

De raad van de gemeente Weert

Weert, 20 juli 2016

Onderwerp : LNRW-samenwerking Bedrijfsvoering

Geachte raadsleden,

De gemeentebesturen van Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW) willen intensiever samenwerken in de bedrijfsvoering om zo voordelen te behalen op het gebied van kwaliteit, kwetsbaarheid, klanttevredenheid en kosten. Na een periode van ambtelijke oriëntatie zijn de vier colleges het in principe eens over de vorm waarin de samenwerking organisatorisch en bestuurlijk kan worden ingericht. De volgende stap is om dit vast te leggen in formele besluiten, waaronder een besluit van uw raad. Dit traject wordt in de tweede helft van dit jaar doorlopen.

In opdracht van de gemeentesecretarissen hebben werkgroepen de samenwerking voor verschillende taakgebieden onderzocht. Daaruit blijkt dat er zeker winst behaald kan worden en om die kansen te verzilveren moet de samenwerking een vaste plaats binnen de gezamenlijke organisaties krijgen. Daarvoor is een richtinggevend kader opgesteld en zijn twee scenario's in beeld gebracht.

Scenario's en organisatievorm

Eén scenario gaat uit van het halen van maximale winst op de vier K's (kosten, kwaliteit, kwetsbaarheid, klanttevredenheid) door de bedrijfsvoering te bundelen in een shared service center voor de doe-taken en de advies- en beleidstaken.

Het tweede scenario gaat uit van een meer flexibele samenwerking, waarbij geen aparte rechtspersoon wordt gevormd. De doe-taken worden verdeeld onder de partnergemeenten. De gemeenten blijven ieder zelf de advies- en beleidstaken uitvoeren, maar zullen deze actief met elkaar afstemmen.

Er is bestuurlijk en ambtelijk consensus dat het tweede scenario het beste aansluit bij de huidige situatie in Midden-Limburg. Door de uitvoerende taken te bundelen behalen we winst op de 4 K's, terwijl we de advies- en beleidstaken nabij het lokale management en de bestuurders houden. Door de taken tussen de partners te verdelen maken we optimaal gebruik van de eigen managementcapaciteit. Ook komt er met het oog op de bestuurlijke drukte geen nieuwe rechtspersoon, maar wordt de bestuurlijke sturing binnen bestaande kaders ingericht. Tenslotte worden de desintegratie- en frictiekosten zo beperkt. Wij noemen deze werkwijze het partnermodel.

Partnermodel, takenpakket en dynamische ontwikkeling

Wij spreken over de taakgebieden HRM, financiën, control, informatie, inkoop en juridische ondersteuning. In eerste aanleg concentreren we ons op de organisatorische uitwerking van HRM, financiën en informatie/ICT. Op de andere taakvelden blijven wij actief samenwerken, maar een organisatorische inbedding kan een volgende stap zijn.

Wij beschouwen het partnermodel als een stap in een dynamisch proces. De bundeling van uitvoerende taken leidt tot harmonisatie van werkprocessen en zal doorwerken in afstemming van bedrijfsvoeringsbeleid en de vakafdelingen. Ook door het afstemmen van advies en beleid ontstaat dynamiek die kan leiden tot nieuwe vormen van structurele samenwerking. Dat kan op termijn reden zijn om het nu voorgestelde model te evalueren.

Bij het voorstel om nu geen aparte rechtspersoon te vormen houden we ook rekening met de andere samenwerkingen op bedrijfsvoering in Midden-Limburg, de ICT-NML en MER. We blijven alert op mogelijkheden van samenwerking.

Juridische vorm en sturing

In het partnermodel worden de afspraken vastgelegd in een bestuursovereenkomst op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Gezien de aard van de samenwerking is het een overeenkomst tussen de colleges van B&W. Om zo een overeenkomst aan te kunnen gaan is toestemming van de raad nodig. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wij zouden ook graag zien dat de gemeenteraden de samenwerking onderschrijven in een gezamenlijke intentieverklaring. Wij zullen na de zomer het gesprek met u hierover aangaan en een voorstel aan u voorleggen.

Per samenwerkingstaak wordt binnen de bestuursovereenkomst een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met duidelijke afspraken en indicatoren. De samenwerkingstaken worden bij de uitvoerende gemeente ondergebracht in een apart herkenbaar onderdeel met aanwijsbaar eigen management en een aparte post in de begroting. Zo is duidelijke opdrachtverlening, verdeling van kosten en een goede verantwoording via de P&C-cyclus mogelijk.

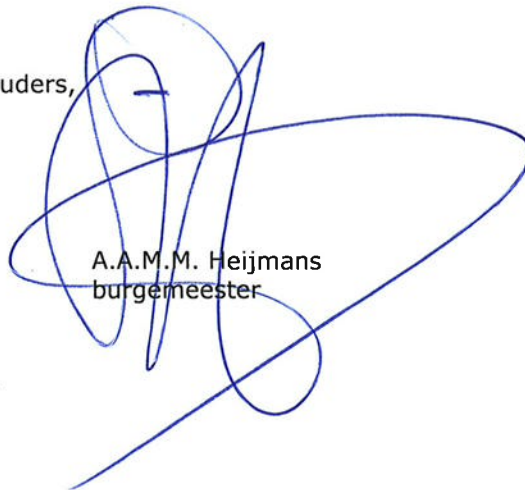
Vervolgstappen

Wij bereiden de besluitvorming verder voor. De ondernemingsraden worden gevraagd om advies uit te brengen op grond van de Wet op de ondernemingsraden. Parallel aan de besluitvorming treffen we voorbereidingen om de uitvoering zo spoedig mogelijk na de besluitvorming effectief te starten.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Bijlage(n) : geen.