvesteerde uren

De externe leden van de rekenkamer ontvangen een vaste vergoeding van € 3037,56 voor de voorzitter en € 2531,28 voor de leden.

Globale tijdsbesteding in 2007 van de voorzitter bedroeg 125 uren, van de externe leden ongeveer 75 uren.

De rekenkamer wordt bij de uitoefening van haar werkzaamheden ondersteund door de griffie, die het ambtelijk secretariaat voert van de rekenkamer. De tijdsbesteding van de griffie aan de rekenkamer in 2007 bedroeg 105,5 uren.

Budget 2007

Het budget voor de rekenkamer in 2007 bedroeg € 25.000,-. Hiervan een bedrag van € 8543,58 uitgekeerd aan de externe leden.

Budget 2007	
Inkomsten	
Budget	€ 26.960,-
Uitgaven	
Vergoedingen en reiskosten	€ 8543,58
PriceWaterhouseCoopers	€ 18.900,-
Saldo	- € 483,58

Recente publicaties van de rekenkamerleden in landelijke bladen

Onze rekenkamer is ook actief in de landelijke discussies en onderzoeken over de ontwikkeling van de rekenkamer(commissie)s. Enkele recente publicaties in dit verband zijn:

- Doelmatigheid en doeltreffendheid van de rekenkamer, in Overheidsmanagement, juli 2006;
- .Rekenkameronderzoeken nader onderzocht, Overheidsmanagement, februari 2006;
- Praktische problemen en dilemma's in het uitvoeren van Rekenkameronderzoek op lokaal niveau, in B&G, januari 2008.

Verder heeft Nol van Drunen meegewerkt aan de voorlopige evaluatie van lokale en provinciale rekenkamer(commissie)s dat is uitgevoerd in opdracht van het ministerie van BiZa.

De rekenkamer Weert in 2008

Raad en college hebben ons gevraagd het proces over BS aan de Bron te onderzoeken naar aanleiding van het aanvullend budget van €2.117.400 voor de realisering van de plannen voor BS Aan de Bron en een sporthal op het voormalig WML/terrein in Weert centrum. We hebben de onderzoeksopzet opgesteld en zijn inmiddels gestart met het onderzoek.

In dit onderzoek gaan we de ervaringen bij het project BS Aan De Bron evalueren en met als focus de kaderstellende rol van de raad bij complexe projecten. Doelstelling is om de raad een onderbouwde richtlijn te geven over hoe complexe projecten te beheersen met inachtneming van de rol- en taakafbakening tussen college en raad. Planning is dat dit onderzoek voor het zomerreces wordt afgerond. Na de zomer zal dan een nieuw onderzoek worden opgestart. Het onderwerp voor dit onderzoek hebben we nog niet geselecteerd. We willen graag blijven inspelen op de actualiteit. Tevens hebben we een groslijst van onderwerpen die al door u werden aangedragen.