

advies
aan b&w

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Hans Jansen Tel.: (0495) 57 53 19	
Portefeuillehouder(s)	: P.P.H. Sterk	Nummer B&W-advies: BW-008926

ONDERWERP

Gunning uitvoeringscontracten Maatwerkvoorzieningen Wmo Begeleiding 2016.

ADVIES

Besluiten tot:

1. het gunnen van de uitvoeringscontracten in natura Wmo 2016 voor de gemeente Weert aan de rechts- en natuurlijke personen zoals vermeld op de bijgevoegde lijst (bijlage 1 – tabel 1);
2. het niet gunnen van een uitvoeringscontract in natura Wmo 2016 voor de gemeente Weert aan de rechts- en natuurlijke persoon zoals vermeld op de bijgevoegde lijst (bijlage 1 – tabel 2);
3. het vaststellen van de tarieven per aanbieder per product, zoals vermeld op de bijgevoegde lijst (bijlage 2);
4. het vaststellen van de maximum budgetten tot waar in 2016 gefactureerd mag worden (bijlage 3). Hierna kan gebruik worden gemaakt van de flexibele schil van 10%;
5. het opleggen van geheimhouding ten aanzien van de bijlagen 2 en 3, op grond van artikel 55 gemeentewet, juncto de artikelen 10 1e lid onder c en artikel 10 2e lid onder g. van de Wet openbaarheid van bestuur en de artikelen 2.57 en 2.138 van de Aanbestedingswet 2012;
6. het instemmen met het aangaan van contractuele verplichtingen voor de gemeente Weert conform de vertrouwelijke bijlage 2 en 3;
7. mandaat te verlenen aan de portefeuillehouder Wmo, om de definitieve uitvoeringscontracten Maatwerkvoorzieningen Wmo vast te stellen en te besluiten tot het aangaan van deze overeenkomsten, als bedoeld in art. 160 Gemeentewet. Dit onder de voorwaarde dat de regionale uniformiteit geborgd blijft en het te behalen schaalvoordeel en de (regionale) sturing niet in gevaar komt.

Weert, 26 oktober 2015 De directeur,	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
	akkoord						
		bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 3 november 2015							

In te vullen door het B&W secretariaat: Akkoord Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder Anders, nl.: Niet akkoord Gewijzigde versie A-stuk B-stuk C-stuk

Beslissing d.d.: 03-11-'15

Nummer: 18

De secretaris

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

- BW-007447 Inkoop en aanbesteding jeugdhulp en Wmo 2015, besluit van 8 juli 2014;
- BW-008446 Toetreding nieuwe aanbieders jeugdhulp en Wmo, besluit van 26 mei 2015;
- BW-008594 Vaststellen nieuwe toetreders tot de raamovereenkomsten Wmo, besluit van 7 juli 2015;
- BW-008623 Vaststellen offerte-uitvraag en exploitatieopzet in het kader van de inkoop en aanbesteding Wmo 2016, besluit van 14 juli 2015;
- BW-008710 Inkoop en aanbesteding Wmo / Jeugdhulp, besluit van 1 september 2015.

Geheimhouding:

In de bijlagen 2 en 3 staat informatie die vertrouwelijk aan de gemeente is medegedeeld dan wel betrokken aanbieders of derden onevenredig kan bevoor- of benadelen. Om die reden kan dit niet algemeen openbaar worden gemaakt. Dit gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, de Wet openbaarheid van bestuur en de Aanbestedingswet 2012.

Algemeen:

Inleiding

Vanaf juni 2015 zijn de samenwerkende gemeenten in Midden-Limburg voor het budgetjaar 2016 bezig met de gezamenlijke inkoop voor de nieuwe Wmo-taken die per 1 januari 2015 vanuit de AWBZ naar de Wmo zijn overgeheveld. Het betreft de inkoop van maatwerkvoorzieningen "begeleiding" (individueel en groep) en "kortdurend verblijf" voor de verstrekkingvorm Zorg in Natura (ZIN). De persoonsgebonden budgetten (PGB) zijn geen onderdeel van dit inkooptraject, omdat een PGB-houder zelf de opdrachtgever of werkgeverrol vervult en een persoonlijke overeenkomst sluit met de dienstverlener van zijn keuze.

