

Aan de leden van de Gemeenteraad

Weert, 29 maart 2016

Onderwerp : Jaarverslag/raadsinformatiebijeenkomsten

Geacht raadslid,

Bijgaand treft u ter informatie het jaarverslag 2015 Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Limburg-Noord aan. Het jaarverslag is 24 maart jl. tijdens het Bestuurlijk Overleg RUD Limburg-Noord vastgesteld.

Verder wil ik u attenderen op de uitnodiging van 25 februari jl., die u van de RUD Limburg-Noord heeft ontvangen, voor de raadsinformatiebijeenkomsten over de ontwikkeling van de dienst. In de bijeenkomsten wordt uitgelegd hoe we als netwerkorganisatie in de praktijk functioneren, nu we 3 jaar 'op weg' zijn, en hoe we willen omgaan met de komende (grote) veranderingen:

- het moeten omvormen tot een openbaar lichaam op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR);
- de invoering van de Omgevingswet.

Daarnaast wordt u geïnformeerd over de nieuwe modelverordening van de VNG, die gaat over de kwaliteitscriteria op het gebied van de WABO (vergunningverlening, toezicht en handhaving) waarvoor het aan te bevelen is in de hele regio dezelfde verordening vast te stellen.

De bijeenkomsten zijn als volgt gepland:

- 6 april van 19:30-21.30 uur in de Tuinzaal van het stadhuis Roermond (op de Markt);
- 12 april van 19:30-21:30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis van Venray;
- 21 april van 19:30-21:30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis van Leudal te Heythuysen (Leudalplein 1).

Aanmelden kan door een e-mail te sturen naar [info@rudlimburgnoord.nl](mailto:info@rudlimburgnoord.nl) .

Met vriendelijke groet,

  
Gerard van der Hoeven  
hoofd afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving

**Netwerk positief beoordeeld**

Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is in 2015 een evaluatie uitgevoerd naar het vernieuwde VTH stelsel. Eén van de onderdelen van de evaluatie was het onderzoeken van de (organisatorische) robuustheid van de netwerk-omgevingsdiensten. De onderzoekers geven in het eindrapport aan dat niet is vastgesteld dat de onderzochte netwerk-omgevingsdienst minder goed invulling geeft aan de voorwaarden om te presteren dan de andere omgevingsdiensten die onderzocht zijn. Daarnaast geven zij aan dat op een aantal aspecten sprake lijkt te zijn van een betere prestatie als gevolg van een gunstigere startsituatie ten opzichte van omgevingsdiensten die als gemeenschappelijke regeling zijn ingericht. De onderzoekers concluderen dat in deze (bouw)fase de netwerkconstructie een volwaardig alternatief is voor een gemeenschappelijke regeling.

**Netwerk juridisch onder druk**

Ondanks deze positieve evaluatie en het gevoerde lobbytraject van het bestuur van de RUD Limburg Noord is het juridische fundament onder onze netwerkorganisatie in 2015 niet overleefd. In de wijziging van de Wabo, waarmee de Eerste Kamer eind 2015 heeft ingestemd, is de verplichting om de samenwerking op termijn (vóór 1-1-2018) vorm te geven door middel van een Openbaar Lichaam in het kader van de Wgr definitief vastgelegd.

**Scenario-onderzoek als eerste stap naar de vernieuwde organisatie**

Begin 2015 heeft het bestuur opdracht gegeven om toekomstscenario's uit te werken. Binnen deze opdracht worden alternatieve bedrijfsmodellen onderzocht die de RUD Limburg-Noord in staat stellen haar doelstellingen te realiseren en te voldoen aan de externe kaders van de gewijzigde Wabo. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een adviesbureau. Als eerste resultaat in het onderzoek is in het najaar van 2015 een uitgangspuntennotitie vastgesteld die een afbakening geeft van de toekomstscenario's en de toetsingswijze. Inmiddels zijn mogelijke alternatieve bedrijfsmodellen en een geoperationaliseerd beoordelingskader uitgewerkt. Uiterlijk in het voorjaar van 2016 wordt besluitvorming hierover verwacht.

