

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Marjo Janssen Tel.: (0495) 57 54 81	
Portefeuillehouder(s)	: primair: P.P.H. Sterk en: H.A. Litjens	Nummer B&W-advies: BW-008728

ONDERWERP

Onderzoek naar het handelen van Trafficon (Projectbureau Regiotaxi Limburg)

ADVIES

1. Kennis nemen van de eerste resultaten van het uitgevoerde onderzoek door de gemeente Heerlen naar het handelen van Trafficon in de kwestie Veolia/NS-Abellio en de invloed daarvan op het lopende contract tussen de 22 gemeenten en Trafficon
2. Instemmen met de kostenverdeling van het onderzoek naar rato van het aantal inwoners over de deelnemende gemeenten
3. Instemmen met bijgevoegde brief aan de gemeente Heerlen
4. Informeren van de raad door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief

TOELICHTINGRelatie met vorig voorstel:

Collegevoorstel BW 8559 over de voortgang van het project doelgroepenvervoer en de daaraan gekoppelde raadsinformatiebrief. In deze raadsinformatiebrief werd aangekondigd dat over de gevolgen van de openbaar vervoer aanbesteding door de Provincie en de rol van Trafficon nog nadere informatie volgt.

Algemeen:

Gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, waaronder Weert, die adviesbureau Trafficon hebben gecontracteerd voor de uitvoering van het projectbureau Regiotaxi hebben naar aanleiding van artikelen die zijn verschenen in de media een onafhankelijk onderzoek laten uitvoeren naar de positie van Trafficon. Het onderzoek richtte zich op de kwestie Veolia/NS-Abellio en de mogelijkheid dat de directeur van Trafficon hierbij betrokken was.

Weert, 25 augustus 2015 De directeur 		S		B	W HL	W FVE	W PS	W GG
			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 8 september 2015								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies

01 SEP. 2015

Nummer:

9

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1

Betrokkenheid bij deze kwestie kan van invloed zijn op het lopende contract tussen gemeenten en Trafficon dat op 1 maart 2016 afloopt. De Bestuurders van Regiotaxi in de regio Parkstad en de gemeente Maastricht hebben daarom in de stuurgroep vergadering van 18 juni besloten tot een onafhankelijke onderzoek. De Trafficon-gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, waaronder Weert, hebben aangegeven bij dit onderzoek aan te sluiten. Het onderzoek had een spoedeisend karakter gelet op het aflopen van het contract met Trafficon en de ontwikkelingen van het doelgroepenvervoer in Limburg. Het korte tijdsbestek waarbinnen het onderzoek uitgevoerd diende te worden in combinatie met de vakantieperiode is de reden dat uw college pas achteraf over deze kwestie wordt geïnformeerd.

Argumenten:

De argumenten om dit onderzoek uit te voeren zijn meerledig;

- De informatie is politiek relevant, de integriteit van de directeur van Trafficon is aan de orde
- Het contract met Trafficon loopt op 1 maart 2016 af. De mogelijke betrokkenheid van de directeur van Trafficon bij bedoelde kwestie kan van invloed zijn op verlenging of beëindiging van het lopende contract met Trafficon
- De gemeente Heerlen is de aanbestedende/gunnende gemeente namens alle 22 deelnemende gemeenten en zal in die hoedanigheid, met instemming van de deelnemende gemeenten, tijdig aan Trafficon kenbaar moeten maken of het contract wordt verlengd of beëindigd

Kanttekeningen:

De voorlopige resultaten van het onderzoek zijn in een vertrouwelijke bespreking op 15 juli mondeling aan de bestuurders gepresenteerd. Op basis van de bevindingen uit het onderzoek en in overleg met de besturen van de Regiotaxi Parkstad/Maastricht respectievelijk Noord- en Midden-Limburg wordt vervolgens een notitie opgesteld met bevindingen en conclusies op basis van het onderzoeksrapport van ENGELEN**regia**. Deze notitie zal met een advies over verlenging of beëindiging van het contract met Trafficon op korte termijn aan de colleges ter besluitvorming worden aangeboden.

