

b&w-
voorstel

Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport & Welzijn	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Doek, Saskia	BW-009037
Portefeuillehouder	: P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer JOIN:
		Z/15/011605
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Regresrecht Wmo 2016

Voorstel

Ook in 2016 deel te nemen aan de door de VNG gesloten regresovereenkomst Wmo.

Inleiding

Op grond van artikel 2.4.4 van de Wmo 2015 heeft de VNG een overeenkomst afgesloten met de verzekeraars over de afkoop van het regresrecht. In 2015 heeft de gemeente Weert hieraan deelgenomen. De VNG wil uiterlijk 2 december 10:00 uur weten of de gemeente Weert ook in 2016 deelneemt aan deze overeenkomst.

Beoogd effect/doel

Deelname aan de overeenkomst bespaart op uitvoeringskosten in geval van toepassing van het regresrecht Wmo. Deelname aan de overeenkomst levert de gemeente Weert een afkoopsom van € 0,61 per inwoner op.

Argumenten

Om te kunnen beoordelen of deelname aan de regresovereenkomst op de langere termijn handig is, is het noodzakelijk om ook in 2016 deel te nemen aan deze overeenkomst.

Op grond van artikel 2.4.4 van de Wmo 2015 heeft de VNG een overeenkomst met de verzekeraars gesloten voor de afkoop van het regresrecht. De overeenkomst geldt voor twee jaar: 2015 en 2016. Deelnemende gemeenten ontvangen een afkoopsom van € 0,61 per inwoner (ongeoormerkt).

Het regresrecht stelt de gemeente in staat om verhaal te plegen ingeval een derde aansprakelijk is voor een ongeval waardoor de gemeente op grond van de Wmo voorzieningen moet verstrekken aan degene die door het ongeval met beperkingen te maken krijgt. Deelnamepercentage bij de verzekeraars is 97,06%. In 2015 nam 97,45% van de gemeenten deel aan de overeenkomst.

Weert, 24-11-2015	S		B	W	W	W	W
De directeur,	HL	FvE	PS	GG			
	akkoord						
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college	Vergadering B&W van 29-11-2015						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☐ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:
 Beslissing d.d.:

- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

- ☐ A-stuk
☐ B-stuk
☐ C-stuk

De secretaris,

Akkoord met advies

01 DEC. 2015

Nummer: 9

Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1



Het uitoefenen van het regresrecht Wmo op het niveau van individuele regresslachtoffers betekent voor individuele gemeenten grote administratieve inspanningen en aanzienlijke kosten voor de afwikkeling van (mogelijke) claims. Het afkopen van het regresrecht daarentegen zal leiden tot aanzienlijke besparingen in de uitvoeringskosten bij de gemeenten.

Of dit daadwerkelijk zo is, is op dit moment nog onvoldoende vast te stellen. In de Weerter praktijk heeft zich afgelopen jaar één casus voorgedaan waarop het regresrecht van toepassing was. Op dat moment was de overeenkomst nog niet gesloten (de overeenkomst is pas op 28 juli 2015 met terugwerkende kracht tot stand gekomen). Er is op dit moment nog geen inzicht of deelname aan deze overeenkomst daadwerkelijk leidt tot een besparing op de uitvoeringskosten.

Kanttekeningen

Het is voor de VNG belangrijk dat de deelname door gemeenten ook in 2016 hoog is, bij voorkeur hoger dan 80%. Anders is het voor verzekeraars minder interessant. Bovendien kan bij een hoog deelnamepercentage informatie worden verzameld over de werking van de overeenkomst. Leidt de overeenkomst inderdaad tot een besparing op de uitvoeringskosten? Is de afgesproken afkoopsom met de verzekeraars voldoende? Daarom wordt voorgesteld om, hoewel nog niet is vast te stellen of de overeenkomst daadwerkelijk het beoogde effect heeft, toch in 2016 weer deel te nemen aan de overeenkomst.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Deelnemende gemeenten ontvangen een afkoopsom van € 0,61 per inwoner (ongeoormerkt). Voor de gemeente Weert: € 29.280,-. Dit bedrag wordt in december 2015 via de VNG beschikbaar gesteld.

