

Aan:

de leden van de raad van de gemeente Weert

Weert, **14 APR. 2016**

Onderwerp : VNG pilot reguleren mengvormen Horeca en Detailhandel

Geachte leden van de raad,

Aanleiding

Motie vreemd aan de orde van de dag van de fracties, VVD, D66, DUS Weert, SP en PvdA inzake mengvormen winkel/horeca (blurring).

Hierbij heeft de raad het college opgedragen in gesprek te gaan met Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert, Het Pact van de Binnenstad en de winkeliersverenigingen in de wijken en dorpen over een pilot en de wensen en bedenkingen in kaart te brengen.

Tevens is de toezegging gedaan navraag te doen bij de VNG of deelname op dit moment nog mogelijk is.

Inmiddels is er overleg geweest met de VNG en deelname aan de pilot is nog mogelijk. Inschrijving dient dan voor 15 april 2016 gebeurd te zijn.

Wat krijgen wij bij deelname

Het doel van de pilot is om een viertal verboden in de Drank- en Horecawet (DHW) in de dagelijkse praktijk op nut en noodzaak te onderzoeken.

Het gaat om de volgende vier verboden:

- *Verbod op schenken van alcohol in een winkel (artikel 12 DHW);*
- *Verbod op het organiseren van een proeverij van alcoholische drank (artikel 14, lid 1 DHW);*
- *Verbod op verkoop van producten in een horeca-inrichting (artikel 14, lid 2 DHW);*
- *Verbod op verkoop van alcohol in winkels (artikel 18 DHW).*

Vooraf combinaties van activiteiten die elkaar aanvullen en versterken zijn door hierboven genoemde verboden niet mogelijk. Daarbij kan worden gedacht aan de chocolaterie/luxe koffiezaak die een likeurtje bij de koffie wil schenken, een café waar ook kunstwerken te koop worden aangeboden, een kledingzaak die een (alcoholisch) drankje schenkt aan zijn klant en een lunchroom waar men ook vers brood verkoopt. De wet biedt geen ruimte voor een afweging op lokaal niveau.

Met deze pilot wil de VNG, aan de hand van de dagelijkse praktijk, onderzoek doen om het volgende in kaart te brengen:

- Welke mengvormen kunnen onder welke voorwaarden worden toegestaan;
- Welke eisen moeten aan mengvormen worden gesteld (in ieder geval de vereisten uit de DHW zoals niet schenken van alcoholische drank onder de 18 jaar en die van de sociale hygiëne);
- Zijn bovenstaande opties in de praktijk te handhaven;
- Hoe zou een wijzigingsvoorstel van de DHW kunnen of moeten luiden gelet op de uitkomsten van deze pilot.

De pilot loopt van 1 januari 2016 tot 1 januari 2017. De uitkomsten van de pilot zal de VNG gebruiken bij de standpuntbepaling voor de evaluatie van de DHW.

Rol van de VNG

Tijdens de pilot zullen de gemeenten samen met ondernemers inventariseren en onderzoeken op welke wijze de mengvormen gereguleerd kunnen worden. Voor de gemeente is dit belangrijk want aan de hand van de resultaten ontstaat er draagvlak voor een eerlijk, krachtig en eigentijds handhavingsinstrument.

De VNG ondersteunt deelnemende gemeenten met een toolkit, met o.a. jurisprudentie, het gebruik van het digitaal forum en geeft opdracht voor het onderzoek aan een extern bureau dat in samenspraak met de VNG het onderzoek monitort en de conclusies schrijft.

Eventuele modelbesluiten zijn voor rekening van deelnemende gemeenten en zij dragen ook zorg voor de verspreiding hiervan. Gemeenten kunnen in de pilot zelf de keuze maken welk risico zij willen dragen en op welk moment zij handhavend willen optreden. De VNG draagt bij aan het scherp krijgen van de afwegingen van gemeenten en een goed verloop van het onderzoek.

Dit onderzoek vindt dus plaats met inachtneming van de individuele verantwoordelijkheid van elke deelnemende gemeente. De VNG heeft een adviserende, coördinerende en ondersteunende rol. De uitvoering en vormgeving van de individuele pilot, alsmede een juridische risico-afweging is geheel aan het gemeentebestuur zelf.