Op 16 juli heeft wethouder Geraats van de gemeente Nederweert de wethouders in Midden-Limburg op hoofdlijnen geïnformeerd over de bevindingen van het uitgevoerde onderzoek. Gelet op deze bevindingen zijn er voorsnog geen belemmeringen zijn om het contract met Trafficon te verlengen. Wel zullen er mogelijk aanvullende voorwaarden gesteld worden aan Trafficon die voortkomen uit de vertrouwelijke bespreking van het rapport. De gemeente Heerlen zal een voorstel voorbereiden dat samen met de bevindingen en conclusies op basis van het onderzoeksrapport ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de colleges van de deelnemende gemeenten.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Omdat de gemeente Heerlen aanbestedende dienst is aan Trafficon, lag het voor de hand dat de gemeente Heerlen namens de 22 deelnemende gemeenten als opdrachtverlenende dienst fungeerde voor de onderzoeksopdracht en het verweer voert in geval van een juridisch geschil n.a.v. het onderzoek.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De onderzoekskosten zijn begroot op ca. 24.000 euro exclusief BTW en exclusief inzet van hulp personeel. De kosten zullen na afronding van het onderzoek naar rato van het aantal inwoners worden verdeeld over alle (22) deelnemende gemeenten. De exacte kosten zijn op dit moment nog niet bekend.

Begrotingspost: 65200000, kostencategorie 6343016

Beschikbaar bedrag: € 21.437,-.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

Nadere specificatie: Raadsinformatiebrief

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Nadere specificatie: Raadsinformatiebrief en brief aan de gemeente Heerlen

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern: Marion Heuvelmans, budgethouder

Extern: Mw. A. Vermeulen, beleidsmedewerker gemeente Heerlen
Dhr. L. Brüll, projectleider doelgroepenvervoer Noord- en Midden-Limburg

BIJLAGEN

Openbaar:

Offerte onderzoeksopdracht ENGEL**EN***bregia*

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Aan de leden van de gemeenteraad

Weert, 3 september 2015

Onderwerp : Onderzoek Trafficon (Projectbureau Regiotaxi Limburg)

Beste meneer, mevrouw,

In deze raadsinformatiebrief wordt u geïnformeerd over het onderzoek dat de bestuurders van Regiotaxi samen met de 22 deelnemende gemeenten hebben laten uitvoeren naar het handelen van Adviesbureau Trafficon in de kwestie Veolia/NS-Abellio en naar de mogelijke invloed van dit handelen op het lopende contract tussen de gemeenten en Trafficon.

Aanleiding

In de media zijn berichten verschenen waarin de directeur van Trafficon zou hebben meegewerkt aan een schijnconstructie waardoor de oud directeur van Veolia geheime bedrijfsgegevens kon doorspelen naar Abellio. Abellio een dochteronderneming van de NS, won in februari van dit jaar de Openbaar Vervoer (OV) concessie in Limburg. Nadat in april onregelmatigheden aan het licht kwamen is de OV concessie uiteindelijk door de Provincie Limburg aan Arriva gegund.

Trafficon

Adviesbureau Trafficon voert vanaf 1 september 2013 het contractbeheer van Regiotaxi uit voor de 22 gemeenten in de regio's Noord- en Midden-Limburg, Parkstad en Maastricht. Dit onder de naam 'Projectbureau Regiotaxi Limburg'. Regiotaxi staat voor kleinschalig collectief vraagafhankelijk vervoer van deur tot deur voor minder mobiele personen (WMO). Het contract met Trafficon loopt af op 1 maart 2016. Het uitgevoerde onderzoek moet duidelijkheid geven over de positie van Trafficon in de kwestie Veolia/NS-Abellio. Verlenging van het huidige contract is afhankelijk van de bevindingen van het onderzoek.

Onderzoek

De bestuurders van Regiotaxi in de regio Parkstad en de gemeente Maastricht hebben in de Stuurgroep vergadering Regiotaxi van 18 juni jl. besloten een onafhankelijk onderzoek te laten uitvoeren naar de positie van Trafficon. De bestuurders van de Trafficon-gemeenten van Noord- en Midden-Limburg, waaronder Weert, hebben aangegeven bij dit onderzoek aan te sluiten.

Resultaat

De voorlopige resultaten van het onderzoek zijn in een vertrouwelijke bespreking op 15 juli j.l. aan de bestuurders gepresenteerd. De conclusie is dat er vooralsnog geen belemmeringen zijn om het contract met Trafficon te verlengen. Wel zullen bij een verlenging aanvullende voorwaarden aan Trafficon gesteld worden die voortkomen uit de

vertrouwelijke bespreking van het rapport. De gemeente Heerlen zal een voorstel voorbereiden dat samen met de bevindingen en conclusies op basis van het onderzoeksrapport ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de colleges van de deelnemende gemeenten.