**Overdracht gedecentraliseerde taken een feit**

Om de uitvoering van de gedecentraliseerde taken te borgen heeft het bestuur in januari 2015 een nieuwe versie van de bestuursovereenkomst ondertekend waarin de kaders zijn vastgelegd. Medio 2015 zijn vier medewerkers vanuit de Provincie in dienst getreden bij de uitvoeringseenheid binnen de gemeente Roermond. Van hieruit voeren zij voor de gehele regio, volgens de werkafspraken en het uitvoeringsprogramma, de gedecentraliseerde taken uit.

**Aandacht voor kwaliteit en level playing field**

Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn landelijke kwaliteitscriteria ontwikkeld die de (verbetering van) kwaliteit en de continuïteit van de uitvoering van de VTH-taken moeten borgen (de zogenaamde Kwaliteitscriteria 2.1). Een belangrijk element binnen deze kwaliteitscriteria is de proceskwaliteit. De partners van de RUD Limburg Noord hebben de krachten gebundeld om te gaan voldoen aan deze procescriteria. Een belangrijk onderdeel van de procescriteria is een regionale probleemanalyse. In 2015 is hiervoor een model ontwikkeld waarin maximaal aansluiting is gezocht bij de Producten- en dienstencatalogus (PDC).



De probleemanalyse biedt inzicht in de verwachte te verlenen vergunningen en de voorgestelde prioritering voor de toezichttaken en bevat daarnaast de mogelijkheid om de verwachte juridische werkzaamheden ten aanzien van de VTH-taken te ramen. Tot slot wordt ook de mogelijkheid geboden om landelijke, regionale en/of lokale projecten en prioriteiten te benoemen. In het voorjaar van 2016 wordt bestuurlijke vaststelling van het model verwacht waarna het als basis kan worden gebruikt voor het uitvoeringsprogramma 2017.

Een ander onderdeel van de kwaliteitsverbetering is het vaststellen van een modelverordening (op basis van de Kwaliteitscriteria 2.1). Deze verordening op het gebied van de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving omgevingsrecht vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo-taken door de gemeente en in opdracht daarvan handelende omgevingsdiensten. Mede vanwege het feit dat Wabo nog niet in werking getreden was in 2015 is de modelverordening nog niet vastgesteld door de partners. Uitgaande van de visie van de RUD Limburg Noord om toe te groeien naar een Wabo-brede organisatie is door het bestuur ingestemd met het in 2016 voorleggen van een gelijkkluidende modelverordening aan alle gemeenteraden en provinciale staten voor zowel de basistaken als ook de thuishaken.

Binnen de kwaliteitsverbetering mag de ontwikkeling van medewerkers natuurlijk niet ontbreken. In 2015 is het aantal afgeronde EVP trajecten bij de RUD partners opgelopen naar 270. De resultaten van deze EVP's zijn verwerkt in ontwikkelmatrixen en het zogenaamde VTH-dashboard. Deze geven inzicht en overzicht van de mate van voldoen ten opzichte van de kwaliteitscriteria op medewerkers-niveau, partnerniveau als ook RUD niveau.

Op basis van dit inzicht is een RUD-breed opleidingsplan opgesteld waarin de ontwikkelbehoeften en -prioriteiten opgenomen zijn. Hierdoor wordt het mogelijk om de medewerkers op een gerichte manier te ondersteunen



bij het ontwikkelen en bijhouden van deskundigheid in relatie tot de Kwaliteitscriteria 2.1.