Criteria deelnemers pilot

Voor het slagen van de pilot is er een minimum van 20 tot een maximum van 50 gemeentelijke deelnemers vastgesteld. Er moet sprake zijn van een representatieve en verspreide deelname. Voor de selectie gelden de volgende criteria: de gemeentegrootte, de regio en het soort en aantal winkels/horeca.

Deelnemende gemeenten moeten de volgende zaken regelen

- Opstellen van een aangepast (handhavings)beleid;
- Inventarisatie maken van aantal en soort winkels, en horeca;
- Voor ondernemers moet duidelijk zijn dat deelname beperkt is. De pilot staat elke deelnemende gemeente toe minimaal 4 tot maximaal 25 ondernemers toe te laten. Gemeenten zullen alvorens een oproep te doen een kader met stappenplan moeten opstellen. Hierin moet o.a. staan het aantal winkels dat mee kan doen. Aanvragen kunnen dan worden getoetst aan eigen gemeentelijke beleidskeuze inzake aantal winkels, horeca en/of slijters (overigens minimaal 1 van elke soort);
- Aan de hand van de inventarisatie volgt een besluit tot deelname van de burgemeester;
- Is er meer vraag dan aanbod dan kan er geloot worden, gemeente kan ook eigen toets instellen aan de hand waarvan gemeente zelf selecteert;
- Het is ook mogelijk om gebieden aan te wijzen;

- Om de pilot goed uit te kunnen voeren dient er minimaal 1 contactpersoon per gemeente te zijn en een vervanger. Deze zijn tevens aanspreekpunt voor het onderzoeksbureau, de VNG, ondernemers en externen;
- Het is van belang dat de deelnemende gemeenten bereid zijn om tijdens de pilot zelf in kaart te brengen of het reguleren van mengvormen heeft geleid tot een toename van het aantal verkooppunten van alcohol;
- Ook zullen de gemeenten tijdens de pilot zelf moeten onderzoeken of er sprake is van een eventuele toename van alcohol gerelateerde problematiek (gezondheid en openbare orde) en of dat te maken heeft met het reguleren van mengvormen;
- De deelnemende gemeenten inventariseren welke mengvormen er allemaal zijn en welke mengvormen het meeste voorkomen, wat de ervaringen van ondernemers en van consumenten daarmee zijn;
- Verder is het van belang bij te houden hoeveel horecagelegenheden naast alcohol en eten ook producten en diensten gaan verkopen, en wat de ervaringen van ondernemers en van consumenten daarmee zijn;
- Ook moet de vraag beantwoord worden of er sprake is van een toename van het aantal proeverijen, wat de ervaringen van ondernemers en van consumenten daarmee zijn;
- Gemeenten kunnen in regionaal verband meedoen onder de voorwaarde dat een gezamenlijk handhavingsbeleid wordt vastgesteld en een gezamenlijke contactpersoon wordt aangewezen. Echter, de financiële bijdrage voor de pilot wordt afzonderlijk doorberekend.

Wat krijgt de gemeente als deelnemer aan de pilot

- Toolkit met kaders, actuele jurisprudentie en factsheets wordt beschikbaar gesteld;
- Een speciaal voor deze pilot opgezet VNG -forum met chatmogelijkheden voor contactpersonen en ambtenaren;
- Een tot twee bijeenkomsten in pilotjaar voor gemeentelijke contactpersonen;
- Een bijeenkomst voor bestuurders;
- Een extern onderzoeksbureau dat gedurende het pilotjaar gegevens inventariseert, monitort en gemeenten en ondernemers ondersteunt voor wat betreft de onderzoeksvragen en vervolgens aan het eind van de pilot een rapport schrijft van de opgedane kennis en met aanbevelingen voor de evaluatie van de wet.

Wat behoort niet tot de pilot

- Individuele begeleiding van gemeenten tijdens de pilot;
- De inventarisatie en keuze van winkels is niet de taak van de VNG of onderzoeksbureau maar van de gemeenten zelf;
- Het eventueel aanpassen van bestemmingsplannen en/of andere regelgeving;
- Het vaststellen van zowel de eigen beleids- en handhavingsbesluiten;
- VNG zet naast personele inzet géén eigen middelen in.

