

Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: DJ-1845194
Naam opsteller voorstel	: Gé Vosdellen (0495-575231 )	Zaaknummer: 1657399
Portefeuillehouder	: mr. R.J.H. (Raymond) Vlecken CBM	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Vastgestelde begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024 - 2026 Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord.

### Voorstel

1. Kennis te nemen van de vastgestelde begroting 2023;
2. De gemeenteraad te informeren via de TILS-lijst.

### Inleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord is per 1 december 2017 opgericht en vanaf 1 januari 2018 operationeel van start gegaan. De ontwerpbegroting 2023 is door het Dagelijks Bestuur van de RUD toegezonden aan de gemeenteraad. Op 5 oktober 2022 heeft de raad afgezien van de mogelijkheid zienswijzen kenbaar te maken met betrekking tot de ontwerpbegroting 2023.

Door twee gemeenten zijn wel zienswijzen kenbaar gemaakt. De gemeente Leudal en de gemeente Roermond hebben verzocht om een schriftelijke reactie over de wijze waarop de RUD LN de per 1 juli 2022 in werking getreden wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat implementeren. De aanpassingen worden op dit moment voorbereid en worden zodra deze zijn verwerkt aan de deelnemers toegezonden.

De provincie Limburg heeft verzocht bij het opstellen van de begroting in de toekomst expliciet aandacht te besteden aan klachtenbehandeling. Voor wat de gemeenten betreft wordt dit met hen besproken en wordt nagegaan wat de behoefte en de mogelijkheden zijn. De meldingen en klachten van de provincie worden door de RUD Limburg Zuid uitgevoerd.

De zienswijzen geven geen aanleiding om de voorgestelde begroting 2023 aan te passen.

### Beoogd(e) doel(en)

Kennisnemen van de vastgestelde begroting en de gemeenteraad hierover informeren.

Weert, 18 oktober 2022	S		B	W	W	W	W	W
	AV		RV	MvdH	WvE	SW	LS	MF
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
  Niet akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
  Gewijzigde versie  
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 15 november 2022

Nummer: 7

De secretaris,

### **Te behalen resultaten**

Niet van toepassing.

### **Uit te voeren activiteiten**

Niet van toepassing.

### **Argumenten**

Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dient een vastgestelde begroting te worden toegezonden aan gemeenteraden en provinciale staten zodat deze kunnen zien wat er met hun zienswijzen ten aanzien van de ontwerpbegroting is gebeurd. De gemeenteraad heeft afgezien van het kenbaar maken van zienswijzen zodat de raad via de TILS-lijst kan worden geïnformeerd over de vastgestelde begroting.

### **Kanttekeningen en risico's**

Niet van toepassing.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

De gevraagde bijdrage in de vastgestelde begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 is in de gemeentelijke meerjarenbegroting verwerkt.

In de vastgestelde begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 van het RUD en in de gemeentelijke begroting 2023 - 2026 is de (ontwerp)begrotingswijziging 2022 niet verwerkt.

Binnen de RUD wordt gewerkt aan een plan van aanpak met betrekking tot de doorontwikkeling van de RUD. De financiële vertaling van de uitwerking van het plan is na de vaststelling van de begroting 2023 aan het Algemeen Bestuur van de RUD voorgelegd. Het Algemeen Bestuur heeft besloten om incidenteel, voor 2022, een deel van de kosten te dekken uit de bestemmingsreserve ICT. De incidentele kosten voor 2023 en 2024 kunnen niet binnen de bestaande budgetten worden gedekt. Daardoor is een incidentele bijstelling van de begroting 2023 en 2024 nodig. Hiervoor is een voorstel aan de gemeenteraad aangeboden met de mogelijkheid zienswijzen in te dienen tegen de ontwerpbegrotingswijziging voor 2022.

### **Overleg gevoerd met**

#### *Intern:*

Alwin Snijders, teamleider Toezicht en Handhaving van de afdeling VTH.  
Liliane Coninx, Business Controller van de afdeling Financiën.

#### *Extern:*

Niet van toepassing.

### **Participatie**

Niet van toepassing.

### **Communicatie**

De gemeenteraad wordt geïnformeerd via de TILS-lijst.

**Planning en uitvoering**

Niet van toepassing.

**Evaluatie**

Niet van toepassing.

**Bijlage(n)**

- Aanbiedingsbrief RUD Limburg Noord
- Begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024 – 2026 van de RUD Limburg Noord



Aan: Gemeenteraden van de gemeenten Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray, Weert en van de Provincie Limburg.

Kopie: colleges van de gemeenten en Provincie Limburg

Van: Algemeen Bestuur RUD Limburg Noord

Markt 31  
Postbus 900, 6040 AX Roermond  
Telefoon (0475)-359999  
E-mail [info@rudlimburgnoord.nl](mailto:info@rudlimburgnoord.nl)  
Internet [www.rudlimburgnoord.nl](http://www.rudlimburgnoord.nl)

Datum	13-10-2022	Behandeld door	██████████
Ons kenmerk	██████████	Datum uw brief	--
		Uw kenmerk	--
Onderwerp	Aanbieding vastgestelde begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 RUD Limburg Noord		

Geachte leden van de gemeenteraad en Provinciale Staten,

Op 16 juni 2022 heeft het Dagelijks Bestuur de ontwerpbegroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 van de RUD Limburg Noord naar raden en staten gestuurd met het verzoek zo spoedig mogelijk een eventuele zienswijze in te dienen, zodat deze behandeld konden worden door het Dagelijks Bestuur in haar vergadering van 29 september, gevolgd door het Algemeen Bestuur van 13 oktober 2022.

Er zijn een zienswijze van de provincie ontvangen. Deze luidt als volgt:

*In de begroting expliciet aandacht besteden aan klachtenbehandeling, waarbij specifiek benoemd wordt de beschikbare formatie, de algemene procedure en de momenten benoemen dat contact is met de klager. Vervolgens dient in de jaarrekening 2023 het aantal klachten, de doorlooptijden van de afhandeling, het uiteindelijke oordeel over de klachten en het aantal handhavingsacties n.a.v. een klacht te worden opgenomen. Het verzoek is om deze zienswijze mee te nemen bij het opstellen van de begroting in de toekomst.*

De werkzaamheden van de Provincie Limburg, en daarmee ook de meldingen en klachten, worden in opdracht van de Provincie Limburg door de RUD Zuid uitgevoerd.

Voor wat de gemeenten betreft zullen wij uw suggestie met hen bespreken en nagaan wat de behoefte en de mogelijkheden zijn. Dit zal meelopen in de uitwerkingen van het plan van aanpak doorontwikkeling ODLN.

Voor de werkzaamheden van de Provincie Limburg willen wij u dan ook verwijzen naar de rapportages van de RUD Zuid.

Verder heeft de gemeenteraad van Roermond een brief met de volgende inhoud gestuurd:

*De wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is in werking getreden, welke beoogt de legitimiteit van de gemeenschappelijke regelingen te verbeteren door de positie van de raden te versterken. Door deze wetswijziging wordt tegemoet gekomen aan een aantal knelpunten die door de raden in het Grip op samenwerking- project zijn signaleerd.*

*Gemeenschappelijke regelingen zijn nu aan zet om gevolg te geven aan deze wetswijzigingen.*

*U wordt verzocht de raad schriftelijk te informeren over de wijze waarop de RUD Limburg-Noord de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat implementeren.*

Uiteraard zullen wij gehoor geven aan dit verzoek.

De aanpassing van onze Gemeenschappelijke Regeling, waarin ook de aanpassingen vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen worden meegenomen, worden op dit moment voorbereid.

Het proces is opgenomen in het verbeterplan doorontwikkeling ODLN.

Doordat onze gemeenschappelijke regeling op meerdere vlakken aangepast zal moeten worden, verloopt dit in een andere proces dan de meeste gemeenschappelijke regelingen.

De gemeente Leudal heeft een zienswijze ingediend die dezelfde strekking heeft als de brief van de gemeenteraad Roermond:

*Het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord wordt verzocht de raad schriftelijk te informeren over de wijze waarop de RUD LN de per 1 juli 2022 in werking getreden wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen gaat implementeren.*

Hiervoor geldt dezelfde reactie als die gericht aan Roermond.

Met bovenstaande zien wij geen aanleiding om de voorgestelde begroting 2023 aan te passen.

Wel hebben zich in de periode tussen de aanbidding van de ontwerpbegroting en de vaststelling van de begroting diverse ontwikkelingen voor gedaan.

De jaarrekening 2021 is op een paar punten aangepast en definitief vastgesteld, waardoor de cijfers over 2021 in de begroting 2023 op enkele plaatsen zijn aangepast. Het betreft hier echter alleen een juiste weergave van de cijfers over 2021. Dit heeft dus geen invloed op de jaren 2023 en volgend.

Ook is verder gewerkt aan het plan van aanpak doorontwikkeling RUD LN. De financiële vertaling van de uitwerking van het plan zijn na de vaststelling van de begroting 2023 aan het Algemeen Bestuur van de RUD LN voorgelegd.

Het Algemeen Bestuur heeft besloten om incidenteel, voor 2022, een deel van de kosten te dekken uit de bestemmingsreserve ICT. Dit met als reden dat u niet onaangenaam verrast wordt om nog extra bij te dragen in 2022. Over de jaren 2023 en 2024 wordt uw gemeenteraad dan wel Provinciale Staten nog apart geïnformeerd, waarbij een zienswijze procedure gevolgd wordt.

Vanuit het ministerie is, in samenwerking met o.a. de VNG en Omgevingsdienst NL, een Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel (IBP) opgesteld, naar aanleiding van het rapport van de commissie Van Aartsen. Dit plan heeft uiteraard ook impact op de RUD LN. Wij zullen een bijdrage moeten leveren aan de activiteiten vanuit het plan, wat gevolgen zal hebben op onze organisatie. Het ministerie heeft laten weten dat zij een specifieke uitkering (SPUK) beschikbaar zullen stellen, zodat de Omgevingsdiensten in staat worden gesteld een start te kunnen maken met de activiteiten vanuit het IBP. Mogelijk is er een overlap aan activiteiten tussen ons plan van aanpak doorontwikkeling RUD LN en het IBP. Of en in welke mate er mogelijkheden zijn om het SPUK al dan niet gedeeltelijk in te zetten voor activiteiten uit ons eigen plan van aanpak is op dit moment nog niet duidelijk. Zo zijn bijvoorbeeld de voorwaarden en waarvoor de gelden exact ingezet kunnen worden nog niet helder. Mocht blijken dat (een deel) van het SPUK ook in te zetten is voor acties die voortvloeien uit het plan van aanpak dan wordt dit uiteraard meegenomen in de verdere financiële uitwerkingen. Zodra hier meer inzicht in is, zullen wij dit uiteraard direct aan u kenbaar maken.

De ontwikkelingen maken duidelijk dat er kritisch moet worden gekeken naar de continue ontwikkelingen.

In de begroting 2023 zijn de juiste cijfers over 2021 opgenomen. Mochten de ontwikkelingen tot financiële bijstellingen van de begroting leiden dan, wordt dit met aparte voorstellen voorgelegd.

Het Algemeen Bestuur heeft op 13 oktober 2022 de definitieve begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 vastgesteld.

Namens het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) bieden wij u bijgaand dan ook de vastgestelde begroting 2023 inclusief meerjarenraming 2024-2026 van de RUD LN ter kennisname aan.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Een kopie van deze raadsbrief wordt ter kennisgeving naar uw college gestuurd.

Hoogachtend,  
namens het Algemeen Bestuur van de RUD LN



Voorzitter

(Waarnemend) Secretaris

# Begroting 2023

Inclusief meerjarenraming 2024-2026  
GR RUD Limburg Noord



Datum: 2 augustus 2022  
Versie: 1.2



# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave</b>	<b>1</b>
<b>Voorwoord</b>	<b>2</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Algemeen	4
1.2 Bestuurlijke organisatie	4
1.3 Leeswijzer	4
<b>2 Programmabegroting</b>	<b>5</b>
2.1 Programmabegroting	5
2.2 Wat willen we bereiken?	5
2.3 Wat gaan we doen?	6
2.3.1 Prestatie-indicatoren	6
2.3.2 Organisatie-brede opgaven	6
2.3.3 Vakinhoudelijke opgaven	11
2.4 Wat mag het kosten?	17
<b>3 Paragrafen</b>	<b>18</b>
3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	18
3.2 Financiering	20
3.3 Onderhoud kapitaalgoederen	22
3.4 Bedrijfsvoering	22
<b>4 Financiële begroting 2023</b>	<b>25</b>
4.1 Geprognoseerde balans	25
4.2 Overzicht van baten en lasten	27
4.3 Overzicht van incidentele baten en lasten	30
4.4 Overzicht van reserves en voorzieningen	31
<b>Bijlage 1 Bijdrage per deelnemer</b>	<b>32</b>
<b>Bijlage 2 geactualiseerde risico-inventarisatie</b>	<b>35</b>
<b>Bijlage 3 Berekening kengetallen</b>	<b>37</b>

# Voorwoord

Voor u ligt de begroting voor 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN), één van de 29 omgevingsdiensten die Nederland kent. Namens de deelnemers in de GR zijn we belast met de uitvoering van taken gericht op een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Nu Europa de effecten voelt van een ernstig conflict in Oost-Europa, kan dit belang misschien in de schaduw daarvan komen te staan. Toch blijft het werken aan de leefomgeving voor al onze inwoners van groot en voortdurend belang. De milieuproblematiek van geluid, lucht, water en bodem heeft voortdurende effect op onze gezondheid. Verder heeft het belang van omvorming van ons energieverbruik vanwege de klimaatverandering zelfs aan belang gewonnen door het conflict in Oekraïne.

In de begroting 2023 bestaan de wijzigingen ten opzichte van vorige jaren met name uit:

1. Indexering van lonen en prijzen. Hierbij is uitgegaan van de meest actuele raming van het CPB (MEV 2022).

Hiermee is er in feite spraken van een “beleidsarme” begroting.