Uitvoering/evaluatie

Nadat uw college heeft ingestemd met het voorstel, meld ik aan de VNG dat wij ook in 2016 weer deelnemen aan de overeenkomst.

Het Wmo-team van de afdeling WIZ zal in 2016 bijhouden hoeveel casussen regresrecht zich voordoen en hoe de kosten die wij maken voor regresslachtoffers zich verhouden tot de door de VNG met de verzekeraars afgesproken afkoopsom. Ook landelijk wordt deze informatie verzameld. Op basis van deze informatie kan voor 2017 opnieuw worden afgewogen of de gemeente Weert wil deelnemen aan de afkoop van het regresrecht Wmo (gesteld dat de VNG ook voor 2017 weer een overeenkomst met de verzekeraars afsluit).

Communicatie/participatie

n.v.t.

Overleg gevoerd met

Intern:

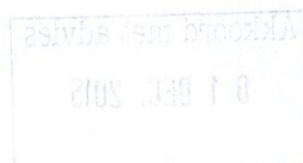
M. Rosbergen (juridisch adviseur van de sector Inwoners), M.v.d.Broeke (teamleider Wmo), H. Jansen (senior beleidsadviseur Wmo).

Extern:

n.v.t.

Bijlagen

VNG Ledenbrieven 15/062 en 15/086





Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)
1

betreft
Regres Wmo – afkoopsom en
deelname overeenkomst 2016

ons kenmerk
ECSD/U201501756
Lbr. 15/086

datum
5 november 2015

Samenvatting

In de Wmo 2015 is een artikel over regres opgenomen (artikel 2.4.3). Het regresrecht stelt gemeenten in staat om de kosten voor Wmo-voorzieningen te verhalen op een derde bij wettelijke aansprakelijkheid voor een ongeval dat tot de beperkingen heeft geleid. Daarbij komen gemeenten meestal uit bij een aansprakelijkheidsverzekeraar.

De VNG en het Verbond van Verzekeraars hebben een overeenkomst gesloten waarmee de verzekeraars het regresrecht voor het jaar 2015 hebben afgekocht. De afkoopsom zal in november 2015 naar de VNG worden overgemaakt. In deze ledenbrief informeren wij u over de afwikkeling van de afkoopsom richting gemeenten.

Deelname regresovereenkomst 2016

Daarnaast willen wij graag weten of uw gemeente in 2016 (weer) deelneemt aan de overeenkomst regres Wmo. Als u **niet** wilt deelnemen aan de overeenkomst, verzoeken wij u vóór woensdag 2 december 2015, 10.00 uur te reageren. U kunt dit per e-mail laten weten aan:

angela.potjens@vng.nl



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)
1

betreft

Regres Wmo – afkoopsom en
deelname overeenkomst 2016

ons kenmerk

ECSD/U201501756
Lbr. 15/086

datum

5 november 2015

Geacht college en gemeenteraad,

1. Inleiding

In de Wmo 2015 is een artikel over regres opgenomen (artikel 2.4.3). Het regresrecht stelt gemeenten in staat om de kosten voor Wmo-voorzieningen te verhalen op een derde bij wettelijke aansprakelijkheid voor een ongeval dat tot de beperkingen heeft geleid. Daarbij komen gemeenten meestal uit bij een aansprakelijkheidsverzekeraar.

Volgens artikel 2.4.4 van de Wmo kan de VNG een overeenkomst met het Verbond van Verzekeraars sluiten over de afkoop van het regresrecht. Deze overeenkomst is onlangs getekend. De afkoopsom zal in november 2015 naar de VNG worden overgemaakt. In deze ledenbrief gaan wij in op de afwikkeling van de afkoopsom richting gemeenten. Daarnaast willen wij graag weten of uw gemeente in 2016 deelneemt aan de regresovereenkomst.

