

Afdeling	: F&C - Financiën	Raadsvoorstel: DJ-1155232
Naam opsteller voorstel	: Harold Schoenmakers H.Schoenmakers@weert.nl / 0495-575540	Zaaknummer: 1155231
Portefeuillehouder	: drs. W.P.J. (Wendy) van Eijk	

## Onderwerp

Belastingverordeningen en tarieven 2021.

## Voorstel

Vaststellen van de navolgende belastingverordeningen en tarieven:

- Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van een eenmalig riolaansluitrecht 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2021
- Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2021
- Wegsleepverordening 2021

## Inleiding

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen en tarieventabellen vormen een uitwerking van het beleid zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Daarnaast kunnen er andere inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in formeel-wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

### *Wetgeving*

In de Gemeentewet is in de algemene bepalingen geregeld hoe gemeentelijke belastingen kunnen worden ingevoerd, gewijzigd en afgeschaft. In artikel 216 van de Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, zulks door het vaststellen of intrekken van een belastingverordening.

In artikel 217 van de Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld. Artikel 219 van de Gemeentewet tenslotte geeft aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag in beginsel, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

#### *Tariefswijzigingen*

Het beleid in algemene zin komt er op neer dat jaarlijks een stijgingspercentage wordt doorgevoerd ter grootte van het inflatiepercentage, tenzij tot andere percentages is besloten. Het stijgingspercentage is voor 2021 in algemene zin bepaald op 1,4%. De tarieven voor de hondenbelasting, toeristenbelasting en precariobelasting zijn met een percentage van 2,63% verhoogd.

Uitgangspositie bij het berekenen van de tarieven van de leges, de reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrecht) en de rioolheffing is dat de baten de lasten niet mogen overschrijden.

#### *Voorstel automatische incasso BsGW*

Automatische incasso levert efficiencyvoordelen op voor zowel BsGW als voor de belastingplichtige. Op dit moment is automatische betaling bij het combibiljet gekoppeld aan de mogelijkheid om de aanslag te betalen in de resterende maanden van het jaar (minimaal 4 een maximaal 10 termijnen). BsGW stelt voor om automatische incasso ook toe te staan bij de standaardbepaling van twee betaaltermijnen. Nieuw is dat deze twee termijnen wel automatische kunnen worden geïncasseerd, indien de belastingplichtige dit wenst.

#### *Minimumgrens belastingaanslag*

BsGW stelt verder dat het wenselijk is om in de verordeningen een bepaling op te nemen over een minimumgrens voor een aanslag van € 5,00. Omdat BsGW de aanslagregels van meerdere deelnemers combineert op één aanslagbiljet is het noodzakelijk dat de bepaling over een minimumbedrag gelijklopend is voor alle genoemde heffingen. Dit geldt natuurlijk alleen voor de belastingverordeningen waarvoor BsGW de aanslagen oplegt. De inkomsten die wegvallen door de invoering van deze minimum aanslaggrens zijn verwaarloosbaar. De betreffende concept-verordeningen zijn conform het advies van de BsGW aangepast.

#### Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2021

Om de tariefpercentages OZB 2021 te kunnen berekenen en daartoe een voorstel te kunnen doen is een prognose van BsGW nodig. De prognose voor de OZB is afhankelijk van marktontwikkelingen, areaalontwikkelingen en bezwaarafhandeling. Voor het belastingjaar 2021 zijn daarnaast nog enkele andere ontwikkelingen van invloed op de OZB: WOZ-mutatiedetectie, waarden op gebruiksoppervlakte en de situatie rondom Corona. Deze laatste drie ontwikkelingen zijn of kunnen van invloed zijn op de totale nieuwe WOZ-waarde.

De effecten die hieruit voortvloeien worden pas aan het einde van het jaar duidelijk. Hierdoor verwacht BsGW dat zij op 20 november een prognose kan afgeven. Op basis van deze informatie wordt uw raad separaat een voorstel tot tariefswijziging OZB 2021 aangeboden.

#### Verordening op de heffing en invordering van reinigingsheffingen 2021

Op basis van de Wet milieubeheer worden reinigingsheffingen geheven om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafval te bestrijden. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten die gepaard gaan met de afvalinzameling en -verwerking.

De kosten voor de verwerking van afvalstoffen zijn door de nieuwe overeenkomst inzameling huisvuil, bijstelling bijdrage Renewi en de gestegen verwerkingskosten voor de milieustraat fors gestegen. Om de reinigingsheffingen kostendekkend te laten zijn voor 2021 wordt voorgesteld om de tarieven met 12,46% op jaarbasis te verhogen. De tarieven voor een huishouden per jaar zijn dan voor:

een éénpersoonshuishouden € 249,48 (2020 : € 221,76)  
tweepersoonshuishouden € 272,64 (2020 : € 242,40)  
meer dan tweepersoonshuishouden € 298,32 (2020 : € 265,20)

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven gehandhaafd op het niveau van 2020.

#### Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2021

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. De gemeentelijke rioolheffing is gebaseerd op artikel 228a van de Gemeentewet. Dit houdt in dat er sprake is van een algemene belasting, waar geen directe individuele dienstverlening tegenover staat. De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing, waarmee de kosten die de gemeente noodzakelijk acht voor niet alleen een doelmatig werkende riolering maar ook overige maatregelen ten aanzien van het beheer van hemelwater en grondwater kunnen worden verhaald. Tevens worden de kosten van kwijschelding in het tarief verwerkt. Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat het totaal aan inkomsten, in de totaal beschouwde periode van 60 jaar, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. De heffing is kostendekkend.

#### *Maximumtarief incidentele rioolheffing*

Bij de incidentele lozingen (bronbemaling etc.) is in de tarieventabel een maximumtarief van € 50.000,00 opgenomen. Hiermee wordt voorkomen dat er, door ongelimiteerde cumulatie, sprake kan zijn van een onredelijke hoge heffing wat mogelijk tot juridische consequenties kan leiden. Verder wordt de vergunningverlening aan aanvullende voorwaarden onderworpen.

#### Verordening op de heffing en de invordering van een eenmalig aansluitrecht 2021

De tarieven voor het realiseren van een nieuwe aansluiting op het gemeentelijke rioolstelsel zijn vastgelegd in het "Besluit privaatrechtelijke tarieven". Gelet op het feit dat dit een door de overheid verleende dienst is, is dit niet wenselijk.

Voorgesteld wordt om dit in een separate verordening te regelen. Derhalve wordt voorgesteld om in te stemmen met de voorliggende "verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2021". Voor de tariefstelling is aansluiting gezocht bij de vigerende tarieven en moeten deze de komende jaren jaarlijks geëvalueerd en aangepast worden op basis van de werkelijke kosten. Uitgangspunt bij deze heffing is 100% kostendekkendheid.

#### Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2021

De tarieven voor de parkeerabonnementen- en vergunningen om op straat te parkeren zijn geïndexeerd met 1,4%. Voor de tarieven van parkeerabonnementen in garages geldt dat alleen het tarief voor bestaande parkeerabonnement voor bewoners van de Walburgpassage wordt geïndexeerd. Deze jaarlijkse indexering moet ervoor zorgen dat op termijn de tarieven voor alle abonneerders in garages gelijk zijn. De overige tarieven voor parkeergarages worden niet verhoogd. Dit moet het parkeren in garages stimuleren ten opzichte van het parkeren op straat voor bewoners en werknemers van de binnenstad.

Voorgesteld wordt om het tarief voor een commercieel abonnement te halveren tot een bedrag op jaarbasis van € 750,00 en daarmee een marktconform product aan te kunnen bieden aan bedrijven die werkzaamheden uitvoeren in de parkeerzones 1 tot en met 3. Tot slot is de tarieventabel 2021 redactioneel aangepast wat de duidelijkheid en leesbaarheid ten goede komt.

#### Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2021

De hondenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst dient ter voorziening in de algemene middelen. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2021 als volgt vast te stellen:

voor de eerste hond € 85,80 (2020 : € 83,40),  
voor de tweede hond € 118,20 (2020 : € 115,20), en  
voor de derde en volgende hond € 194,40 (2020 : € 189,60).

#### Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2021

Een gemeente maakt kosten voor voorzieningen die ook door niet-inwoners (recreanten, arbeidsmigranten en forensen) worden gebruikt, maar krijgt daarvoor geen vergoeding uit het gemeentefonds. De opbrengst van de toeristenbelasting is niet bedoeld om de kosten van toeristische voorzieningen te dekken, maar komt ten gunste van de algemene middelen van de gemeente.

Voorgesteld wordt om de toeristenbelasting voor 2020 te verhogen van € 2,15 tot € 2,20 per persoon per nacht. Voor verblijf op een camping wordt voorgesteld het tarief te verhogen van € 1,47 naar € 1,50 per persoon per nacht.

#### *Kwartaalaanslag toeristenbelasting*

Vanaf 1 januari 2021 worden de aanslagen toeristenbelasting na afloop van elk kwartaal opgelegd. De kwartaalaanslagen worden dan in 2 maandelijkse termijnen betaald of geïncasseerd. Een voorlopige aanslag wordt niet meer opgelegd. Dit leidt tot een vriendelijker inningsklimaat voor de ondernemer daar deze in de praktijk vaak moeite heeft met het "voorschieten" van de toeristenbelasting. De (extra) administratieve belasting voor de ondernemer is gering omdat de aangifte omzetbelasting ook per kwartaal plaatsvindt.

#### Verordening op de heffing en de invordering van precariobelastingen 2021

Deze belasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met 2,63 % te indexeren. Gemakshalve wordt verwezen naar de bijgevoegde tarieventabel precariobelastingen.

#### Verordening op de heffing en de invordering van leges 2021

Bij het samenstellen van de begroting 2021 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Op basis van de prijsinflatiecorrectie is er een algemene tariefsverhoging van 1,4% doorgevoerd. In enkele gevallen is er sprake van een extra tariefsverhoging of een tariefbevrozing in verband met bijvoorbeeld Rijksregelgeving of het streven naar kostendekkendheid van de verleende dienst.