Bij de presentatie van de kadernota 2023 is aangegeven dat er ontwikkelingen zijn, die nog een significante impact kunnen hebben op de begroting 2023 en verder.

Die ontwikkelingen komen met name voort uit maatregelen gebaseerd op het rapport van de commissie VTH, ook wel de commissie Van Aartsen.

Gebleken is dat wij met eerder ingezette maatregelen vanuit onze zelfevaluatie in 2020 al goede stappen hebben gezet, maar dat dit nog onvoldoende is. Het Rijk is, samen met VNG, IPO en ODNL, met een bestuurlijk programma bezig voor verbeteringen in het stelsel van de Omgevingsdiensten. Wij willen dit niet afwachten, maar zijn zelf aan de slag gegaan. Dit moet ertoe leiden dat er in de zomer 2022 een pakket wordt voorbereid en ter besluitvorming voor gelegd wordt in het AB waarmee de RUD LN als robuuste en effectieve netwerkorganisatie de toekomst in kan gaan. De gemeenteraden ontvingen hierover in februari een raadsinformatiebrief.

Het pakket zal naar verwachting financiële consequenties hebben voor de begroting van de GR. Dit zijn niet automatisch kostenverhogingen, omdat er ook sprake kan zijn van het budgettair neutraal verschuiven van kosten vanuit de gemeentelijke begrotingen. Toch is de kans groot dat er meerkosten zijn, bijvoorbeeld omdat er een hogere inzet nodig is op onderdelen of omdat er nieuwe activiteiten nodig zijn.

Omdat de afwegingen die aan het genoemde pakket ten grondslag liggen nog gemaakt moeten worden, is er nu nog geen financieel plaatje hiervan. In het AB is in december 2021 afgesproken dat er in de zomer 2022, na de presentatie van het pakket, een brief naar alle partners zal gaan waarin de consequenties in beeld zijn gebracht. Zo kan iedereen hier nog rekening mee houden in de gemeentelijke begrotingen voor 2023.

Het voortdurende uitstel van invoering van de Omgevingswet (nu voorzien 1-1-2023) heeft tot een welhaast periodieke beweging geleid waarin eerst sprake is van tijdsdruk en daarna weer van ruimte in de werkplanningen, gevolgd door opnieuw een eindsprint naar de nieuwe deadline. Feit is dat er nog steeds veel werk te doen is om aan alle randvoorwaarden te voldoen voor invoering van de Omgevingswet. Anderzijds is er ook al veel gedaan aan voorbereiding en opleiding. Met name de digitale problemen die aan de Omgevingswet zijn verbonden, lijken nog steeds niet helemaal opgelost. Wat 1 januari 2023 zal brengen is dan ook onzeker, ondanks de aangegeven deadline.

Met vriendelijke groet,  
Namens het Dagelijks Bestuur,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Karel Joosten', written over a faint horizontal line.

Karel Joosten  
Directeur RUD Limburg Noord

# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

De 15 gemeenten in Limburg Noord en de provincie zijn deelnemers van de GR RUD LN. De circa 140 medewerkers die taken verrichten onder de koepel van deze samenwerking hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om (1) de kwaliteit van dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden te verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken en (2) de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

## 1.2 Bestuurlijke organisatie

Het bestuur van de RUD Limburg Noord bestaat uit een Algemeen en een Dagelijks Bestuur.

### *Gemeenteraadsverkiezingen maart 2022*

Na de installatie van de nieuwe colleges zijn de portefeuilleverdelingen bekend gemaakt en daarmee de nieuwe leden van het Algemeen bestuur van de RUD Limburg Noord. Uit hun midden hebben zij een Dagelijks bestuur van vijf leden gekozen.

### *Algemeen Bestuur*

Het Algemeen Bestuur bestaat uit 16 leden. De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten en Gedeputeerde Staten van de provincie hebben uit hun midden elk één lid en één plaatsvervangend lid aangewezen.

### *Dagelijks Bestuur*

Het Dagelijks Bestuur is door en uit het Algemeen Bestuur gekozen. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit vijf leden.

### *De voorzitter*

De voorzitter van de RUD Limburg Noord is de heer Tim Snijckers, wethouder van de gemeente Maasgouw.

## 1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de programmabegroting opgenomen. Hierin staat op hoofdlijnen wat de RUD Limburg Noord wil bereiken, wat ze daarvoor gaat doen en wat dat mag kosten.

In hoofdstuk 3 wordt inzicht gegeven in de verplichte paragrafen: weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering, onderhoud kapitaalgoederen en bedrijfsvoering.

In hoofdstuk 4 is de financiële begroting uiteengezet.

In de bijlagen vindt u:

1. de bijdrage per deelnemer;
2. de risico-inventarisatie;
3. de berekening kengetallen.

## 2 Programmabegroting

### 2.1 Programmabegroting

De begroting 2023 van de RUD Limburg Noord is opgezet conform de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). In het BBV is geregeld hoe decentrale overheden hun financiële administratie inrichten en verantwoorden.

Hierna wordt via de programmabegroting en de paragrafen de voorgenomen uitvoering in het jaar 2023 toegelicht.

### 2.2 Wat willen we bereiken?

De doelstelling van het programma is om in een gezamenlijke verantwoordelijkheid met de deelnemers de kwaliteit van dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden te verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken en de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

De GR RUD LN wil daarbij een innovatieve, slagvaardige en efficiënte organisatie zijn, die bijdraagt aan de verbetering van de kwaliteit, gezondheid en veiligheid van de leefomgeving en aan de verbetering van de dienstverlening aan burgers en bedrijven. De RUD

- wil een vanzelfsprekende deskundige partner in de regio zijn voor het bereiken van de (kern)doelen van de Omgevingswet;
- zit bij de partners aan tafel en werkzaamheden worden in gezamenlijkheid uitgevoerd. De RUD kan daarbij flexibel inspringen op veranderende behoeften vanuit haar deelnemers;
- groeit van de uitvoeringsdienst zoals we nu zijn naar dé omgevingsadviseur in brede zin binnen onze leefomgeving, die input levert aan beleid, vergunningverlening, toezicht en handhaving en tot slot procesoptimalisatie. Dit met een organisatievorm die passend is bij de beschreven rol. De inhoud van het werk en te leveren kwaliteit is daarbij altijd leidend;
- voert uit op een ondernemende, innovatieve, betrouwbare én uitdagende manier.



## 2.3 Wat gaan we doen?

### 2.3.1 Prestatie-indicatoren

De RUD monitort de prestaties van de uitvoering. In het bijzonder gebeurt dit op basis van de prestatie-indicatoren en hun normstelling in tabel 1.

Tabel 1

Prestatie-indicator	Norm
% uitgevoerde milieucontroles (excl. hercontroles)	90%
% volledige controles	90%
% deelcontroles	90%
% uren vanuit het RUP gerealiseerd	95%
% adviezen binnen de termijn opgeleverd	90%
% adviezen overgenomen door de colleges	100%

### 2.3.2 Organisatie-brede opgaven

#### Takenpakket

De GR RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste de taken zoals opgenomen in het wettelijk basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wijzigt de beoordelingssystematiek en zal aan de hand van de milieubelastende activiteiten (verder MBA's) bepaald worden of de werkzaamheden onder het basistakenpakket vallen. Met deze nieuwe beoordelingssystematiek zal er een lichte verschuiving van het basistakenpakket plaatsvinden.

Huidige systematiek, waarbij het basistakenpakket middels "activiteiten binnen de branche" bepaalt of het onder het basistakenpakket valt, sluit deels aan op het werken met MBA's. De kernactiviteit volgens MBA komt veelal overeen met huidige branche omschrijving. Zodra bij iedere partner de registratie op MBA-niveau gereed is kan de exacte omvang basistakenpakket in beeld worden gebracht.

In aanvulling op de basistaken zorgt de RUD Limburg Noord op verzoek van deelnemers voor de uitvoering van het brede milieutakenpakket, het Wabo-takenpakket inclusief de uitwisseling van specialisten en desgewenst APV en bijzondere wetten. Als netwerkorganisatie kan de RUD flexibel met wijzigingen omgaan gericht op de Omgevingswet.

Het Algemeen Bestuur ziet de uitvoering van het Uitvoeringsprogramma als een niet-vrijblijvende opgave. Tijdens de conferentie van 13 februari 2020 heeft het Algemeen

Bestuur het Dagelijks Bestuur opdracht gegeven toe te zien op de realisatie van de in het Uitvoeringsprogramma aangegeven doelen en indien nodig bij te sturen c.q. in te grijpen. Indien dit het geval is wordt uiteraard vooraf contact met het betreffende bevoegd gezag opgenomen en overleg gevoerd over de te nemen maatregelen. In de praktijk is inmiddels gebleken dat het bedoelde ingrijpen niet uitvoerbaar is zonder aanpassingen in de wijze van signaleren van achterstanden en het beschikbaar hebben van extra capaciteit om dan de “achterstanden” in te halen. Dit geldt met name voor toezicht omdat vergunningen (m.u.v. revisievergunningen) niet te sturen zijn.

#### Werkwijze

Uitvoering vindt plaats in samenwerking tussen de deelnemers door uitwisseling van specialistische kennis en capaciteit. Naast de taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht behoren tot het takenpakket van de RUD Limburg Noord ook coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de deelnemers tezamen worden verricht. Gemeenten zijn en blijven het loket voor de vergunningaanvragen waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn. Zij verzorgen ook zelf de uitvoering. Coördinatie gebeurt centraal en de werkverdeling en aansturing wordt gezamenlijk gedaan.

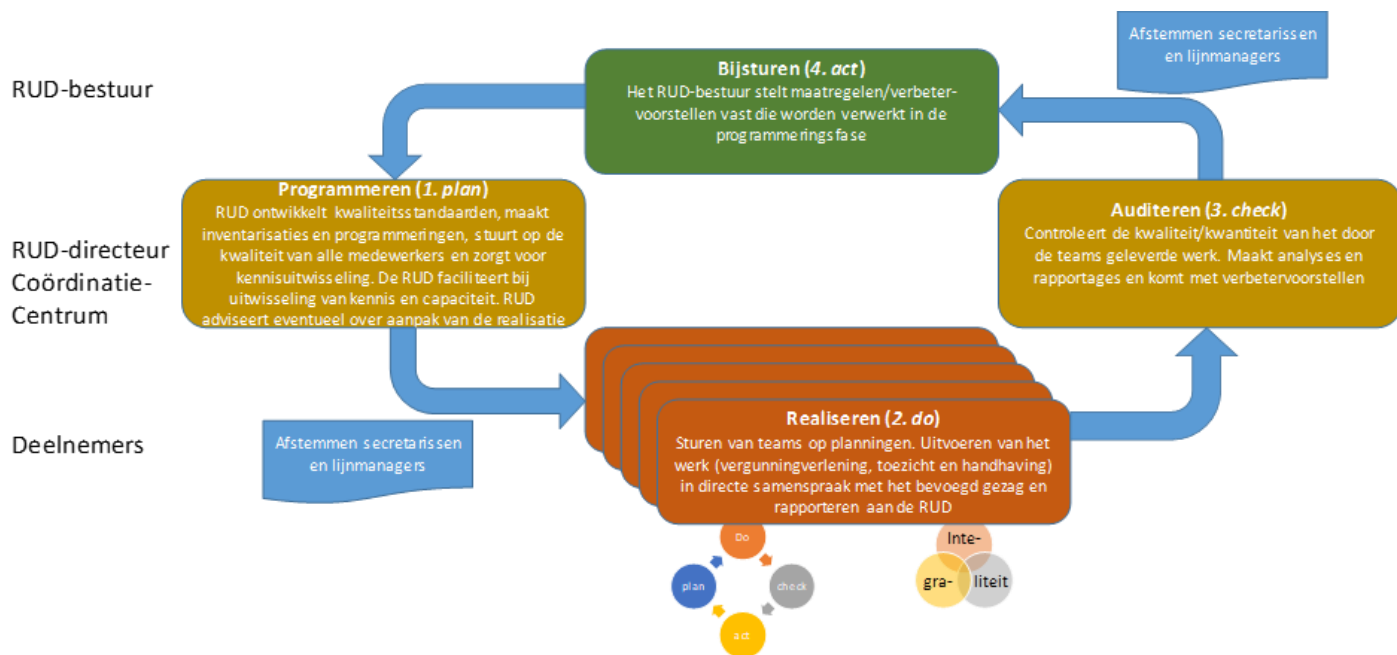
#### Borging kwaliteit

Voor het takenpakket GR RUD Limburg Noord heeft het Algemeen Bestuur kwaliteitseisen vastgesteld. Hierin zijn de geldende kwaliteitscriteria, de handhavingsarrangementen met het OM en de politie, de opdrachten van het Algemeen Bestuur en de vastgestelde landelijke prioriteiten verwerkt, en daarmee de uitvoering vastgelegd. Gemeentelijke deelnemers hanteren een gezamenlijk, binnen de RUD Limburg Noord overeengekomen, uniforme methode voor probleemanalyse, risicoanalyse, prioriteitstelling en programmering van het basistakenpakket. In de basis is daarmee het uitvoeringsniveau gelijk (level playing field).

Ten aanzien van deskundigheid en continuïteit houden de medewerkers die uitvoering geven aan het RUP, in 2022 hun EVP (Ervaringsprofiel) op basis van de landelijke kwaliteitscriteria actueel. Deze criteria worden geregeld aangepast. Inmiddels spreken we versie 2.2. Ook de nieuwe omgevingswet zal nog tot aanpassingen leiden. Gemeenteraden en provinciale staten verbinden zich aan de kwaliteitscriteria door het vaststellen ervan in een verordening.

