



Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: DJ-2953255
Naam opsteller voorstel	: Jeroen Dols j.dols@weert.nl, 04942057104	Zaaknummer: 2949824
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM dr. T.J.J. (Thomas) van Gemert	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Uitvoeringsprogramma VTH 2025 gemeente Weert.

Voorstel

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 gemeente Weert vast te stellen.

Inleiding

In het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 (UP) worden de operationele taken van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) over het jaar 2025 beschreven. De werkzaamheden in het kader van de omgevingsdienst (RUD LN) zijn ook opgenomen in dit document. De verwachte activiteiten worden zoveel mogelijk gekwantificeerd in producten, zoals het aantal verwachte vergunningen, aantal uit te voeren controles en juridische handhavings- en beleidszaken.

De in te zetten capaciteit, zoals beschreven in dit UP, is afgestemd op de noodzakelijk uit te voeren werkzaamheden. Indien er door omstandigheden moet worden afgeweken van het UP, dan zal dit altijd bestuurlijk worden afgestemd.

De afdeling VTH kent een groot takenpakket. Er zijn een aantal kerntaken die de gemeente verplicht is uit te voeren. Denk aan het verwerken van vergunningsaanvragen, het toezicht houden op en het handhaven van omgevingsvergunningen en -meldingen, de afhandeling van klachten, meldingen en handhavingsverzoeken en het optreden tegen overtredingen en illegale situaties. Daarnaast zijn er tal van verschillende onderwerpen die een bepaalde mate van belang en urgentie kennen. Niet alle denkbare taken rondom de VTH-thema's kunnen allemaal gelijktijdig en met eenzelfde omvang uitgevoerd worden. Daarom zijn er in het overkoepelende VTH-beleidsplan prioriteiten gesteld aan de hand van een interne risicoanalyse en een participatietraject. Deze prioriteiten zijn opgenomen in paragraaf 2.1 van het bijgevoegde document.

Doel(en)

Het zorgen voor en behouden van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Resultaten

Vaststelling Uitvoeringsprogramma VTH 2025 gemeente Weert.

Activiteiten

De jaarlijks uit te voeren operationele activiteiten en taken staan beschreven in het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 gemeente Weert.

Argumenten

Wettelijke verplichting

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
 ☐ Niet akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 ☐ Gewijzigde versie
☐ Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 08-07-2025

Nummer: 31

De secretaris,

Het UP maakt deel uit van de VTH-beleidscyclus. Op grond van het Besluit omgevingsrecht (artikel 7.3) dient het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma vast te stellen waarin inzicht wordt gegeven in de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Invloed doorontwikkeling afdeling VTH minimaal

Ondanks dat de afdeling VTH volop in een doorontwikkeling zit, zullen de opgestelde werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. We verwachten dat er in 2025 een knoop wordt doorgemaakt over het definitief door laten gaan van deze doorontwikkeling. Indien de afdeling VTH komt te vervallen en over gaat in drie inhoudelijke teams, zal dit nauwelijks invloed hebben op de operationele werkzaamheden zoals beschreven staan in het UP. Er wordt op lange termijn zelfs een doelmatigere inzet van het personeel verwacht.

Kanttelingen en risico's

De uitvoering van het programma staat of valt met voldoende kundige medewerkers op diverse posities. We investeren in de ontwikkeling en het behoud van eigen medewerkers en proberen vacatures zo snel mogelijk weer structureel in te vullen. Mocht dit niet lukken, dan wordt inhuur gepleegd of expertise ingehuurd bij een adviesbureau om het risico van onvoldoende inzet zoveel mogelijk te verkleinen. Toch kan het voorkomen dat enkele onderdelen beschreven in het UP niet gehaald worden doordat werknemers wegvallen.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Overleg gevoerd met

Intern:

Kristel Scheffers (Teamleider VTH)
Harriët Eggengoor (Teamleider VTH)
Alwin Snijders (Teamleider VTH)
Bas van Venrooij (Adviseur Toezicht en Handhaving)
Frits van der Wiel (Adviseur VTH)
Sayen Gerritsen (Beleidsmedewerker Integrale Veiligheid)
Amber van Nuland (Senior Handhaver Openbare Orde)
Jos Geerts (Coördinator team boa's)
Roy Ritzen (Casemanager Omgevingswet)

Extern:

Niet van toepassing.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst. Het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 gemeente Weert wordt na vaststelling ook toegezonden aan de provincie Limburg in het kader van interbestuurlijk toezicht (IBT).

Planning

In 2025 activiteiten uitvoeren, zoals beschreven in het Uitvoeringsprogramma VTH 2025.

Evaluatie

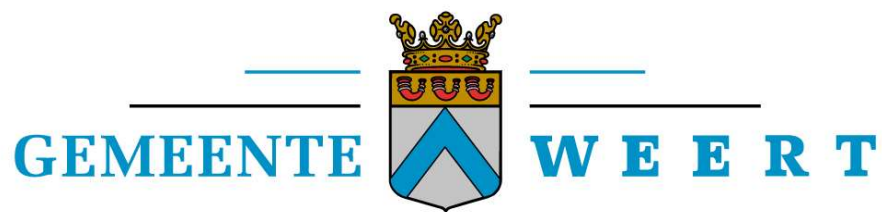
Middels het Jaarverslag VTH 2025 worden het college en de gemeenteraad geïnformeerd over de resultaten.

Bijlage(n)

Uitvoeringsprogramma VTH 2025 gemeente Weert.

UITVOERINGSPROGRAMMA 2025
VERGUNNINGVERLENING
TOEZICHT & HANDHAVING

GEMEENTE WEERT



8 juli 2025

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Leeswijzer	3
1.2 Overzicht activiteiten afdeling VTH.....	4
2. Prioritering, ontwikkelingen en beleid	5
2.1 Prioritering VTH.....	5
2.2 Ruimtelijke beleidsontwikkelingen.....	6
2.3 Maatschappelijke ontwikkelingen	8
2.4 Organisatorische ontwikkelingen.....	11
3. Vergunningverlening.....	13
3.1 Bouwen/RO.....	14
3.2 Milieu	15
3.3 APV en bijzondere wetten	16
4. Toezicht.....	17
4.1 Bouwen	17
4.2 Milieu	18
4.3 Boa's (APV/ bijzondere wetten)	19
5. Juridische werkzaamheden	20

1. Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 van de gemeente Weert. In dit Uitvoeringsprogramma VTH 2025 (hierna: UP) worden de operationele taken van de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) voor het jaar 2025 beschreven en vindt een vertaling plaats van de in het Afdelingsplan VTH 2025 opgenomen activiteiten. De werkzaamheden in het kader van de Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) voor de gemeente Weert zijn ook opgenomen in dit document. De verwachte activiteiten worden zoveel mogelijk gekwantificeerd in producten, zoals het aantal verwachte vergunningen, aantal uit te voeren controles en juridische handavings- en rechtsbeschermingszaken. Beleidsontwikkelingen worden kwalitatief beschreven.

Het UP is één van de onderdelen van de VTH-beleidscyclus, opgenomen in de Omgevingswet. Boven het UP staat het nieuwe kaderstellend VTH-beleid 2025-2030 Gemeente Weert (vastgesteld in april 2025). Het UP is richtinggevend voor de werkzaamheden van de afdeling VTH voor het jaar 2025.

In 2023 is de afdeling gestart met het gebruik van een nieuw dataregistratie systeem. Dit systeem is echter nog volop in ontwikkeling. Nog niet alle operationele taken van de afdeling zijn in dit systeem opgenomen. Hierdoor is het tot op heden niet mogelijk om elk onderwerp/taak al uitgebreid te monitoren.

De in te zetten capaciteit is afgestemd op de noodzakelijk uit te voeren en daarvoor in dit uitvoeringsprogramma geprogrammeerde en opgenomen werkzaamheden. Indien nodig kan er tussentijds van het Uitvoeringsprogramma worden afgeweken als onvoorziene omstandigheden dan wel bestuurlijke keuzes/prioriteiten daarom vragen.

