



Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Linda Vriens (0495-575844)	DJ-1958912
Portefeuillehouder	: M.B. (Michèle) Ferrière	Zaaknummer:
		1958898
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Toezichthouders kwaliteit en rechtmatigheid voor de Wmo en Jeugdwet.

Voorstel

1. 1 fte toezichthouder kwaliteit of rechtmatigheid in functieschaal 9 voor de Wmo en Jeugdwet te werven voor Midden-Limburg West en deze aan te stellen voor de duur van 1 jaar.
2. De kosten te verdelen op basis van de verdeelsleutel uit het uitvoeringsconvenant Samenwerking Sociaal Domein gemeenten ML-West 2018.
3. Het aandeel van de gemeenten Leudal en Nederweert in rekening te brengen op basis van beslispunt 2.
4. Het bedrag in 2023 en 2024 ten laste te brengen van het budget Algemene wmo-voorzieningen en het budget uitvoering wmo/jeugd.

Inleiding

Er zijn twee vormen van toezicht: 1) toezicht op kwaliteit, 2) toezicht op rechtmatigheid. Toezicht in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) is neergelegd in artikel 6.1 van de Wmo. Daarin staat dat het college personen moet aanwijzen "die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet".

Binnen de Jeugdwet (artikel 9.1) heeft de Inspectie gezondheidszorg en jeugd (Igj) de taak om de kwaliteit van de jeugdhulpaanbieders (zorg in natura) en de gecertificeerde instellingen te onderzoeken. Het onderzoek naar rechtmatigheid bij aanbieders binnen de Jeugdwet is een verplichting van de gemeente. Dat geldt ook voor het toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid van een persoonsgebonden budget in het kader van de Jeugdwet. In Midden-Limburg (gemeenten Leudal, Nederweert, Weert, Roermond, Echt-Susteren, Roerdalen en Maasgouw) willen we het toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid gezamenlijk regelen.

Beoogd(e) doel(en)

Toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid binnen de Wmo en de Jeugdwet is in Midden-Limburg geregeld.

Weert, 13 januari 2023	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

Beslissing d.d.: 14 februari 2023

Nummer: 10

De secretaris,

Te behalen resultaten

In de loop van 2023 zijn er twee toezichthouders voor de duur van 1 jaar aangesteld binnen de regio Midden-Limburg, die zich bezig houden met het toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid binnen de Wmo en de Jeugdwet.

Uit te voeren activiteiten

Er worden twee toezichthouders geworven en aangesteld voor de regio Midden-Limburg.

Argumenten

1.1 Proactief toezicht bestrijdt zorgfraude en zorgcriminaliteit

Het toezicht op rechtmatigheid is in de gemeente Weert formeel belegd bij de Sociale Recherche (SR) en richt zich alleen op rechtmatigheid van de persoonsgebonden budgetten Wmo. Voor het toezicht op rechtmatigheid is geen extra formatie aan de SR toegevoegd. Dit betekent in de praktijk dat er alleen onderzoek wordt gedaan naar aanleiding van signalen. Het toezicht op rechtmatigheid bij de Jeugdwet is niet geregeld. De gemeente Weert heeft momenteel geen toezichthouder kwaliteit. In het verleden is er een toezichthouder ingehuurd (0,3 fte) voor reactief toezicht op kwaliteit (DJ-1215193). Deze toezichthouder is in 2021 gestopt vanwege een carrière-switch.

1.2 Het is voordelig om 2 toezichthouders op schaal van Midden-Limburg aan te stellen

In Midden-Limburg West (gemeenten Leudal, Nederweert en Weert) en Midden-Limburg Oost (gemeenten Roermond, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen) wordt er binnen de Wmo en Jeugdwet veelal met dezelfde zorgaanbieders gewerkt. Als het toezicht op deze schaal wordt opgepakt, kunnen signalen/meldingen samen geïnventariseerd en gedeeld worden. Dit levert synergievoordelen op (er vinden bijvoorbeeld niet gelijktijdig twee verschillende onderzoeken naar dezelfde aanbieder plaats). Verder zijn er praktische voordelen, omdat de toezichthouders met elkaar kunnen sparren en elkaar kunnen adviseren, of elkaar zelfs tijdelijk kunnen vervangen tijdens afwezigheid. Zo wordt de kwetsbaarheid van de functie verlaagd.

1.3 De toezichthouders worden tijdelijk aangesteld in afwachting van opschaling

In 2022 heeft een onderzoek plaatsgevonden door BMC naar de optimale schaalgrootte van toezicht in de regio's Noord-Limburg en Midden-Limburg. Het is echter niet eenvoudig gebleken om alle 14 gemeenten op één lijn te krijgen. De opvolging van het rapport duurt dan ook langer dan in eerste instantie werd verwacht en volgt waarschijnlijk in de zomer van 2023. Daarna kan de implementatie starten van de bovenregionale samenwerking op het gebied van toezicht. Het is wenselijk dat de regio Midden-Limburg, vooruitlopend op de samenwerking tussen Noord en Midden-Limburg, tijdelijk invulling geeft aan de functie toezicht.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Toezichthouders zijn schaars

Naast de huidige krapte op de arbeidsmarkt blijkt uit ervaring dat er een beperkt aantal toezichthouders kwaliteit en rechtmatigheid is. De kans is aanwezig dat er niet voldoende geschikte kandidaten op de functie reageren.