**Bereik- en beschikbaarheid in de startblokken**

In 2015 heeft de werkwijze voor een RUD-brede bereik- en beschikbaarheid vorm gekregen. Op 7-1-2016 is deze van start gegaan. De bereikbaarheid is gezamenlijkheid met de RUD Zuid-Limburg en de Provincie Limburg georganiseerd en belegd bij een extern callcenter dat in de afhandeling werkt aan de hand van de specifieke wensen van alle partners op het gebied van klachten, meldingen en incidenten. De beschikbaarheid wordt binnen de RUD Limburg Noord gegarandeerd via vier piketafdelingen. De medewerkers die meedraaien in dit piket werken volgens het handboek bereik- en beschikbaarheid en hebben hun eerste trainingen hiervoor gevolgd.

**Bijzondere aandacht voor energiebesparing en asbest**

In 2015 is door alle partners ingestemd met het projectplan energiebesparingsaanpak bedrijven Limburg. Een project dat gezamenlijk met de RUD Zuid Limburg voor de gehele provincie Limburg is opgezet en moet bijdragen aan de doelstellingen uit het



Energieakkoord. Het project richt zich op bedrijven en instellingen die onder het VTH-bevoegd gezag van de gemeenten vallen. Eind 2015 is onze eerste categorie bedrijven bezocht, zijnde de

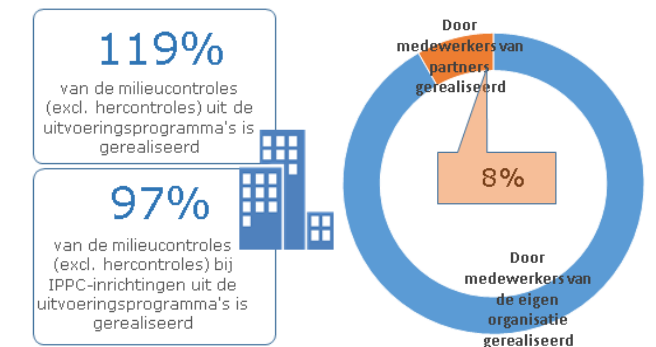
zorginstellingen waarbij voor deze bedrijven het besparingspotentieel in beeld is gebracht. Doelstelling is voornamelijk niet te zien en handhaven maar informeren en overtuigen. Binnen het project wordt tevens een energiespecialist van de RUD Limburg Noord opgeleid die de taken begin 2017 over kan nemen van de externe projectleider. In 2016 zullen de toezichthouders worden meegenomen en geïnformeerd op het kennisgebied energiebesparing.

In september 2015 heeft de RUD Limburg Noord het asbestprotocol van informatie-uitwisseling (PIM) getekend. Met de ondertekening zeggen wij toe dat de RUD Limburg Noord zich inspant om onderling (met andere organisaties) informatie over asbestovertredingen, overeenkomstig kwaliteitseisen in het betreffende protocol, uit te wisselen. Hiertoe is tevens een standaard checklist (controlelijst) geïntroduceerd die voldoet aan de PIM eisen en ingaande 1-1-2016 binnen de RUD Limburg Noord toegepast wordt.

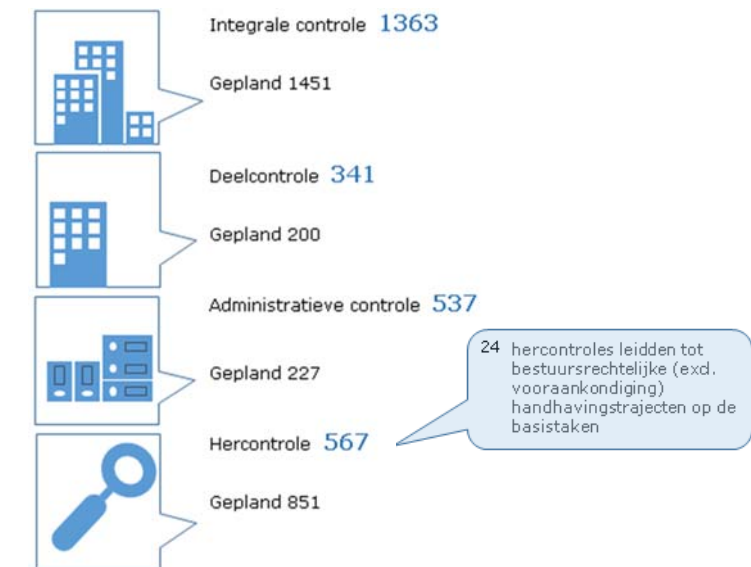
**Samenwerken aan informatievoorziening**