1.1 Leeswijzer

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 bestaat uit vijf onderdelen. Na de inleiding in hoofdstuk 1 worden in hoofdstuk 2 het beleid, ontwikkelingen en de prioriteiten van het VTH-beleid beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de verwachte vergunningsactiviteiten. Hetzelfde gebeurt in hoofdstuk 4 met betrekking tot de werkzaamheden van team Toezicht en Handhaving. In hoofdstuk 5 worden de verwachte juridische werkzaamheden weergegeven. Dit bestaat zowel uit juridische handavingsprocedures als rechtsbeschermingszaken voor de gemeente.

Het UP VTH 2025 is opgesteld met als startdatum 1 januari 2025. Alle ingeplande of te verwachte werkzaamheden worden in dit document beschreven.

1.2 Overzicht activiteiten afdeling VTH

De afdeling VTH zet zich met betrekking tot de volgende thema's (deels) in:

Milieu	Overlast	Demonstraties
Bouw	Illegale huisvesting	Erfgoed/monumenten
Slopen	Bomen kappen	Standplaatsen
Agrarisch	Prostitutie	Noodverordeningen
Horeca	Ontheffingen	Illegale dumpingen
Coffeeshops	Openbare orde	Illegale lozingen
Geluid	Constructieve veiligheid	Verpaupering
Bodem	Leefbaarheid	Goed verhuurderschap
Lucht	Evenementen	Dierenwelzijn
Externe veiligheid	Opslag roerende zaken	Seksinrichtingen
Energie	Sluiting drugspanden	APV
Asbest	Veiligheid	Bestemmingsplannen
Vuurwerk	Illegaal grondgebruik	Sandwichborden
Parkeren	Ondermijning	Reclameborden
Weekmarkt	Brandveiligheid	Uitritten
Kansspelen	Internationale werknemers	Berijden promenade

De bovenstaande activiteiten worden voor het grootste gedeelte uitgevoerd door de afdeling VTH. Vaak komt het voor dat er wordt samengewerkt met andere afdelingen of externe partners. Bij sommige onderdelen speelt VTH een assisterende rol.

2. Prioritering, ontwikkelingen en beleid

Dit Hoofdstuk van het UP beschrijft kwalitatief welke werkzaamheden prioriteit hebben, welke ontwikkelingen plaats zullen vinden en welke beleidswijzigingen verwacht worden in 2025. De prioritering is direct afgeleid van het VTH-beleid 2025-2030. In de eerste paragraaf wordt hierop ingegaan. In de tweede en derde paragraaf komen de beleidsontwikkelingen aan bod. Het hoofdstuk wordt met de vierde paragraaf afgesloten. Hierin worden de aanstaande organisatorische ontwikkelingen van de afdeling VTH beschreven.

2.1 Prioritering VTH

De afdeling VTH kent een groot takenpakket. Er zijn een aantal kerntaken die de gemeente verplicht is uit te voeren. Denk aan het verwerken van vergunningsaanvragen, het toezicht houden op en het handhaven van bepaalde omgevingsvergunningen en meldingen, de afhandeling van handhavingsverzoeken en het optreden tegen overtredingen en illegale situaties. Daarnaast zijn er tal van verschillende onderwerpen die een bepaalde mate van belang en urgentie kennen. In paragraaf 1.2 is een overzicht van de verschillende VTH gerelateerde onderwerpen opgenomen.

Niet alle denkbare taken rondom de VTH-thema's kunnen allemaal gelijktijdig en met eenzelfde omvang uitgevoerd worden. Daarom zijn er in het VTH-beleid 2025-2030 prioriteiten opgenomen op basis van een interne risicoanalyse. Veiligheids- en gezondheidsrisico's wegen daarbij zwaar. In tabel 1 zijn de hoge en zeer hoge prioriteiten opgesomd. Dit is exclusief milieutaken die bij de RUD LN zijn belegd. 75% van de prioriteiten zijn naar voren gekomen vanuit een risicoanalyse. De overige 25% komen voort uit het participatietraject wat onder de inwoners van de gemeente Weert is uitgevoerd. De (zeer) hoge prioriteiten worden onder tabel 1 nader toegelicht. Hierbij zal kort worden beschreven welke werkzaamheden in 2025 worden verwacht op dit thema.

Tabel 1. Prioritering VTH-taken (combinatie interne risicoanalyse en participatietraject)

Zeer hoog	Hoog
APV Exploitatie seksinrichting Exploitatie coffeeshop Overlast	Gebruiken Huisvesting internationale werknemers Melding brandveilig gebruik
Bijzondere wetten Alcoholgebruik jongeren Drugs	Bouwen
Ondermijning	Erfgoed Beschermd stadsgezicht Archeologiebescherming
	APV Kappen/verwijderen houtopstanden B en C evenementen Exploitatie openbare inrichting/terras (Zwerf-)afval & afvaldumping Parkeren Vuurwerk
	Bijzondere wetten Schenken van alcohol

APV

De exploitatie van seksinrichtingen en coffeeshops is alleen toegestaan met een vergunning. Hier wordt periodiek op gecontroleerd door boa's. Daarnaast worden de onderwerpen beleidsmatig geactualiseerd. Een nieuw coffeeshopbeleid, met een focus op een herijkt vergunningenstelsel, zal in Q4 worden opgeleverd. In welke mate het sekswerkbeleid dient te worden geactualiseerd wordt in het eerste halfjaar van 2025 onderzocht.

Overlast, evenementen, exploitatie openbare inrichting/terras, afval, parkeren en vuurwerk worden gecontroleerd door boa's. Het verwijderen van een houtopstanden, ofwel het kappen van

een boom, wordt gecontroleerd door de toezichthouders Bouwen. Voor de meeste van deze onderwerpen geldt (gedeeltelijk) een vergunningplicht. In paragraaf 3.3 zijn de verwachte vergunningen in het kader van de APV en bijzondere wetten weergegeven en in paragraaf 4.3 zijn de toezicht en handhaving van deze onderwerpen weergegeven. Het is belangrijk om op te merken dat een onderwerp zoals 'overlast' niet altijd als zodanig wordt gemonitord, maar vaak wordt genoteerd als 'jongeren' of 'algemeen'.

Bijzondere wetten

In 2025 wordt ook het Horecabeleid en de Verordening Paracommercie geactualiseerd. Daarnaast blijft een actueel vergunningenbestand (vergunningplicht voor het schenken van alcohol) ook in 2025 de aandacht vragen. Controles van horecaondernemingen worden, net zoals in voorgaande jaren geprioriteerd. Verwachtingen hiervan zijn weergegeven in tabel 9 onder paragraaf 4.3.

Gebruiken, erfgoed en bouwen

De huisvesting van internationale werknemers staat constant op de radar, niet alleen bij de afdeling VTH, maar integraal bij alle afdelingen. Samen met de collega's van onder andere wonen, publiekszaken en veiligheid zorgen we ervoor dat het beleid, de vergunningverlening en het toezicht van de huisvesting van internationale werknemers actueel is en correct wordt uitgevoerd. Integraal wordt er ook onderzocht in welke vorm er een project kan worden gestart rondom adrescontroles en specifiek de huisvesting van internationale werknemers.

Brandveilig gebruik wordt opgepakt door de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). Ondanks dat komt er nog steeds een aantal meldingen bij de gemeente binnen. In de meeste gevallen wordt dit administratief afgehandeld en doorverwezen naar de VRLN. Toezichthouders bouwen blijven alert op dit veiligheidsrisico.

Erfgoed wordt op twee manieren beschermt. Allereerst is er een strenge controle wanneer er een vergunning wordt aangevraagd voor een bestaand bouwwerk. Er wordt altijd gecontroleerd of een bouwwerk geregistreerd staat als gemeente- of rijksmonument en of het bouwwerk onderdeel is van een beschermd stads- of dorpsgezicht. De toezichthouders bouwen zijn tijdens reguliere controles alert op het Weerter erfgoed, maar zij controleren niet structureel op bestaande gebouwen. Wanneer een melding wordt ontvangen met betrekking tot een monumentaal pand, wordt dit met hoge urgentie opgepakt.