Als bijlage bij deze ledenbrief is een lijst opgenomen met de verzekeraars die deelnemen aan de overeenkomst. Het percentage deelnemende verzekeraars bedraagt 97,06%.

Op het moment dat u te maken krijgt met een regresgeval is de kans zeer groot dat de betreffende aansprakelijkheidsverzekeraar is aangesloten bij de overeenkomst. Blijkt uit nader onderzoek dat de betreffende aansprakelijkheidsverzekeraar niet meedoet met de overeenkomst, dan herleeft het gemeentelijk regresrecht en kan de gemeente de aansprakelijkheidsverzekeraar rechtstreeks aanspreken.

Zie voor meer informatie over de overeenkomst regres Wmo 2015 Ledenbrief 15/062 van 30 juli 2015: https://vng.nl/files/vng/brieven/2015/20150730_ledenbrief_overeenkomst-inzake-regres-wmo-2015.pdf

2. Afwikkeling afkoopsom

Het Verbond van Verzekeraars betaalt de afkoopsom in november 2015 aan de VNG. Daarna betaalt de VNG de afkoopsom zo spoedig mogelijk uit aan gemeenten op basis van het inwoneraantal per 1 januari 2015. Gemeenten kunnen voor 2015 rekenen op een bedrag van € 0,61 per inwoner.

Begin december ontvangt u, samen met de VNG-contributienota, een brief (creditfactuur) van ons waarin het bedrag vermeld staat dat uw gemeente ontvangt voor de kosten die u maakt voor regresslachtoffers. Dit bedrag kunt u intern verrekenen met de contributienota. U betaalt dan minder contributie aan de VNG. U zult er zelf voor moeten zorgdragen dat het bedrag voor afkoop van het regresrecht terecht komt bij de gemeentelijke afdeling die de Wmo-voorzieningen verstrekt.

3. Deelname regresovereenkomst 2016

De VNG wil graag weten of uw gemeente in 2016 (weer) deelneemt aan de overeenkomst regres Wmo. Wij kunnen ons voorstellen dat het voor uw gemeente moeilijk is om op basis van de huidige informatie te bepalen of het in uw voordeel is om in 2016 weer mee te doen. Bij uw afweging is van belang te weten dat een overeenkomst tussen de VNG/ gemeenten en het Verbond van Verzekeraars alleen haalbaar is wanneer minimaal 80% van de gemeenten mee doen. Doen minder dan 80% van de gemeenten mee, dan is het afkopen van het regres voor de leden van het Verbond van Verzekeraars minder interessant.

De VNG zou het betreuren als de overeenkomst met het Verbond van Verzekeraars na 1 jaar zou moeten worden beëindigd door een te laag deelnemerspercentage aan de kant van de gemeenten. Bij een nieuw initiatief zoals deze overeenkomst is het van belang om meerjarige afspraken te maken, teneinde meer inzicht te krijgen in de voor- en nadelen voor gemeenten. De afkoopsom voor 2016 is nog niet bepaald. Daarover gaan VNG en het Verbond onderhandelen, zodra wij weten dat er voldoende gemeenten meedoen.

Actie

Mocht u **niet** mee willen doen met het convenant, dan heeft u de gelegenheid om te reageren tot woensdag 2 december 2015, 10.00 uur. U kunt dit doen door een bericht te sturen aan mw. Angela Potjens, Expertisecentrum Sociaal Domein, VNG: angela.potjens@vng.nl

Als wij geen melding van u ontvangen, gaan wij er van uit dat u deelneemt aan het convenant.

Vragen?

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij mw. Linda Hazenkamp (linda.hazenkamp@vng.nl) of mw. Angela Potjens (angela.potjens@vng.nl).

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' followed by a loop and a long horizontal stroke.

J. Kriens

Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)
1

betreft
Overeenkomst regres Wmo 2015 ECSO/U201500899
Lbr. 15/062

ons kenmerk

datum
30 juli 2015

Samenvatting

In de Wmo 2015 is een artikel over regres opgenomen. Artikel 2.4.4. bepaalt dat de VNG een overeenkomst met verzekeraars kan sluiten over een door verzekeraars te betalen afkoopsom voor de schade zoals genoemd in artikel 2.4.3. (afkoop regresrecht).