In dit inkooptraject zijn eerdere besluitvormingsmomenten (waarvan een aantal integraal met Jeugd) aan de orde geweest voor uw college, te weten op 26 mei 2015 (toetreding nieuwe aanbieders jeugdhulp en Wmo), 7 juli 2015 (vaststellen nieuwe toetreders tot de raamovereenkomsten Wmo), 14 juli 2015 (vaststellen offerte-uitvraag en exploitatieopzet in het kader van de inkoop en aanbesteding Wmo 2016) en 1 september 2015 (inkoop en aanbesteding Wmo / Jeugdhulp). Het huidige collegevoorstel betreft de gunning van de Uitvoeringscontracten Wmo. Vanwege de complexiteit is deze keer gekozen voor separate collegevoorstellen voor Jeugd en Wmo. Het voorstel voor Jeugdhulp is met een week vertraagd en wordt op 10 november aan uw college voorgelegd.

Ad 1, 2, 3, 4 Gunning uitvoeringscontracten, vaststellen tarieven, vaststellen maximum budgetten

Raamovereenkomst

De Raamovereenkomst vormt het kader voor het sluiten van uitvoeringscontracten tussen individuele gemeenten en aanbieders waarin concrete afspraken over tarieven en budgetten worden gemaakt.

Verloop inkoopproces t.b.v. uitvoeringscontracten

Conform de door uw college vastgestelde planning is op 14 juli 2015 de offerte-uitvraag gedaan bij 74 raamcontractanten. Dit waren 54 aanbieders met een bestaand raamcontract en 20 aanbieders met wie dit jaar een raamcontract is gesloten. Van deze 74 raamcontractanten is door 62 aanbieders een offerte ingediend. 12 aanbieders hebben besloten om geen offerte uit te brengen.

Resultaat van het inkooptraject

De offertes zijn beoordeeld op de criteria die door het college op 1 september zijn vastgesteld.

- 28 raamcontractanten hebben direct een passende offerte ingediend. Met deze partijen is geen inkoopgesprek gevoerd;
- Met 16 aanbieders is telefonisch contact opgenomen en doorgesproken wat de inzet zou moeten zijn om het tarief passend te maken. Deze aanbieders hebben na het telefonisch overleg alsnog een passende offerte neergelegd;
- 18 Aanbieders zijn uitgenodigd voor een inkoopgesprek omdat de afstand tussen het geoffreerde tarief en een passend tarief te groot was om telefonisch te overbruggen. Na onderhandelingen hebben 17 aanbieders alsnog een passende offerte uitgebracht;
- Met 1 aanbieder kon na meerdere onderhandelingsronden geen overeenstemming worden bereikt. De aanbieder van deze aanbieder is op 14 oktober 2015 voorgelegd aan het escalatie overleg van portefeuillehouders van de 7 gemeenten. De aanwezige portefeuillehouders hebben unaniem besloten het tarief van deze aanbieder als niet passend te beoordelen en adviseren het college om deze aanbieder geen contract te gunnen. Dit heeft geen gevolgen voor de gemeente Weert omdat deze aanbieder uitsluitend voor de gemeenten Echt-Susteren, Maasgouw, Roerdalen en Roermond heeft geoffreerd. Er zijn in de gemeente Weert voldoende alternatieven beschikbaar.

Aldus levert het inkoopproces een resultaat op van 61 passende offertes en 1 niet passende offerte (bijlage 1).

Gunningsbeslissing

Het voorstel houdt in, dat de gemeente Uitvoeringscontracten WMO 2015 afsluit met de aanbieders met een passende offerte (bijlage 1 – tabel 1) en geen uitvoeringscontract afsluit met de aanbieder met een niet passende offerte (bijlage 1 – tabel 2).

Vaststellen tarieven

In bijlage 2 (vertrouwelijk) zijn de tarieven per product per aanbieder opgenomen. Niet iedere aanbieder wil in elke gemeente dezelfde producten leveren. De producten zijn geordend naar doelgroep.

Maximum budgetten

Het bekostigingsmodel per gemeente ziet er voor de inkoop 2016 als volgt uit:

1. netto beschikbaar budget voor inkoop maatvoorzieningen Wmo (beschikbaar budget maatwerkdeel minus PGB)
2. minus: 10 procent om in te zetten als financiële reserve (flexibiliteit)
3. is: budgetplafond voor aanbieders: 90% van het netto beschikbaar budget voor inkoop

Een belangrijk algemeen uitgangspunt bij het bekostigingsmodel is, dat het totaal aan uitvoeringsovereenkomsten financieel moet passen binnen het beschikbaar netto budget per gemeente voor inkoop 2016 maatwerkvoorzieningen Wmo ZIN. In bijlage 3 (vertrouwelijk) zijn de maximum budgetten per aanbieder weergegeven. Met besluit 4 stelt uw college de maximum budgetten voor de periode 1 januari 2016 tot en met 31 december 2016 per aanbieder vast.