'Bouwen' is een verzamelterm van veel verschillende activiteiten. Er zijn veel wettelijke kaders rondom dit thema. Er zijn verplichte meldingen, vergunningen en controles. Het is een van de kernactiviteiten van de afdeling VTH. In paragraaf 3.1 en 4.1 staan de verwachte activiteiten in cijfers weergegeven op dit onderwerp.

Ondermijning

Ondermijning, en veiligheid in het algemeen, is een belangrijk onderwerp voor de afdeling VTH. Samen met het team Veiligheid van afdeling Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn (OCSW) en verschillende ketenpartners wordt dit onderwerp opgepakt. Meer informatie is te vinden onder paragraaf 2.3 en 4.3.

2.2 Ruimtelijke beleidsontwikkelingen

Als concretisering op de Omgevingsvisie is per 31 oktober 2024 de Ruimtelijke Ontwikkelstrategie Weert "Werken aan de groene thuishaven van de Toekomst" vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin worden een aantal ambities uitgesproken. Allereerst zullen er tot 2040 4.650 woningen bijgebouwd moeten worden. Daarnaast is uitgesproken dat er tot 2030 21 tot 44 ha. nieuw bedrijventerrein moet worden uitgebouwd. Dit alles wordt concreet geformuleerd in de daarmee samenhangende versnellingsagenda. Deze ambitie heeft gevolgen voor de VTH-werkzaamheden, maar hoe zich dit concreet voor 2025 uit, zal in de loop van dit jaar duidelijk worden.

In 2025 richt VTH zich op het afstemmen van de Omgevingsvisie en bijbehorende uitvoeringsprogramma's op de VTH-werkzaamheden en het werken volgens de beleidscyclus van de Omgevingswet.

Door de vaststelling van het VTH-beleid 2025 – 2030 begin 2025 en een jaarlijks vast te stellen Uitvoeringsprogramma VTH en Jaarverslag VTH wordt er voldaan aan de beleidscyclus van de

Omgevingswet. In dit verband kan worden opgemerkt, dat de gemeente Weert actief deelneemt aan de Werkgroep Uniformiteit Interbestuurlijk Toezicht (IBT) Omgevingswet binnen de provincie Limburg met het doel om te komen tot een uniformering van de toezichtdocumenten (U&H-strategie, UP en Jaarverslag VTH). De verwachting is dat alle documenten (formats) inclusief een bijbehorende handreiking medio 2025 zullen worden opgeleverd. In de praktijk betekent dit, dat voor het eerst bij het opstellen van het UP VTH 2026 en het Jaarverslag VTH 2025 met deze formats rekening kan worden gehouden.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Wkb ingegaan, wat voor uitdagingen heeft gezorgd op het gebied van werkprocessen en financiën. Hoewel in en vóór 2024 al veel werk is verzet op dit thema en de meeste processen onder de Omgevingswet functioneren, worden de processen waar nodig continu geoptimaliseerd.

De Wkb heeft als gevolg, dat het technisch en constructief toetsen van bouwplannen en het toezicht tijdens bouwprojecten, vallende onder Gevolgklasse 1, door een marktpartij wordt uitgevoerd. Deze wet is echter nog niet volledige geïmplementeerd. Hierdoor is het nog steeds onduidelijk wat de precieze impact zal zijn op de werkvoorraad van vergunningverleners en toezichthouders. Ook de financiële gevolgen door de komst van de Wkb zijn nog altijd onduidelijk. We blijven waakzaam om zo effectief mogelijk te werk te gaan. Het evalueren van de Omgevingswet en Wkb zal ook in 2025 lastig blijven, omdat benodigde zaken uitblijven. Het is daarom de verwachting dat de uitvoering van deze wetten pas in 2026 geëvalueerd worden.

Wet goed verhuurderschap

Op 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap (Wgv) in werking getreden en op 1 juli 2024 is ook de Wet betaalbare huur (Wbh) van kracht gegaan. Met de komst van de Wgv is er in Weert een meldpunt ingesteld waar inwoners en woningzoekenden bij de gemeente een melding kunnen maken van ongewenst verhuurgedrag. Met de komst van de Wbh is het meldpunt uitgebreid. Sinds 1 januari 2025 is het voor de gemeente ook mogelijk om te handhaven op huurwoningen waar een te hoge huur wordt gevraagd of waar een te hoge huurverhoging is of wordt doorgevoerd.

Met de komst van de Wgv en de Wbh zijn de toezichthouders en juristen van de afdeling VTH aangewezen om werk uit te voeren in een relatief specialistisch vakgebied. In 2024 is er ervaring opgedaan met het in behandeling nemen van meldingen op basis van de Wgv. Aangezien het aantal meldingen beperkt is en het werk wat hierdoor ontstaat, en door de Wbh kan ontstaan, zeer specialistisch is, wordt ervoor gekozen om het in behandeling nemen van meldingen extern uit te besteden. Indien er wordt gehandhaafd op basis van een melding, wordt dit werk voorbereid door een externe partner, maar wordt het werk juridisch in behandeling genomen door een jurist van de gemeente. Dit zorgt ervoor dat de toezichthouders en juristen zich primair kunnen blijven focussen op de bestaande werkvoorraad. Na een aantal jaar kan worden geëvalueerd of het extern uitzetten van deze werkzaamheden optimaal is.

Duurzaamheidsopgave

Duurzaamheidsvraagstukken, zoals energietransitie en klimaatadaptatie, zullen de komende jaren veel aandacht krijgen. Bij vergunningaanvragen moet er gelet worden op energie- en isolatie-eisen. Zo vraagt de energielabel C-verplichting voor bedrijfspanden per 1 januari 2023 om actief toezicht en handhaving, wat momenteel bij de RUD LN belegd is.

Het is belangrijk om duurzaam handelen te stimuleren. Daarnaast zorgt landelijke regelgeving ook voor dwingende duurzaamheidseisen. De gemeente zal zich daarbij richten op het waarborgen van de duurzaamheid bij vergunningaanvragen en het toezien op naleving van duurzaamheidseisen. Dit alles om de gemeente veilig en leefbaar te houden voor de huidige en toekomstige generaties.

Woningbouwopgave

De gemeente Weert staat de komende jaren voor een aanzienlijke woningbouwopgave. Om het huidige te kort van gepaste huisvesting aan te pakken is er een werkgroep opgericht voor versnelde woningbouw. In 2025 wordt er onderzocht op welke manier de vergunningverlening in

zijn totaliteit kan worden afgerond in de helft van de tijd. Waarbij er normaal gesproken ongeveer 2 jaar nodig is om een project te starten en af te ronden met de juiste vergunning, wordt er integraal onderzocht of dit traject in 1 jaar kan worden afgerond.

Het is voor 2025 niet voorzien dat de woningbouwopgave in 2025 voor meer werkvoorraad gaat zorgen, omdat de meeste projecten nog in de ontwikkelfase zijn. De concrete plannen worden nu als voortraject onderzocht door aannemers en de afdeling Ruimte, Economie en Vastgoed (RE&V).

Naast de woningbouwopgave in brede zin zijn er in en rondom de binnenstad ook een aantal projecten die momenteel integraal prioriteit genieten. Zo is er integrale werkgroep aan de slag met een nieuw gebiedsplan omtrent de openbare ruimte in de binnenstad. Dit is specifiek voor VTH relevant voor de kermis, weekmarkt en andere evenementen. Verder lopen er projecten rondom het Beekstraatkwartier en het Stationskwartier waar VTH bij is aangesloten. Voor 2025 zijn de werkzaamheden voor VTH minimaal.