Het regresrecht stelt de gemeente in staat om verhaal te plegen ingeval een derde aansprakelijk is voor een ongeval waardoor de gemeente op grond van de Wmo voorzieningen moet verstrekken aan degene die door het ongeval met beperkingen te maken krijgt. Veelal zal men dan voor het regres uitkomen bij een aansprakelijkheidsverzekeraar.

De VNG is, conform de geboden mogelijkheid in artikel 2.4.4 van de Wmo 2015, sinds september 2014 bezig om voor het regres een overeenkomst met het Verbond van Verzekeraars (hierna het Verbond) te sluiten.

De reden waarom de VNG deze overeenkomst wil sluiten is dat de uitoefening van het regresrecht Wmo op het niveau van individuele regresslachtoffers voor individuele gemeenten grote administratieve inspanningen en aanzienlijke kosten voor de afwikkeling van (mogelijke) claims met zich meebrengt. Het afkopen van het regresrecht daarentegen zal leiden tot aanzienlijke besparingen in de uitvoeringskosten bij de gemeenten.

Op 28 juli jl. hebben VNG en het Verbond overeenstemming bereikt over de overeenkomst voor regres. De ondertekening vindt plaats in de derde week van augustus. Door middel van deze ledenbrief informeren wij u over dit resultaat en de verdere gang van zaken.



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Aan de leden

informatiecentrum tel.
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)
1

betreft
Overeenkomst inzake regres
Wmo 2015

ons kenmerk
ECSD/U201500899
Lbr. 15/062

datum
30 juli 2015

Geacht college en gemeenteraad,

1. Achtergrond

Mede op verzoek van de VNG heeft de wetgever in de Wmo 2015 een artikel over regres opgenomen. Artikel 2.4.4. van de Wmo 2015 bepaalt dat de VNG een overeenkomst met verzekeraars kan sluiten over een door verzekeraars te betalen afkoopsom voor de schade zoals genoemd in artikel 2.4.3. (afkoop regresrecht). De AWBZ kende ook regresrecht. In de Wmo 2007 was het regresrecht ten onrechte niet opgenomen.

Het regresrecht stelt de gemeente in staat om verhaal te plegen ingeval een derde aansprakelijk is voor een ongeval waardoor de gemeente op grond van de Wmo voorzieningen moet verstrekken aan degene die door het ongeval met beperkingen te maken krijgt. Veelal zal men dan voor het regres uitkomen bij een aansprakelijkheidsverzekeraar.

De VNG is, conform de geboden mogelijkheid in artikel 2.4.4 van de Wmo 2015, sinds september 2014 bezig om voor het regres een overeenkomst met het Verbond van Verzekeraars (hierna het Verbond) te sluiten. Op 28 juli jl. hebben VNG en het Verbond overeenstemming bereikt over de overeenkomst voor regres. De ondertekening vindt plaats in de derde week van augustus. Door middel van deze ledenbrief informeren wij u over dit resultaat en de verdere gang van zaken.

2. Communicatie

In de ledenbrief van 28 oktober 2014 hebben wij u voor de eerste keer geïnformeerd over de onderhandelingen met het Verbond om te komen tot een overeenkomst voor regres.

De reden waarom de VNG deze overeenkomst wil sluiten is dat de uitoefening van het regresrecht Wmo op het niveau van individuele regresslachtoffers voor individuele gemeenten grote administratieve inspanningen en aanzienlijke kosten voor de afwikkeling van (mogelijke) claims met zich meebrengt. Het afkopen van het regresrecht daarentegen zal leiden tot aanzienlijke besparingen in de uitvoeringskosten bij de gemeenten. In de AWBZ was het regres ook afgekocht door middel van een convenant tussen het Verbond en de zorgkantoren. Voor de Wlz is eveneens een convenant voor regres gesloten tussen het Zorginstituut Nederland en het Verbond.

