

advies  
aan b&w

|                                      |                                                                        |                                               |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| Sector                               | : Raadsgriffie                                                         | Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/> |
| Afdeling                             | : Raadsgriffie                                                         | Niet openbaar: <input type="checkbox"/>       |
| Zaaknummer(s)<br>ingekomen stuk(ken) | :                                                                      | Kabinet: <input type="checkbox"/>             |
| Behandelend medewerk(st)er           | : Madeleine Wolfs Tel.: (0495) 57 52 06<br>en: A. van Halbeek (BV/PIF) |                                               |
| Portefeuillehouder(s)                | : A.A.M.M. Heijmans                                                    | Nummer B&W-advies:<br>BW-008832               |

**ONDERWERP**

Kennisnemen van het initiatiefvoorstel van het FVO om de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015 vast te stellen.

**ADVIES**

Kennisnemen van het initiatiefvoorstel van het FVO om de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015 vast te stellen.

**TOELICHTING**[Invulinstructie]

De regeling van de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies vindt op drie of vier niveaus plaats, te weten bij wet, AMvB, ministeriële regeling (alleen wethouders) en gemeentelijke verordening. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden moet worden geregeld bij AMvB. Daartoe zijn tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Daarnaast zijn nog enkele vergoedingen voor wethouders opgenomen in een ministeriële regeling, de Regeling rechtspositie wethouders. Op lokaal niveau kunnen in een rechtspositieverordening aanvullend zaken worden geregeld. Dit is in Weert steeds geschied. Momenteel geldt de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2012.

In juni 2014 is de Circulaire "Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers" van het ministerie van BZK verschenen, met als ingangsdatum 1 juli 2014. Het ministerie heeft alle rechtspositieregelingen die betrekking hebben op voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers in de provincies, gemeenten en waterschappen doorgelicht. Doel hiervan was te komen tot een harmonisering en een modernisering van deze regelingen, zodat er sprake zou zijn van

|                                                      |  |   |           |   |    |     |    |    |
|------------------------------------------------------|--|---|-----------|---|----|-----|----|----|
| Weert,<br>28 september 2015                          |  | S |           | B | W  | W   | W  | W  |
|                                                      |  |   |           |   | HL | FvE | PS | GG |
| De raadsgriffier,                                    |  |   | akkoord   |   |    |     |    |    |
|                                                      |  |   | bespreken |   |    |     |    |    |
| Behandeling uiterlijk in college van 13 oktober 2015 |  |   |           |   |    |     |    |    |

**In te vullen door het B&W secretariaat:**

- ☐ Akkoord  
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
☐ Anders, nl.:

- ☐ Niet akkoord  
☐ Gewijzigde versie

- ☐ A-stuk  
☒ B-stuk  
☐ C-stuk

Beslissing d.d.:

Akkoord met advies

06 OKT. 2015

Nummer:

7

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 2  
Pagina 1

een adequate, duidelijke en evenwichtige rechtspositie voor de decentrale politieke ambtsdragers.

Inmiddels heeft deze circulaire zijn doorwerking gehad in de verschillende landelijke rechtspositieregelingen die (v.w.b. gemeenten) van toepassing zijn op burgemeesters, wethouders, raads- en commissieleden. De VNG heeft naar aanleiding van de gewijzigde rechtspositiebesluiten een nieuwe modelverordening uitgebracht.

### **JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)**

[Invulinstructie]

Op 12 december 2012 heeft de raad de huidige Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2012 vastgesteld. Deze verordening is niet meer actueel. In de Rechtspositiebesluiten voor wethouders en voor raads- en commissieleden, die de basis vormen voor de lokale regelgeving, zijn zoals hierboven vermeld van Rijkswegwijzigingen doorgevoerd. Deze wijzigingen moeten dan wel kunnen door gemeenten in hun lokale regelgeving worden verwerkt. In voorliggende nieuwe verordening is zulks geschied.

### **FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN**

[Invulinstructie]

Kortheidshalve wordt verwezen naar het initiatiefvoorstel, waarin de financiële gevolgen uitgebreid zijn beschreven.

### **COMMUNICATIE/PARTICIPATIE**

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ College

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ B-stuk Raad

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Uw college wordt hierbij ingeolge artikel 37A lid 2 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2010 in de gelegenheid gesteld te reageren op het initiatiefvoorstel.

### **OVERLEG GEVOERD MET**

[Invulinstructie]

Intern:

A. Van Halbeek (BV/PIF)

Extern:

Niet van toepassing.