Overige landelijke initiatieven

Hoewel de DHW ook in andere landelijke initiatieven wordt genoemd moeten deze niet worden verward met de pilot "reguleren mengvormen winkel/horeca". Het gaat met name om de volgende projecten:

- Platform 31, de verlichte regelgeving;
- Experimentenwet van het ministerie van BZK;
- "Blurring" van het ministerie van VWS.

Dit zijn andere projecten die los staan van deze pilot!

Kosten deelname pilot

Voor het monitoren van de pilot en alle hieruit voortvloeiende onvoorziene werkzaamheden en tevens voor het schrijven van het eindrapport met conclusies en aanbevelingen, worden kosten gemaakt. De participerende gemeenten bekostigen gezamenlijk het onderzoek. De VNG rapporteert over de bestedingen aan het eind van dit traject aan de deelnemende gemeenten.

De bijdrage van de deelnemende gemeenten aan de pilot is afhankelijk van de gemeentegrootte en het aantal deelnemers. Vooralsnog gaat het om de volgende bedragen, exclusief btw: Gemeenten van 40.000 tot 100.000 inwoners: € 3.500,=

Mogelijk worden de bedragen gewijzigd, afhankelijk van het aantal deelnemers. Na de selectie ontvangt de deelnemende gemeente een factuur ten behoeve van deelname aan de pilot.

Selectie

De uiteindelijke selectie van de deelnemende gemeenten gebeurt door de VNG.

Advies

In november 2015 is er overleg geweest met Koninklijke Horeca Nederland afdeling Weert over de centrale vraag of deelname aan de pilot voor de situatie in Weert van meerwaarde kon zijn. In onderling overleg is geconcludeerd dat deelname op dit moment enkel investeringskosten van deelnemende ondernemers betreft, zonder zicht op legalisatie in de toekomst. De pilot vraagt daarnaast een aanzienlijke personeelscapaciteit en financiële bijdrage van de gemeente.

Deelname aan de pilot zou bovendien betekenen dat er beleid opgesteld moet worden dat in strijd is met de wet. Op het moment dat er een handhavingsverzoek komt is de gemeente genoodzaakt alsnog te handhaven conform de wet. Dit is een onwenselijke situatie, wat bovendien oneerlijke concurrentie kan opleveren.


Partijen waren het erover eens dat de huidige werkwijze in Weert: het leveren van maatwerk daar waar mogelijk, in de praktijk ruim voldoende mogelijkheden biedt. In de praktijk zijn op diverse plekken mengvormen mogelijk, zonder dat daarbij de wet overtreden wordt.

Op basis van het voorgaande is het advies dan ook niet deel te nemen aan deze pilot van de VNG en daar waar mogelijk in overleg met de betrokken ondernemers maatwerk te leveren wat in de praktijk voor de ondernemers werkbaar is (recente voorbeelden zijn: Mood Foods en Goods en Valora).

Aanvullend zal er overleg gevoerd worden met betrokken partijen en een inventarisatie plaatsvinden waarbij de wensen in kaart gebracht worden. Dit in afwachting van de evaluatie van de Drank- en Horecawet eind 2016. Hiermee wordt conform de wet gehandeld en is de ondernemer in de gelegenheid zijn creatieve en innovatieve ideeën vorm te geven.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris


A.A.M.M. Heijmans
burgemeester



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten



FACTSHEET

Pilot 'Reguleren mengvormen winkel/ horeca'

De VNG start op verzoek van gemeenten de pilot 'Reguleren mengvormen winkel/horeca'.

Historie

Op 1 januari 2013 is het gehele toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) gedecentraliseerd van de VWA naar gemeenten. Gemeenten constateren tijdens de handhaving steeds vaker maatschappelijke omstandigheden die niet meer lijken te passen binnen de DHW. Ondernemers willen meer ruimte om maatschappelijk verantwoord te kunnen ondernemen en de consument wil steeds vaker een zogenaamde totaalbeleving. Dit conflicteert met de strakke scheidslijnen die in de wet zijn opgenomen.