1.2 Midden-Limburg heeft als regio geen formeel samenwerkingsverband

De basis voor de samenwerking in Midden-Limburg West is vastgelegd in een samenwerkingsconvenant en het Programmaplan Sociaal Domein Midden-Limburg West 2021-2024. Een dergelijk samenwerkingsverband bestaat niet tussen Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost. Daarom is het niet wenselijk om 1 gemeente werkgever te laten zijn voor de twee toezichthouders en de kosten hiervan door te belasten naar de overige zes gemeenten. Zodoende is er voor gekozen om per regio 1 toezichthouder in dienst te nemen. Met betrekking tot de praktische uitwerking, zoals werving en selectie en het beschrijven van het takenpakket, zal er echter intensief worden samengewerkt tussen de beide regio's. De toezichthouders zelf zullen voor heel Midden-Limburg worden ingezet.

1.3 Het in dienst nemen van personeel kent altijd risico's

Tijdens het (tijdelijk) dienstverband is er een risico van loondoorbetaling tijdens ziekte en eventuele kosten voor vervanging. Daarnaast is de gemeente Weert eigen risicodragers voor de ziektewet én de ww. Deze (financiële) risico's zijn er niet bij inhuur waar tegenover staat dat de kosten van inhuur aanzienlijk hoger zullen zijn. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een toezichthouder aan te stellen. Een tijdelijke aanstelling in loondienst is een acceptabele manier om aan de wettelijke plicht te voldoen en tegelijk een basis te leggen voor continuïteit in de periode erna.

1.4 Een beleidskader toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid ontbreekt

Het beleidskader geeft inzicht in de wijze waarop de gemeente toezicht en handhaving (gaan) uitvoeren en de gemaakte beleidskeuzes hierin. Het beleidskader is geen verplicht document. Er is dan ook voor gekozen om dit nu nog niet op te stellen in afwachting van de opschaling en de verdere acties die mogelijk voortvloeien uit het BMC-rapport. Dit om te voorkomen dat er dubbel werk wordt gedaan. Er wordt wel een toetsingsprotocol opgesteld.

2.1 De bekostiging van de toezichthouder is niet structureel opgenomen in de begroting

Er wordt nu gekozen voor een tijdelijke invulling (1 jaar) van deze functie, in afwachting van een structurele bovenregionale samenwerking. Omdat nog niet bekend is hoe deze structurele samenwerking vormgegeven wordt en wat de kosten daarvan zijn is hiermee in de begroting nog geen rekening gehouden. Op het moment dat er besluitvorming wordt voorgelegd over deze beoogde structurele bovenregionale samenwerking maakt de dekking daar onderdeel van uit.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De indicatieve kosten voor de hele regio bedragen in totaal € 158.000. Dit bedrag is gebaseerd op 2 fte in functieschaal 9 (huidige loonsom + 3,6% indexering conform uitgangspunten begroting 2023). Hiervan wordt 1 fte in dienst genomen door de gemeente Weert en 1 fte door de gemeente Roermond. De kosten van 1 fte worden door de gemeente Weert doorberekend aan de gemeenten Leudal en Nederweert volgens de reguliere verdeelsleutel sociaal domein MLW.

Gemeente	Verdeelsleutel	Totaalbedrag
Leudal	36 %	€ 28.440
Nederweert	16 %	€ 12.640
Weert	48 %	€ 37.920
Totaal		€ 79.000

Binnen het budget voor algemene Wmo-voorzieningen is in 2023 € 28.321 beschikbaar en in 2024 € 30.321 beschikbaar. Mochten deze bedragen niet toereikend zijn om de kosten in de betreffende jaren te dekken (de omvang per jaar is afhankelijk van het moment van indiensttreding), dan dient het uitvoeringsbudget Wmo/jeugd als achtervang.

De werving vindt per gemeente afzonderlijk plaats, maar de vacaturetekst en de sollicitatieprocedure worden afgestemd tussen de gemeente Weert en Roermond.

Overleg gevoerd met

Intern:

J. Brouwer, strategisch beleidsmedewerker sociaal domein (OCSW), P. Hecker, juridisch beleidsadviseur (OCSW), P. Vos, businesscontroller (Financiën & Control), E. van Rosmalen, HR-adviseur (HRM), D. Louwers, businesscontroller sociaal domein (OCSW), N. Peeters, afdelingshoofd (WIZ), H. Janssen, teamleider Schuldienstverlening, Handhaving, Leerplicht/RMC en Administratie (WIZ)

Extern:

■■■■■■■■■■, beleidsmedewerker (gemeente Roerdalen), ■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker (gemeente Nederweert), ■■■■■■■■■■ beleidsmedewerker (gemeente Leudal), ■■■■■■■■■■ regionaal projectleider Wmo (gemeente Roermond)

Participatie

De exacte invulling van de twee functies, inclusief de werkafspraken die worden gemaakt, wordt met de zeven gemeenten gezamenlijk nader uitgewerkt.

Communicatie

Dit besluit wordt op de TILS-lijst geplaatst en de deelnemende gemeenten worden van dit besluit op de hoogte gesteld.

Planning

Nadat alle colleges in Midden-Limburg akkoord zijn gegaan met dit voorstel, wordt de werving van de twee toezichthouders direct gestart. De toezichthouders dienen vervolgens door een formeel besluit aangewezen te worden als toezichthouder. Hiervoor volgt een apart voorstel richting het college,

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

Niet van toepassing.