In juni 2015 heeft het bestuur besloten dat gestart kon worden met de voorbereidingen voor een Europese aanbesteding om te komen tot één gemeenschappelijke informatievoorziening. Vervolgens is een projectplan en een samenwerkingsovereenkomst opgesteld voor de partners die gaan participeren in deze aanbesteding. Dit zijn naar verwachting, naast de partners van de RUD Limburg Noord, de RUD Zuid-Limburg en de gemeente Sittard-Geleen. Mogelijk zullen er nog meerdere gemeenten in Zuid Limburg aansluiten bij dit initiatief. De Provincie Limburg coördineert deze beoogde bovenregionale samenwerking.

Het realisatiepercentage van het geplande inrichting gebonden toezicht, zonder hercontroles, bedraagt 119% (in 2014 bedroeg dit 97%). Dit is met name ontstaan doordat er meer deelcontroles en administratieve controles zijn uitgevoerd dan vooraf in het uitvoeringsprogramma gepland. Het percentage werk dat voor een andere partner is uitgevoerd, is in 2015 gedaald naar 8% (in 2014 bedroeg dit 14%). De verlaging van dit percentage heeft met name te maken met het feit dat in 2015 meerdere taken in de RUD Limburg Noord zijn ingebracht die vanuit de eigen organisatie zijn verricht. Indien wij deze taken buiten beschouwing laten is het percentage in 2015 in lijn met 2014, namelijk 13%.

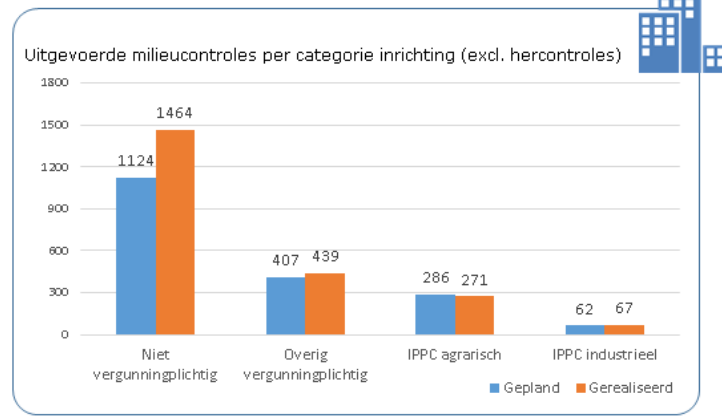


Door het hogere aantal administratieve en deelcontroles in 2015 zijn 88 volledige controles minder uitgevoerd dan gepland. In totaliteit zijn er (excl. hercontroles) 366 controles meer uitgevoerd in 2015 dan het jaar daarvoor. Van deze 366 controles zijn er 150 uitgevoerd die in 2014 nog niet tot het takenpakket van de RUD Limburg Noord behoorde. Net als vorig jaar is het aantal hercontroles te hoog geraamd.