Aangezien deelname aan de overeenkomst vrijwillig is, heeft u aan kunnen geven dat u afziet van deelname. Van dit recht hebben 11 gemeenten gebruik gemaakt. In bijlage 3 van de overeenkomst die is gevoegd bij deze ledenbrief, is aangegeven welke gemeenten niet meedoen. Deze gemeenten behouden hun individuele recht om regres te plegen op aansprakelijkheidsverzekeraars indien zij Wmo-voorzieningen verstrekken aan een regresslachtoffer. Maar zij delen niet mee in de afkoopsom.

3. Inhoud overeenkomst

Het Verbond en de VNG hebben de overeenkomst over regres met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015 afgesloten, voor een periode van 2 jaar. De overeenkomst is als bijlage bij deze ledenbrief gevoegd.

Voor de berekening van de hoogte van de afkoopsom konden de VNG en het Verbond geen gebruik maken van gegevens over de hoogte van regreskosten bij gemeenten. Omdat regres in de Wmo 2007 niet mogelijk was, hebben gemeenten geen gegevens over regres bijgehouden.

De berekening van de afkoopsom is gebaseerd op enerzijds het deel van het macrobudget Wmo 2015 dat voor regres in aanmerking komt en anderzijds een gewogen gemiddelde van het regrespercentage dat door zorgverzekeraars wordt gerealiseerd op aansprakelijkheidsverzekeraars en het regrespromillage dat in 2014 gold in het AWBZ-convenant tussen het Verbond en het Zorginstituut Nederland.

Bij de berekening van de afkoopsom is uitgegaan van het macrobudget Wmo 2015 zoals bepaald in de brief van staatssecretaris Van Rijn van 29 mei 2014, minus de budgetten voor uitvoeringskosten, de uitnames uit het macrobudget Wmo die naar de Wet langdurige zorg gaan en de budgetten voor maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. Uitvoeringskosten maken geen deel uit van regreskosten. Voorts is het budget voor maatschappelijke opvang en vrouwenopvang niet meegenomen omdat deze voorzieningen over het algemeen niet worden gebruikt door regresslachtoffers.

De rest van het macrobudget Wmo heeft betrekking op programmakosten die gemeenten maken op grond van hun Wmo 2015-taken. Deze taken zijn huishoudelijke hulp, woningaanpassingen, vervoersvoorzieningen, rolstoelen, hulpmiddelen, kortdurend verblijf en respijtzorg, individuele begeleiding en dagbesteding en beschermd wonen. Regresslachtoffers kunnen, indien nodig, een beroep doen op al deze voorzieningen.

Het macrobudget Wmo zoals gepresenteerd in de genoemde brief van 29 mei 2014 is niet noemenswaardig gewijzigd naar aanleiding van de in mei en juni 2015 gemaakte definitieve budget afspraken tussen VNG en het Rijk. Op de hoogte van de afkoopsom hebben marginale wijzigingen in het macrobudget Wmo geen invloed.

In de berekening van de hoogte van de afkoopsom is verder nog het deelnamepercentage van gemeenten en van schadeverzekeraars aan de overeenkomst meegenomen. Het deelnamepercentage van de gemeenten bedraagt 97,45%. Het deelnamepercentage van de schadeverzekeraars kan pas definitief worden bepaald nadat het Verbond de overeenkomst voor regres heeft afgesloten waarna de overeenkomst aan de individuele verzekeraars wordt voorgelegd ter goedkeuring. Het Verbond garandeert een deelnamepercentage van ten minste 95%.

De hoogte van de afkoopsom voor 2015 bedraagt € 10.850.000,- bij een wederzijds deelname percentage van 100%. De toelichting op de berekening van de hoogte van de afkoopsom is te vinden in bijlage 1 bij de overeenkomst.