Transitie landelijk gebied

In het buitengebied komt een aantal grote opgaven samen. Klimaatadaptatie, stikstof, teruggang biodiversiteit, waterkwaliteit, gezondheid, CO²-reductie etc. Het Rijk en de Provincie werken via een aantal programma's, waaronder het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG) en Waterveiligheid en Ruimte Limburg (WRL), aan het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied. Als we inzoomen op Weert is er een aantal opgaven. Het aantal agrarische bedrijven in Weert is sinds het begin van deze eeuw gehalveerd. Een ontwikkeling die nog niet is gestopt. Dit betekent dat er een grote hoeveelheid vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) is. Leegstaande stallen en loodsen vragen om een andere bestemming of dienen te worden gesloopt. Een proces dat al gaande is. Ook in 2025 leidt dit tot een aantal procedures (vergunningen – slopen) in het kader van de Omgevingswet, waarbij ook toezicht een rol heeft.

2.3 Maatschappelijke ontwikkelingen

Door een reeks ingrijpende maatschappelijke ontwikkelingen waar wij als gemeente mee te maken krijgen, zoals de polarisering en de zelfredzaamheid van burgers, klimaatverandering en klimaatadaptatie, de stikstofproblematiek, incidenten bij evenementen en de woningbouwopgave worden de VTH-werkzaamheden complexer en wellicht daarmee ook belangrijker. Bijzondere aandacht verdienen hierbij de huisvesting van (arbeids-)migranten en de aanpak van ondermijnende criminaliteit.

Over deze maatschappelijke ontwikkelingen maakt de gemeente Weert binnen andere afdelingen/teams beleid. Een van de doelstellingen uit het VTH-beleid is bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving en is gerelateerd aan bestaand gemeentelijk beleid, dat zich hierop richt. Voor een goede doorwerking van gemeentelijk beleid naar de VTH-uitvoering zal VTH een rol moeten innemen bij de vorming van nieuw beleid en bij de monitoring en evaluatie van bestaand beleid. Dit vraagt ook capaciteit van de afdeling VTH.

Evenementen

Evenementen spelen een belangrijke rol in het versterken van de sociale cohesie, het stimuleren van de lokale economie en het vergroten van de aantrekkingskracht van Weert. Zowel kleinschalige A-evenementen georganiseerd door vrijwilligers als grootschalige C-evenementen zoals Bospop en de kermis, elk evenement draagt bij aan een levendige en gastvrije stad.

Om meer structuur aan te brengen bij het organiseren van al die evenementen, werkt de afdeling RE&V aan een toekomstbestendig Strategisch evenementenbeleid. Het Strategisch evenementenbeleid geeft de visie en de ambitie van de gemeente ten aanzien van evenementen weer. De afdeling VTH staat in nauw contact met de opstellers van dit stuk en geeft continue input hierop. Het is de verwachting dat in de zomer van 2025 het Strategisch evenementenbeleid definitief wordt vastgesteld.

Evenementenorganisatoren moeten op basis van de grootte van het evenement een melding of vergunningsaanvraag doen. Om alles in goede banen te leiden beoordelen de vergunningverleners APV/bijzondere wetten of de evenementenmelding of vergunningsaanvraag correct en volledig is

ingevuld en of het evenement in de voorgestelde omstandigheden mogelijk is. Waar nodig wordt er actief gestuurd om een evenement door te laten gaan.

Op basis van de lessen van de afgelopen twee jaar en het nieuw vast te stellen Strategisch evenementenbeleid wordt eind 2025 het Uitvoeringsbeleid evenementen geëvalueerd en indien nodig aangepast. Er zal dan ook worden onderzocht of de huidige capaciteit van de vergunningverleners evenementen voldoende is.

In de afgelopen jaren zijn er steeds meer evenementenaanvragen gedaan op de zaterdag voor de Markt of de Nieuwe Markt. Op zaterdag vindt op deze locaties ook de Weerter weekmarkt plaats. Om in de toekomst duidelijkheid te verschaffen over het verplaatsen of afgelasten van de weekmarkt zal worden onderzocht hoe dit kan worden opgenomen in het Marktreglement. Een optie is om een aparte beleidsregel op te stellen die duidelijk maakt hoe vaak, wanneer en waarnaartoe de weekmarkt verplaatst kan worden. Hiermee wordt het ook voor organisatoren van evenementen duidelijker of er plaats is voor hun evenement en weten zij sneller of zij een evenementenlocatie elders in de stad moeten aanvragen.

Algemeen Plaatselijke Verordening (APV)

De APV wordt jaarlijks waar nodig geactualiseerd op basis van gewijzigde regelgeving of beleid. Gedurende het jaar 2025 worden punten vanuit de praktijk verzameld en samen met de wijzigingen van de Model-APV van de VNG verwerkt in de actualisatie.

De VNG heeft bericht dat een grote herziening van de model-APV eind 2026 begin 2027 zal volgen.

Horecabeleid

De Drank- en Horecawet is medio 2021 op landelijk niveau gewijzigd in de Alcoholwet. Dit zorgt ervoor dat er ook op lokaal niveau wijzigingen moeten plaatsvinden. Inhoudelijk hebben de belangrijkste wijzigingen te maken met de verkoop van alcohol op afstand; het beperken van het stutten met prijzen; het strafbaar stellen van wedervestrekking van alcohol aan minderjarigen en kaders om vergunningen te toetsen aan slecht levensgedrag.

Ook de Verordening Paracommercie wordt herzien. Er is in 2024 al flink wat werk verzet. Het is de verwachting dat de Verordening Paracommercie in het derde kwartaal van 2025 wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Het 'reguliere' Horecabeleid wat resteert zal vervolgens in het vierde kwartaal van 2025 wordt afgerond.

Veiligheid en ondermijning

De aanpak van ondermijnende activiteiten is een hoog geprioriteerd thema. De trekker voor de bestrijding van ondermijning is team Veiligheid en Leefbaarheid (V&L) van de afdeling OCSW. De afdeling VTH is bij de uitvoering van het veiligheids- en ondermijningsbeleid intensief betrokken.

Zo wordt de Wet Bibob stelselmatig gebruikt om de integriteit van vergunningaanvragers te toetsen en misbruik van vergunningen te voorkomen. Dit houdt in dat de overheid de mogelijkheid heeft om vergunningen te weigeren of in te trekken wanneer er een ernstig vermoeden bestaat dat de aanvrager of zijn zakelijke partners in verband staan tot criminele activiteiten.

Verder zien we inzet vanuit VTH tegen ondermijning ook terug in (integrale) controles met verschillende ketenpartners, zoals de arbeidsinspectie, de Belastingdienst, de politie en het Openbaar Ministerie. Om regionale ondermijning aan te pakken is daarnaast het ACT-team opgericht. Dit team houdt elke maand een halve dag (4 uur) een actiedag in Weert. Integrale ketenpartners worden dan ingezet om ondermijning aan te pakken. Vanuit VTH zijn hier twee boa's bij aangesloten. Per casus wordt beoordeeld of er ook een toezichthouder bouw of milieu moet aansluiten.

Ter bestrijding van ondermijnende activiteiten wordt er in 2025 tijdelijk een toezichthouder toegevoegd aan het team V&L. Deze toezichthouder is naast ondermijning gespecialiseerd in Bouwen/RO. Op deze manier kunnen ondermijnende zaken snel worden opgepakt, zonder dat andere urgente werkvoorraad uitgesteld moet worden. In de loop van 2025 wordt onderzocht of deze toezichthouder structureel kan worden opgenomen, zodat er ook in 2026 structureel een toezichthouder ondermijning in dienst is.

Binnen het thema veiligheid worden in 2025 de beleids- en uitvoeringsregels met betrekking tot coffeeshops, Damocles en sekswerk geactualiseerd.

Huisvesting van internationale werknemers

De huisvesting van internationale werknemers en vluchtelingen is een toenemende uitdaging voor de gemeente en heeft daarmee ook impact op de afdeling VTH. In het licht van de Huisvestingswet of het omgevingsplan dient overbewoning of illegale huisvesting te worden aangepakt. Bij acute of onveilige situaties krijgt de desbetreffende casus prioriteit.