Deze scheidslijnen botsen met de wensen en verwachtingen van ondernemers en hun klanten. Gemeenten krijgen hier steeds meer vragen over en willen daarom samen met ondernemers een jaar lang in de praktijk inventariseren en onderzoeken welke mengvormen onder welke voorwaarden kunnen worden toegestaan. Daarbij worden de regels in het kader van de volksgezondheid en de openbare orde in acht genomen. Deze pilot start in 2016.

Doel van de pilot

In 2017 wordt de Drank- en Horecawet geëvalueerd. De resultaten van deze pilot zijn onderdeel van de VNG-inbreng bij de evaluatie van deze wet.

Voorbeelden verboden mengvormen in Nederland

- Streekmarkten en/of braderieën waar alcoholische streekproducten worden verkocht
- Een chocolaterie/luxe koffiezaak die een likeurtje bij de koffie wil schenken
- Een café waar ook kunstwerken te koop worden aangeboden
- Een bruidsboetiek die tijdens het passen een drankje schenkt aan de klanten
- Slijters die een proeverij mogen organiseren

Voorbeelden van mengvormen in Europa

België

Ook in België is er een toename van het aantal mengvormen, met name detailhandel en horeca. Deze situatie is op zich niet nieuw, denk maar aan kappers of horeca-uitbaters die ook producten verkopen of warenhuizen met een coffee corner.

Tot op heden bestaat er een vrij open benadering vanuit de (federale) overheid, waarbij men het gezond verstand laat prevaleren. Op deze manier kunnen de gemeentebesturen ook vrij open omgaan met deze (al dan niet nieuwe) mengvormen.

Engeland

Voorbeelden van mengvormen in Engeland:

- De bed and breakfast die de klant een fles wijn aanbiedt bij aankomst
- Kappers die de klanten een glas wijn aanbieden
- Een wasserette waar men tijdens het wachten op de was een glas wijn aangeboden krijgt
- Een kaaswinkel die wijn als bijproduct verkoopt

De Engelsen lossen dit op met een light vergunning.

Duitsland

In Duitsland zijn mengvormen al geruime tijd toegestaan. Er zijn voorwaarden in de vorm van (lokale) regelgeving indien er voeding wordt geserveerd.. Over het algemeen leveren mengvormen geen probleem is de conclusie.

Verboden mengvormen



Books & Bubbles was een succes: overdag een boekenhandel, 's avonds een huurbare locatie, waar bij de evenementen zelf meegebrachte alcohol kon worden genuttigd



Bij de Barbier hebben ze een speciale rum



Bij deze delicatessenzaak kun je heerlijk eten en wijnen kopen, en ter plekke nuttigen. En af en toe hebben ze ook een proeverij.



Bij deze meubelzaak combineren ze een lunchroom (met uitgebreide bierkaart) met een winkel voor designmeubels: de meubels waar je ter plekke op zit.



In België is er de Wasbar, een wasserette/bar/lunchroom, om iets te doen tijdens het wachten tot de was klaar is.



Hengelo verbiedt alsnog verkoop Twentsch Kuiernat in Twentse Bierbrouwerij



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Inschrijfformulier gemeenten voor pilot “reguleren mengvormen winkel/horeca”

***Let wel dit inschrijfformulier bestaat uit 3 pagina's en een aparte toelichting.
Voor aanmelding gaarne het inschrijfformulier ondertekend vóór 7 december 2015 retourneren.***

Naam gemeente:	
Aantal inwoners:	
Naam contactpersoon:	
Functie contactpersoon:	
Telefoonnummer:	
E-mailadres:	
Mogelijke aantal deelnemende winkels, horeca en slijters	

De pilot “reguleren mengvormen winkel/horeca” maakt het mogelijk dat gemeenten samen met ondernemers onderzoeken op welke wijze bepaalde mengvormen tussen horeca en winkels gereguleerd kunnen worden.

Het betreft een landelijke pilot in opdracht van gemeenten. De VNG ondersteunt de deelnemers in de vorm van het monitoren en faciliteren van het onderzoek. Het uiteindelijke doel is te komen tot een onderzoeksrapport met goed onderbouwde conclusies en aanbevelingen ten behoeve van de evaluatie van de Drank- en Horecawet in 2017.