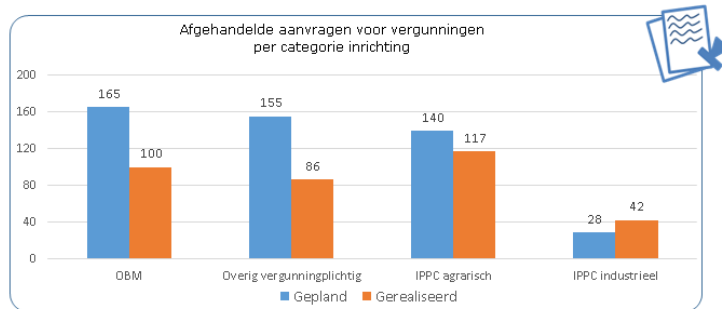


In 2015 hebben 148 hercontroles geleid tot een vooraankondiging (bij 91 daarvan betrof het basistaak-bedrijven). Van deze 148 hebben 44 hercontroles geleid tot een bestuursrechtelijk handhavingstraject. Bij 24 van deze trajecten betrof het basistaakbedrijven.

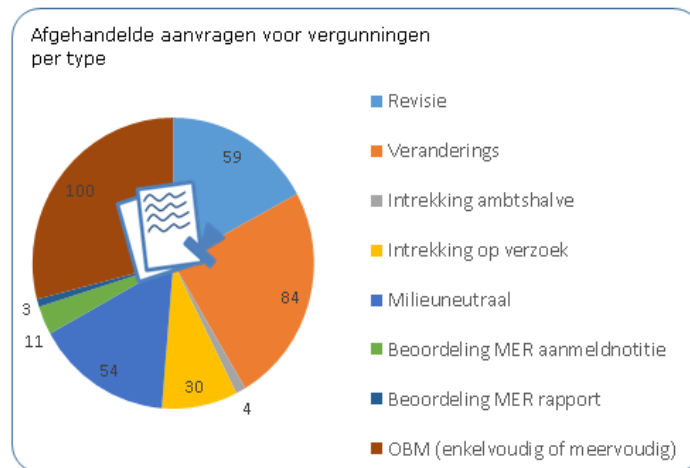
In onderstaande figuur zijn de controles weergegeven op basis van de inrichting gebonden toezichtscategorieën uit de PDC.



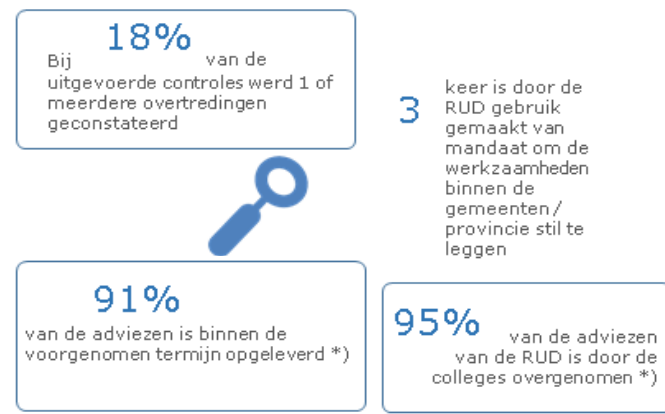
Het totaal aantal geplande vergunningsadviezen in 2015 was 488. Hiervan zijn er 345 daadwerkelijk gerealiseerd. Dit betekent een realisatiepercentage van 71%. In 2014 lag dit percentage op 75%.



In de figuur hierna zijn per type vergunning de afgehandelde aantallen weergegeven.



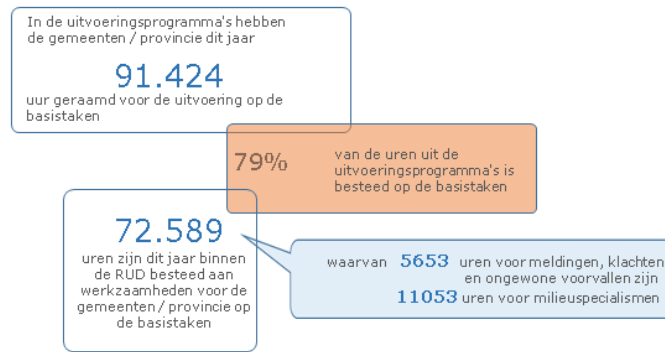
Naast de reguliere monitoringsgegevens worden vanaf 2014 ook de doorlooptijden, het al dan niet overnemen van de RUD adviezen door de betrokken colleges, het naleefgedrag en de bestuurlijke handhavingstrajecten gemonitord. Hiermee ontstaat meer inzicht in de resultaten van het werk. De figuur hierna geeft hiervan een beeld.