Hebt u nog vragen naar aanleiding van deze brief? dan kunt u contact opnemen met Mw. Marjo Janssen Zij is bereikbaar op telefoonnummer (0495)575481 en per e-mail op m.janssen@weert.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris

bo



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester



Gemeente Heerlen
t.a.v. het college van burgemeester en wethouders
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

Weert, 3 september 2015

Onderwerp : Onderzoek inzake Trafficon
Bijlage : Kopie collegebesluit

Geacht college,

Hierbij delen wij u mede dat wij op 1 september 2015 hebben kennisgenomen van de eerste resultaten van het uitgevoerde onderzoek naar het handelen van Trafficon in de kwestie Veolia/NS-Abellio en de invloed van dit handelen op het lopende contract tussen de gemeente en Trafficon. Wij stemmen in met de kostenverdeling van het onderzoek naar rato van het aantal inwoners over de deelnemende gemeenten en met het voeren van verweer in geval van een juridisch geschil naar aanleiding van het onderzoek.

Wij verzoeken u ons per ommegaande op de hoogte te stellen van de definitieve en complete resultaten van het onderzoek, zodat wij op basis hiervan een standpunt kunnen bepalen omtrent onze relatie met Trafficon.

In de bijlage treft u een exemplaar aan van het collegebesluit.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris

br

A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Daliënwaerd 75, 5221 KG 's-Hertogenbosch,
E-mail: info@engelenbregia.nl

ENGEL**E**N**b**regia
Gsm: 06-51 24 49 63
Website: www.engelenbregia.nl

Bestuurders Regiotaxi Noord- en Midden Limburg, Parkstad, Maastricht

Wethouder P. van Zutphen, Heerlen, voorzitter Stuurgroep DV/Regiotaxi
Wethouder J. Gerats, Maastricht
Wethouder H. Leunessen, Landgraaf
Wethouder R. Testroote, Venlo

Postbus 1
6400 AA Heerlen

Ons kenmerk: EB.SDVL.contract.15.26.03

's-Hertogenbosch, 23 juni 2015

Mijne heren,

In vervolg op het kennismakingsgesprek op 22 juni 2015 met de wethouders Van Zutphen en Gerats, die optraden namens de 22 gemeenten die deel nemen aan de Regiotaxi Noord- en Midden Limburg, Parkstad en Maastricht, heeft u besloten ENGEL**E**N**b**regia, in de persoon van J.J.H.Engelen, de opdracht te verlenen voor het onderzoek naar het handelen van Adviesbureau Trafficon, mede in relatie tot PTRM, in de zgn. kwestie Veolia/NS-Abellio bij de OV-aanbesteding in Limburg, alsmede naar de mogelijke invloed van dit handelen op het lopende contract tussen de gemeenten en Trafficon (en indirect PTRM) voor het doelgroepenvervoer in Limburg.

Met de huidige kennis van zaken wenst u dit onderzoek als volgt op te splitsen:

1. een objectivering van de feiten inzake het aandeel van de hoofdpersoon, dhr. C. Wolfhagen van Trafficon, in de gekozen constructie met PTRM, waardoor de ex-directeur van Veolia in zijn beoogde overstap naar de NS-dochter Abellio/Qbuzz zijn concurrentiebeding met Veolia omzeilen.

De aard van de relatie tussen de hoofdpersoon en de ex-directeur van Veolia verdient hierbij extra aandacht.

Daliënwaerd 75,
E-mail: info@engelenbregia.nl

5221 KG 's-Hertogenbosch,

ENGEL**EN**regia

Gsm: 06-51 24 49 63

Website: www.engelenbregia.nl

Binnenkort wordt dhr. Wolfhagen, als aandeelhouder van PTRM, door de FIOD verhoord vanwege verdenking van valsheid in geschrifte. Inmiddels is dhr. Wolfhagen tijdelijk teruggetreden als directeur en bestuurder van Trafficon en als bestuurder van PTRM, totdat er duidelijkheid is over de lopende onderzoeken.

2. het afzetten van de feiten tegen de rechtspersoonlijke verhoudingen, waarbinnen de hoofdpersoon zijn onderscheiden bevoegdheden en verantwoordelijkheden, bij de realisering van de gekozen constructie, heeft gebruikt en, meer in het bijzonder, welke invloed een en ander heeft op de tot recent vanzelfsprekende integriteit van de hoofdpersoon, als HET gezicht van de toezichthouder voor 22 gemeenten inzake de uitvoering van Regiataxi.

3. het antwoord op de vraag of de in dit onderzoeksproces, na objectivering en grondige afweging, gevormde opvatting over de integriteit van de hoofdpersoon een zodanig behoud van vertrouwen bij de gemeenten rechtvaardigt, dat zij de lopende contractuele relatie met Trafficon, al dan niet onder nadere voorwaarden, zouden kunnen voortzetten.

Het onderzoek wordt onderverdeeld in 5 fasen:

Fase A: dossieronderzoek, week 26/27

Met inschakeling van meerdere ter zake deskundige ambtenaren worden alle relevante dossiers, documenten, verslagen en anders stukken doorgelicht en geanalyseerd.