Met het team V&L en Publiekszaken wordt in 2025 onderzocht of er een project kan worden opgezet met betrekking tot adrescontroles. Hierbij ligt de focus op het in kaart brengen van alle tijdelijke en/of informeel gehuisveste internationale werknemers, die niet in het BRP geregistreerd staan. Bij deze integrale aanpak wordt er ook gelet op de thema's uitbuiting en mensenhandel.

Dierenopvang en dierenambulance

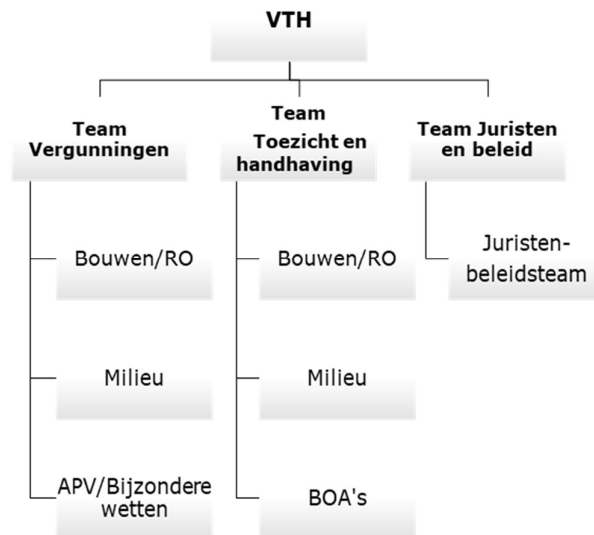
Op 1 januari 2026 lopen de overeenkomsten met Dierenasiel "De Beestenboel" (V.O.F. Vleeshouwers) en de Dierenambulance Midden-Limburg af. Daar iedere gemeente een opvang en bewaarplicht (van 14 dagen) heeft voor zwerfdieren dient er voor het vervoer en de opvang voor zwerfdieren een (korte en lange termijn) oplossing te worden gevonden en nieuwe contracten per 1 januari 2026 te worden afgesloten.

Omdat "Beestenboel" en de Dierenambulance deze wettelijke taken voor nagenoeg alle midden-Limburgse gemeenten: Weert, Nederweert, Roermond, Roerdalen, Beesel, Peel en Maas, Leudal en Maasgouw uitvoert, wordt dit in samenwerking opgepakt.

2.4 Organisatorische ontwikkelingen

Organisatie Afdeling VTH

De afdeling VTH bestaat per 1 januari 2025 uit drie teams: team Vergunningen, team Toezicht en Handhaving en team Juristen en Beleid. Onder de teams vallen de clusters. Zo bestaat team Vergunningen uit de clusters Bouwen/RO, Milieu en APV/Bijzondere wetten. Team Toezicht en Handhaving bestaat uit de clusters Bouwen, Milieu en BOA's. In de afbeelding hieronder is de afdeling schematisch weergegeven.



In tabel 2 is de formatie en structurele bezetting van de afdeling per team uiteengezet.

Tabel 2. Overzicht invulling Ambtelijke organisatie (in fte) per 1 januari 2025

Ambtelijke Organisatie VTH	Formatie	Bezetting	Vacant
Teamleiders	2,0	2,0	
Vergunningen	17,6	15,2	2,4
Toezicht en Handhaving	26,1	23,6	2,5
Juristen-Beleidsteam (Jubel)	8,3	7,0	1,3
Totaal	54,0	47,8	6,2

De benodigde bezetting van de afdeling VTH is op 1 januari 2025 in totaal 54 fte. Hiervan is 47,8 fte daadwerkelijk structureel ingevuld en beschikbaar.

De uitvoering van dit programma 2025 wordt erg beïnvloed door de omstandigheden op de arbeidsmarkt. Binnen de afdeling VTH zijn per 1 januari 2025 nog een aantal vacatures (6,2 fte), die nog structureel ingevuld moeten worden. Momenteel is het echter een moeilijke opgave om deskundige en ervaren medewerkers te vinden en deze (langdurig) aan de gemeente Weert te binden. Om de continuïteit en kwaliteit van de uitvoering van het programma te waarborgen, is het noodzakelijk bij moeilijk in te vullen vacatures tijdelijk personeel in te zetten.

Voor de uitvoering van de reguliere taken die in dit Uitvoeringsprogramma 2025 zijn opgenomen, zijn de financiële middelen geborgd. De bijdragen in de kosten zijn opgenomen in de gemeentelijke begroting. Overige kosten voor de uitvoering van taken zijn als programmakosten in de gemeentelijke begroting opgenomen. Hieruit worden onder meer de taken van externe partijen gefinancierd, zoals de omgevingsdienst (RUD LN) en de veiligheidsregio (VRLN).

Ontwikkelingen afdeling VTH

Hoewel per 1 januari de afdeling VTH is ingericht zoals in de bovenstaande sub-paragraaf is weergegeven, zit de afdeling midden in een doorontwikkeling. Om de organisatie voor te bereiden op aanstaande ontwikkelingen en om nu al zo effectief mogelijk te werken, is de verwachting dat de afdeling VTH in de loop van 2025 zal worden opgeheven.

De afdeling zal bestaan uit een drietal teams die geordend zijn op onderwerp. De vergunningverleners, toezichthouders milieu en één beleidsadviseur zullen het team Omgeving vormen, in afwachting van de ontwikkelingen bij de RUD LN. De toezichthouders, vergunningverleners, enkele juristen en één beleidsmedewerker zullen samen het VTH Bouwen/Ruimte vormen. Hierbij sluiten ook enkele medewerkers van Ruimtelijke Ontwikkeling bij aan. De vergunningverleners APV/BW, boa's, enkele juristen en één beleidsmedewerker zullen opgaan in het team Openbare Orde en Veiligheid. Hierbij sluit ook de hele cluster Veiligheid en Leefbaarheid (V&L) bij aan.

De doorontwikkeling van de afdeling heeft vrijwel geen impact op de werkzaamheden die in dit uitvoeringsprogramma beschreven staat. Op de lange termijn wordt zelfs een effectievere ambtelijke organisatie verwacht. In het Jaarverslag VTH 2025 zal uitgebreid worden stilgestaan bij deze ontwikkeling.

Met de komst van de nieuwe teams zal er meer gestuurd worden op de inzet van werktijd. In combinatie met de komst van de uniforme P&C-documenten zal er veel gericht worden gestuurd op de bestaande capaciteit die er per team en per taak beschikbaar is. Deze urenraming zal in het vervolg veel concreter maken hoeveel fte beschikbaar is en ingezet wordt voor de beschreven taken die nu beschreven staan in de hoofdstukken 3, 4 en 5.

Interne Kwaliteitszorg VTH

Om het werk van juristen en alle andere medewerkers te vergemakkelijken, is een nieuwe module (Schulinck Omgevingsrecht) aangeschaft die ervoor zorgt dat alle verordeningen, beleidsregels en soortgelijke documenten opgenomen worden in de kennisbank. Hierdoor staat alle wet- en regelgeving die betrekking heeft op één onderwerp centraal op één plek. Om te kunnen werken met deze module zijn alle (nieuwe) regelgeving en overige beleidsdocumenten geüpload. Het actueel houden van deze module is een continu proces.

Monitoring/registratie

Om de invloed en effecten van de inspanningen op gebied van vergunningen, toezicht en handhaving te kunnen te meten, is het noodzakelijk om ieder jaar een jaarverslag (VTH-beleidscyclus) op te stellen. Hierin worden gegevens opgenomen zoals het aantal aangevraagde vergunningen, uitgevoerde controles en aantal en soort overtredingen. Deze gegevens moeten per taakveld worden vastgelegd. Monitoring dient twee doelen. Allereerst kan op basis van monitoring achterhaald worden of geformuleerde doelstellingen behaald zijn. Dit is belangrijk voor de verantwoording en effectiviteit van het beleid. Op de tweede plaats dient monitoring het doel om gegevens te generen die belangrijk zijn voor het eventuele bijstellen van prioriteiten en de inzet van capaciteit.