#### *Tarieven reisdocumenten en rijbewijzen*

Jaarlijks worden (laat) in het najaar de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen bekend gemaakt die dan op 1 januari van het volgende jaar ingaan. Een deel van de legestarieven kent een wettelijk door het Rijk gemaximeerd tarief. Het Rijk maakt deze tarieven doorgaans in het laatste kwartaal van het jaar bekend. Hierdoor kunnen deze tarieven niet tijdig in het gemeentelijke besluitvormingstraject voor het volgende belastingjaar worden meegenomen.

Om dit pragmatisch op te lossen heeft uw raad besloten het college de bevoegdheid te geven om legestarieven van o.a. reisdocumenten en rijbewijzen aan te passen. Dit is geregeld in artikel 12 van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2021.

Tot slot worden bij het ter inzage leggen van de legesverordening bij de publieksbalie ook de van toepassing zijnde NEN-normen voor de berekening van de bouwleges gevoegd waardoor voldaan wordt aan het kenbaarheidsvereiste verordeningen.

#### Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2021

Voor de berekening van de hoogte van de marktgelden is kostendekkendheid het uitgangspunt. Met marktgelden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van de week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd. Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2021 wordt een tariefstijging van 1,4% voorgesteld.

#### Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2021

In de verordening scheepvaartrechten zijn de volgende heffingen ondergebracht: havengeld, opslaggeld, kadegeld en passantenhavengeld. Voorgesteld wordt deze tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 1,4% te indexeren.

#### Verordening op de heffing en invordering van Graf- en begraafrechten 2021

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begravenissen en crematies. De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begravenis of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen. Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid. Voorgesteld wordt de tarieven in zijn algemeenheid met het gehanteerde inflatiepercentage van 1,4% te indexeren en de begraafrechten te indexeren met 2,4% vanwege de gestegen kosten voor grafdelving.

#### Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2021

BsGW streeft naar (verdere) uniformering van de verordeningen van haar deelnemers. Daartoe heeft zij gemeenten verzocht om het kwijtscheldingsbeleid aan te passen en de kwijtschelding voor de OZB-woningen te laten vervallen, respectievelijk de kwijtschelding voor hondenbelasting te beperken tot de eerste hond.

Gelet op het geringe financiële belang van € 2.500,- op jaarbasis (OZB-woningen ad. € 250,00 en hondenbelasting € 2.250,00) wordt voorgesteld in te stemmen met dit verzoek.

### **Beoogd effect/doel**

Vaststellen van de verordeningen 2021 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2021. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden de meest recente ontwikkelingen (formele wetgeving en jurisprudentie) op het gebied van de belastingen en rechten meegenomen.

Met de vaststelling van de voorliggende belastingverordeningen kunnen er in 2021 fiscaal-juridisch juiste en financieel goed onderbouwde belastingaanslagen worden opgelegd.

Hiermee worden de begrote gemeentelijke inkomsten gewaarborgd.

## **Argumenten**

In dit voorstel treft u de overwegingen aan die leiden tot de vaststelling van de tarieven 2021, waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2021 begrote bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2021 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. De basis hiervoor is de paragraaf lokale heffingen van de begroting 2021.

In verband met een efficiënte uitvoering van de belastingverordeningen zijn de tarieven van verordeningen waarbij de belastingplicht in de loop van het jaar kan ingaan of een ontheffing (teruggave) in de loop van het jaar kan plaatsvinden aangepast, zodat de jaartarieven deelbaar zijn door twaalf.

## **Kanttekeningen en risico's**

N.v.t.

## **Financiële gevolgen**

De financiële gevolgen zijn in de begroting 2021 verwerkt. Als gevolg van de voorgestelde wijziging in de verordening op de kwijtschelding wordt een bedrag van € 2.500,00 minder kwijtgescholden.

## **Uitvoering/evaluatie**

Via de tussentijdse rapportages en de jaarrekening informeren we u over de stand van zaken van de realisatie van de begrote opbrengsten gemeentelijke belastingen en rechten.

## **Communicatie/participatie**

Na vaststelling van de belastingverordeningen en tarieventabellen dient publicatie en ter inzage legging conform de bepalingen in de Gemeentewet te geschieden. De datum van inwerkingtreding van voornoemde besluiten is gesteld op 1 januari 2021.

## **Advies raadscommissie**

-

## **Bijlagen**

- Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van een eenmalig riolaansluitrecht 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2021

- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2021
- Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2021
- Wegsleefverordening 2021

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
M.J.M. Meertens	C.C. Leppink – Schuitema

*Nummer raadsvoorstel: DJ-1155232*

## **RAADSBESLUIT**

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 november 2020

besluit:

Vaststellen van de navolgende belastingverordeningen:

- Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van een eenmalig rioolaansluitrecht 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van leges 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2021
- Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2021
- Verordening op de kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2021
- Wegsleefverordening 2021

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 15 december 2020.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	C.C. Leppink – Schuitema