Ad 6, 7 Aangaan van contractuele verplichtingen en mandaat vaststellen definitieve uitvoeringscontracten

Aangaan contractuele verplichtingen

Voor de inkoop van maatwerkvoorzieningen Wmo (zorg in natura) is in totaal een bedrag van € 3.002.580,- beschikbaar voor de gemeente Weert gebaseerd op het collegebesluit van 14 juli 2015.

De contractuele verplichtingen die voor alle aanbieders tezamen aangegaan zullen worden, passen binnen het door de gemeente beschikbaar gestelde bedrag voor inkoop maatwerkvoorzieningen Wmo. Het blijft noodzakelijk om op de uitvoering van de nieuwe taken Wmo strak te sturen en de uitgaven/verplichtingen te monitoren in relatie tot de budgetplafonds per aanbieder en in totaal per gemeente, zodat overschrijdingen tijdig geconstateerd worden en aanvullende acties genomen kunnen worden. Om een dergelijk risico en andere onvoorziene risico's te ondervangen heeft de gemeente een bedrag gereserveerd (post buitencontractueel/onvoorzien) in de Wmo exploitatieraming 2016.

Mandaat portefeuillehouder

Met 61 aanbieders dienen contracten te worden gesloten. Om praktische redenen wordt voorgesteld de portefeuillehouder Wmo mandaat te verlenen om namens uw college de definitieve uitvoeringsovereenkomsten op aanbieder niveau vast te stellen. Met besluit 7 mandateert uw college de portefeuillehouder Wmo om de definitieve uitvoeringscontracten maatwerkvoorzieningen WMO vast te stellen en het besluit te nemen tot het aangaan van overeenkomsten met individuele aanbieders.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**Gunningsbesluit**

Het collegebesluit betreffende het gunnen van Uitvoeringsovereenkomsten zal 4 november 2015, conform besluit, middels een gunningsbesluit kenbaar worden gemaakt aan de 62 aanbieders die een offerte hebben ingediend.

Dit gunningsbesluit houdt geen aanvaarding in als bedoeld in artikel 6:217 van het burgerlijk Wetboek, van het aanbod van de inschrijvingen. Indien er geen bezwaren van inschrijvers binnen een termijn van 12 dagen na dagtekening van de gunningsbeslissing d.d. 4 november 2015 binnen komen, zullen de Uitvoeringsovereenkomsten met de 61 aanbieders worden gesloten.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**Begrotingspost:**

662.00.00 Wmo uitvoering en Wmo AWBZ Begeleiding.

De exploitatieraming Wmo 2016 is, zoals toegelicht in de concept-gemeentebegroting 2016, bevroren op het niveau van 2015. Dit om budgetschommelingen in de toekomst op te kunnen vangen. De prognose is immers dat de rijksbijdrage voor Wmo in 2016 eenmalig stijgt en daarna weer geleidelijk daalt naar het niveau van 2015. Het (tijdelijke) voordeel dat hierdoor ontstaat wordt toegevoegd aan een nieuw te vormen reserve sociaal domein.

Binnen exploitatieraming Wmo 2016 is voor inkoop van maatwerkvoorzieningen (zorg in natura) een totaalbedrag van € 3.002.580,- beschikbaar. Dit is gebaseerd op uw besluit van 14 juli 2015, genomen onder het voorbehoud van goedkeuring van de gemeentebegroting 2016 door de raad. Het totale budgettaire kader voor de Wmo-inkoop door de 7 gemeenten in Midden-Limburg bedraagt overigens ruim € 16 miljoen. Bij het bepalen van het beschikbare inkoopbudget voor Weert is gekozen voor een verschuiving van middelen voor maatwerk- naar algemene voorzieningen (€ 150.000,- voor het Zelfregiecentrum Weert) en voor het creëren van budgetruimte (€ 150.000,-) om innovatie door aanbieders van zorg in natura te stimuleren.

Geconcludeerd kan worden dat de totale verplichtingen voortvloeiende uit de inkoop, passen binnen het voornoemde beschikbaar gestelde bedrag voor inkoop maatwerkvoorzieningen (zorg in natura) Wmo 2016.

