

Leden van de gemeenteraad
Postbus 950
6000 AZ WEERT

Weert, **26 NOV. 2015**

Onderwerp : Evaluatie 'compensatieregeling chronisch zieken en gehandicapten'

Beste meneer, mevrouw,

Op 11 september 2014 heeft uw raad het WMO beleidsplan "Klaar voor de start" voor de jaren 2015-2016 vastgesteld. Dit heeft geleid tot de introductie van een compensatieregeling voor chronisch zieken en gehandicapten (hierna: compensatieregeling). Deze regeling is vormgegeven door de collectieve zorgverzekering voor minima (hierna: CZM) uit te breiden. De uitbreiding betrof een verhoging van de maximale inkomensgrens om deel te kunnen nemen en een extra uitgebreide aanvullende zorgverzekering. Afsproken is om nog in 2015 een evaluatie uit te voeren rondom de compensatieregeling. Met deze brief geven wij invulling aan de toezegging in de commissievergadering BV-IW van 18 mei 2015 om uw Raad te informeren over de evaluatie van de compensatieregeling

Notitie evaluatie

In de notitie 'evaluatie compensatieregeling chronisch zieken en gehandicapten' worden in het kader van de evaluatie de volgende onderdelen beschreven:

- Voorgeschiedenis;
- Vormgeving van de compensatieregeling;
- Tijdelijke extra compensatieregeling;
- Recente (landelijke) ontwikkelingen die relevant zijn voor de compensatieregeling;
- Doelstellingen van de compensatieregeling;
- Behaalde resultaten, zowel in aantal als in geld;
- Voorstellen tot verbetering van de compensatieregeling;
- Doorontwikkeling en verdere verkenningen.

De notitie is opgenomen als bijlage bij het Collegebesluit van 17 november 2015 (BW-008880), waar u vanuit de TILS-lijst kennis van kunt nemen.

In deze brief zal worden ingegaan op de behaalde aantallen en het benodigde en beschikbare budget, maar ook op genomen voorstellen om de compensatieregeling te verbeteren en verder (door) te ontwikkelen. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar de eerder aangehaalde notitie die u als bijlage aantreft.

Aantallen

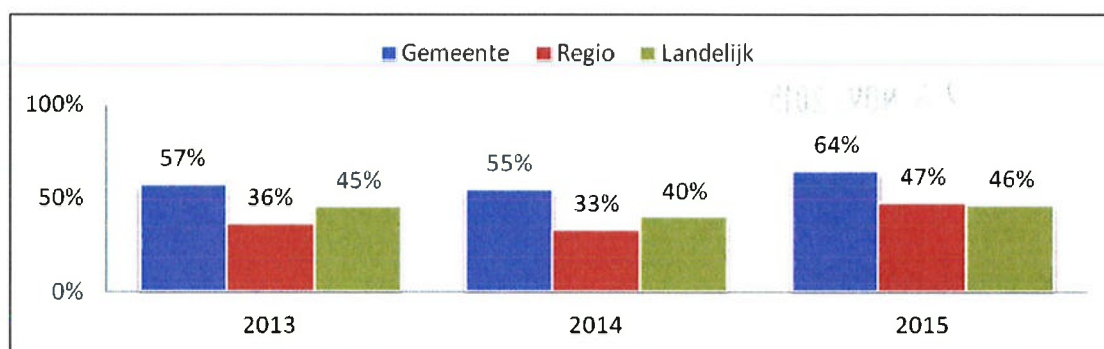
Het totaal aantal volwassen deelnemers is in 2015 ten opzichte van 2014 met 50% gestegen naar ongeveer 1.850 deelnemers. Verwacht wordt dat we in 2016 ongeveer 2.500 deelnemers aan de CZM hebben.

Bereik

Met de behaalde deelnemersaantallen laat Weert ten opzichte van andere gemeenten een fors hogere deelnamegraad zien. Waar landelijk de deelnamegraad rond 47% blijft steken behaalt Weert een deelnamegraad van 64%. Onder deelnamegraad wordt verstaan het reëel aantal potentieel rechthebbenden dat gebruik maakt van de CZM. Hieruit blijkt dat de CZM voldoet aan een vraag vanuit de doelgroep.