Criteria

De volgende criteria zijn voor deelname aan de pilot van toepassing:

- De selectie van deelnemende gemeenten vindt plaats op basis van representatieve vertegenwoordiging. Hiervoor gelden de criteria gemeentegrootte, regio's en soort ondernemingen. De VNG is als opdrachtgever verantwoordelijk voor de selectie van de deelnemende gemeenten;
- Er kunnen minimaal 20 en maximaal 50 gemeenten meedoen;
- Per gemeente kunnen er minimaal 4 en maximaal 25 ondernemers meedoen;
- De pilot loopt van 1 januari 2016 tot 1 januari 2017;
- De pilot “reguleren mengvormen winkel/horeca” heeft betrekking op vier verschillende situaties. Deze situaties zijn nader omschreven in de meegezonden toelichting;
- De gemeente wijst een contactpersoon aan voor de VNG en het onderzoeksbureau;
- De gemeente maakt een inventarisatie van het aantal en soort winkels, horeca en/of slijters die kunnen inschrijven;
- De gemeente stelt een handhavingsbeleid op;

- De gemeente draagt zelf de verantwoordelijkheid dat lokale regelgeving (APV, bestemmingsplan) indien nodig wordt aangepast om uitvoering van de pilot mogelijk te maken;
- De gemeente is bereid alle medewerking te verlenen en informatie te verschaffen aan het onderzoeksbureau dat namens de VNG de pilot "reguleren mengvormen winkel/horeca" begeleidt en uitvoert.

Deelname aan de pilot "reguleren mengvormen winkel/horeca" vrijwaart gemeenten niet van het feit dat een belanghebbende alsnog een verzoek tot handhaving kan indienen. Formeel gezien blijft er sprake van een overtreding van de Drank- en Horecawet. De gemeente moet in voorkomende gevallen dergelijke verzoeken zelf afhandelen.

Kosten deelname pilot

Voor het monitoren van de pilot en alle hieruit voortvloeiende onvoorziene werkzaamheden en tevens voor het schrijven van het eindrapport met conclusies en aanbevelingen worden kosten gemaakt. De participerende gemeenten bekostigen gezamenlijk het onderzoek. De VNG rapporteert over de bestedingen aan het eind van dit traject aan de deelnemende gemeenten.

Door de opgave als deelnemende gemeente verplicht de gemeente zich tot het betalen van de navolgende bedragen exclusief btw:

- Gemeenten tot 40.000 inwoners (peildatum 1-1-2015): € 1.500,=
- Gemeenten van 40.000 tot 100.000 inwoners: € 3.500,=
- Gemeenten met 100.000 inwoners of meer: € 6.500,=

De pilot vindt doorgang als er zich tenminste 20 gemeenten als deelnemers aanmelden. Eventuele wijzigingen zijn afhankelijk van het aantal deelnemers. De genoemde bedragen zijn derhalve indicatief en dienen als richtsnoer voor de uiteindelijke factuur. De definitieve bedragen zullen zo snel mogelijk bekend worden gemaakt.

Na de selectie ontvangt de deelnemende gemeente een factuur ten behoeve van deelname aan de pilot. De VNG behoudt zich het recht voor om de pilot te annuleren als er zich onvoldoende deelnemers melden en/of kosten van het project niet kunnen worden gedekt uit de bijdragen van de deelnemende gemeenten.

De deelnemers dienen het voor hen geldende bedrag vóór 1 februari 2016 aan de VNG over te maken. Indien de pilot om bovengenoemde redenen niet zou worden uitgevoerd, worden de betaalde bedragen gerestitueerd.

Selectie

Zoals eerder opgemerkt vindt de uiteindelijke selectie van de deelnemende gemeenten plaats bij de VNG. In de communicatie zal gemotiveerd worden aangegeven waarom voor de betreffende gemeenten is gekozen.

Ondertekening

Indien akkoord met al het bovenstaande hieronder tekenen, de facturatie gegevens invullen en het formulier per mail retourneren aan informatiecentrum@vng.nl onder vermelding van: Inschrijving “pilot reguleren mengvormenwinkel/horeca”.

Indien u een papieren versie van het inschrijfformulier wilt insturen, dan kunt u deze zenden naar VNG, t.a.v. Informatiecentrum, postbus 30435, 2500 GK Den Haag.