Inmiddels is via de septembercirculaire 2015 duidelijk geworden dat het Wmo-budget 2016 alsnog neerwaarts wordt bijgesteld met € 75.430,-. Dit heeft geen gevolgen voor de inkoop van maatwerkvoorzieningen. De bijstelling wordt opgevangen door het verlagen van de toevoeging aan de reserve sociaal domein.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**Voor wie is dit advies van belang?:**

- ❖ Organisaties/Instellingen
- ❖ Interne organisatie
- ❖ *Nadere specificatie:* Dit advies is van belang voor inschrijvers op uitvoeringscontract Wmo 2016 en de interne uitvoeringsorganisatie.

Nadere specificatie: Bij het voorstel over de verwerving en gunning van jeugdhulp 2016, dat op 10 november aan uw college zal worden voorgelegd, zal een raadinformatiebrief worden bijgesloten waarin een hoofdstuk over de verwerving en gunning van Wmo diensten is opgenomen.

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Mia Aerds, Jos Verheesen, financiën; Ben Ruiten, Marie-Lou Rosbergen juristen; Frank van Beeck, beleidscoördinator.

Extern:

Inkoopteam Wmo Midden-Limburg, werkgroep juristen Midden-Limburg, werkgroep controllers Midden-Limburg, werkgroep informatievoorziening Midden-Limburg, werkgroep financiën Midden-Limburg, regionaal ondersteuningsteam 3D Midden-Limburg. De hoofdlijnen uit dit collegevoorstel zijn op 14 oktober 2015 met de portefeuillehouders Wmo Midden-Limburg doorgesproken.

BIJLAGEN

Openbaar:

Bijlage 1: Overzicht aanbieders met gegund uitvoeringscontract Wmo 2016.

Niet-openbaar:

Bijlage 2: Overzicht tarieven gegunde aanbieders Wmo (onder geheimhouding);

Bijlage 3: Overzicht maximum budgetten per aanbieder Wmo per gemeente (onder geheimhouding).

Tabel 1: Overzicht van aanbieders met een passende offerte

Aantal	Naam aanbieder
1	ACT Werkt!
2	Al-Osra Zorg
3	AltraCura B.V.
4	AnaCare
5	Autisme, mijn wereld thuis
6	Autismebegeleiding.nl B.V.
7	Autstanding
8	Bureau Sas
9	Buro Andersom B.V.
10	Buro MAKS B.V.
11	CoachingNU
12	Coach-ster B.V.
13	Coöperatie Limburgse Zorgboeren
14	Daelzicht
15	De 2de kans
16	DeSeizoenen BV
17	Eigen-wijs in zorg
18	ErgoSolutions
19	Face to Face Thuisbegeleiding B.V
20	Huis van Welzijn
21	Jan Arends B.V.
22	Koraal Groep
23	Land van Horne
24	Leger des Heils Welzijns- en Gezondheidszorg
25	Maatman Zorggroep B.V.
26	N-Joy 4 kidz
27	OZO B.V.
28	Part. Gesp. Zorgverleningsbureau Limburg Noord-Brabant (PGZ)
29	Passe-Partout BV
30	PrivaZorg Wmo Beheer B.V.
31	Professionals in NAH B.V.
32	Ruich B.V.
33	Samenspel Weert
34	Stichting ABC Zorg
35	Stichting Adelante Zorg
36	Stichting Care-Plus
37	Stichting Gehandicaptenzorg (SGL)
38	Stichting Heide
39	Stichting met ggz
40	Stichting Moveoo
41	Stichting Pedagogisch Sociaal Werk Midden-Limburg
42	Stichting Pergamijn
43	Stichting Proteion Groep
44	Stichting Radar Uitvoering
45	Stichting Regionale Instelling voor Beschermende Woonvormen Heuvelland
46	Stichting The Horse Valley woonzorg en begeleiding
47	Stichting Vleugelzorg
48	Stichting WonenPlus
49	Stichting XONAR
50	stichting Zorggroep Noord- en Midden-Limburg
51	Trevicare Zorg
52	Ultima-Zorggroep
53	UNIK B.V. (Stichting Dichterbij)
54	Van Tongerloo Zorggroep B.V.
55	Varrari's Huis
56	Vincent van Gogh voor Geestelijke Gezondheid
57	Zorgcentrum Beek en Bos
58	Zorggroep Heppie Deejs B.V.
59	Zorggroep Hilzijn
60	Zuyderland GGZ (Orbis GGZ)
61	Zuyderland Zorgconcern (Stichting Orbis Zorgconcern)

Tabel 2: overzicht van aanbieders waarmee geen overeenstemming is bereikt

Aantal	Naam aanbieder
1	ZGDB