Visueel is dit inzichtelijk gemaakt in onderstaand figuur:

Figuur: dekingsgraad CZM



Bron: BS&F en Minimascan van Stimulansz

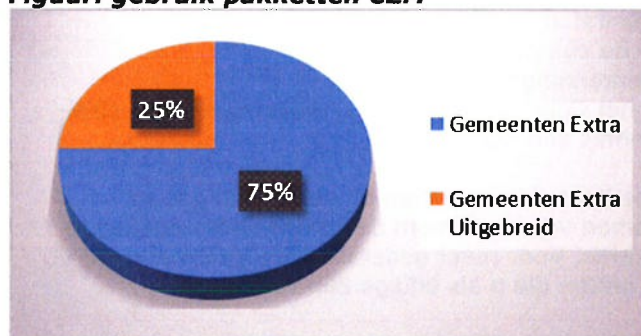
Opbrengst voor deelnemers

Door de premiekorting en de gemeentelijke bijdrage behaalt de gemiddelde deelnemer een jaarlijks voordeel van ongeveer € 250 per jaar.

Keuze voor uitgebreid pakket

Zoals eerder aangeven betrof de compensatieregeling enerzijds verhoging van de inkomensgrens (van 115% naar 130%) en anderzijds de introductie van een uitgebreidere aanvullende verzekering die speciaal toegesneden is op de behoefte van de doelgroep. Net als in alle andere gemeenten blijkt ongeveer een kwart van de deelnemers te kiezen voor de uitgebreidere verzekering (en driekwart voor de 'normale' aanvullende verzekering). In onderstaande figuur is dit visueel inzichtelijk gemaakt:

Figuur: gebruik pakketten CZM



Gemeenten die zorgen dat financiële drempels die mensen in de keuze ervaren worden weggenomen scoren overigens hoger in aantal deelnemers dat kiest voor de uitgebreidere verzekering.

Budget en daadwerkelijke uitgaven

In onderstaande tabel is aangegeven wat voor 2015 het beschikbare budget voor de CZM is en wat de daadwerkelijke uitgaven naar verwachting zullen zijn. Ook wordt een prognose gegeven voor 2016. Het budget CZM wordt jaarlijks met € 166.320 gevoed vanuit het budget bijzondere bijstand en voor het overige deel met de Wtcg/CER-gelden die in het gemeentefonds versleuteld zitten.

Jaren	2015	2016
Beschikbaar budget	€ 634.421	€ 566.320*
Gemeentelijke bijdrage CZM	€ 287.902 -	€ 424.072 -
Tijdelijke compensatieregeling	€ 63.780 -	-
Uitvoeringskosten CZM	€ 13.968 -	€ 13.968 -
Resterend	€ 268.771	€ 128.280

*: In de exploitatiebegroting WMO 2016 (zie collegebesluit van 14 juli 2015, BW-008623) is het budget voor deze regeling voor het jaar 2016 geraamd op € 400.000. Deze raming heeft plaatsgevonden op basis van de feitelijke realisatie in 2015. Vanuit het Rijk werd voor 2016 een bedrag van € 675.000 beschikbaar gesteld. Tezamen met het bedrag vanuit de bijzondere bijstand is het totale budget dus € 566.320.

Voorstel voor inzet resterende middelen

Uit de evaluatie blijkt dat, naar verwachting, bij ongewijzigd beleid voor het jaar 2015 een batig saldo van € 268.771 zal resteren. Voor het jaar 2016 is dit naar verwachting een bedrag van € 128.280.

Gelet op de strekking van de op 11 september 2014 door uw raad aangenomen motie en de genomen besluiten rondom de introductie van de compensatieregeling dient het resterende geld ingezet te worden voor kwetsbare burgers.

Bekend is dat een deel van deze doelgroep zorg mijdt vanwege het niet kunnen betalen van het eigen risico.

Zoals eerder opgemerkt blijkt uit de evaluatie dat het aantal mensen dat gebruik maakt van de 'uitgebreide variant' van de CZM wat achterblijft. Wellicht is dit te verklaren vanuit het feit dat de hogere kosten voor de uitgebreide variant slechts deels vergoed worden.

Gelet op voorgaande wordt voorgesteld om de volgende vier zaken te realiseren:

- Verbetering van zelfinclusie in CZM;
- Innovatie door middel van een pilot 'vangnetregeling';
- In gesprek met de deelnemers aan de CZM;
- Indexering van bijdrage.