Facturatie ten behoeve van de pilot invullen:

Factuur verzenden naar gemeente:

Afdeling:

Contactpersoon:

Adres:

Postcode:

Verplichtingen- en/of zaaknummer:

Datum	Plaats	Naam en handtekening Burgemeester:
		Naam: Handtekening:

Disclaimer :

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (“VNG”) is niet aansprakelijk voor enige schade (van welke aard dan ook) die voortvloeit uit enig gebruik/consultatie van deze pilot en/of uit de via website van de VNG verkregen informatie, waaronder begrepen informatie verkregen via in deze website vermelde hyperlinks naar andere websites of andersoortige informatie.

Toelichting behorende bij: het inschrijfformulier pilot “reguleren mengvormen winkel/horeca”

De gemeenten zijn per 1 januari 2013 verantwoordelijk voor het gehele toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet (hierna: DHW). Sinds de overheveling van deze bevoegdheid worden gemeenten vaker geconfronteerd met situaties in de handhaving die niet meer lijken te passen binnen de huidige maatschappelijke omstandigheden. Ondernemers willen meer ruimte om maatschappelijk verantwoord te kunnen ondernemen. De consument wil steeds vaker een zogenaamde totaalbeleving. Nu zijn er stevige scheidslijnen in de huidige DHW in de vorm van een aantal verboden.

Het doel van de pilot is om een viertal verboden in de DHW in de dagelijkse praktijk op nut en noodzaak te onderzoeken.

Het gaat om de volgende vier verboden:

Verbod op schenken van alcohol in een winkel (artikel 12 DHW);

Verbod op het organiseren van een proeverij van alcoholische drank (artikel 14, lid 1 DHW);

Verbod op verkoop van producten in een horeca-inrichting (artikel 14, lid 2 DHW);

Verbod op verkoop van alcohol in winkels (artikel 18 DHW).

Vooraf combinaties van activiteiten die elkaar aanvullen en versterken zijn door hierboven genoemde verboden niet mogelijk. Daarbij kan worden gedacht aan de chocolaterie/luxe koffiezaak die een likeurtje bij de koffie wil schenken, een café waar ook kunstwerken te koop worden aangeboden, een kledingzaak die een (alcoholisch) drankje schenkt aan zijn klant en een lunchroom waar men ook vers brood verkoopt - daarom mag er geen wijn bij de lunch worden geschonken -. De wet biedt geen ruimte voor een afweging op lokaal niveau.

Daarom willen gemeenten aan de hand van de dagelijkse praktijk onderzoek doen om het volgende in kaart te brengen:

- Welke mengvormen kunnen onder welke voorwaarden worden toegestaan;
- Welke eisen moeten aan mengvormen worden gesteld (in ieder geval de vereisten uit de DHW zoals niet schenken van alcoholische drank onder de 18 jaar en die van de sociale hygiëne);
- Zijn bovenstaande opties in de praktijk te handhaven;
- Hoe zou een wijzigingsvoorstel van de DHW kunnen of moeten luiden gelet op de uitkomsten van deze pilot.

De pilot loopt van 1 januari 2016 tot 1 januari 2017. De uitkomsten van de pilot zal de VNG gebruiken bij de standpuntbepaling voor de evaluatie van de DHW.

Rol van de VNG

Tijdens de pilot zullen gemeenten samen met ondernemers inventariseren en onderzoeken op welke wijze de mengvormen gereguleerd kunnen worden. Voor de gemeente is dit belangrijk want aan de hand van de resultaten ontstaat er draagvlak voor een eerlijk, krachtig en eigentijds handhavingsinstrument.

De VNG ondersteunt deelnemende gemeenten met een toolkit, met o.a. jurisprudentie, het gebruik van het digitaal forum en geeft opdracht voor het onderzoek aan een extern bureau dat in samenspraak met de VNG het onderzoek monitort en de conclusies schrijft.

Eventuele modelbesluiten zijn voor rekening van deelnemende gemeenten en zij dragen ook zorg voor de verspreiding hiervan. Gemeenten kunnen in de pilot zelf de keuze maken welk risico zij willen dragen en op welk moment zij handhavend willen optreden.

