GEMEENTE WEERT

Aan de gemeenteraad van Weert

Weert, **13 februari 2024**

Onderwerp : Toelichting op Algemeen delegatiebesluit gemeente Weert 2024
Kenmerk : 2211749/2373448

Geachte raadsleden,

In de commissievergadering S&I – M&B van 7 februari 2024 zijn vragen gesteld over de mogelijkheid om de bevoegdheid tot opheffing van opgelegde geheimhouding in het kader van een verzoek op grond van de Wet open overheid ('Woo') te mandateren in plaats van te delegeren. Aan uw raad is toegezegd dat u hierover schriftelijk wordt geïnformeerd.

Historie
Het voorliggende raadsvoorstel dient ter actualisering van een viertal oude delegatiebesluiten als gevolg van wijzigingen in wetgeving. Het gevolg hiervan is met name dat diverse bepalingen uit de oude besluiten zijn geschrapt, omdat inmiddels geen sprake meer is van raadsbevoegdheden maar bevoegdheden van het college. Inhoudelijk wijzigt het nieuwe, geconsolideerde algemeen delegatiebesluit 2024 ten aanzien van de over te dragen bevoegdheden niets.

Zo was ook in het algemeen delegatiebesluit van 28 januari 1999 opgenomen dat de bevoegdheid tot "het beslissen op verzoeken aan de gemeenteraad om informatie krachtens de Wet Openbaarheid van Bestuur" werd gedelegeerd aan het college. De ruime formulering van deze delegatie leidde ertoe dat alle gevraagde besluiten omtrent de Wob (ook impliciete) met toepassing van het delegatiebesluit door het college werden afgedaan. In de praktijk deed zich dit echter nauwelijks voor.

Beslistermijn
De belangrijkste reden om de bevoegdheid tot het nemen van besluiten te delegeren in het kader van Woo-verzoeken is de beslistermijn. Deze was onder de Wob al kort (vier weken, met een verlengingsoptie van nog eens vier weken), maar is onder de Woo nog beperkter (vier weken, met een verlengingsoptie van maximaal twee weken indien het een omvangrijk en of complex verzoek betreft).

Wilhelminasingel 101
Correspondentie: Postbus 950, 6000 AZ Weert
Telefoon: 14 0495 of (0495) 57 50 00 - E-mail: gemeente@weert.nl
Website: www.weert.nl – Twitter: www.twitter.com/gemeenteweert

Afhandeling van een Woo-verzoek – inclusief de beslissing op een impliciet verzoek tot opheffing van opgelegde geheimhouding – door de raad is praktisch gezien niet mogelijk binnen de geschetste termijnen. De raadscyclus en het Reglement van Orde zijn hierop niet ingericht. Overdracht van de desbetreffende bevoegdheid is daarom noodzakelijk. Omdat hierop eerder ook de methodiek van delegatie is toegepast, is in het voorliggende besluit hierbij aangesloten.

Delegatie vs. mandaat
Het geschetste tijdpad in acht nemend, levert het delegeren van de bevoegdheid tot opheffing van de geheimhouding in dit geval ook geen ander resultaat op dan het mandateren daarvan. In beide gevallen kan de raad namelijk feitelijk geen gebruik maken van de genoemde bevoegdheid: bij delegatie geldt dit van rechtswege en bij mandaat is een praktisch gevolg van de wijze waarop c.q. de frequentie waarin de raad vergadert. Oftewel, indien de bevoegdheid tot opheffing van de geheimhouding 'slechts' in mandaat aan het college zou worden overgedragen, kan de raad in de praktijk desondanks geen gebruik maken van de bevoegdheid. De bevoegdheid is in praktische zin niet uitvoerbaar.

Er is met betrekking tot de bevoegdheid tot opheffing van de geheimhouding ook voor delegatie gekozen om de volledige afhandeling van een Woo-verzoek op één grondslag te baseren. Het zou vreemd aandoen, indien het besluit op het expliciete verzoek tot openbaarmaking een andere grondslag heeft dan het impliciete verzoek tot opheffing van geheimhouding. Immers zou dan ook met twee verschillende wijzen van ondertekening moeten worden gewerkt (zie artikel 4 Algemeen delegatiebesluit gemeente Weert 2024). Het afhandelen van zowel het Woo-verzoek als het impliciete verzoek om opheffing van de geheimhouding door de raad waarbij de koppeling in de besluitvorming dus blijft, stuit op dezelfde praktische bezwaren voor wat betreft de beslistermijn: in de praktijk niet uitvoerbaar.

Het mandateren van de bevoegdheid tot opheffing van de geheimhouding zou er ook toe leiden dat een apart mandaatbesluit aan de raad moet worden voorgelegd. Dat is als zodanig geen probleem, maar lijkt minder efficiënt gezien de praktische uitwerking zoals hiervoor beschreven. Het delegeren van de bevoegdheid tot opheffing van geheimhouding past in het algemeen delegatiebesluit zoals dit nu bij uw raad voorligt.

Er is geopperd de bevoegdheid tot opheffing van geheimhouding mee te nemen in het raadsvoorstel "Mandaatbesluit verstrekken geheime informatie gemeente Weert 2024". Dit wordt uw raad ontraden. Het bedoelde raadsvoorstel ziet uitdrukkelijk niet op de opheffing van geheimhouding, maar slechts op de (beperkte) vergroting van de kring van geheimhouders. De grondslag hiervoor is direct gelegen in de Gemeentewet en het voorliggende mandaatbesluit, terwijl voor de opheffing van geheimhouding wordt getoetst aan de regels van de Woo. Vermenging van grondslagen is niet wenselijk.

Waarborgen
De delegatie van bevoegdheden is ook steeds met waarborgen omkleed. De raad kan de overdracht van de bevoegdheid te allen tijde intrekken of nadere beleidsregels stellen. Dit laatste lijkt in dit geval minder passend, omdat de Woo een wettelijk kader schept voor de beoordeling van (verzoeken tot opheffing van) geheimhouding.

In het Algemeen delegatiebesluit gemeente Weert 2024 is bovendien een tweetal aanvullende waarborgen voor uw raad opgenomen. In de eerste plaats wordt de raad per omgaande geïnformeerd over beslissingen op verzoeken tot opheffing van geheimhouding (artikel 3 lid 1 Algemeen delegatiebesluit gemeente Weert 2024). Indien de raad als gevolg van een dergelijk besluit actie wil ondernemen, is dat dus al in een vroeg stadium mogelijk. Verder dient het college zich bij de uitoefening van de gedelegeerde

bevoegdheden ook steeds te houden aan de regelgeving omtrent raadsconsultaties (artikel 3 lid 3 Algemeen delegatiebesluit gemeente Weert 2024).

Tot slot geraakt de raad al meteen op de hoogte van alle aan de raad gerichte Woo-verzoeken. Dergelijke verzoeken worden vermeld op de lijst van aan de raad gerichte brieven en aan de raad beschikbaar gesteld.

Advies
Op grond van het vorenstaande wordt geadviseerd om het Algemeen delegatiebesluit gemeente Weert 2024 niet te wijzigen.

Met vriendelijke groet,

R.R.A. van Dooren
Afdelingshoofd Concernstaf