### Samenspel op basis van de PDCA cyclus

Het samenspel binnen de gemeenschappelijke regeling tussen het RUD-bestuur, het coördinatiecentrum en de deelnemers is ingericht op basis van de PDCA-cyclus. Deze is in het onderstaande figuur weergegeven:



### Gezamenlijk VTH-systeem

De RUD en haar deelnemers hebben samen een nieuw VTH systeem ingekocht dat werken onder de nieuwe omgevingswet mogelijk maakt. Het implementeren van dit VTH-systeem, Squit 20/20, heeft nog niet bij alle partners plaatsgevonden. Inmiddels is er al sprake van een update (RX-Mission geheten) die voor een aantal gesignaleerde knelpunten oplossingen biedt. In de loop van 2023 zullen alle partners hiernaar zijn overgegaan.



In deze omgeving borgen we het gebruik van gestandaardiseerde en geüniformeerde processen en documenten. Bij uitwisseling van werkzaamheden hoeven dossiers niet meer opgehaald te worden en worden gegevens vanuit de eigen locatie bijgewerkt. Met deze centrale voorziening nemen ook de mogelijkheden voor voortgangsbewaking (dashboards), monitoring en kwaliteitsborging toe. Door de problemen die tijdens de implementatie zijn ervaren

kunnen nog niet alle mogelijkheden voor centrale voortgangsbewaking, monitoring en kwaliteitsborging van RUD-taken volledig benut worden.

In 2023 zal tevens het beheer voor de applicatie worden ingericht. De partners die deelnemen in SGIV zullen dit wederom samen oppakken.



Met de applicatie zorgen we tevens voor de verplichte aanlevering van toezichtresultaten aan het landelijke Inspectievew. Dit bevordert de uitwisseling en daarmee kwaliteit van controles. ODNL is in gesprek met het Rijk over de effectiviteit van Inspectievew, de vrijblijvendheid van aansluiting en de financiering.

Naast de implementatie van ons VTH-systeem wordt de aankomende tijd ook meer naar innovatieve manieren van toezicht gekeken. Denk bijvoorbeeld aan het uitbreiden van de checklists voor het uitvoeren van controles én het kunnen inlezen van logsystemen van installaties, waardoor minder fysieke controles uitgevoerd hoeven te worden.

#### Omgevingsdiensten en het VTH-stelsel

Momenteel werkt het Rijk samen met de VNG, de IPO en ODNL aan een interbestuurlijk programma (IBP) waarin de 10 door de commissie Van Aartsen voorgestelde maatregelen worden omgezet in actie binnen 6 pijlers (in feite een herschikking van de 10 aanbevelingen).

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering
2. Bestuursrechtelijk en strafrechtelijk handhaving en vervolging
3. Informatie-uitwisseling en datakwaliteit
4. Kennisinstructuur
5. Onafhankelijke uitvoering toezicht en handhaving
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht

Het IBP zal meerjarig zijn. Het kabinet stelt in haar regeringsprogramma extra middelen (18 mi structureel) beschikbaar voor de versterking van het VTH-stelsel. Het is echter niet zo dat deze middelen vrij inzetbaar zijn. Hierover is nog weinig bekend.

De inspanningen die nodig zijn om het stelsel van omgevingsdiensten te versterken zal dus waarschijnlijk ook een impact hebben op de lokale begrotingen.

De door Van Aartsen gesignaleerd noodzakelijke verbeteringen zijn voor onze dienst aanleiding geweest om zelf voorstellen te ontwikkelen, waarmee hierop al kan worden ingespeeld. In de zomer 2022 wordt in ons AB een besluit genomen over dit pakket van maatregelen. De gemeenten kunnen dit dan in hun begroting 2023 verwerken.

**Dit betekent wel dat de voorliggende beleid neutrale begroting 2023 van de RUD Limburg Noord dan nog moet worden aangepast.** Hiervoor zal zo spoedig mogelijk een begrotingswijziging worden opgemaakt en deze zal in het najaar 2022 de zienswijzeprocedure doorlopen bij de raden/staten. In de planning is voorzien, dat deze begrotingswijziging in het AB van december 2022 kan worden vastgesteld, zodat de RUD-begroting 2023 tijdig kan worden aangepast.

#### Omgevingsdiensten Nederland

De RUD Limburg Noord is lid van ODNL. Deze vereniging heeft zich in de afgelopen jaren ontwikkeld tot een platform dat ondersteuning biedt aan de diensten, landelijke projecten coördineert, subsidie voor bepaalde projecten verdeeld, kennis ontwikkelt (kennisnet) en gesprekspartner voor Ministerie (I&W) en VNG is. ODNL is een transitieproces gestart. In 2021 is een centraal programmabureau opgezet om de werkzaamheden effectiever te kunnen uitvoeren en beter antwoord te kunnen geven op vraagstukken die landelijk spelen. De RUD Limburg Noord participeert niet alleen op directieniveau, maar ook op

medewerkersniveau. Om actief invloed uit te oefenen, kennis te verdiepen en middelen te ontsluiten zal er ingezet worden op meer deelname van medewerkers en managers vanuit ons netwerk.

### Ketensamenwerking

Het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) in Limburg voert bestuurlijke regie uit op onder meer de samenwerking tussen overheden: ketensamenwerking. De RUD Limburg Noord is hierin vertegenwoordigd door de voorzitter van het DB/AB. De ondersteuning vindt plaats door het Ambtelijk Platform Omgevingsrecht (APO) waarin de RUD Limburg Noord ook vertegenwoordigd is. In 2022 wordt het platform verder geprofessionaliseerd middels het continueren en structureren van casus overleggen en het periodiek gegevens overleggen (POG) tussen ketenpartners. Met behulp van risicogerichte aanpak kunnen gezamenlijk met de ketenpartners prioriteiten en risico's worden aangepakt.

Met het project Gebiedsgericht handhaven (GGH) wordt binnen de mestketen intensief samengewerkt met de betrokken overheden, met het doel de kwaliteit van het oppervlaktewater te verbeteren door onder meer data gestuurd toezicht houden. Uitdagingen die daarnaast gezamenlijk worden opgepakt zijn de aanpak van drugsdumpingen, asbest, externe veiligheid, afval en samenwerking strafrecht-bestuursrecht en het volgen van de landelijke handhavingsstrategie.



### Arbeidsmarkt

De krapte op de arbeidsmarkt leidt ertoe dat vacatures bij de gemeenten en provincie niet altijd ingevuld kunnen worden en werkzaamheden door (duurdere) inhuur moeten plaatsvinden. Deze krapte geldt niet alleen in onze regio, maar landelijk binnen het gehele VTH-domein en daarbuiten. Als partners binnen de RUD Limburg Noord slaan we de handen ineen om voldoende aantrekkelijke werkgevers te blijven en gezamenlijk de capaciteitsproblematiek op te pakken.

Momenteel wordt per partner ingehuurd wanneer de eigen capaciteit niet voldoende is én er in het netwerk nergens anders capaciteit voorhanden is. Zo bouwt iedere organisatie apart zijn eigen flexibele schil op. Soms blijkt al te worden ingehuurd, terwijl toch elders capaciteit vrij is. Momenteel wordt gekeken of dit niet beter collectief kan worden aangepakt. Dit vraagt wel dat we op collectief niveau inzicht hebben in de inzet van medewerkers en dat partners bereid zijn hun planningsaanpak aan te passen. Er kan dan beter worden ingespeeld op uitwisseling van capaciteit en er kunnen dan waarschijnlijk betere voorwaarden worden bedongen wanneer toch inhuur nodig is.

We hebben aandacht voor de aanwezige kwaliteit en kennis bij de medewerkers. De RUD Limburg Noord investeert permanent in kennis, kunde en competenties van de medewerkers werkzaam binnen de RUD Limburg Noord. De RUD-academie verzorgt cursussen en trainingen gericht op de praktijk. Zo willen we de medewerkers blijven boeien en binden aan onze organisaties.

### 2.3.3 Vakinhoudelijke opgaven

Net als voorgaande jaren leveren wij de producten zoals deze worden opgenomen in een Regionaal Uitvoeringsprogramma (RUP). Bij onderstaande thema's zijn in 2023 grote veranderingen.

#### Omgevingswet

De Omgevingswet is wéér uitgesteld. Volgens de nieuwe Minister (De Jonge) is de datum van 1 januari 2023 haalbaar. De Eerste Kamer moet hierover echter nog een finaal besluit nemen. Vooral bij de landelijke ICT voorzieningen (Digitale Stelsel Omgevingswet) is nog veel werk aan de winkel.

Het uitstel maakt dat we wéér langer in de transitie naar de nieuwe wetgeving zitten met alle daaraan gekoppelde onzekerheden. Anderzijds biedt het uitstel ons ook weer ruimte om ons verder en beter voor te bereiden.

Ondanks dat de rijksoverheid beleidsneutraal de transitie naar de Omgevingswet wenst in te zetten, zijn wijzigingen in de samenstelling van het basistakenpakket niet te vermijden.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden daardoor onder meer provinciale bodemtaken overgebracht naar de gemeenten. Omdat het hierbij om basistaken gaat komen deze taken (behoudens de beleidsvorming) in het takenpakket van de RUD.

Daarnaast wordt het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer losgelaten onder de Omgevingswet en vervangen door een regulering per (milieubelastende) activiteit.

Verder komen enkele nieuwe milieubelastende activiteiten onder het basistakenpakket.

Deze wijzigingen moeten we vertalen in de bedrijfsvoering van de RUD LN (risicoanalyse, PDC, uitvoeringsprogramma etc.). Dit is een omvangrijke operatie die niet in 1 jaar gerealiseerd zal zijn.

#### Bouwen onder private kwaliteitsborging

Door de toenemende complexiteit in de bouw vindt men dat een herziening van het huidig stelsel van kwaliteitsborging noodzakelijk is. De Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen gaat gelijk met de nieuwe Omgevingswet in. De wet moet enerzijds de bouwkwaliteit een impuls geven, maar anderzijds geen verdere juridisering of kostenverhoging in de hand werken. Met de wet wordt de positie van de particuliere en zakelijke bouwconsument versterkt. De invoering van deze wet betekent dat de technisch-inhoudelijke toetsing aan en toezicht op het Bouwbesluit 2012 voor de gemeenten grotendeels vervalt en er een aantal voornamelijk administratieve taken bijkomen. De bevoegde gezagen zijn verantwoordelijk voor deze taken. Enkele partners hebben deze taken ingebracht in de RUD Limburg Noord.

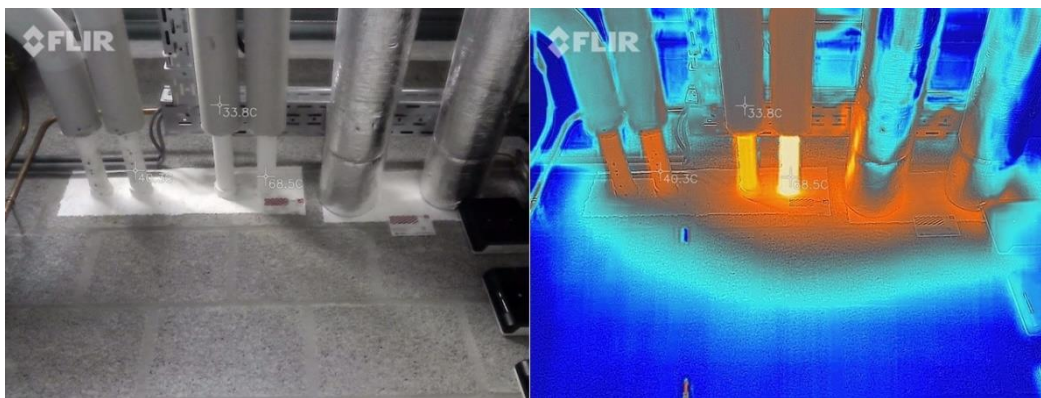
Uitgaande van inwerkingtreding van de wet in 2023 is er dan sprake van een afname en transformatie van de formatie voor bouwtaken (vergunningverlening en toezicht) bij de

gemeenten en provincie. Doordat de bouwtechnische toetsing bij de complexere bouwwerken (waaronder monumenten) blijft bestaan én meer marktwerking aan de voorkant waarschijnlijk gaat leiden tot een intensievere handhaving, blijft capaciteit op bouwtechnisch gebied noodzakelijk. De impact op de begroting van de RUD Limburg Noord is beperkt, behalve in de ondersteunende, faciliterende en organiserende rol bij de bevoegde gezagen. De gevolgen voor leges zullen de partners vanaf 2023 ervaren en zichtbaar moeten maken in hun begrotingen.

#### Toezicht op energiebesparing

Intensivering van energiebesparing (beperking van CO2 emissie) en het vergroten van het aandeel duurzaam opgewekte energie zijn belangrijke speerpunten van het Klimaatakkoord en vanuit de Regionale Energie Strategie. Het Klimaatakkoord verlangt dat de inspanningen van bedrijven op het gebied van energiebesparing en het toezicht geïntensiveerd wordt.

Energie en duurzaamheid zijn beleidsmatig met elkaar verbonden. In de uitvoeringspraktijk ligt de focus tot op heden bij het aspect energie. In de omgevingswet zal naast energiebesparing, ook duurzaam (ver)bouwen, duurzame opwekking en beperking van



emissie van vervoer een taak worden. De toename van regelgeving op klimaataspecten leidt tot meer werk op het gebied van energietoezicht.

Vanuit het rijk zijn voor het toezicht in 2022 en 2023 extra middelen (VUE-regeling ) ter beschikking gesteld. Voor 2023 zal de uitvoering op energietaken binnen de RUD Limburg Noord beter geborgd dienen te zijn.

Daarnaast is er landelijk € 56 miljoen (voor de komende 5 jaar vrijgemaakt om energietoezicht beter te borgen bij de omgevingsdiensten/gemeenten. Nog niet duidelijk is wat dit precies voor ons betekent. Een indicatie is dat ± € 2,3 milj. voor de RUDLN kan zijn verspreid over 5 jaar dus. Om een beroep op de middelen te kunnen doen zal wel een aanvraag moeten worden gedaan en capaciteit beschikbaar moeten komen om het werk uit te voeren.

Op 1 juli 2021 is RES NML 1.0 bij het rijk ingediend, hierin is opgenomen dat energiebesparing en kleinschalige opwek 25% van de opgave invult. Voor een deel van deze opgave staat het bedrijfsleven aan de lat. De uitdaging is de wensen vanuit de RES af te stemmen met de uitvoering in de RUDLN.

Voor een gezamenlijke aanpak van het energietoezicht in de RUD Limburg Noord is een deskundigengroep energie gevormd waarin de energiespecialisten van de diverse partners zitting hebben. Tot nu toe is de insteek van het energietoezicht voornamelijk adviserend en ondersteunend geweest. Om de klimaatdoelstellingen te halen, zal het echter op enig moment noodzakelijk zijn om handhavend te gaan optreden naar bedrijven die niet voldoen aan de gestelde energiebesparingsseisen.

In de uitvoeringsprogramma's geven de gemeenten aan waar specifieke energiecontroles plaatsvinden. De RUD Limburg Noord coördineert de opleidingsbehoefte, bewaakt kwaliteit en ondersteunt de uitvoering. De beschikbare capaciteit en het aantal controles hangt echter af van de inbreng van de partners zelf in het uitvoeringsprogramma.

### Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid gaat over de risico's van het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen, de veiligheid van inrichtingen en de veiligheid van nieuwe, zich snel ontwikkelende technologieën.

Provincie en gemeenten zijn bevoegd gezag voor omgevingsbesluiten, waarin de veiligheidsrisico's voor de burgers meegewogen worden in de besluitvorming. In de besluitvorming wordt gebruik gemaakt van de expertise van de RUD Limburg Noord en de Veiligheidsregio Limburg-Noord. De expertise omgevingsveiligheid binnen de regiogemeenten en de RUD in het bijzonder, is opgebouwd met behulp van Rijksmiddelen. Sinds 2021 ontvangen de gemeenten deze financiering via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds.

De regionale behoefte aan beschikbare expertise en aan gezamenlijke uitvoering van taken is in het meerjarig regionaal uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid vastgelegd. Zodoende kan de capaciteit en kwaliteit die binnen de RUD Limburg Noord op het gebied van omgevingsveiligheid aanwezig is, doelmatig worden ingezet. Hierdoor wordt ook bereikt, dat de partners kunnen voldoen aan de landelijk geformuleerde kwaliteitscriteria 2.2.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet:

- Wordt er gewerkt met aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolk. Het werken met aandachtsgebieden is een andere manier van omgaan met het groepsrisico. Deze verandering leidt tot andere werkmethoden en -processen. Omgevingsveiligheid krijgt een belangrijke plaats in de omgevingsvisie en in het omgevingsplan.
- Leveren gemeenten als bronhouders gegevens met betrekking tot externe veiligheidsrisico's aan het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). De gemeenten leveren ook gegevens aan het REV over de ligging van beperkt kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties en kwetsbare locaties. Het REV komt in de plaats van het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS).

- Wordt er extra tijd besteed aan het aanpassen van de werkmethoden en -processen als gevolg van de implementatie van deze wet en het Register Externe Veiligheidsrisico's.

Voor de RUD Limburg Noord betekent dit dat zij ondersteunt in de vraag en aanbod van de werkzaamheden, het aantrekken en opleiden van personeel en het ondersteunen van de deskundigenpool.

De deskundigenpool stelt samen met de gemeente Venlo en de Veiligheidsregio Limburg-Noord een Plan van Aanpak op om te komen tot een blauwdruk voor de verankering van aandachtsgebieden in een omgevingsplan.

#### Bodem, overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen taken en bevoegdheden vanuit de huidige Wet bodembescherming van provincies naar gemeenten verschuiven. De gemeenten worden daarmee verantwoordelijk voor de bodemkwaliteit en de sanering van bodemverontreiniging. De (nieuwe) bodemtaken zullen overwegend tot de basistaken behoren.

Om efficiency en kwaliteit te borgen is samen met het Rijk en de provincie een rapport opgesteld om zorg te dragen dat er een "warme overdracht" zal plaatsvinden. Voor deze "warme overdracht" binnen de RUD LN zal incidenteel (voor 2 jaar) 2 fte nodig zijn. Structureel verwacht men een inzet van 4 á 4,5 fte binnen de regio.

In 2023 zal op voorgenoemd rapport (met resultaat) een koersbepaling worden uitgewerkt. Hierbij zal een goed beeld voor de consequenties voor de individuele gemeenten en de RUD Limburg Noord in kaart worden gebracht.

Het is op dit moment nog onvoldoende duidelijk of en hoeveel budget er voor de overdracht van bodemtaken landelijk komt en welke werkzaamheden door herschikking met bestaande formatie kunnen worden uitgevoerd.

#### Zeer zorgwekkende stoffen

Er ontstaat steeds meer zicht op de impact van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS), waaronder PFAS, voor mens en natuur. Om aantasting van gezondheid en omgeving te voorkomen, wordt bij vergunningverlening en toezicht hieraan steeds meer aandacht gegeven. ZZS herkennen en beoordeling ervan, maken deel uit van de reguliere VTH-werkprocessen. Vanwege het grote aantal stoffen en de complexiteit van het beoordelen in de bedrijfsprocessen, wordt hier extra aandacht aan gegeven. Het is geen regionaal, maar een landelijk en zelfs internationaal vraagstuk. De RUD Limburg Noord faciliteert het maken van samenwerkingsafspraken met partners, inbedding in werkprocessen en checklists, rapportages en monitoring en organiseert opleidingen.

#### Luchtkwaliteit rond veehouderijen

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) stopt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ook de aanpak van de zogenaamde knelpuntbedrijven zal hiermee

wijzigen. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen verder een aantal regels voor veehouderijen voor luchtkwaliteit. Dit zal gevolgen hebben voor de luchtkwaliteitsbeoordelingen bij de vergunningverlening voor veehouderijen.

De provincie Limburg wil voor de komende jaren in Limburg een aantrekkelijke woon-, werk- en leefomgeving creëren en koersen op een transitie naar duurzaam ruimtegebruik waarin ruimte is voor een innovatieve landbouw en plattelands economie. De transitie van het buitengebied is feitelijk al gaande met de stoppersregeling, warme sanering varkenshouderijen, nertsenverbod, ketenafspraken, gebiedsgerichte opkoop stikstof, ontwikkeling innovatieve systemen en kringlooplandbouw. Deze ontwikkeling zal ook gevolgen hebben voor de toezichts- en vergunningstaken. Als RUD Limburg Noord proberen we hier tijdig op in te spelen en bij aan te sluiten.

#### Asbest

Er heerst nog steeds onduidelijkheid over mogelijke nieuwe subsidies en versoepelingen van geldende regels omtrent asbestsanering. Wel zien we vanuit de markt dat er initiatieven getoond worden voor een eenvoudiger aanpak met betrekking tot het saneren van asbest. In de 2de helft van februari 2022 zal door het ministerie van SZW een aantal schemawijzigingen worden goedgekeurd en gepubliceerd. De verwachting is dat de wijzigingen dan de tweede helft van mei 2022 in werking zullen treden. Deze berichtgeving is onlangs door Ascort gepubliceerd.

Om kosten te drukken, wordt er door de brancheverenigingen nagedacht over een soort deelcertificaat waarbij bijvoorbeeld gerenommeerde dakdekkers onder versoepelde omstandigheden ook asbesthoudende materialen mogen saneren. Of om het door een particulier zelf te verwijderen oppervlakte te vergroten naar 40 tot 50m<sup>2</sup> per kadastraal perceel.

Beide geven meer werking op de markt waardoor er meer sloopmeldingen worden ingediend en meer toezicht vanuit het bevoegd gezag nodig zal zijn. Een mogelijke versoepeling van de regelgeving betekent in deze dus meer werk voor de gemeentelijke toezichthouder aangezien zij vaak als eerste op locatie zijn en middels toezicht de fouten in werkzaamheden herkennen en een halt toeroepen.

Om meer aandacht te vestigen op de juiste wijze van asbestsanering, is er vanuit de kennisgroep Asbest een gemakkelijk leesbare folder opgesteld die informeert over wat een particulier wel en niet zelf mag verwijderen. We blijven ernaar streven de burgers zo duidelijk als mogelijk te informeren ter voorkoming van illegale saneringen en asbestdumpingen. Een toename van het aantal dumpen van asbesthoudende materialen is afgelopen jaar gelukkig uitgebleven. Wij vermoeden dat één van de oorzaken hiervan is dat de voorlichting goed heeft werkt. We blijven er wel scherp op dat het elk moment weer kan stijgen.

Door de kennisgroep Asbest wordt gewerkt aan eenduidige werkwijze zoals de toepassing van gezamenlijke uitvoeringsrichtlijnen en standaardbrieven voor alle gemeenten binnen de RUD NL. Deze gelijke werkwijze geven niet alleen voordelen voor de toezichthouders die

de asbestsaneringen op locatie controleren maar ook duidelijkheid aan diegenen die sloopmeldingen binnen RUD LN gemeenten indienen.

### Geluid

Bij het in werking treden van de Omgevingswet wordt de wet- en regelgeving over het milieuthema geluid ingrijpend gewijzigd. Daarbij staat voorop het voorkomen van onbeheerste groei van het geluid door verbetering van de bewaking van geluidniveaus en bescherming tegen cumulatie van geluid van verschillende geluidbronnen. De gemeenten krijgen er een aantal geluidtaken bij. Verder zal meer informatie-uitwisseling tussen afdelingen en andere bestuursorganen moeten gaan plaatsvinden én moet er een landelijk geluidregister komen. Hierdoor zullen meer geluidrekenmodellen, geluidrapportages en actieplannen moeten worden opgesteld. Bij het nemen van besluiten geldt een motiveringsplicht. Verwacht mag worden dat dit een significante toename van de benodigde uren van de geluidspecialisten zal vragen.

### Stikstofwetgeving

Op 1 juli 2021 is de nieuwe stikstof wet in werking gegaan. Deze wet regelt enkele (reductie) doelstellingen en is uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering. De kennis omtrent stikstof is specifiek en er verandert nog steeds veel. De stikstofwetgeving heeft op het gebied van vergunningverlening (bouwen en milieu) en toezicht ook gevolgen. Er geldt een vrijstelling voor natuurvergunningplicht voor de activiteit bouwen/slopen. Voor milieuvergunningen/activiteiten is in veel gevallen een Natuurwetvergunning nodig. Aanvragen voor vergunningen voor het gebruik van bouwwerken (o.a. ten aanzien van milieu) dienen te worden getoetst aan de stikstofeisen. Daarnaast dient het landelijke Stikstofregistratiesysteem (SSRS) bijgehouden te worden, waardoor vrijkomende stikstofruimte gebruikt kan worden voor nieuwe ontwikkelingen. Momenteel is de wet- en regelgeving rondom stikstof volop in de aandacht.

Bij definitieve beëindiging van een bedrijf moet de milieuvergunning worden ingetrokken en is toezicht gewenst bij sloopwerkzaamheden. Bij deze reguliere werkzaamheden is extra aandacht voor de stikstofregelgeving. De RUD Limburg Noord volgt deze (beleids-) ontwikkelingen, regelgeving en jurisprudentie.

### IPPC Veehouderijen

Op 21 februari 2017 zijn er Europese regels voor het actualiseren van de toepassing van de best beschikbare technieken (BBT) voor IPPC-inrichtingen (veehouderijen) gepubliceerd. Op grond van deze publicatie heeft het bevoegd gezag een actualisatieplicht om binnen 4 jaar na publicatie (21 februari 2021) van de BBT-publicatie voor de IPPC-installatie vast te stellen of de vergunningvoorschriften voldoen aan deze BBT-conclusies en indien nodig te actualiseren.

De actualisatie wordt in RUD-verband nu projectmatig opgepakt en is naar verwachting eind 2024 afgerond. De projectmatige werkzaamheden worden geborgd in de regionale uitvoeringsprogramma's voor komende jaren. Kosten van projectleiderschap en uitvoering worden binnen het netwerk onderling verrekend op basis van de vastgestelde tarieven. De actualisatieplicht is een terugkerende verplichting.



## 2.4 Wat mag het kosten?

In onderstaande tabel zijn de totale baten en lasten opgenomen voor de uitvoering van de hierboven benoemde doelstellingen en werkwijze. In paragraaf 4.2 als onderdeel van de begroting is een toelichting opgenomen op de lasten en baten.

Tabel 2

Begroting	Taakveld	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	
<b>Lasten</b>								
1	Programmauitvoering							
	Basis- en milieutaken	7.4 milieubeheer	€ 567.000	€ 771.000	€ 792.000	€ 809.000	€ 827.000	€ 845.000
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 50.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 99.000	€ 103.000	€ 105.000	€ 108.000	€ 110.000	€ 113.000
2	Coördinatiecentrum	0.1 bestuur	€ 20.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 22.000	€ 22.000
		0.4 overhead	€ 894.000	€ 1.092.000	€ 1.107.000	€ 1.131.000	€ 1.154.000	€ 1.179.000
3	Onvoorzien	0.8 overige baten en lasten	€ -	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
4	Vennootschapsbelasting	0.9 Vpb	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
7	Betalingsverkeer	0.5 Treasury	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	<b>Totaal lasten</b>		<b>€ 1.630.000</b>	<b>€ 2.037.000</b>	<b>€ 2.075.000</b>	<b>€ 2.119.000</b>	<b>€ 2.163.000</b>	<b>€ 2.209.000</b>
<b>Baten</b>								
5	Programmauitvoering							
	Bestuurskosten	0.1 bestuur	€ 20.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 22.000	€ 22.000
	Overhead	0.4 overhead	€ 962.000	€ 1.092.000	€ 1.107.000	€ 1.131.000	€ 1.154.000	€ 1.179.000
	Onvoorzien	0.8 overige baten en lasten	€ -54.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
	Basis en milieutaken	7.4 milieubeheer	€ 428.000	€ 741.000	€ 755.000	€ 771.000	€ 788.000	€ 806.000
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 52.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 99.000	€ 103.000	€ 105.000	€ 108.000	€ 110.000	€ 113.000
	Betalingsverkeer	0.5 Treasury	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	<b>Totaal baten</b>		<b>€ 1.507.000</b>	<b>€ 2.007.000</b>	<b>€ 2.038.000</b>	<b>€ 2.081.000</b>	<b>€ 2.124.000</b>	<b>€ 2.170.000</b>
<b>Resultaat</b>								
	Resultaat voor bestemming		€ -123.000	€ -30.000	€ -37.000	€ -38.000	€ -39.000	€ -39.000
6	Mutatie reserve	0.10 mutaties reserves	€ 123.000	€ 30.000	€ 37.000	€ 38.000	€ 39.000	€ 39.000
	<b>Resultaat na bestemming</b>		<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>	<b>€ -</b>

## 3 Paragrafen

In de BBV zijn meerdere verplichte paragrafen opgenomen voor provincies, gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen. Deze zijn niet allemaal relevant voor de RUD. De RUD int geen belastingen en heffingen, bezit geen grondposities en heeft geen verbonden partijen. Om deze reden zijn de paragrafen lokale heffingen, grondbeleid, kapitaalgoederen en verbonden partijen niet opgenomen. Hieronder staan de paragrafen:

1. Weerstandvermogen en risicobeheersing;
2. Financiering;
3. Onderhoud kapitaalgoederen;
4. Bedrijfsvoering.

### 3.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing

#### **Weerstandvermogen**

##### Bufferfunctie

In artikel 30 lid 4, 5 en 6 van de GR RUD LN is bepaald dat:

“Alvorens het rekeningresultaat te bepalen, vindt een controle plaats op de opbrengsten en kosten in het kader van de vennootschapsbelasting. Een saldo op deze activiteiten zal worden verrekend met de betreffende opdrachtgevers “Het jaarlijks saldo wordt verdeeld over de deelnemers conform de verdeelsleutels”.

“In afwijking van het onder lid 5 bepaalde kan het Algemeen Bestuur incidenteel besluiten om saldo toe te voegen aan een nader te benoemen reserve of weerstandvermogen”

Dit betekent dat elke deelnemer deelneemt in het risico van een negatief resultaat. In eerste instantie beschikt de RUD LN over een post onvoorzien van € 50.000. Het is echter mogelijk dat de risico's daarmee niet afgedekt kunnen worden in enig jaar. In beginsel hoeft de RUD LN dan niet zelf te beschikken over een buffer om deze financiële risico's op te vangen. Er kan immers een beroep gedaan worden op de deelnemers. Een nadeel hiervan is echter dat een negatief exploitatieresultaat steeds bij de deelnemers tot begrotingsoverschrijding zal leiden.

##### Weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit wordt gedefinieerd als de middelen en mogelijkheden waarover de RUD Limburg Noord kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. Het is een buffer om ervoor te zorgen dat de organisatiedoelstellingen niet in gevaar komen, als risico's werkelijkheid worden.

De RUD Limburg Noord beschikt niet over een algemene reserve. Zij beschikt wel over een post onvoorzien ter hoogte van € 50.000 die tot de weerstandscapaciteit gerekend kan worden.

Indien de post onvoorzien in een boekjaar niet voldoende blijkt te zijn dan zullen de deelnemers conform de verdeelsleutel moeten bijdragen aan het te kort.

### Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen is de buffer om tegenvallers op te vangen.

Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de risico's (benodigde weerstandscapaciteit) die de RUD Limburg Noord loopt. Voor het beoordelen van het weerstandsvermogen is inzicht nodig in zowel de omvang en de achtergronden van de mogelijke risico's als ook in de beschikbare weerstandscapaciteit.

De ratio tussen de beschikbare en de benodigde weerstandscapaciteit (op basis van geïntariseerde risico's) bepaalt het weerstandsvermogen van de RUD Limburg Noord.

### **Risicobeheersing**

#### Risico's

De RUD Limburg Noord inventariseert jaarlijks de risico's waaraan de RUD Limburg Noord is blootgesteld.

Een aantal risico's zijn afgedekt met verzekeringen. Denk daarbij aan de aansprakelijkheids- en rechtsbijstandverzekering.

Een tabel van de risico-inventarisatie is in bijlage 2 opgenomen.

Opgemerkt dient te worden dat de tabel inzicht geeft in de verwachtingswaarde van de risico's. Wanneer een risico zich daadwerkelijk voordoet kan het effect groter of kleiner zijn dan de verwachtingswaarde.

#### Conclusie

Het totaal van de risico's (zie bijlage 2) is gecijferd op € 109.500.

Op basis van beschikbare weerstandscapaciteit, de post onvoorzien van € 50.000, komt het weerstandsvermogen neer op:  $\text{€ } 50.000 / \text{€ } 109.500 = 0,46$ .

Het uitgangspunt is door de partners uitgesproken om geen algemene reserve in te stellen.

Er wordt bewust voor gekozen om niet alle mogelijke risico's af te dekken.

Eenzijds omdat ervanuit gegaan wordt dat niet alle risico's zich tegelijkertijd zullen voordoen. Anderzijds omdat het rekeningresultaat (positief dan wel negatief) verrekend wordt met de deelnemers. Mochten de risico's in een jaar boven de post onvoorzien uitkomen, dan dienen deelnemers deze extra kosten te betalen conform de GR.

#### *Kengetallen*

In artikel 11 van het BBV staat dat gemeenten, Provincies en gemeenschappelijke regelingen in de paragraaf Weerstandsvermogen een set van vijf financiële kengetallen dienen op te nemen. Dit zijn kengetallen voor: de netto schuldquote, solvabiliteitsratio, structurele exploitatieruimte, grondexploitatie en belastingcapaciteit. Gezien de RUD Limburg Noord geen belastingen en heffingen int en geen grondposities bezit zijn de kengetallen voor grondexploitatie en belastingcapaciteit niet van toepassing. Hieronder zijn de (overige) ratio's weergegeven. In bijlage 3 is de berekeningswijze uiteengezet.

Tabel 3

Kengetallen	Realisatie		Begroting				Duiding	Beoordeling
	2021	2022	2023	2024	2025	2026		
Netto schuldquote	-14,00%	-9,02%	-7,07%	-5,09%	-3,15%	-1,29%	Dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Hoe lager dit percentage hoe beter.	De RUD beschikt alleen over een bestemmingsreserve die afneemt. Het uitgangspunt is om geen algemene reserve op te bouwen.
Netto schuldquote, gecorrigeerd voor verstrekte leningen	-14,00%	-9,02%	-7,07%	-5,09%	-3,15%	-1,29%	Bij verstrekte leningen bestaat onzekerheid op terugbetaling. Door deze leningen in mindering te brengen op de financiële activa wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dat betekent voor de schuldenlast. Hoe lager dit percentage hoe beter.	De RUD heeft geen leningen verstrekt en gaat deze in 2023 naar verwachting ook niet verstrekken. Hierdoor wijkt het percentage niet af van de netto schuldquote.
Solvabiliteitsratio	19,59%	13,60%	11,13%	8,44%	5,51%	2,38%	De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de RUD in staat is zijn financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage hoe beter.	Doordat bewust is gekozen voor geen algemene reserve en uit de bestemmingsreserve wordt geput neemt het ratio steeds verder af.
Structurele exploitatieruimte	-0,13%	-1,49%	-1,82%	-1,83%	-1,84%	-1,80%	Dit kengetal is van belang om te kunnen beoordelen welke structurele ruimte de RUD heeft om de eigen lasten te dragen. Hoe hoger dit percentage hoe beter.	Er is bewust gekozen om de kosten van het ICT project te dekken uit de bestemmingsreserve ICT, om zo de bijdrages van de partners zo laat mogelijk te verhogen. Hierdoor komt dit kengetal minimaal negatief uit.

### 3.2 Financiering

Bij de inwerkingtreding van de Wet Financiering decentrale overheden (Fido) is het opnemen van een financieringsparagraaf in de begroting en in de jaarrekening verplicht voorgeschreven. In het Besluit Begroting en Verantwoording is neergelegd dat de financieringsparagraaf in elk geval de beleidsvoornemens voor het risicobeheer van de financieringsportefeuille dient te bevatten. Onder risico's worden in dit verband verstaan: renterisico's, liquiditeitsrisico's, koersrisico's, kredietrisico's en voor zover van toepassing valutarisico's. De grondslag voor de treasuryfunctie van de RUD Limburg Noord wordt gevormd door het treasurywettelijk. In het treasurywettelijk zijn de kaders opgenomen waarbinnen het Dagelijks Bestuur de financieringsfunctie mag uitoefenen.

### *Treasurybeheer- en beleid*

De belangrijkste algemene doelstelling van het treasurybeleid zijn:

- Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities;
- Het beschermen van vermogens- en (rente-)resultaten tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, koersrisico's, liquiditeitsrisico's en kredietrisico's;
- Het verankeren van de treasury activiteiten in de (administratieve) organisatie;
- Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
- Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de wet Fido, RUDDO en de limieten en richtlijnen van het treasurystatuut;
- Het bewaken van de financiële risico's op afgegeven garanties.

### *Renterisico*

Het renterisico kan worden gedefinieerd als de mate waarin het saldo van de rentelasten en rentebaten verandert door wijziging in het rentepercentage op leningen en uitzettingen met een rente-typische looptijd van één jaar of langer. Bij de inwerkingtreding van de Wet Fido is het begrip 'renterisico-norm' ingevoerd. Uitgangspunt hierbij is om zoveel mogelijk spreiding in de looptijden van leningen aan te brengen. De wettelijk vastgestelde renterisico-norm van 20% houdt in dat in enig jaar de aflossing van de lange schuld niet hoger mag zijn dan 20% van het begrotingstotaal.

### *Kasgeldlimiet*

Voor het bepalen van de liquiditeitspositie is de zogenaamde kasgeldlimiet belangrijk. Hieronder wordt verstaan het bedrag dat maximaal als kasgeld mag worden opgenomen. Dit bedrag wordt berekend door middel van een door het Ministerie van Financiën vastgesteld percentage van 8,5%, te vermenigvuldigen met het totaal van de jaarbegroting van de RUD Limburg Noord bij aanvang van het jaar. Bij overschrijding van dit limiet moet er in langlopende financieringsmiddelen worden voorzien.

De RUD Limburg Noord heeft geen schulden en het is ook niet voorzien om in 2023 vreemd vermogen aan te trekken. De activiteiten van de RUD Limburg Noord worden gefinancierd uit voorschotten van de deelnemers. Deelnemers wordt aan de start van ieder jaar verzocht de deelnemersbijdrage voor het gehele jaar over te maken.

Als zodanig is het prognosticeren van zowel de kasgeldlimiet alsook de renterisiconorm niet aan de orde.

Inherent aan bovenstaande is, dat het banksaldo aan het begin van het jaar hoog is en naarmate het jaar vordert afneemt. Overtollige liquiditeiten parkeren wij, verplicht en in overeenstemming met de wet Fido, op een rekening 'schatkistbankieren' bij het Ministerie van Financiën.

### *Interne ontwikkelingen en renteresultaat*

Voor saldi, die gedurende 2023 gestald worden binnen het schatkistbankieren wordt geen rente vergoed, noch in rekening gebracht. Er wordt aldus geen rente geboekt.

### Berekening omslagrente

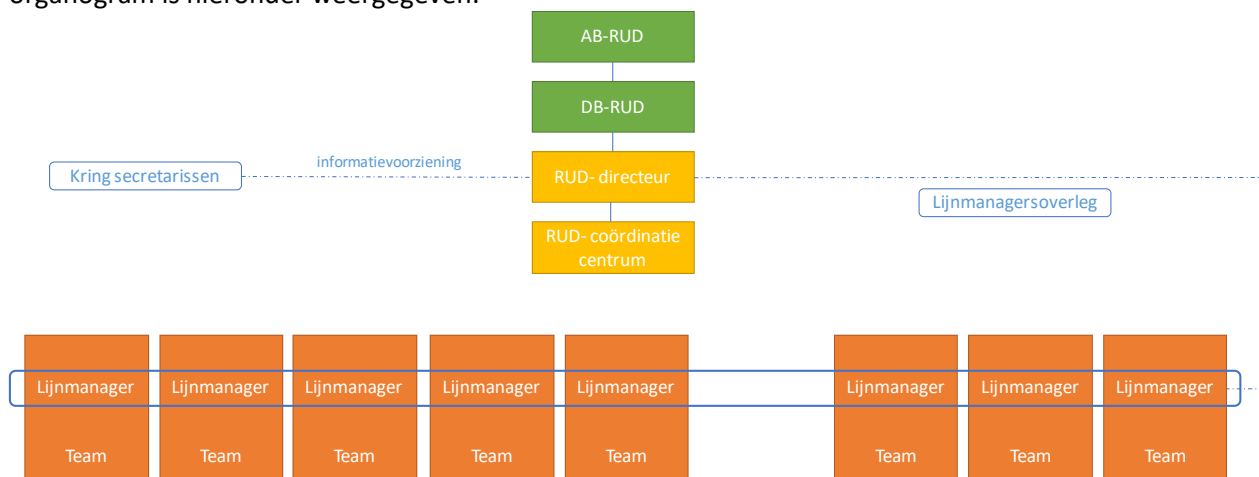
Nieuwe regelgeving binnen het BBV stelt dat de berekening van de 'omslagrente' moet worden opgenomen in de paragraaf Financiering. De omslagrente wordt bepaald door de externe rentelasten te delen door het totaal van de activa. Zoals hiervoor is weergegeven heeft de RUD Limburg Noord geen externe rentelasten. De berekening van de omslagrente is daarmee niet van toepassing voor de RUD Limburg Noord.

### 3.3 Onderhoud kapitaalgoederen

De paragraaf onderhoud kapitaalgoederen heeft tot doel om aan te tonen hoe RUD Limburg Noord de instandhouding van haar kapitaalgoederen waarborgt. Er zijn echter geen investeringen kapitaalgoederen door de RUD Limburg Noord voorzien. RUD Limburg Noord beschikt niet over dienstauto's en heeft de ondersteunende diensten zoals kantoorruimte en ICT in bij de gastorganisatie Roermond ingekocht.

### 3.4 Bedrijfsvoering

De GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling met een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Voor de uitvoering van VTH-taken wordt gebruik gemaakt van de expertise die aanwezig is bij de deelnemers. Om kwaliteit van uitvoering en onderlinge afstemming te borgen wordt gebruik gemaakt van het coördinatiecentrum. Het organogram is hieronder weergegeven:



Het coördinatiecentrum bestaat uit een directeur en haar medewerkers. Zij zijn in dienst van de gemeenschappelijke regeling en stellen voorstellen op voor het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur over:

1. Centrale programmering, incl. uitwisseling specialistische inzet tussen de deelnemers;
2. eisen om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria;
3. Sturing op kwaliteit van de medewerkers (opleiding en training en vliegreun);
4. Auditeren van de resultaten van de deelnemers (voortgangsbewaking op de planning en steekproefsgewijze beoordeling van de kwaliteit van proces en inhoud);
5. Rapportages en verbetervoorstellen die uit werkzaamheden van kennisgroepen of ingezette adviseurs voortkomen;
6. De verdere ontwikkeling van de RUD LN (o.a. naar aanleiding van het evaluatierapport).

Per deelnemer treedt één lijnmanager op als aanspreekpunt voor de RUD-directeur en het coördinatiecentrum. De zogenoemde coördinerend VTH-manager/ lijnmanager. De lijnmanagers van de deelnemers zijn verantwoordelijk voor:

1. Versterken van de netwerksamenwerking vanuit de eigen organisatie.
2. Tijdig aanleveren van informatie
3. Realiseren van kwaliteit van de uitvoering door gedragen processen en kwaliteitseisen.
4. Borgen van kwaliteit van medewerkers en processen, door opleidingen, trainingen en maken van de noodzakelijke vliegreun.
5. Trekken van kennisgroepen en ontwikkelteams.
6. Realiseren van het betreffende deel van het UP volgens de afgesproken werkwijzen.
7. Ondersteunen van een passende organisatiecultuur en investeren in de relatie en de samenwerking met deelnemende organisaties.
8. Ondersteunen van samenwerking met andere partijen in het fysieke domein.

De lijnmanagers hebben de ruimte om de eigen gemeentelijke/provinciale PDCA-cyclus te volgen en de lokale integraliteit te bewaken binnen de kaders van de GR RUD LN.

#### *Personeelsbeleid*

De RUD Limburg Noord maakt voor de uitvoering van haar personeelsbeleid en de salarisadministratie gebruik van de ondersteuning door de gemeente Roermond in een gastheer constructie.

Binnen de GR RUD Limburg Noord is een klein team, het coördinatiecentrum in dienst van de RUD Limburg Noord. Het overig personeel is in dienst bij haar partners.

#### *Informatisering en automatisering*

Digitaal toezicht was voorheen in de vorm van digitale checklisten beschikbaar gesteld. Volgens planning zullen alle partners in 2022 en 2023 aangesloten worden op de gezamenlijk VTH-applicatie.

Het digitaal toezicht wordt in die applicatie opgenomen. De applicatie zorgt ervoor dat efficiëntie behaald wordt in de vorm van rapportages en eenheid van werken.

Voor ondersteunende zaken wordt gebruik gemaakt van de applicaties van de gastheer gemeente Roermond.

#### *Rechtmatigheid*

Er is een wetwijziging in voorbereiding waarmee met ingang van het boekjaar 2023 nieuwe regels zouden gaan gelden voor de financiële verslaglegging en de accountantscontrole.

De wetwijziging is nog niet van kracht.

Met deze wetwijziging dient het Dagelijks Bestuur dan in de jaarrekening een verklaring af te geven over de rechtmatigheid van de financiële beheers handelingen. De accountant toetst de jaarrekening (inclusief rechtsmatigheidsverantwoording) op getrouwheid.

De wetwijziging kan van invloed zijn op het controleprotocol. Vooralsnog worden de richtlijnen uit 2021, aansluiting bij het wettelijk minimum aangehouden.

De RUD Limburg Noord is met de gastorganisatie Roermond in gesprek wat deze wetwijziging voor invloed heeft op de RUD, haar inrichting van de processen, de raakvlakken met de gastorganisatie en de controles hierop.

Na aanleiding van de uitkomsten zal een vervolg gesprek gepland worden met de RUD Limburg Noord, de gastorganisatie Roermond en de accountant van de RUD Limburg Noord.

### Overhead

Het Besluit Begroting en Verantwoording schrijft voor in de begroting een apart overzicht “overhead” op te nemen. Aan de detaillering van dit overzicht worden door het BBV geen eisen gesteld, met uitzondering van de bepaling dat er minimaal een scheiding moet zijn tussen de lasten en de baten. Dit overzicht is hieronder in tabel 5 weergegeven.

Tabel 5

Begroting	Taakveld	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2025
<b>Lasten</b>							
2 Coördinatiecentrum	0.4 overhead	€ 894.000	€ 1.092.000	€ 1.107.000	€ 1.131.000	€ 1.154.000	€ 1.179.000
<b>Baten</b>							
5 Overhead	0.4 overhead	€ 894.000	€ 1.092.000	€ 1.107.000	€ 1.131.000	€ 1.154.000	€ 1.179.000
Resultaat		€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
6 Mutatie reserve	0.10 mutatie reserves	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Resultaat na bestemming		€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -

Een toelichting op de lasten, baten en de reserve mutatie is opgenomen in hoofdstuk 4 de financiële begroting.



# 4 Financiële begroting 2023

## 4.1 Geprognosticeerde balans

### Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

#### *Algemeen*

De begroting is opgemaakt volgens de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het betreffende balansonderdeel anders is vermeld, zijn de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten rekenen we toe aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten en winsten nemen we slechts op voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden vóór het einde van het begrotingsjaar, nemen we in acht indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn.

Personeelslasten rekenen we in principe toe aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Er geldt echter een formeel verbod om voorzieningen of schulden op te nemen voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Daarom rekenen we sommige personele lasten toe aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Hierbij moet worden gedacht aan componenten als overlopende verlofaanspraken.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume, wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld door reorganisaties), dan moeten we wel een verplichting opnemen.

Tabel 6

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Realisatie		Begroting 31-12			
	2021	2022*	2023	2024	2025	2026
<b>Activa</b>						
<u>Vaste activa:</u>						
	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-
<b>Totaal vaste activa:</b>	-	-	-	-	-	-
<u>Vlottende activa:</u>						
Uiteenzettingen met een rente-typische looptijd korter dan één jaar	792	956	919	881	842	803
Liquide middelen	84	100	100	100	100	100
Overlopende activa	201	275	275	275	275	275
<b>Totaal vlottende activa:</b>	<b>1.077</b>	<b>1.331</b>	<b>1.294</b>	<b>1.256</b>	<b>1.217</b>	<b>1.178</b>
<b>Totaal activa</b>	<b>1.077</b>	<b>1.331</b>	<b>1.294</b>	<b>1.256</b>	<b>1.217</b>	<b>1.178</b>
<b>Passiva</b>						
<u>Vaste passiva:</u>						
Eigen vermogen:	211	181	144	106	67	28
<b>Totaal vaste passiva:</b>	<b>211</b>	<b>181</b>	<b>144</b>	<b>106</b>	<b>67</b>	<b>28</b>
<u>Vlottende passiva:</u>						
Netto-vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar	91	150	150	150	150	150
Overlopende passiva	775	1000	1000	1000	1000	1000
<b>Totaal vlottende passiva:</b>	<b>866</b>	<b>1.150</b>	<b>1.150</b>	<b>1.150</b>	<b>1.150</b>	<b>1.150</b>
<b>Totaal passiva</b>	<b>1.077</b>	<b>1.331</b>	<b>1.294</b>	<b>1.256</b>	<b>1.217</b>	<b>1.178</b>

\* De begrotingscijfers 2022 zijn aangepast n.a.v. de jaarrekening 2021 m.b.t. de bestemmingsreserve ICT.

Tabel 7

				2022*	2023	2024	2025	2026
EMU-SALDO				-30	-37	-38	-39	-39
Mutaties (1 januari tot 31 december )	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekingen en leningen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	164	-37	-38	-39	-39
			Liquide middelen	16	0	0	0	0
			Overlopende activa	74	0	0	0	0
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	0	0	0	0	0
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	59	0	0	0	0
			Overlopende passiva	225	0	0	0	0
			Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste	0	0	0	0	0

\* De begrotingscijfers zijn aangepast n.a.v. de jaarrekening 2021 m.b.t. de bestemmingsreserve ICT.

## 4.2 Overzicht van baten en lasten

### Uitgangspunten

1. De begroting 2023 is gebaseerd op de jaarrekening 2021, de begroting 2022 en de kadernota 2023.
2. Voor de indexering van loon- en prijsstijgingen wordt uitgegaan van de meest actuele raming van het CPB (MEV 2022, september 2021).
  - a. Loonvoet sector overheid: 2,3%
  - b. Prijs overheidsconsumptie, netto materieel: 1,6%
3. Er is bewust voor gekozen om de jaarlijkse licentie-, hosting- en beheerkosten voor het nieuwe VTH-systeem in eerste instantie te dekken uit de bestemmingsreserve ICT. Vanaf 2027 is de reserve naar verwachting niet meer toereikend en zullen de jaarlijkse kosten verdisconteerd worden in de deelnemersbijdrage.
4. Alle bedragen zijn afgerond op duizendtallen.

In het onderstaande overzicht van baten en lasten zijn de lasten en baten meerjarig weergegeven. Tevens is aangegeven op welk taakveld de baten en lasten betrekking hebben. Na de tabel volgt een toelichting.

Tabel 8

Begroting	Taakveld	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	
<b>Lasten</b>								
1	Programmauitvoering							
	Basis- en milieutaken	7.4 milieubeheer	€ 567.000	€ 771.000	€ 792.000	€ 809.000	€ 827.000	€ 845.000
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 50.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 99.000	€ 103.000	€ 105.000	€ 108.000	€ 110.000	€ 113.000
2	Coördinatiecentrum	0.1 bestuur	€ 20.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 22.000	€ 22.000
		0.4 overhead	€ 894.000	€ 1.092.000	€ 1.107.000	€ 1.131.000	€ 1.154.000	€ 1.179.000
3	Onvoorzien	0.8 overige baten en lasten	€ -	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
4	Vennootschapsbelasting	0.9 Vpb	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
7	Betalingsverkeer	0.5 Treasury	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal lasten</b>			€ 1.630.000	€ 2.037.000	€ 2.075.000	€ 2.119.000	€ 2.163.000	€ 2.209.000
<b>Baten</b>								
5	Programmauitvoering							
	Bestuurskosten	0.1 bestuur	€ 20.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 21.000	€ 22.000	€ 22.000
	Overhead	0.4 overhead	€ 962.000	€ 1.092.000	€ 1.107.000	€ 1.131.000	€ 1.154.000	€ 1.179.000
	Onvoorzien	0.8 overige baten en lasten	€ -54.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
	Basis en milieutaken	7.4 milieubeheer	€ 428.000	€ 741.000	€ 755.000	€ 771.000	€ 788.000	€ 806.000
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 52.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 99.000	€ 103.000	€ 105.000	€ 108.000	€ 110.000	€ 113.000
	Betalingsverkeer	0.5 Treasury	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal baten</b>			€ 1.507.000	€ 2.007.000	€ 2.038.000	€ 2.081.000	€ 2.124.000	€ 2.170.000
<b>Resultaat</b>								
	Resultaat voor bestemming		€ -123.000	€ -30.000	€ -37.000	€ -38.000	€ -39.000	€ -39.000
6	Mutatie reserve	0.10 mutaties reserves	€ 123.000	€ 30.000	€ 37.000	€ 38.000	€ 39.000	€ 39.000
	Resultaat na bestemming		€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -

### 1. Programma uitvoering

De uitvoeringskosten zijn in totaal € 897.000. Deze kosten vallen uiteen in:

- De uitwisseling van uitvoeringscapaciteit tussen de deelnemers. In totaal is hier een bedrag van € 617.000 voor geraamd. Hiervan heeft € 105.000 betrekking op de inzet voor Wabo-taken. De overige € 512.000 heeft betrekking op de uitwisseling op basis- en milieutaken.
- 1 fte formatie van de uitvoeringseenheid Roermond wordt conform de nieuwe opzet via uitwisseling in het netwerk ingezet. De kosten hiervan zijn geraamd op circa € 115.000. Met de invoering van de omgevingswet kan het echter zijn dat de inzet voor VTH-taken beperkter zal zijn. Deze formatie kan dan ingezet worden voor het opleiden van medewerkers. De kosten hiervoor zullen dan gedragen moeten worden door de RUD Begroting.
- Voor de implementatie van het VTH-systeem wordt rekening gehouden met de kosten voor hosting en licenties en het gezamenlijk beheer. Samen betreft dit voor 2023 een bedrag van € 37.000.
- Een budget van € 80.000 voor het aanschaffen en onderhouden van (meet)apparatuur, visualisering van de informatieplicht, overige kosten zoals rapporteringstools en de (verplichte) aansluiting op inspectieview milieu.
- De kosten voor de bereik- en beschikbaarheidsdiensten zijn samen geraamd op € 48.000.

## 2. Coördinatiecentrum

De kosten van het coördinatiecentrum bestaan uit bestuurskosten en overheadkosten.

- De bestuurskosten van € 21.000 hebben betrekking op de inzet van de accountant.
- De overheadkosten van € 1.107.000 bestaan uit loon- en reiskosten (€ 821.000). Dit is inclusief € 8.000 coördinatiekosten voor de UE Roermond, opleidingskosten (€ 87.000), inkoop van PIOCHAF-diensten bij de gastorganisatie (€ 94.000) en overige kosten (€ 105.000).

## 3. Onvoorzien

Voor onvoorzien is een bedrag van € 50.000 gereserveerd.

## 4. Vpb

De RUD gaat ervanuit dat zij geen vpb hoeft te betalen aangezien a) de RUD geen winstdoelstelling heeft, b) de kosten via een vaste verdeelsleutel worden verrekend en c) eventuele overschotten aan het eind van het jaar worden teruggegeven aan deelnemers.