Verbetering zelfinclusie

Zoals bekend omvat de CZM een normale en een uitgebreide aanvullende verzekering. We gaan uit van het principe dat mensen op basis van hun verwachte zorgbehoefte een bewuste keuze maken op basis van de inhoud van het verstrekkingenpakket. Mensen met een lage zorgvraag kiezen voor de normale verzekering, mensen met een hoge zorgvraag voor de uitgebreide verzekering. In 2015 is er verschil in hoogte van de te betalen premie tussen de normale en de uitgebreide verzekering. Hierdoor kunnen mensen met een hoge zorgbehoefte uitsluitend op basis van geld nalaten te kiezen voor de uitgebreide verzekering. Dat is onwenselijk. Vandaar dat is besloten de zelfinclusie te verbeteren door de hoogte van de te betalen premie gelijk te trekken door de bijdrage aan de uitgebreide verzekering te verhogen. Hiervoor is een bedrag van € 12.900 op jaarbasis nodig, wat voldaan kan worden uit de beschikbare Wtcg/CER-gelden.

Innovatie door middel van een pilot 'vangnetregeling'

Bekend is dat sommige mensen zorg mijden vanwege het kunnen betalen van het wettelijk eigen risico. Besloten is te experimenteren met een pilot waarbij in de praktijk onderzocht wordt in hoeverre het wegnemen van de zorg over het betalen van het wettelijk eigen risico een positief effect heeft op zorgmijding. Op voorhand wordt verondersteld dat zorgmijding met name bestaat bij geestelijke gezondheidszorg en minder bij lichamelijke gezondheidszorg. De regeling wordt regellu door afdeling WIZ uitgevoerd in het jaar 2016 en wordt ook in 2016 geëvalueerd. Hiervoor wordt éénmalig een bedrag van € 50.000 gebruikt, wat voldaan wordt uit de onderbenutting van 2015.

In gesprek met de deelnemers

Deelnemers kunnen ons als geen ander informatie geven over hetgeen zij missen in de CZM. Vandaar dat we in 2016 in gesprek gaan met deelnemers. Ook zal informatie worden ingewonnen vanuit een door het Cliënten Platform Minima in 2016 uit te voeren klanttevredenheidsonderzoek bij cliënten van de afdeling WIZ.

Indexering

De premie van de zorgverzekering zal naar verwachting in 2016 met ongeveer € 7,= per maand stijgen. Daarnaast stijgt het eigen risico met € 10,= per jaar. Deze stijging wordt deels gecompenseerd door de verhoging van de zorgtoeslag met ongeveer € 3,50 per maand. Per saldo is een minima echter ongeveer € 4,= per maand meer kwijt aan zorgpremie. Daarom is besloten de bijdrage te verhogen met € 2,= per maand. De extra uitgaven worden begroot op ongeveer € 60.000 per jaar, wat voldaan kan worden uit de beschikbare Wtcg/CER-gelden.

Benodigd geld versus budget

In 2015 verwachten we, onder aftrek van € 50.000 voor de eerder aangehaalde pilot, uiteindelijk ongeveer € 218.000 over te houden.

Het verwachte overschot op het budget voor 2015 wordt via de procedure bestemming rekeningresultaat 2015 gebruikt worden om de voorgestelde bezuiniging van € 160.000 op het Sociaal cultureel fonds voor 2016 terug te draaien. De gemeenteraad heeft namelijk tijdens de begrotingsbehandeling op 12 november 2015 ingestemd met een amendement waarin werd voorgesteld de bezuiniging voor het jaar 2016 op het Sociaal cultureel fonds terug te draaien. Het dan nog resterende overschot van € 58.771 zal betrokken worden bij de procedure bestemming rekeningresultaat 2015. Dan zal uw raad worden voorgesteld om dit overschot toe te voegen aan de nieuwe reserve 'sociaal domein' (3D's).

Voor 2016 verwachten we, onder aftrek van de verhoging van de bijdrage, ongeveer € 55.000 over te houden.

Tot slot

Wij vertrouwen erop uw raad met deze informatie voldoende inzicht te hebben gegeven in de resultaten van de compensatieregeling en de besluiten die we hebben genomen om de regeling verder te verbeteren.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Weert,
De secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans