

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) Ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Marjo Janssen Tel.: (0495) 57 54 81	
Portefeuillehouder(s)	: primair: P.P.H. Sterk en: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-007901

ONDERWERP

Projectopdracht en plan van aanpak doelgroepenvervoer

ADVIES

1. Vaststellen van de projectopdracht en plan van aanpak doelgroepenvervoer
2. Beschikbaar stellen van een werkbudget voor de eerste fase van € 0,15 per inwoner
3. De raad informeren via TILS lijst

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

Collegevoorstel BW 7336 en raadsinformatiebrief van juni 2014 over de toekomst van het Doelgroepenvervoer in Noord- en Midden-Limburg.

Algemeen:

Gemeenten worden per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor het brede doelgroepenvervoer dat uit Wmo-vervoer, AWBZ vervoer (dagbesteding en dagopvang) en leerlingenvervoer bestaat. Limburgse gemeenten dienen uiterlijk 11 december 2016 een uitwerking hiervoor te hebben ontwikkeld, omdat dan de huidige concessie voor Regiotaxi vervoer afloopt.

De Provincie Limburg besteedt het openbaar vervoer voor de periode 2016-2031 opnieuw aan. In tegenstelling tot de vorige aanbesteding wordt Regiotaxi, waaronder het huidige Wmo vervoer niet meer meegenomen in deze aanbesteding. Het doelgroepenvervoer (Regiotaxi/Wmo) en de nieuwe vervoerstaken (AWBZ begeleiding, leerlingenvervoer) moeten daarom door de gemeenten gezamenlijk opnieuw worden georganiseerd en aanbesteed. Dit is een complexe uitdaging maar biedt de kans om het huidige (versnipperde) doelgroepenvervoer doelmatiger en lokaal gericht te organiseren.

Weert, 3 december 2014 De directeur,		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
		akkoord						
		bespreken						
Behandeling uiterlijk in college van 16 december 2014								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies

Nummer: 6

16 DEC. 2014

De secretaris

Totaal aantal pagina's: 5
Pagina 1

Argumenten:

De uitgangspunten als verwoord in de rapportage "Ontwikkelperspectief doelgroepenvervoer Noord- en Midden-Limburg" waarmee uw college in juni van dit jaar heeft ingestemd dienen verder te worden onderzocht, uitgewerkt en doorgerekend. De uitwerking van een nieuw regiemodel is hierbij een van de speerpunten evenals een doelmatige realisatie van het brede doelgroepenvervoer. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek worden concrete keuzes gemaakt voor de daadwerkelijke uitvoering en aanbesteding van het totale doelgroepenvervoer waarvoor gemeenten verantwoordelijk zijn.

Goed georganiseerd doelgroepenvervoer zorgt ervoor dat mensen door hun zelfstandige(re) mobiliteit kunnen (blijven) deelnemen aan de samenleving. Binnen de decentralisaties van zorg is doelgroepenvervoer zowel een gemeentelijke taak als een middel om participatie door zelfredzaamheid te bevorderen.

Projectopdracht en planaanpak:

Er is een projectopdracht en plan van aanpak met onderzoeksopzet uitgewerkt. In verband met het complexe karakter van het doelgroepenvervoer is ervoor gekozen dit te doen met Noord-, Midden-, Zuid-Limburg en de provincie.

Projectopdracht

Doelgroepenvervoer heeft een complex karakter en doet qua omvang (financieel en organisatorisch) niet onder voor het openbaar vervoer. Daarnaast kent vervoer vaak langdurige contracten waardoor het tussentijds kiezen voor een nieuwe, doelmatigere en hedendaagse aanpak uiterst beperkt is.

Een brede projectmatige aanpak is noodzakelijk om de huidige versnipperde vormen van vervoer doelmatig te organiseren en daarmee synergievoordelen te bereiken. Om dit toekomstbestendige doelgroepenvervoer te realiseren is gelet op het complexe karakter van het vervoer specialistische kennis en kunde nodig. Bovendien is het noodzakelijk dat alle gemeenten en de provincie Limburg samenwerken. De provincie beschikt over een breed programmateam met jarenlange kennis over het organiseren en aanbesteden van vervoer. Inbreng van deze kennis bij het organiseren en aanbesteden van het doelgroepenvervoer is daarom van belang.

Daarnaast is het essentieel voor een doelmatig doelgroepenvervoer dat er sprake is van systeemintegratie met het ontsluitende openbaar vervoer dat wordt aanbesteed door de provincie; beide vervoerssystemen zijn immer communicerende vaten. Ook kunnen er bij regionale inkoop en regie synergie- en financiële voordelen worden bereikt. Door al deze factoren is het voor gemeenten afzonderlijk nauwelijks mogelijk om professioneel doelgroepenvervoer te realiseren en daarbij besparings- en doelmatigheidsvoordelen te behalen.

De projectopdracht doelgroepenvervoer (als aparte bijlage bij dit advies gevoegd) beschrijft de totale opzet en vorm van het project en de daarbij behorende onderzoeksopzet en opgaves die de uitvoerders van het project moeten oplossen en beantwoorden. Door de projectopdracht vast te stellen, wordt de opgave voor het doelgroepenvervoer en daarmee de voorgestelde projectstructuur bekrachtigd.

De projectopdracht en plan van aanpak met onderzoeksopzet is uitgewerkt in samenwerking met de regio's Noord, Midden- en Zuid-Limburg en de provincie Limburg. De uitwerking vindt zoveel als mogelijk op Limburgse schaal plaats, enerzijds vanwege het hoog complexe karakter van het doelgroepenvervoer en om spreiding van de kosten. Dit project gaat alle Limburgse gemeenten aan, waarbij de gemeente Venlo ambtelijk en bestuurlijk een trekkersrol speelt namens Noord- en Midden-Limburg. Om een zo breed mogelijk en gevarieerd draagvlak in Noord- en Midden-Limburg te creëren wordt gestreefd naar een zo optimaal en zo divers mogelijke verdeling tussen gemeenten, portefeuillehouders en ambtelijke inbreng. De gemeente Weert wordt gevraagd om zowel in de stuurgroep als in de projectgroep zitting te nemen.

Plan van aanpak

Het plan van aanpak omvat het plan waarop de projectopdracht wordt uitgevoerd en omvat 4 fases die tussentijds aan nadere besluitvorming onderhevig zijn.

De 4 fases van het plan van aanpak:

- Fase 1. Onderzoeken kaders, strategie en voorwaarden regiecentrale en model
- Fase 2. Inrichten (regionale) regiecentrale(s) publiek of privaat o.b.v. uitkomst van fase 1
- Fase 3. Uitwerken/aanbesteden (regionale) uitvoering doelgroepenvervoer
- Fase 4. Implementatie en uitvoering

De volgende beslistmomenten door college en raad zijn te voorzien;

- Medio 2015: keuze regiemodel en rechtsvorm (publiek of privaat)
- Medio 2015: Financieel kader
- Begin 2016: Aanbesteding/ inkoop vervoersfunctie

Op 15 oktober j.l. hebben de portefeuillehouders van de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg tijdens het Bestuurlijk Overleg Regiotaxi ingestemd met de projectopdracht en aanpak.

Stuurgroep en Projectgroep:

Stuurgroep

De gemeente Venlo is tot op heden namens de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg kartrekker van het doelgroepenvervoer. Namens de gemeente Venlo zal de portefeuillehouder sociale zaken en welzijn deelnemen aan de stuurgroep. Vanuit de andere gemeenten zullen ook bestuurders afgevaardigd worden waarbij uitgegaan wordt van 3 bestuurders per regio, verdeeld over de portefeuillehouders doelgroepenvervoer en verkeer zoals afgesproken bij het bestuurlijk overleg Regiotaxi in Noord en Midden Limburg. Namens Weert neemt de portefeuillehouder arbeid en inkomen deel aan de stuurgroep, voor Roermond is dit de portefeuillehouder maatschappelijke zorg.

Projectgroep

Voor de projectgroep is voorzien in een ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de gemeenten in Noord-, Midden- en Zuid-Limburg en de provincie. Daarnaast nemen ook de coördinatoren Regionaal Mobiliteitsoverleg (RMO)'s deel aan de projectgroep. Ook in de projectgroep wordt deelname gevraagd vanuit het sociale domein, maar ook vanuit verkeer. Daarnaast komt er een expertgroep (deskundigenpool die kan wisselen van samenstelling) en een klankbordgroep. Tenslotte kunnen er naar gelang van keuzes en onderwerp, werkgroepen komen waaraan ook gebruikers van het vervoer kunnen deelnemen.

Start Project:

Het is van belang dat het project tijdig start want op 11 december 2016 dient er een alternatief te zijn voor het huidige Wmo vervoer en het AWBZ vervoer (begeleiding en jeugd). Het Leerlingenvervoer wordt in het projectplan meegenomen maar zal vanwege de verschillende einddata van de lopende contracten later aansluiten.

Voor het vervoer van personen naar dagbestedingen is voor de periode 2015-2016 een overgangsregeling getroffen (zie beleidsplan Wmo regio Midden-Limburg West). Bij de inkooptrajecten AWBZ begeleiding is namelijk uitgegaan van een in te kopen aanbod *inclusief* het vervoer van cliënten om zo een overgangsfase tot 1 januari 2017 te creëren.