## 5. Baten

De baten zijn in 2023 als volgt onderverdeeld:

Tabel 9

Onderdeel	Taakveld	Bedrag	Verdeelsleutel
A	Coördinatiecentrum		
	0.1 Bestuur	€ 21.000	Vast: inwoneraantal
	0.4 Overhead	€ 1.099.000	Vast: inwoneraantal
	0.4 Overhead (voor de UE)	€ 8.000	Werkelijke afname
	Onvoorzien	€ 50.000	Vast: inwoneraantal
	Apparatuur	€ 80.000	Vast: inwoneraantal
B	Uitvoeringseenheid	€ 115.000	Werkelijke afname
C	Beschikbaarheidsregeling	€ 40.000	Vast: evenredig
D	Uitwisseling capaciteit	€ 512.000	Werkelijke afname
	8.3 Wonen en bouwen	€ 105.000	Werkelijke afname
E	Bereikbaarheidsregeling	€ 8.000	Werkelijke afname
	<b>Totaal</b>	<b>€ 2.038.000</b>	

### Toelichting vaste verdeelsleutel

- A. De kosten voor het coördinatiecentrum, onvoorzien en de kosten voor onderhoud van (meet)apparatuur worden verdeeld op basis van het inwoneraantal per gemeente. Hierbij wordt uitgegaan van T-2. Dat wil zeggen dat de verdeling in de begroting 2023 is gebaseerd op de inwoneraantallen van 1 januari 2021. Voor de Provincie is een vaste bijdrage overeengekomen. Deze bijdrage is, conform de afspraak uit het inrichtingsplan geïndexeerd met de dienstenprijsindex (jaarmutatie 3<sup>e</sup> kwartaal 2021, zijnde 2,3%).
- C. De kosten voor de beschikbaarheidsregeling van € 40.000 worden evenredig over de deelnemers verdeeld, met uitzondering van de Provincie. Ieder betaald 1/15<sup>e</sup> deel.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de vaste bijdragen per deelnemer.

Toelichting werkelijke afname:

- A. De coördinatiekosten die gemoeid zijn met de formatie van de uitvoeringseenheid Roermond, worden gedekt via de doorberekening op basis van daadwerkelijke afname door de deelnemers, op basis van door het AB vast te stellen uurtarieven.
- B. De werkwijze van UE Roermond is in 2021 aangepast conform de werkwijze bij uitwisseling van capaciteit. Hierdoor wordt er niet op voorhand een bijdrage van de partners gevraagd, maar dienen de kosten gedekt te worden via de uitwisseling. Indien deze formatie niet volledig ingezet kan worden binnen het netwerk, zullen de kosten ten laste komen van de RUD.
- D. De uitwisseling van uitvoeringscapaciteit voor de basis en milieutaken zijn geraamd op € 512.000. Voor de Wabo-taken is de uitwisseling geraamd op € 105.000. De kosten worden aan de deelnemers doorberekend op basis van daadwerkelijke afname, op basis van door het AB vast te stellen uurtarieven.
- E. De ingeschatte kosten voor de bereikbaarheidsregeling worden achteraf op basis van werkelijke calls verrekend.

#### 6. Mutatie reserve

In 2023 wordt er € 37.000 onttrokken aan de reserve voor de structurele kosten voor hosting en licenties (taakveld milieubeheer). In 2027 is de reserve naar verwachting niet meer (volledig) toereikend en worden de hosting, licentie -en beheerkosten betaald uit een verhoging van de deelnemersbijdrage.

#### 7. Betalingsverkeer

Voor het betalingsverkeer is in verband met de zeer beperkte omvang geen apart bedrag begroot.

### 4.3 Overzicht van incidentele baten en lasten

In het onderstaande overzicht zijn de incidentele baten en lasten beschreven.

Tabel 10

Incidentele lasten en baten Taakveld		Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
<b>Lasten</b>							
1	Uitvoering 7.4 milieubeheer	€ 173.000					
2	Coördinatiecentrum 0.4 overhead	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
3	Onvoorzien 0.8 overige baten en lasten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
4	Vennootschapsbelasting 0.9 Vpb	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal incidentele lasten		€ 173.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Baten</b>							
5	Programmauitvoering 7.4 milieubeheer	€ 52.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Overhead 0.4 overhead	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal incidentele baten		€ 52.000					
<b>Resultaat incidentele baten en lasten</b>							
Incidenteel resultaat voor bestemming		€ -121.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
6	Storting reserve 0.10 mutaties reserves	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Onttrekking reserve 0.10 mutaties reserves	€ 123.000	€ 30.000	€ 37.000	€ 38.000	€ 39.000	€ 39.000
Incidenteel resultaat na bestemming		€ 2.000	€ 30.000	€ 37.000	€ 38.000	€ 39.000	€ 39.000

#### 4.4 Overzicht van reserves en voorzieningen

In de financiële verordening is vastgelegd dat in de begroting en jaarrekening een overzicht wordt opgenomen van reserves en voorzieningen. Het overzicht bevat criteria voor de vorming en besteding ervan.

##### *Algemene reserve*

Tot op heden wordt het uitgangspunt gehanteerd om geen algemene reserve te vormen.

##### *Bestemmingsreserve ICT*

Bestedingsdoel: bijdrage aan de kosten voor hosting en licenties van het nieuwe VTH-systeem. Zie hiervoor tabel 11.

Tabel 11

Bestemmingsreserve ICT	Rekening 2021	Primaire begroting 2022	Begroting na wijziging 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
1 Storting	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2 Bijdrage VTH-syteem	€ -123.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
3 Licentie en hosting	€ -	€ -23.000	€ -23.000	€ -23.000	€ -24.000	€ -24.000	€ -24.000
4 Beheerkosten	€ -	€ -7.000	€ -7.000	€ -14.000	€ -14.000	€ -15.000	€ -15.000
Totaal mutatie	€ -123.000	€ -30.000	€ -30.000	€ -37.000	€ -38.000	€ -39.000	€ -39.000
<b>Saldo reserve</b>	<b>€ 211.000</b>	<b>€ 181.000</b>	<b>€ 181.000</b>	<b>€ 144.000</b>	<b>€ 106.000</b>	<b>€ 67.000</b>	<b>€ 28.000</b>

\* Het eindsaldo is aangepast naar aanleiding van het werkelijke eindsaldo 2021 nav de jaarrekening

##### *Voorzieningen*

Niet aanwezig en (nog) niet voorzien.

# Bijlage 1 Bijdrage per deelnemer

Tabel 12

## Totaal vaste bijdrage per partner

Deelnemers	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Beesel	€ 24.524	€ 32.399	€ 32.669	€ 33.318	€ 33.981	€ 34.658
Bergen	€ 23.910	€ 31.522	€ 31.907	€ 32.541	€ 33.188	€ 33.850
Echt-Susteren	€ 53.892	€ 72.432	€ 73.470	€ 74.919	€ 76.398	€ 77.908
Gennep	€ 30.281	€ 39.993	€ 40.662	€ 41.467	€ 42.290	€ 43.130
Horst aan de Maas	€ 71.158	€ 96.324	€ 97.406	€ 99.323	€ 101.281	€ 103.280
Leudal	€ 60.445	€ 81.859	€ 83.043	€ 84.680	€ 86.350	€ 88.056
Maasgouw	€ 41.051	€ 55.549	€ 56.072	€ 57.179	€ 58.310	€ 59.465
Mook en Middelaar	€ 15.264	€ 19.954	€ 20.316	€ 20.723	€ 21.139	€ 21.563
Nederweert	€ 30.168	€ 40.210	€ 40.965	€ 41.777	€ 42.605	€ 43.452
Peel en Maas	€ 72.811	€ 98.524	€ 100.021	€ 101.989	€ 103.999	€ 106.052
Roerdalen	€ 36.025	€ 48.060	€ 48.565	€ 49.526	€ 50.506	€ 51.508
Roermond	€ 96.959	€ 131.285	€ 133.692	€ 136.320	€ 139.004	€ 141.744
Venlo	€ 167.293	€ 227.442	€ 230.060	€ 234.576	€ 239.187	€ 243.896
Venray	€ 72.836	€ 98.941	€ 100.139	€ 102.110	€ 104.122	€ 106.177
Weert	€ 83.397	€ 113.276	€ 114.180	€ 116.426	€ 118.719	€ 121.061
Provincie	€ 84.362	€ 85.459	€ 87.425	€ 89.435	€ 91.493	€ 93.597
<b>Totaal</b>	<b>€ 964.375</b>	<b>€ 1.273.229</b>	<b>€ 1.290.590</b>	<b>€ 1.316.309</b>	<b>€ 1.342.574</b>	<b>€ 1.369.399</b>

Hieronder is de opbouw van de totale vaste bijdrage weergegeven:

Tabel 13

## Overhead: bijdrage coördinatiecentrum

Deelnemers	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Beesel	€ 21.822	€ 25.893	€ 26.085	€ 26.631	€ 27.188	€ 27.758
Bergen	€ 21.210	€ 25.130	€ 25.422	€ 25.954	€ 26.497	€ 27.052
Echt-Susteren	€ 51.070	€ 60.708	€ 61.579	€ 62.867	€ 64.183	€ 65.527
Gennep	€ 27.556	€ 32.497	€ 33.038	€ 33.729	€ 34.435	€ 35.156
Horst aan de Maas	€ 68.265	€ 81.486	€ 82.401	€ 84.125	€ 85.885	€ 87.683
Leudal	€ 57.596	€ 68.907	€ 69.907	€ 71.369	€ 72.863	€ 74.388
Maasgouw	€ 38.282	€ 46.025	€ 46.444	€ 47.415	€ 48.407	€ 49.421
Mook en Middelaar	€ 12.600	€ 15.070	€ 15.339	€ 15.660	€ 15.988	€ 16.322
Nederweert	€ 27.443	€ 32.685	€ 33.302	€ 33.999	€ 34.710	€ 35.437
Peel en Maas	€ 69.912	€ 83.399	€ 84.676	€ 86.447	€ 88.256	€ 90.104
Roerdalen	€ 33.276	€ 39.513	€ 39.914	€ 40.749	€ 41.601	€ 42.472
Roermond	€ 93.960	€ 111.890	€ 113.967	€ 116.351	€ 118.786	€ 121.273
Venlo	€ 164.006	€ 195.514	€ 197.799	€ 201.937	€ 206.163	€ 210.479
Venray	€ 69.936	€ 83.762	€ 84.779	€ 86.552	€ 88.363	€ 90.213
Weert	€ 80.454	€ 96.228	€ 96.993	€ 99.022	€ 101.094	€ 103.211
Provincie	€ 84.362	€ 85.459	€ 87.425	€ 89.435	€ 91.493	€ 93.597
<b>Totaal</b>	<b>€ 921.751</b>	<b>€ 1.084.166</b>	<b>€ 1.099.069</b>	<b>€ 1.122.242</b>	<b>€ 1.145.913</b>	<b>€ 1.170.095</b>



Tabel 14

**Bestuur: bijdrage coördinatiecentrum**

Deelnemers	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Beesel	€ 419	€ 543	€ 549	€ 558	€ 567	€ 576
Bergen	€ 408	€ 527	€ 535	€ 544	€ 552	€ 561
Echt-Susteren	€ 981	€ 1.274	€ 1.296	€ 1.317	€ 1.338	€ 1.359
Gennep	€ 529	€ 682	€ 695	€ 706	€ 718	€ 729
Horst aan de Maas	€ 1.312	€ 1.710	€ 1.734	€ 1.762	€ 1.790	€ 1.819
Leudal	€ 1.107	€ 1.446	€ 1.471	€ 1.495	€ 1.519	€ 1.543
Maasgouw	€ 736	€ 966	€ 977	€ 993	€ 1.009	€ 1.025
Mook en Middelaar	€ 242	€ 316	€ 323	€ 328	€ 333	€ 339
Nederweert	€ 527	€ 686	€ 701	€ 712	€ 723	€ 735
Peel en Maas	€ 1.343	€ 1.750	€ 1.782	€ 1.810	€ 1.839	€ 1.869
Roerdalen	€ 639	€ 829	€ 840	€ 853	€ 867	€ 881
Roermond	€ 1.805	€ 2.348	€ 2.398	€ 2.437	€ 2.476	€ 2.515
Venlo	€ 3.151	€ 4.102	€ 4.162	€ 4.229	€ 4.297	€ 4.366
Venray	€ 1.344	€ 1.757	€ 1.784	€ 1.813	€ 1.842	€ 1.871
Weert	€ 1.546	€ 2.019	€ 2.041	€ 2.074	€ 2.107	€ 2.141
Provincie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal</b>	<b>€ 16.090</b>	<b>€ 20.954</b>	<b>€ 21.289</b>	<b>€ 21.629</b>	<b>€ 21.976</b>	<b>€ 22.328</b>

Tabel 15

**Overige baten en lasten: onvoorzien**

Deelnemers	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Beesel	€ -1.798	€ 1.296	€ 1.289	€ 1.289	€ 1.289	€ 1.289
Bergen	€ -1.748	€ 1.258	€ 1.256	€ 1.256	€ 1.256	€ 1.256
Echt-Susteren	€ -4.208	€ 3.039	€ 3.044	€ 3.044	€ 3.044	€ 3.044
Gennep	€ -2.270	€ 1.627	€ 1.633	€ 1.633	€ 1.633	€ 1.633
Horst aan de Maas	€ -5.625	€ 4.080	€ 4.073	€ 4.073	€ 4.073	€ 4.073
Leudal	€ -4.746	€ 3.450	€ 3.455	€ 3.455	€ 3.455	€ 3.455
Maasgouw	€ -3.154	€ 2.304	€ 2.295	€ 2.295	€ 2.295	€ 2.295
Mook en Middelaar	€ -1.038	€ 754	€ 758	€ 758	€ 758	€ 758
Nederweert	€ -2.261	€ 1.636	€ 1.646	€ 1.646	€ 1.646	€ 1.646
Peel en Maas	€ -5.760	€ 4.175	€ 4.185	€ 4.185	€ 4.185	€ 4.185
Roerdalen	€ -2.742	€ 1.978	€ 1.973	€ 1.973	€ 1.973	€ 1.973
Roermond	€ -7.742	€ 5.602	€ 5.633	€ 5.633	€ 5.633	€ 5.633
Venlo	€ -13.513	€ 9.788	€ 9.776	€ 9.776	€ 9.776	€ 9.776
Venray	€ -5.762	€ 4.194	€ 4.190	€ 4.190	€ 4.190	€ 4.190
Weert	€ -6.629	€ 4.818	€ 4.794	€ 4.794	€ 4.794	€ 4.794
Provincie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal</b>	<b>€ -68.997</b>	<b>€ 50.000</b>	<b>€ 50.000</b>	<b>€ 50.000</b>	<b>€ 50.000</b>	<b>€ 50.000</b>