4. Betekenis voor de gemeenten

Het Verbond betaalt de afkoopsom in september 2015 aan de VNG. De VNG betaalt de afkoopsom zo spoedig mogelijk daarna uit aan de gemeenten op basis van het inwoneraantal. Gemeenten kunnen voor 2015 rekenen op een bedrag van € 0,61 cent per inwoner. Dit bedrag is extra bovenop het budget van de Wmo. U kunt extra bedrag inzetten voor de kosten van ondersteuning die u moet maken voor regrescliënten. Het budget is niet geoormerkt, u kunt het ook voor andere Wmo-doelen inzetten.

Doordat het Verbond de kosten voor regrescliënten door middel van dit convenant heeft afgekocht, kunt u regrescliënten waarvoor u vanaf 1-1-2015 voorzieningen betaalt of zal gaan betalen niet meer doorsturen naar de aansprakelijkheidsverzekeraar. Na beëindiging van de overeenkomst per 31-12-2016 kunnen gemeenten regrescliënten die in 2017 nieuw bij de gemeente binnenkomen, wel weer bij de aansprakelijkheidsverzekeraar aanmelden.

5. Waarborgen voor gemeenten

In paragraaf 3 van deze ledenbrief is aangegeven dat de hoogte van de afkoopsom voor 2015 niet onderbouwd kon worden met gegevens uit de praktijk van gemeenten. Daarom bevat artikel 8 van de overeenkomst een aantal waarborgen voor gemeenten.

Indien uit nader onderzoek naar de werkelijke regreskosten van gemeenten blijkt dat de afkoopsom te weinig of te veel is, wordt deze met maximaal 30% van de hoogte van de totale afkoopsom verhoogd dan wel verlaagd. Het eventuele verschil tussen de afgesproken afkoopsom voor 2015 en de werkelijke regreskosten wordt verrekend in de afkoopsom voor 2016.

Indien uit de in paragraaf 6 van deze ledenbrief genoemde peiling blijkt dat het deelnamepercentage van gemeenten en verzekeraars voor 2016 lager is dan 80% zullen de VNG en het Verbond met elkaar in overleg treden over de dan ontstane situatie.

Mocht de overeenkomst al na 1 jaar eindigen, dan overleggen de VNG en het Verbond over de gevolgen voor de reeds vóór 1 januari 2015 tussen gemeenten en

aansprakelijkheidsverzekeraars gemaakte afspraken ten gevolge van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep d.d. 19 juni 2013. Uitgangspunt hierbij is dat deze gemeenten door beëindiging van deze overeenkomst dan niet in een slechtere positie komen te verkeren dan die ze hadden zonder deze overeenkomst.

Nader onderzoek naar praktijkgegevens over regres noodzakelijk

In het najaar van 2015 zullen het Verbond en de VNG onderzoek doen naar de werkelijke kosten van het regres om tot een door praktijkgegevens onderbouwd rekenmodel te komen. Voor dit onderzoek zullen, naast het Verbond, de VNG en individuele gemeenten, ook externe partijen worden ingeschakeld. De VNG is trekker voor dit onderzoek. Op basis van dit onderzoek bepalen de VNG en het Verbond de hoogte van de afkoopsom voor 2016 opnieuw. De VNG zal, voorafgaand aan het jaar 2016, opnieuw een peiling onder haar leden doen om na te gaan of het deelnamepercentage aan de overeenkomst is gewijzigd. Tevens zullen wij op basis van dit onderzoek een advies uitbrengen over de organisatie van (de afkoop van) het regresrecht na afloop van de overeenkomst. Indien de leden zouden besluiten om een nieuwe overeenkomst met het Verbond te sluiten, zal de VNG opnieuw met het Verbond onderhandelen over de hoogte van de afkoopsom. Voor de kosten van het onderzoek en het beheer van de overeenkomst maakt de VNG kosten. Deze kosten zullen ten laste worden gebracht van de afkoopsom. Bij de berekening van de uitkering van €0,61 cent per inwoner is hiermee rekening gehouden.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens

Voorzitter directieraad

Deze ledenbrief staat ook op www.vng.nl onder brieven.