Op basis hiervan schetst de onderzoeker een globaal beeld inzake de onderdelen 1 en 2; voorst worden de vragen opgesteld voor te voeren gesprekken met te kiezen personen.

Fase B: gesprekken, week 27

Doel van de gesprekken is het globale beeld inzake de onderdelen 1 en 2 aan te vullen tot een beeld in grote lijnen.

Zonodig worden in overleg met opdrachtgevers extra deskundigheden, binnen of buiten de gemeenten, geraadpleegd.

Fase C: oordeelsvorming, week 27/28

Het beeld in grote lijnen wordt afgezet tegen de contractuele relatie tussen Trafficon en de gemeenten ter beantwoording van onderdeel 3.

Daliënwaerd 75,
E-mail: info@engelenbregia.nl

5221 KG 's-Hertogenbosch,

ENGEL**E**N**b**regia

Gsm: 06-51 24 49 63

Website: www.engelenbregia.nl

Fase D: concept-rapportage, week 28

De bevindingen worden in een concept-rapport verwoord en in het kader van hoor en wederhoor op onderdelen voorgelegd aan relevante personen.

Fase E: eindrapport, week 29

Het eindrapport is gereed op 15 juli en onderzoeker is beschikbaar voor nadere toelichting.

In elk van deze fasen kan onderzoeker een beroep doen op ambtelijke ondersteuning.

Tijdens het onderzoek onderhoudt alleen wethouder Van Zutpen de relatie met de pers en informeert deze bij de start over de aan onderzoeker verstrekte onderzoeksopdracht en tijdsbestek.

Voor de werkzaamheden van de onderzoeker wordt een bedrag in rekening gebracht van €160 per uur, inclusief reis-, verblijf- en facilitaire kosten, exclusief BTW. Het uurtarief is exclusief eventuele kosten voor overnachting. Op basis van een overzicht van de bestede uren wordt in 2 delen gedeclareerd: de eerste keer halverwege en na het voltooien van het onderzoek de eindafrekening.

De onderzoeker zal de onderzoeksopdracht naar beste vermogen en zo zorgvuldig mogelijk uitvoeren. Onderzoeker en de door hem mogelijk ingeschakelde personen zullen jegens de opdrachtgevers op geen enkele wijze aansprakelijk zijn voor materiële of immateriële schade, ontstaan door handelingen of nalaten van hemzelf en de door hem ingeschakelde personen, verricht binnen zijn bevoegdheden of anderszins samenhangend met zijn werkzaamheden ten behoeve van de opdrachtgevers, tenzij sprake is van schade die is ontstaan als direct gevolg van opzet of grove schuld van zijn kant.

Voorzover aansprakelijkheid ten opzichte van de opdrachtgevers door ons niet is uitgesloten, is deze beperkt tot de helft van het bedrag dat door ons van de opdrachtgevers is ontvangen.

De opdrachtgevers vrijwaren hierbij de onderzoeker en de door hem ingeschakelde personen voor schade die ontstaat in geval van aansprakelijkheid van dezen jegens derden voor handelingen van c.q. namens onderzoeker, verricht binnen zijn bevoegdheden, tenzij deze aansprakelijkheid is ontstaan door opzet of grove schuld van de onderzoeker of de door hem ingeschakelde personen.

Daliënwaerd 75,
E-mail: info@engelenbregia.nl

5221 KG 's-Hertogenbosch,

ENGEL**E**N**b**regia

Gsm: 06-51 24 49 63

Website: www.engelenbregia.nl

In alle zaken met betrekking tot aansprakelijkheid inzake vermeende schade treedt de gemeente Heerlen op namens alle opdrachtgevers.

De onderzoeker zal bij het gebruik van de informatie, die hem ter kennis is gekomen in de opdracht, de grootst mogelijke zorgvuldigheid betrachten. Onderzoeker verplicht zich aan de door hem ingeschakelde personen een geheimhoudingsverplichting op te leggen om zowel gedurende de looptijd van het onderzoek als na beëindiging daarvan omtrent alle specifieke kennis en wetenschap die wij gedurende deze overeenkomst hebben verworven ten aanzien van de interne organisatie, knowhow, ontwikkelingen en personen van de opdrachtgevers en daarmee samenwerkende personen en/of instellingen, geheimhouding te betrachten.

Graag dank ik u voor het in ons gestelde vertrouwen en verzoek ik u een kopie van deze brief voor akkoord getekend aan mij te retourneren.

met vriendelijke groet,

namens ENGEL**E**N**b**regia

voor akkoord namens opdrachtgevers

drs. J.J.H. Engelen,
directeur

wethouder P. van Zutphen,
voorzitter Stuurgroep DV/Regiotaxi