Om de werkzaamheden van de afdeling VTH beter te kunnen voorspellen en te evalueren, dient de informatiehuishouding en registratie van Afdeling VTH verder te worden doorontwikkeld. Het succes hiervan is echter sterk afhankelijk van de (on)mogelijkheden van o.a. het huidige informatiesysteem. De verdere doorontwikkeling en verbetering van de informatiehuishouding is een continu proces.

Door de verschillende beleidsontwikkelingen staat de gemeente voor allerlei organisatorische en financiële vraagstukken. De gemeente staat voor een integrale aanpak, de ontwikkeling van een klant-gedreven dienstverlening en een data-gedreven werkwijze. Dit heeft invloed op de manier van (samen)werken op het gebied van VTH. Ook voor inwonersparticipatie, iets wat een nadrukkelijke rol heeft gekregen in de Omgevingswet, is een doelstelling opgenomen.

De overgang naar de Omgevingswet en een nieuw zaakstelsel heeft, in de aanloop (inrichting) evenals na implementatie, consequenties voor de werkwijze.

Ontwikkelingen Regionale Uitvoeringsdienst RUD Limburg-Noord

De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord (RUD LN) is één van de inmiddels 28 Omgevingsdiensten die Nederland heeft. Namens haar 16 deelnemers is de RUD LN belast met de uitvoering van taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, gericht op een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Activiteiten die het leefmilieu belasten kunnen langdurige effecten op onze gezondheid hebben en zijn daarom aan regels gebonden. Er wordt gecontroleerd of deze regels in de praktijk worden nagekomen en desnoods wordt er corrigerend opgetreden (handhaving).

Daarnaast zijn het vooral grote maatschappelijke (milieu)vraagstukken die extra aandacht vragen: energiebesparing/duurzaamheid, stikstofproblematiek, ZZS (zeer zorgwekkende stoffen), waterkwaliteit e.d.

Het rapport van de commissie van Aartsen (maart 2021) concludeerde dat het stelsel van Omgevingsdiensten beter moet functioneren om ongewenste gevolgen (schade) voor het leefmilieu te voorkomen. Het stelsel van Omgevingsdiensten is hierdoor in beweging gekomen. Alle betrokken partijen, VNG, IPO, de Omgevingsdiensten en 3 ministeries (EZK, I&W, V&J) ontwikkelen samen plannen voor een versterking van het stelsel in de vorm van het Interbestuurlijk Programma VTH (IBP). Hiertoe zijn zogenaamde robuustheidscriteria geformuleerd die ervoor moeten zorgen dat een toekomstige Omgevingsdienst adequaat functioneert. De RUD Limburg-Noord voldoet in haar huidige vorm als netwerk-omgevingsdienst niet aan alle criteria van het IBP. Daarom heeft de RUD LN in april 2024 een plan van aanpak laten toekomen aan het Ministerie. In dit plan wordt inzichtelijk gemaakt hoe men gaat voldoen aan genoemde robuustheidscriteria. Vervolgens is op 17 oktober 2024 aan de hand van dit plan van aanpak een bedrijfsplan opgesteld. Met de uitvoering van dit bedrijfsplan kan de RUD Limburg-Noord op 1 april 2026 wel voldoen en een robuuste Omgevingsdienst worden, zoals bedoeld in het IBP. Het plan voorziet in de transformatie naar een omgevingsdienst met eigen medewerkers in dienst, ondersteunende diensten, mandaat voor de taken die worden uitgevoerd en een centrale aansturing.

Naast het vaststellen van het bedrijfsplan werd in oktober 2024 ook besloten om een projectteam te formeren die het bedrijfsplan verder op hoofdlijnen aan het uitwerken is. Hiervoor zijn een vijftal werkgroepen ingesteld, te weten: Taken, HRM, Financiën, Bedrijfsvoering en Juridisch. Deze werkgroepen leveren de inbreng voor het bedrijfsplan. Hierbij wordt iedereen vanuit zijn rol en verantwoordelijkheden bevraagd om mee te bouwen aan de totstandkoming van de robuuste omgevingsdienst.

Deze transformatie naar een robuuste omgevingsdienst betekent ook een complete herziening van de begroting. Er zullen verschuivingen plaatsvinden van mensen en middelen van de deelnemers naar de nieuwe omgevingsdienst. Het Dagelijks Bestuur, het Algemeen Bestuur, de colleges en gemeenteraden zullen over verschillende onderdelen besluiten moeten nemen. De structurele gevolgen zullen dan ook in het spoor financiën worden uitgewerkt en aan de betreffende gremia ter besluitvorming worden voorgelegd, in de vorm van een meerjarenbegroting.

Naast deze ontwikkeling wordt in 2025 vanuit de afdeling VTH de vaststellingsprocedures met betrekking tot de Kadernota 2026, Begroting 2026, Jaarverslag 2024 en Jaarrekening 2024 van de RUD LN voorbereid. Deze ontwikkelingen van de Omgevingsdienst om te komen tot een robuuste omgevingsdienst zal in 2025, mede ter ondersteuning van ons DB- en AB-lid, de nodige extra tijd vergen. Om deze organisatorische ontwikkelingen in goede banen te leiden, is hiervoor capaciteit vrijgemaakt. Met bovenstaande ontwikkelingen is eveneens rekening gehouden bij de interne organisatiewijziging en het op 1 april 2026 in werking treden van de robuuste Omgevingsdienst.

3. Vergunningverlening

Voor 2025 zijn de te verwachten vergunningaanvragen in kaart gebracht. Hierbij dient te worden opgemerkt dat vergunningverlening een vraag-gestuurd proces betreft. Dit houdt in dat ten aanzien van de verwachte aantallen afwijkingen mogelijk zijn. Voor de meeste teams worden er geen uren geschreven. Hierdoor wordt er voor de meeste onderwerpen geen inschatting gegeven van het te verwachten uren die gemaakt gaan worden.

3.1 Bouwen/RO

In tabel 3 zijn de te verwachte vergunningverlening voor 2025 met betrekking tot Bouwen en Ruimtelijke Ontwikkelingen (RO) weergegeven. Niet alle activiteiten hebben een vergunning nodig, maar is in plaats daarvan het meldingssysteem van toepassing. De cijfers zijn gebaseerd op de resultaten van het afgelopen jaar.

Tabel 3. Voorspelling vergunningverlening Bouwen/RO

Categorie/activiteit	Vergunning	Melding
Omgevingsvergunning	300	
Intrekingsprocedure omgevingsvergunning	5	
Brandveilig gebruik		10
Vellen houtopstand (bomenkap)		100
Sloop		150
Bouwmelding Wkb		50
Overig		50
Totaal	305	335

Het aantal vergunningen en meldingen in het kader van Bouwen/RO zal in 2025 naar verwachting niet veel afwijken van 2024. Er worden iets minder omgevingsvergunningen en houtkapmeldingen verwacht, maar wel meer bouwmeldingen Wkb. Deze laatste categorie is echter lastig in te schatten, omdat in het 1ste jaar van de Omgevingswet (2024) nog maar weinig meldingen Wkb zijn binnengekomen. Er wordt echter verwacht dat dit in 2025 (2de jaar Omgevingswet) zal toenemen.

Andere werkzaamheden waar de vergunningverleners Bouwen veel tijd aan besteden, zijn de telefonisch vragen die inwoners stellen. Omdat we in Weert dienstverlening hoog in het vaandel hebben staan en burgers steeds meer contact opnemen, wordt hier steeds meer tijd aan besteed dan voorheen.

Omgevingsplannen

In het najaar van 2024 zijn de laatste bestemmingsplannen gewijzigd. Met de komst van de Omgevingswet zijn de bestemmingsplannen omgezet in het tijdelijke omgevingsplan. Om een bestemming van een perceel te wijzigen wordt er nu gewerkt met de zogenaamde Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) omgevingsplannen. Er wordt momenteel gewerkt aan 8 TAM-omgevingsplannen. De vaststelling hiervan wordt echter pas in 2026 verwacht.