\*) De producten van Roermond en de uitvoeringseenheid Roermond zijn buiten beschouwing gelaten, omdat hiervan, net als voorgaand jaar, de benodigde gegevens niet zijn gemonitord gedurende 2015.

Voor de berekening van het percentage overgenomen adviezen zijn alleen de producten meegenomen waar in de monitor op aantallen is geregistreerd. Voor de berekening van het percentage adviezen binnen de termijn opgeleverd zijn alleen de adviezen meegenomen waarvan een doorlooptijd is vastgesteld in de producten- en dienstencatalogus.

Naast de aantallen met betrekking tot toezicht en vergunningsadviezen zijn er ook producten op uren gepland in het uitvoeringsprogramma. 79% van de totale basistaak-uren uit het uitvoeringsprogramma zijn gerealiseerd.



Het registreren van de niet-basistaakuren is in de loop van 2015 gedeeltelijk op gang gekomen, waardoor geen beeld van de totale urenrealisatie te geven is. Hier wordt in 2016 prioriteit aan gegeven.

## RUD LN 2015 JAARREKENING

### Jaarrekening 2015 Uitvoeringseenheid

Sinds 2015 is de uitvoeringseenheid gedecentraliseerde taken ondergebracht bij de gemeente Roermond.

De som van de loonkosten, sociale lasten en overhead van het betrokken personeel, begroot op 5,4 FTE is via een verdeelsleutel, gebaseerd op de hoogte van de integratie-uitkering VTH, verdeeld over 15 gemeentelijke partners binnen de RUD Limburg Noord.

De kosten voor deze uitvoeringseenheid, gebaseerd op 5,4 FTE was begroot op € 485.730.

De kosten voor 2015 voor deze uitvoeringseenheid is in totaal uitgekomen op € 360.534. Het overschot van € 125.196 is, op basis van de vastgestelde verdeelsleutel, door Roermond aan de betrokken partners terugbetaald.

Het overschot is ontstaan doordat 4 fte's gedurende het jaar 2015 werkzaam zijn geweest voor de voormalig provinciale inrichtingen in plaats van de vooraf ingeschatte 5,4 fte's.

Het aantal geplande toezicht controles is volledig gerealiseerd, met uitzondering van het aantal geplande hercontroles.