Kanttekeningen:

Samenwerking op provinciale schaal is noodzakelijk bij dit project. Het doelgroepenvervoer kent een complex karakter en vergt specifieke kennis ten aanzien van de voorbereiding, planning en organisatie. Deze kennis is aanwezig bij de provincie. De provincie is dan ook bereid deze kennis en expertise in te brengen bij samenwerking tussen gemeenten en provincie. Samenwerking is een must omdat er anders niet of nauwelijks aansluiting gevonden kan worden bij het openbaar vervoer, de projectkosten fors hoger uitvallen en de tijdigheid in het gedrang komt. Bovendien is een eensluidende

juridische zorgvuldigheid van bijzonder belang voor het welslagen van de inkoop van het doelgroepenvervoer.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Mandaat en bestuurlijke afvaardiging:

Voor het beheer van de middelen en de aansturing van het project is bestuurlijk mandaat noodzakelijk. Het ligt voor de hand dat één gemeente, dit kan Venlo zijn, de expertise namens andere gemeenten inhuurt en de middelen beheert namens de andere gemeenten. In dat geval is het noodzakelijk dat hiervoor door de andere gemeenten een mandaat wordt gegeven. Dit wordt in een later stadium opgepakt.

Voor de voortgang is het bovendien noodzakelijk dat stuur- en projectgroep het uitgesproken mandaat genieten van gemeenten, zodat stuur- en projectgroep richting kunnen bepalen in het projectverloop. De uiteindelijke definitieve koers wordt (tussentijds) ter besluitvorming teruggekoppeld (college, raad) aan de deelnemende gemeenten.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Werkbudget:

Het is essentieel voor het project dat er een werkbudget is om te starten. Dit werkbudget wordt ingezet voor het betrekken van specialistische expertise en kennisverwerving. In eerste instantie wordt uitgegaan van een bedrag van € 0,15 per inwoner. Hierdoor worden de kosten beperkt en evenredig verdeeld over alle gemeenten in de provincie Limburg. Als alle gemeenten deelnemen bedraagt het werkbudget € 167.109,60 (afgerond € 170.000). Alle uitgaven worden voorgelegd aan de stuurgroep ter instemming.

Het aandeel van Weert in het werkbudget bedraagt € 7.306,80 (gebaseerd op het aantal inwoners van 48.712 per 1 januari 2014).

Alle uitgaven worden voorgelegd aan de stuurgroep ter instemming.

Het werkbudget is gericht op de eerste fase van het project. De begroting is in de projectopdracht (als bijlage bijgevoegd) bij benadering opgesteld. Beheer en verantwoording ligt bij de stuurgroep. Van belang is dat de gemeente(n) die het budget beheren hiertoe schriftelijk mandaat ontvangen van de overige gemeenten. Gelet op de omvang van het project, moet bij de voorbereiding, of bij een regionale uitwerking rekening gehouden worden met een mogelijke aanvullende behoefte aan financiële middelen.

Personeel:

De inzet door gemeenten zowel bestuurlijk als ambtelijk is niet vrijblijvend. Uitgesproken is dat ambtelijk de projectcoördinatie voor Noord- en Midden-Limburg via de gemeente Venlo kan worden voortgezet. Dit is een voortzetting van de huidige werkwijze. De inzet betreft 1 fte. die halfjaarlijks door de stuurgroep wordt gezien en in principe duurt tot 1 januari 2017. Dit betreft reguliere bestaande capaciteit. De verwachte belasting van de ambtelijke leden van de projectgroep (waaronder Weert) ligt tussen de 15 tot 18 uur per week. Deze inzet zal toenemen naarmate de tijd vordert (groeimodel) en kan pieken naar gelang onderwerp en deadlines.

In de loop van de tijd kan aanvullende ambtelijke inzet aan de orde zijn. De gevraagde kennis in eerste instantie gericht op doelgroepenvervoer en verkeer. Weert levert inzet vanuit de bestaande formatie binnen de afdeling OCSW. Dit betekent dat, in overleg met de portefeuillehouders keuzes moeten worden gemaakt in reguliere werkzaamheden (temporiseren en prioritering).

Begrotingspost:

Het aandeel van Weert in het werkbudget ad € € 7.306,80 kan worden gedekt op basis van grootboeknummer 622.0002, kostenpost overige kosten sector inwoners, kostencategorie 6343945.

Beschikbaar bedrag:

Het restantbudget bedraagt € 910.000,-.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Rob van Ekeren, senior beleidsadviseur verkeer
Jos Verheesen, beleidsadviseur financiën en belastingen
Annet Wijnen, beleidsmedewerker leerlingenvervoer
Marion Heuvelmans, budgetbeheer Wmo

Extern:

Bestuurlijk Portefeuillehouders overleg Regiotaxi d.d. 15-10-2014
Bijeenkomst regionale contactambtenaren Noord- en Midden-Limburg d.d. 9 oktober 2014

BIJLAGEN

Openbaar:

- Eindrapportage "Ontwikkelperspectief Doelgroepenvervoer" van Forseti 22-4-2014
1. Ontwikkelperspectief Doelgroepenvervoer Noord- en Midden Limburg (eindrapportage) van 22-4-2014
 2. Projectopdracht doelgroepenvervoer van 20-10-2014
 3. Plan van aanpak doelgroepenvervoer van 20-10-2014
 4. Toekomstperspectief vervoer Limburg (onderzoeksopzet)
 5. Raadsinformatiebrief ?

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