De VNG draagt bij aan het scherp krijgen van de afwegingen van gemeenten en een goed verloop van het onderzoek.

Dit onderzoek vindt dus plaats met inachtneming van de individuele verantwoordelijkheid van elke deelnemende gemeente. De VNG heeft een adviserende, coördinerende en ondersteunende rol. De uitvoering en vormgeving van de individuele pilot, alsmede een juridische risico-afweging is geheel aan het gemeentebestuur zèlf.

Criteria deelnemers pilot

Voor het slagen van de pilot is er een minimum van 20 tot een maximum van 50 gemeentelijke deelnemers vastgesteld. Er moet sprake zijn van een representatieve en verspreide deelname. Voor de selectie gelden de volgende criteria: de gemeentegrootte, de regio en het soort en aantal winkels/horeca.

Deelnemende gemeenten moeten de volgende zaken regelen

- Opstellen van een aangepast handhavingsbeleid;
- Inventarisatie maken van aantal en soort winkels, en horeca;
- Voor ondernemers moet duidelijk zijn dat deelname beperkt is. De pilot staat elke deelnemende gemeente toe minimaal 4 tot maximaal 25 ondernemers toe te laten. Gemeenten zullen alvorens een oproep te doen een kader met stappenplan moeten opstellen. Hierin moet o.a. staan het aantal winkels dat mee kan doen. Aanvragen kunnen dan worden getoetst aan eigen gemeentelijke beleidskeuze inzake aantal winkels, horeca en/of slijters.
- Aan de hand van de inventarisatie volgt een besluit tot deelname van de burgemeester.
- Is er meer vraag dan aanbod dan kan er geloot worden, gemeente kan ook eigen toets instellen aan de hand waarvan gemeente zelf selecteert.
- Het is ook mogelijk om gebieden aan te wijzen.
- Om de pilot goed uit te kunnen voeren dient er minimaal 1 contactpersoon per gemeente te zijn en een vervanger. Deze zijn tevens aanspreekpunt voor het onderzoeksbureau, de VNG, ondernemers en externen.
- Het is van belang dat de deelnemende gemeenten bereid zijn om tijdens de pilot zelf in kaart te brengen of het reguleren van mengvormen heeft geleid tot een toename van het aantal verkooppunten van alcohol.
- Ook zullen de gemeenten tijdens de pilot zelf moeten onderzoeken of er sprake is van een eventuele toename van alcoholgerelateerde problematiek (gezondheid en openbare orde) en of dat te maken heeft met het reguleren van mengvormen.
- De deelnemende gemeenten inventariseren welke mengvormen er allemaal zijn en welke mengvormen het meeste voorkomen, wat de ervaringen van ondernemers en van consumenten daarmee zijn.
- Verder is het van belang bij te houden hoeveel horecagelegenheden naast alcohol en eten ook producten en diensten gaan verkopen, en wat de ervaringen van ondernemers en van consumenten daarmee zijn.
- Ook moet de vraag beantwoord worden of er sprake is van een toename van het aantal proeverijen, wat de ervaringen van ondernemers en van consumenten daarmee zijn.
- Gemeenten kunnen in regionaal verband meedoen onder de voorwaarde dat een gezamenlijk handhavingsbeleid wordt vastgesteld en een gezamenlijke contactpersoon wordt aangewezen. Echter de financiële bijdrage voor de pilot wordt afzonderlijk doorberekend.

Wat krijgt u als deelnemer aan de pilot

- Toolkit met kaders, actuele jurisprudentie en factsheets wordt beschikbaar gesteld;

- Een speciaal voor deze pilot opgezet VNG -forum met chatmogelijkheden voor contactpersonen en ambtenaren;
- Een tot twee bijeenkomsten in pilotjaar voor gemeentelijke contactpersonen;
- Een bijeenkomst voor bestuurders;
- Een extern onderzoeksbureau dat gedurende het pilotjaar gegevens inventariseert, monitort en gemeenten en ondernemers ondersteunt voor wat betreft de onderzoeksvragen en vervolgens aan het eind van de pilot een rapport schrijft van de opgedane kennis en met aanbevelingen voor de evaluatie van de wet begin 2017.