Dit jaar zullen er ook een aantal buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa) worden verleend. Er wordt pas een jaar met bopa's gewerkt waardoor het lastig is in te schatten is hoeveel er dit jaar verleend zullen worden. Vorig jaar waren het er 12, waardoor er nu tussen de 10 en 15 worden verwacht.

3.2 Milieu

De Milieutaken binnen de gemeente Weert worden binnen de RUD LN uitgevoerd door medewerkers van de afdeling VTH. De verwachtingen over 2025 worden via een eigen systeem geraamd, waardoor er meer en andere cijfers beschikbaar zijn vergeleken met andere categorieën. Naast de vergunningen en meldingen zijn ook aantallen in te zetten uren geraamd. Met de overgang naar de nieuwe Omgevingswet zijn daarnaast nieuwe categorieën ontstaan binnen dit monitoringssysteem. Hierdoor wijken enkele milieucategorieën af, ten opzichte van eerdere verslagleggingsdocumenten. In tabel 4 zijn de te verwachte vergunningverlening Milieu weergegeven.

De categorieën die in onderstaande tabel gehanteerd worden zijn overeenkomstig de Producten Catalogus 2025 (PDC) en het Regionaal Uitvoeringsprogramma 2025 (RUP) van de RUD Limburg-Noord.

Tabel 4. Voorspelling vergunningverlening Milieu

Categorie/activiteit	Vergunning	Melding	Uur
Industriële IPPC-installaties (1V)	2		36
Agrarische IPPC-installaties (2V)	10		170
Overige vergunningplichtige MBA (3V)	5		210
Niet-vergunningplichtige MBA (4V)	5		94
Vormvrije MER (4V)			
Specialistisch advies Bodem, bouwstoffen en water (15)			
Specialistisch advies luchtkwaliteit lucht en geur (17)			
Algemeen milieuadvies bij ruimtelijke plannen (20)			
Externe veiligheidsadvies bij ruimtelijke plannen (12)			
Specialistisch advies energie en klimaat Bodemenergiesysteem (19)			
Totaal	22		510

De medewerkers die zich bezighouden met milieu werken sinds kort volledig in Rx.Mission. Dit systeem eigen maken neemt flink wat tijd in beslag. Ook de transformatie van RUD LN naar een robuuste omgevingsdienst zorgt voor de nodige tijdsinvestering. Die tijd kan niet worden ingezet voor vergunningverlening. Daarnaast raamt de RUD LN nu zelf regionaal alle werkzaamheden in. Zij hebben vanwege de genoemde factoren gekozen voor een terughoudende, maar ook realistische voorspelling ten opzichte van de aanwezige capaciteit.

3.3 APV en bijzondere wetten

In tabel 5 zijn de verwachte over vergunningverlening APV en bijzondere wetten over 2025 weergegeven. Voor enkele activiteiten kan in plaats van een vergunning een melding voldoende zijn. Ook voor de meldingen is een verwachting geschetst. Cijfers in tabel 5 zijn gebaseerd op de Jaarverslagen VTH van 2021 tot en met 2024. Hierbij zijn ook de recente ontwikkelingen meegenomen.

Tabel 5. Voorspelling vergunningverlening APV/ bijzondere wetten

Categorie/activiteit	Vergunning	Melding
Alcoholwetvergunning	20	
Seksinrichting	2	
Evenementen		90
A	100	
B	30	
C	1	
Ontheffing sluitingstijden horeca	15	
Exploatievergunning	30	
Opslag roerende zaken	180	40
Ontheffing art. 87 RVV	5	
Ontheffing berijden Promenade	50	
Ontheffing parkeren groot voertuig	5	
Reclamebord (tijdelijk)	10	40
Standplaatsen	30	
Uitstallingen (verzonden aanslagen)	150	
Collectevergunning	5	
Stoken	50	
Vuurwerk	2	
Geluidsontheffing	5	
Route gevaarlijke stoffen	5	
Kansspelautomaten	5	
Loterijen	5	
Totaal	705	170

Over de meeste categorieën waarvoor in tabel 5 een verwachting is opgesteld, wordt geen afwijking van het voorgaande jaar verwacht.

Het Strategisch evenementenbeleid, wat in de zomer van 2025 wordt vastgesteld, kan wel een stijging in het aantal evenementen veroorzaken. Of dit direct al in het tweede halfjaar van 2025 gebeurt is lastig te zeggen. Als dit wel het geval is, zullen er meer vergunningen voor evenementen worden verleend, dan in tabel 5 wordt verwacht.

Er worden veel meer standplaatsvergunningen verwacht. Dit komt doordat er eind 2024 nieuwe nadere regels hierover zijn vastgesteld. Er is ook een overgangsregeling opgenomen, waardoor de meeste vergunninghouders gebruik kunnen maken van een overgangsregeling. Dit zorgt ervoor dat er voor hen ambtshalve vergunningen worden verleend. Daarnaast zullen er ook nog een aantal nieuwe standplaatsvergunningen worden verwacht. Dit zijn voornamelijk tijdelijke standplaatsvergunningen.

Deze cijfers in tabel 5 zijn zo volledig als mogelijk. Sommige categorieën ontbreken, omdat het onvoorspelbaar is om hier een verwachting over op te stellen. Denk hierbij aan Wijziging leidinggevende en Manifestaties.

4. Toezicht

Voor 2025 zijn er weer veel controles nodig voor de aanpak van de geprioriteerde onderwerpen weergegeven in paragraaf 2.1. Het toezicht gebeurt op het gebied van Bouwen, Milieu en APV/bijzondere wetten. De verwachte controles, waarnemingen, waarschuwingen en sancties die in dit hoofdstuk beschreven zijn, zijn afgeleid van de opgestelde prioritering, de cijfers van eerdere jaren en de ontwikkelingen daarvan.

4.1 Bouwen

In tabel 6 zijn de te verwachte controles met betrekking tot bouwen weergegeven. De cijfers zijn vanuit de basis gebaseerd op het jaarverslag van 2023 en 2024. Vanwege de invoering van de Omgevingswet en het werken met Rx.Mission is het lastig is om met grote zekerheid een verwachting van het toezicht bouw op te stellen. Het is goed mogelijk dat de jaarcijfers over 2025 zullen afwijken van de cijfers in tabel 6.

Tabel 6. Verwachting toezicht Bouwen

Activiteit	Toeziht Bouwen
Ad hoc controle	25
Administratieve controle	10
Bestuursdwangcontrole	10
Controle	600
Controle n.a.v. handhavingsverzoek	10
Dwangsomcontrole	5
Hercontrole	50
Klachtcontrole	10
Gereedmelding Wkb	10
Totaal	730

In 2024 was er een enorme stijging van het aantal gewone Controles. Dit kwam deels door betere registratie en deels door beter inzet van personeel. Ook dit jaar wordt weer flinke inzet van het aanwezig personeel verwacht. Er is daarnaast ook binnen het cluster V&L een toezichthouder actief. Deze toezichthouder levert tijdelijk extra controles op. Hoeveel is afhankelijk van de lengte van het tijdelijke dienstverband. Indien dit na 1 juli 2025 wordt verlengd, zal het aantal controles met zeker 50 stuks kunnen stijgen.

Er worden 10 Gereedmeldingen Wkb verwacht. Dit systeem liep vorig jaar nog erg stroef. Het is dan ook afwachten of de particuliere kwaliteitsborgers dit jaar meer gevolgklasse 1 bouwwerken melden als afgerond. Dit hangt niet alleen af aan het afronden van een bouwwerk, maar ook de eindcontrole daarna inclusief alle administratieve handelingen. Het voorspelde aantal kan daarom ook langer of hoger uitvallen.