Tabel 16

**Milieubeheer: apparatuur**

Deelnemers	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Beesel	€ 1.469	€ 2.041	€ 2.063	€ 2.096	€ 2.129	€ 2.163
Bergen	€ 1.427	€ 1.981	€ 2.010	€ 2.042	€ 2.075	€ 2.108
Echt-Susteren	€ 3.437	€ 4.786	€ 4.869	€ 4.947	€ 5.026	€ 5.106
Gennep	€ 1.854	€ 2.562	€ 2.612	€ 2.654	€ 2.697	€ 2.740
Horst aan de Maas	€ 4.594	€ 6.424	€ 6.515	€ 6.619	€ 6.725	€ 6.833
Leudal	€ 3.876	€ 5.432	€ 5.527	€ 5.616	€ 5.706	€ 5.797
Maasgouw	€ 2.576	€ 3.628	€ 3.672	€ 3.731	€ 3.791	€ 3.851
Mook en Middelaar	€ 848	€ 1.188	€ 1.213	€ 1.232	€ 1.252	€ 1.272
Nederweert	€ 1.847	€ 2.577	€ 2.633	€ 2.675	€ 2.718	€ 2.762
Peel en Maas	€ 4.705	€ 6.574	€ 6.695	€ 6.802	€ 6.911	€ 7.022
Roerdalen	€ 2.239	€ 3.115	€ 3.156	€ 3.206	€ 3.258	€ 3.310
Roermond	€ 6.323	€ 8.820	€ 9.011	€ 9.155	€ 9.302	€ 9.451
Venlo	€ 11.037	€ 15.413	€ 15.639	€ 15.890	€ 16.144	€ 16.402
Venray	€ 4.706	€ 6.603	€ 6.703	€ 6.810	€ 6.919	€ 7.030
Weert	€ 5.414	€ 7.586	€ 7.669	€ 7.792	€ 7.916	€ 8.043
Provincie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal</b>	<b>€ 56.352</b>	<b>€ 78.729</b>	<b>€ 79.988</b>	<b>€ 81.268</b>	<b>€ 82.568</b>	<b>€ 83.890</b>

Tabel 17

**Milieubeheer: beschikbaarheidsdienst**

Deelnemers	Rekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Beesel	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Bergen	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Echt-Susteren	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Gennep	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Horst aan de Maas	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Leudal	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Maasgouw	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Mook en Middelaar	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Nederweert	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Peel en Maas	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Roerdalen	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Roermond	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Venlo	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Venray	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Weert	€ 2.612	€ 2.625	€ 2.683	€ 2.745	€ 2.808	€ 2.872
Provincie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>Totaal</b>	<b>€ 39.179</b>	<b>€ 39.380</b>	<b>€ 40.244</b>	<b>€ 41.170</b>	<b>€ 42.117</b>	<b>€ 43.086</b>

## Bijlage 2 geactualiseerde risico-inventarisatie

nr	Benaming risico	inhoud risico	Gevolg	Beheersmaatregel	kans	impact	risico
1	Bezuinigingen gemeentes	Het risico dat gemeentelijke bezuinigingen (taakstellend) worden doorvertaald naar de exploitatie van de RUD. Dit heeft directe gevolgen voor de exploitatie van de RUD.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De werkorganisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Het AB stelt jaarlijks de begroting vast en zal bij (taakstellende) lagere bijdragen van deelnemers moeten zorgen een sluitende begroting.	20%	35.000,00	7.000,00
2	Niet naleven van de DVO afspraken door deelnemers	De uitvoering vindt decentraal plaats, onder aansturing van de deelnemer. Het risico bestaat dat de gezamenlijke afspraken en procedures onvoldoende worden nageleefd, waardoor de RUD onvoldoende de uitvoeringskwaliteit kan garanderen.	Het bestaansrecht van de huidige inrichting van de RUD LN komt onder druk te staan.	In de DVO (artikel 9, lid 6) is afgesproken dat het Algemeen Bestuur kan besluiten om de directeur de bevoegdheid te geven (waar sprake is van contractrisico) om de taakuitvoering over te nemen van de betreffende partij en op kosten van die betreffende partij uit te laten voeren.	5%	35.000,00	1.750,00
3	Kennisverlies als gevolg van uitstroom van medewerkers	Het risico dat RUD essentiële en waardevolle kennis verliest als gevolg van uitstroom van medewerkers.	Het gevolg kan zijn dat partners onvoldoende in staat zijn om de afspraken vanuit de DVO na te leven.	In de DVO (artikel 9, lid 6) is afgesproken dat het Algemeen Bestuur kan besluiten om de directeur de bevoegdheid te geven (waar sprake is van contractrisico) om de taakuitvoering over te nemen van de betreffende partij en op kosten van die betreffende partij uit te laten voeren.	50%	10.000,00	5.000,00
4	Geen overeenstemming geleverde diensten	Het risico is dat de RUD de geleverde onderlinge diensten niet kan doorfactureren omdat er discussie is over de hoogte van de factuur of de kwaliteit van het geleverde werk.	De RUD betaalt wel de vergoeding voor de geleverde dienst maar ontvangt niet de bijbehorende inkomsten.	Hierover zijn afspraken gemaakt in de DVO. Per kwartaal wordt aan afnemers van diensten gerapporteerd welke producten door welke leverancier zijn geleverd en besproken.	20%	10.000,00	2.000,00
5	Kosten ontwikkeling ICT voorzieningen	Het risico dat de kosten van de ontwikkeling van noodzakelijke ICT-voorzieningen (voornamelijk software) groter zijn dan thans begroot.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De organisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Bij het opstellen van de begroting zo adequaat mogelijk inspelen op actuele ontwikkelingen.	20%	75.000,00	15.000,00
6	Bijscholing medewerkers	Het risico dat de kosten van bijscholing en opleiding hoger zijn dan de begrote kosten.	De opleidingskosten zijn hoger dan begroot en kunnen niet betaald worden uit de reguliere exploitatie of ontwikkelbegroting van RUD.	Zorgen dat het strategisch opleidingsplan actueel gehouden wordt. Een financiële raming toevoegen.	20%	75.000,00	15.000,00
7	Fouten in aanbestedingsprocedure	Het risico dat de RUD fouten maakt in een aanbestedingsprocedure	Juridische procedure wordt opgestart door een partij die de opdracht niet gegund heeft gekregen.	Werken volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij bij grote aanbestedingen gebruik wordt gemaakt van de expertise van de gastheer.	5%	75.000,00	3.750,00

8	Gegevensbescherming	De RUD LN en haar partners zijn dragers van gegevens. Het risico bestaat dat bij het beheer van deze gegevens niet wordt voldaan aan de wet AVG.	Indien niet voldaan wordt aan wet AVG kan de Autoriteit Persoonsgegevens forse boetes opleggen.	De RUD dient zorgvuldig te zijn in de informatie die zij verstrekt. Over het algemeen zullen deelnemers zelf verantwoordelijk zijn voor het verstrekken van de gegevens. De RUD heeft zelf per 1 september 2018 een functionaris gegevensbescherming aangesteld. Hij houdt toezicht op het naleven van de AVG binnen de RUD LN.	10%	200.000,00	20.000,00
9	Risico langdurig ziekteverzuim of arbeidsongeschiktheid	Het risico dat werknemers in dienst bij de RUD langdurig ziek of arbeidsongeschikt raken met financiële gevolgen voor RUD inzake het eigen risico.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De werkorganisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Goede ziekteverzuimbegeleiding. Als ook bepalen hoe de werknemers kan blijven functioneren binnen de organisatie en eventueel apart bijverzekeren.	10%	75.000,00	7.500,00
10	Kennisverlies als gevolg van uitstroom van medewerkers CC	Het risico dat RUD essentiële en waardevolle kennis verliest als gevolg van uitstroom van medewerkers van het coördinatiecentrum.	Het gevolg kan zijn dat het coördinatiecentrum niet in staat is om al haar taken uit te voeren.	Wensen en behoeften regelmatig bespreken met de medewerkers. Uitwerktermijnen afspreken. Korte lijnen met mogelijke inhuur opzetten en afspraken maken met mogelijke ondersteuning vanuit de partners.	50%	35.000,00	17.500,00
11	Geen afname formatie UE	Het risico dat de werknemer van de Uitvoeringseenheid niet of te beperkt door de partners worden ingezet dan wel dat er sprake is van langdurige ziekte.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De werkorganisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Afspraak in de Gemeenschappelijke Regeling opnemen dat de partners de diensten van de eenheid afnemen. Als ook goede coördinatie op de werkplanning en goede ziekteverzuimbegeleiding.	20%	75.000,00	15.000,00
Totaal						700.000,00	109.500,00

*Toelichting bij de kolommen*

1. Voor elk van de risico's is een kans bepaald. Hiervoor zijn een vijf-tal klassen vastgesteld. De klassen bestaan uit de verwachte frequentie en daarmee een kanspercentage.

kans	frequentie	%
zeer klein	1x per 20 jaar	5%
klein	1x per 10 jaar	10%
gemiddeld	1x per 5 jaar	20%
groot	1x per 2 jaar	50%
zeer groot	1x per jaar	100%

2. Voor elk van de risico's is ingeschat wat het effect in euro's is wanneer het fenomeen zich daadwerkelijk voordoet. Aan de hand van de omvang van het effect is er een gemiddelde impact bepaald.

Min. ingesch. fin. impact	maximaal ingeschatte financiële impact	gem. ingeschatte financiële impact
0	20.000	10.000
20.000	50.000	35.000
50.000	100.000	75.000
100.000	maximaal	200.000

3. Voor elk van de risico's is door vermenigvuldiging van de kans maal financiële impact het financiële risico bepaald.

# Bijlage 3 Berekening kengetallen

De wijze waarop de kengetallen worden berekend is in de ministeriele regeling van juni 2015 vastgelegd.

## Netto schuldquote:

De netto schuldquote geeft de verhouding van de schuldenlast van de RUD Limburg Noord ten opzichte van de eigen middelen weer.

Tabel 18

Netto schuldquote (X € 1.000)	Jaarrekening 2021	Begroting 2022*	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Vaste schulden	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Netto vlottende schuld	€ 91	€ 150	€ 150	€ 150	€ 150	€ 150
Overlopende passiva	€ 775	€ 1000	€ 1000	€ 1000	€ 1000	€ 1000
Financiële activa excl. verstrekte leningen	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Uitzettingen < 1 jaar	€ 792	€ 956	€ 919	€ 881	€ 842	€ 803
Liquide middelen	€ 84	€ 100	€ 100	€ 100	€ 100	€ 100
Overlopende activa	€ 201	€ 275	€ 275	€ 275	€ 275	€ 275
<b>Saldo</b>	- € 211	- € 181	- € 144	- € 106	- € 67	- € 28
<b>Totale baten (excl. mutatie reserves)</b>	<b>€ 1.507</b>	<b>€ 2.007</b>	<b>€ 2.039</b>	<b>€ 2.081</b>	<b>€ 2.124</b>	<b>€ 2.170</b>
<b>Saldo / totale baten = Netto schuldquote</b>	<b>- 14,00%</b>	<b>- 9,02%</b>	<b>-7,07%</b>	<b>- 5,09%</b>	<b>- 3,15%</b>	<b>-1,29</b>

\* De begrotingscijfers 2022 zijn aangepast n.a.v. de jaarrekening 2021 m.b.t. de bestemmingsreserve ICT.

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie.

## Solvabiliteitsratio:

Het solvabiliteitsratio betreft het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal.

Tabel 19

Solvabiliteitsratio (X € 1.000)	Jaarrekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Eigen vermogen	€ 211	€ 181	€ 144	€ 106	€ 67	€ 28
Balanstotaal	€ 1.077	€ 1.331	€ 1.294	€ 1.256	€ 1.217	€ 1.178
<b>Totaal</b>	<b>19,59%</b>	<b>13,60%</b>	<b>11,13%</b>	<b>8,44%</b>	<b>5,51%</b>	<b>2,38%</b>

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de RUD Limburg Noord in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Doordat het uitgangspunt is dat de RUD Limburg Noord geen algemene reserve vormt en de bestemmingsreserve ICT ingezet wordt neemt de solvabiliteitsratio steeds verder af.

Structurele exploitatieruimte:

Doordat bewust gekozen is om de kosten van het ICT project te dekken uit de bestemmingsreserve ICT, om zo de bijdrages van de partners zo laat mogelijk te verhogen komt dit kengetal minimaal negatief uit.

Tabel 20

Structurele exploitatieruimte (X € 1.000)	Jaarrekening 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Totale structurele lasten	€ 1.457	€ 2.037	€ 2.075	€ 2.119	€ 2.163	€ 2.209
Totale structurele baten	€ 1.455	€ 2.007	€ 2.038	€ 2.081	€ 2.124	€ 2.170
Totale structurele toevoegingen reserves	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Totale structurele onttrekkingen reserves	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Gerealiseerde totaalsaldo baten	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
<b>Totaal</b>	<b>-0,13%</b>	<b>-1,49%</b>	<b>-1,82%</b>	<b>-1,83%</b>	<b>-1,84%</b>	<b>-1,80%</b>