Wat behoort niet tot de pilot

- Individuele begeleiding van gemeenten tijdens de pilot;
- De inventarisatie en keuze van winkels is niet de taak van de VNG of onderzoeksbureau maar van de gemeenten zelf;
- Het eventueel aanpassen van bestemmingsplannen en/of andere regelgeving;
- Het vaststellen van zowel de eigen beleids- en handhavingsbesluiten;
- VNG stelt naast personele inzet géén eigen middelen in.

Overige landelijke initiatieven

Hoewel de DHW ook in andere landelijke initiatieven wordt genoemd moeten deze niet worden verward met de pilot "reguleren mengvormen winkel/horeca". Het gaat met name om de volgende projecten:

- Platform 31, de verlichte regelgeving;
- Experimentenwet van het ministerie van BZK;
- "Blurring" van het ministerie van VWS.

Dit zijn andere projecten die los staan van deze pilot !

Kosten deelname pilot

Voor het monitoren van de pilot en alle hieruit voortvloeiende onvoorziene werkzaamheden en tevens voor het schrijven van het eindrapport met conclusies en aanbevelingen worden kosten gemaakt. De participerende gemeenten bekostigen gezamenlijk het onderzoek. De VNG rapporteert over de bestedingen aan het eind van dit traject aan de deelnemende gemeenten.

De bijdrage van de deelnemende gemeenten aan de pilot is afhankelijk van de gemeentegrootte en het aantal deelnemers. Vooral nog gaat het om de volgende bedragen, exclusief btw:

- Gemeenten tot 40.000 inwoners (peildatum 1-1-2015): € 1.500,=
- Gemeenten van 40.000 tot 100.000 inwoners: € 3.500,=
- Gemeenten met 100.000 inwoners of meer: € 6.500,=

Mogelijk worden de bedragen gewijzigd, afhankelijk van het aantal deelnemers.

Na de selectie ontvangt de deelnemende gemeente een factuur ten behoeve van deelname aan de pilot.

De deelnemers dienen dit bedrag voor de start van de pilot, te weten vóór 1 februari 2016 aan de VNG over te maken.

Selectie

De uiteindelijke selectie van de deelnemende gemeenten gebeurt door de VNG.

Mailing: Inschrijving pilot reguleren mengvormen winkel/horeca

Geacht college,
Geachte gemeentesecretaris,

Samenvatting

Een aantal gemeenten, waaronder Amsterdam, Rotterdam, Utrecht en leden van de G32, heeft in 2014 de VNG benaderd met het verzoek om samen met hen na te gaan of er mogelijkheden zijn om een pilot of te wel een praktijkonderzoek te doen naar een aantal verboden in de Drank- en Horecawet (lees verder: DHW).

Na uitvoerig beraad is gebleken dat er mogelijkheden zijn. Vervolgens is aan de VNG gevraagd om namens de gemeenten als opdrachtgever te fungeren voor het houden van de pilot "*reguleren mengvormen winkel/horeca*".

Inmiddels is het zover. De bestuurlijke commissies en het bestuur van de VNG hebben toestemming gegeven voor het uitvoeren van deze pilot onder opdrachtgeverschap van de VNG.

Met deze mailing willen wij u attenderen op de mogelijkheid voor deelname aan de pilot. In de periode van 26 oktober tot 7 december 2015 kunt u zich inschrijven als deelnemer aan de pilot.

De pilot start op 1 januari 2016 en loopt tot 1 januari 2017.

Deze mailing bestaat uit de volgende onderdelen:

- een toelichting op de inhoud van de pilot
- een inschrijfformulier voor de pilot
- een factsheet met feiten over de pilot

Het inschrijfformulier dient u vóór 7 december 2015 ondertekend te retourneren. Na sluiting van de inschrijving zullen aan de hand van criteria maximaal 50 gemeenten worden geselecteerd voor deelname aan de pilot. Indien er minder dan 20 gemeenten zich aanmelden gaat de pilot niet door.

Met vriendelijke groet,

Mevr. Mr. drs. A. Wissink,
Afdelingshoofd Expertisecentrum Lokaal Bestuur en Recht

Vereniging van Nederlandse Gemeenten