4.2 Milieu

In tabel 7 staan alle te verwachte controles Milieu weergegeven. Deze controles worden gedaan door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Limburg-Noord. Aangezien de RUD LN een aparte monitoring heeft met betrekking tot de werkzaamheden, worden enkele activiteiten in uren weergegeven. De controles met betrekking tot milieubelastende activiteiten (MBA) en toezicht op sloop met asbest wordt wel in hele aantallen weergegeven. Daarnaast zijn de controles op IPPC en overige MBA's periodiek ingepland. Bedrijven met zwaardere milieubelastende activiteiten worden over een periode van 5 jaar vaker gecontroleerd, terwijl bedrijven die minder belastend voor het milieu zijn hooguit een keer in de 5 jaar worden gecontroleerd.

De categorieën die in onderstaande tabel gehanteerd worden zijn overeenkomstig de Producten Catalogus 2025 (PDC) en het Regionaal Uitvoeringsprogramma 2025 (RUP) van de RUD Limburg-Noord.

Tabel 7. Verwachting toezicht Milieu

Categorie/ activiteit	Toezicht Milieu	Uur
Grondstromen, bouwstoffen en bodem(10T)		150
Bodem (10T)		50
Meldingen, klachten en ongewone voorvallen (30T)		600
Industriële IPPC (1T)	1	23
Agrarische IPPC (2T)	14	322
Overige vergunningplichtige MBA (3T)	14	252
Niet-vergunningplichtige MBA BTP (4T)	88	1056
Niet-vergunningplichtige MBA niet-BTP (4T)	73	876
Sloop met asbest <35m2 (26T)	20	80
Sloop met asbest >35m2 (26T)	115	240
Totaal	325	3649

De medewerkers die zich bezighouden met milieu werken sinds kort volledig in Rx.Mission. Dit systeem eigen maken neemt flink wat tijd in beslag. Ook de transformatie van RUD LN naar een robuuste omgevingsdienst zorgt voor de nodige tijdsinvestering. Die tijd kan niet worden ingezet voor milieu toezicht. Daarnaast raamt de RUD LN nu zelf regionaal alle werkzaamheden in. Zij hebben vanwege de genoemde factoren gekozen voor een terughoudende, maar ook realistische voorspelling ten opzichte van de aanwezige capaciteit.

4.3 Boa's (APV/ bijzondere wetten)

Ter controle van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) en verschillende bijzondere wetten wordt de buitengewoon opsporingsambtenaar (boa) ingezet. Boa's verrichten werkzaamheden in uiteenlopende richtingen. Om toch een inzicht te krijgen in een deel van de te verrichten werkzaamheden wordt er in tabel 8 sancties (ofwel processen-verbaal) en waarschuwingen over 2025 weergegeven. In tabel 9 wordt dit ook gedaan waarbij het aantal waarnemingen wordt weergegeven. Het betreft hier een verwachting met enige foutmarge. Een deel van de werkzaamheden ontstaat namelijk door onvoorspelbare incidenten, terwijl een ander deel structureel wordt ingepland.

Tabel 8. Verwachting sancties en waarschuwingen APV/ bijzondere wetten

Categorie/ activiteit	Sanctie (PV)	Waarschuwing
Huishoudelijk-/ bedrijfsafval	10	5
Alcohol/horeca	10	5
Wildplassen	25	5
Middelengebruik openbare ruimte	2	2
Dieren	2	2
Verkeer & parkeren	3000	500
Niet voldoen aan identificatieplicht	5	5
Bevinden op verboden terrein	10	10
Totaal	3064	534

In 2025 worden er meer sancties op huishoudelijk- en bedrijfsafval verwacht dan vorig jaar. Dit komt doordat er dit jaar projectmatig meer op gecontroleerd gaat worden. Daarnaast wordt gekeken of deze overtredingen bestuursrechtelijk in plaats van strafrechtelijk kan worden berecht, zodat strafvervolgning voor deze overtredingen gemakkelijker zal worden. Het is echter voor nu lastig te zeggen hoeveel impact dit gaat hebben op het aantal sancties. De inschatting op deze categorie is daarom indicatief.

Tabel 9. Verwachting waarnemingen APV/ bijzondere wetten

Categorie/activiteit	Waarneming
Afval	500
Alcohol/horeca	75
Algemeen	2500
Dak- en thuislozen	100
Dieren	300
Evenement	50
Fietsoverlast	100
Gebruik openbare ruimte	350
Jongeren	750
Passantenhaven	200
Reclame	20
Scholen	50
Stoken	25
Stankoverlast	25
Verkeer	2000
Zwerfafval	50
Totaal	7095

Zoals in tabel 1 is aangegeven, hebben overlastsituaties, die inwoners en ondernemers direct raken, een zeer hoge prioriteit. Daarom worden op deze onderdelen de boa's actief ingezet. Dit blijkt al uit de waarnemingen in de afgelopen jaren. Voor 2025 verwachten wij eveneens een toename in het aantal waarnemingen (Jongeren, Fietsoverlast en Algemeen) met betrekking tot deze overlastsituaties als gevolg van deze actieve inzet. Ook de verkeersovertredingen blijven in 2025 de nodige aandacht vragen, zoals in tabel 9 is weergegeven.

5. Juridische werkzaamheden

Het team Juridische zaken en Beleid (Jubel) handelt binnen de afdeling VTH de handhavingsprocedures en rechtsbeschermingszaken af. Een verwachting hiervan is opgenomen in tabel 10 en tabel 11. Het is in deze gevallen met een marge goed in te schatten hoeveel procedures en zaken worden afgerond, doordat de aanleiding vaak te herleiden is naar verleende vergunningen en (economische) activiteiten.

Aangezien er in 2024 een aantal complexe vergunningen is verleend die impact hadden op de directe omgeving, is er een groot aantal bezwaarschriften in behandeling genomen, waarvan de afwikkeling in 2025 zal plaatsvinden.

In 2025 verwachten we niet zulke vergelijkbare vergunningen te verlenen, waardoor het aantal bezwaren en andere zaken over 2025 in tabel 11 wordt geschat conform het vierjarig gemiddelde.

Voor wat betreft de handhavingsprocedures in tabel 10 wordt een lichte stijging verwacht. Dit komt doordat er bij het team Veiligheid en Leefbaarheid (V&L) een eigen toezichthouder ondermijning is aangenomen. Deze toezichthouder zorgt logischerwijs voor extra handhavingsprocedures die door de juristen van VTH worden opgepakt.

Handhavingsprocedures

Tabel 10. Verwachting handhavingsprocedures

Categorie	Aantal
Waarschuwing	25
Voornemen tot handhaving	20
Handhavingsbesluit	40
Handhavingsverzoek	15

Rechtsbescherming

Tabel 11. Verwachting rechtsbeschermingszaken

Categorie	Aantal
Bezwaar	60
Beroep	10
Hoger beroep	1
Voorlopige voorziening	5
Woo-verzoek	15

Naast de meetbare 'producten' worden er ook juridische advies bij vergunningverlening en toezicht verleend. Deze advisering vindt zowel binnen als buiten de eigen afdeling plaats. Er wordt intensief samengewerkt met team V&L van afdeling OCSW. Andere afdelingen kunnen ook gebruik maken van deze adviserende rol die de juristen regelmatig innemen. Het is echter onmogelijk om een meetbare voorspelling te doen wat betreft de hoeveelheid adviezen die wordt gegeven. Hiervoor ontbreken doeltreffende indicatoren.

Sinds 2024 komen er bij VTH meldingen binnen over de Wet goed verhuurderschap. Sinds 2025 kunnen daar ook meldingen op basis van de Wet betaalbare huur bij komen. Zoals in paragraaf 2.2 is benoemd, worden de meldingen extern afgehandeld. Indien er naar aanleiding van een melding gehandhaafd moet worden, dan wordt dit voorbereid door de externe partij en afgehandeld door een jurist van VTH. Dit is in 2024 nog niet gebeurd. Met grote onzekerheid worden er geen (afgeronde) handhavingszaken in 2025 verwacht met betrekking tot beide wetten.