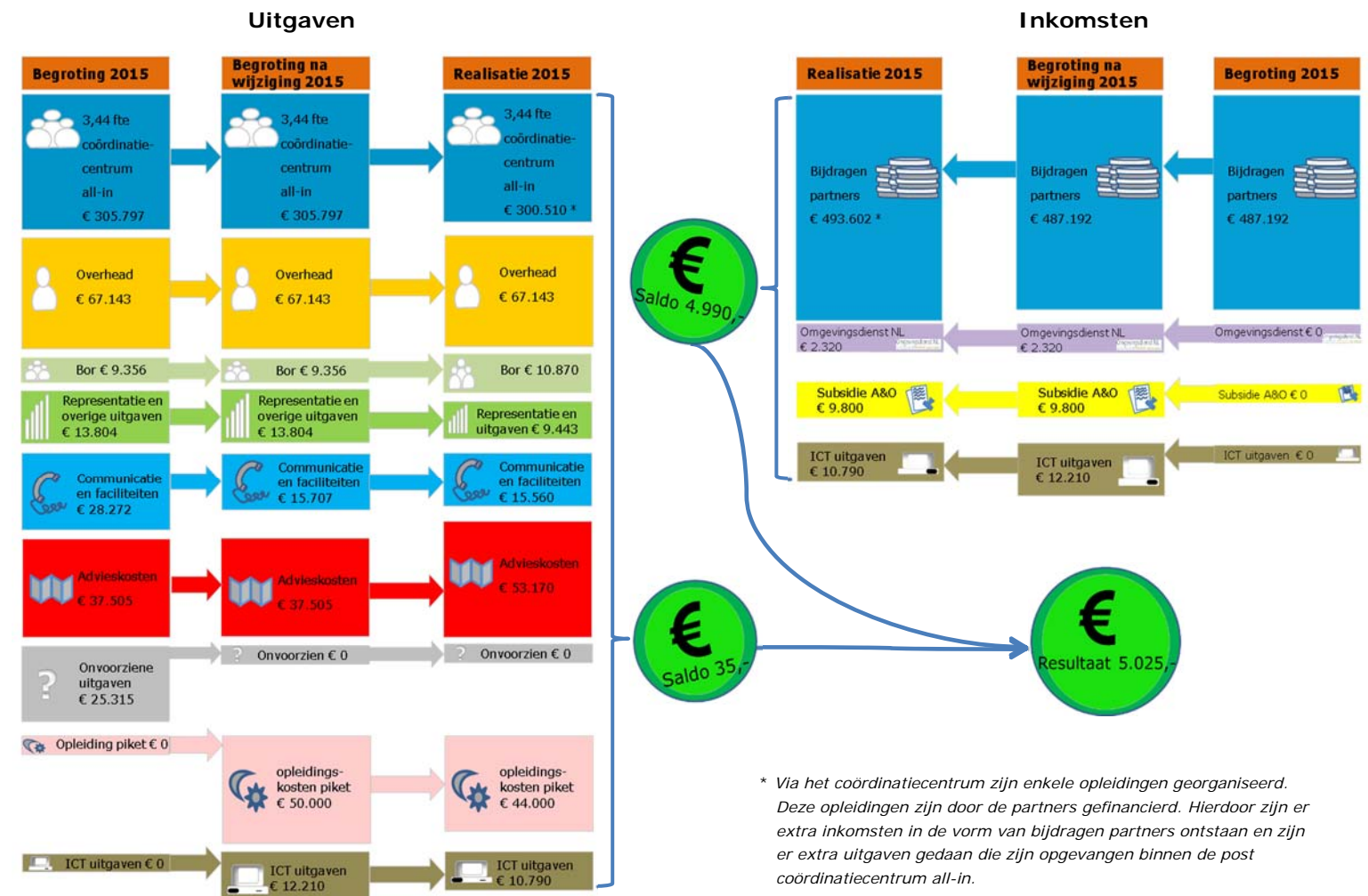
Het aantal geplande vergunningen blijkt net als bij de overige werkzaamheden te hoog ingeschat. In de praktijk heeft de 4 fte de betreffende werkzaamheden dus grotendeels kunnen uitvoeren.

Aan het einde van 2016 zal een evaluatie kenbaar maken of de gehanteerde kengetallen bijgesteld dienen te worden en hoe de toekomstige werkzaamheden van de uitvoeringseenheid vorm worden gegeven.

### Jaarrekening 2015 Coördinatiecentrum en algemene uitgaven

In totaliteit zijn de financiële cijfers van onze RUD in 2015 binnen het begrote kader gebleven.

De grootste financiële verschillen ten opzichte van de (bijgestelde) begroting zijn ontstaan in de externe advieskosten, jaarwedden coördinatiecentrum en piketdienst opleidingskosten.



\* Via het coördinatiecentrum zijn enkele opleidingen georganiseerd. Deze opleidingen zijn door de partners gefinancierd. Hierdoor zijn er extra inkomsten in de vorm van bijdragen partners ontstaan en zijn er extra uitgaven gedaan die zijn opgevangen binnen de post coördinatiecentrum all-in.