### **BIJLAGEN**

Openbaar:

Initiatiefvoorstel  
Concept-verordening  
Bijlage

Niet-openbaar:

Geen.

Vergadering van de gemeenteraad van 28 oktober 2015

Portefeuillehouder : A.A.M.M. Heijmans

Behandelend ambtenaar : M.H.R.M. Wolfs-Corten

Nummer raadsvoorstel: RAD-001148

en: A. van Halbeek (BV/PIF)

Doorkiesnummer : (0495) 57 52 06

Agendapunt: -

## ONDERWERP

Vaststellen Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015 (initiatieffoorstel fractievoorzittersoverleg).

## VOORSTEL INITIATIEFNEMER

Vaststellen Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015.

## AANLEIDING EN DOELSTELLING

De regeling van de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies vindt op drie of vier niveaus plaats, te weten bij wet, AMvB, ministeriële regeling (alleen wethouders) en gemeentelijke verordening. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden moet worden geregeld bij AMvB. Daartoe zijn tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Daarnaast zijn nog enkele vergoedingen voor wethouders opgenomen in een ministeriële regeling, de Regeling rechtspositie wethouders. Op lokaal niveau kunnen in een rechtspositieverordening aanvullend zaken worden geregeld. Dit is in Weert steeds geschied. Momenteel geldt de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2012.

In juni 2014 is de Circulaire "Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers" van het ministerie van BZK verschenen, met als ingangsdatum 1 juli 2014. Het ministerie heeft alle rechtspositieregelingen die betrekking hebben op voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers in de provincies, gemeenten en waterschappen doorgelicht. Doel hiervan was te komen tot een harmonisering en een modernisering van deze regelingen, zodat er sprake zou zijn van een adequate, duidelijke en evenwichtige rechtspositie voor de decentrale politieke ambtsdragers.

Inmiddels heeft deze circulaire zijn doorwerking gehad in de verschillende landelijke rechtspositieregelingen die (v.w.b. gemeenten) van toepassing zijn op burgemeesters, wethouders, raads- en commissieleden. De VNG heeft naar aanleiding van de gewijzigde rechtspositiebesluiten een nieuwe modelverordening uitgebracht.

## PROBLEEMSTELLING

Op 12 december 2012 heeft uw raad de huidige Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2012 vastgesteld. Deze verordening is niet meer actueel. In de Rechtspositiebesluiten voor wethouders en voor raads- en commissieleden, die de basis vormen voor de lokale regelgeving, zijn zoals hierboven vermeld van Rijkswegwijzigingen doorgevoerd.

Deze wijzigingen moeten dan wel kunnen door gemeenten in hun lokale regelgeving worden verwerkt. In voorliggende nieuwe verordening is zulks geschied.

### OPLOSSINGSRICHTINGEN

Een aantal rechtspositionele voorzieningen wordt thans dwingendrechtelijk voorgeschreven in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders (beide Algemene Maatregelen van Bestuur). Het is niet langer nodig hierover in een verordening nadere regels op te nemen.

Het betreft:

1. de hoogte van de raadsvergoeding en van de onkostenvergoeding voor raadsleden;
2. de toelage voor de leden van de vertrouwenscommissie, de rekenkamercommissie en de onderzoekscommissie;
3. de compensatie door de gemeente van een korting op de werkloosheidsuitkering van een raads- of commissielid;
4. de tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering voor raadsleden;
5. de hoogte van de vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen door commissieleden;
6. het beschikbaar stellen van computerapparatuur aan raads- en commissieleden en wethouders in bruikleen;
7. de toelage voor degene, die langdurig het voorzitterschap van de raad waarneemt;
8. de toelage voor de fractievoorzitters;
9. vergoeding van kosten van geneeskundige behandeling en verzorging voor een raadslid of wethouder in geval van een functie-gerelateerde ziekte of dienstongeval;
10. de vergoeding van niet-partijpolitieke scholingskosten van raads- en commissieleden;
11. de vergoeding van de lidmaatschapscontributie van de beroepsverenigingen van raadsleden en wethouders;
12. de kosten van bewaken en beveiligen van een wethouder of raads- of commissielid;
13. tegemoetkoming voor de bekostiging van een voorziening in verband met een structurele functionele beperking van een raadslid of wethouder;
14. de hoogte van de bezoldiging en onkostenvergoeding voor wethouders;
15. de toepassing van de werkkostenregeling.

Voor andere voorzieningen biedt de landelijke regelgeving slechts keuzemogelijkheden. Hiervoor geldt dat de gemeente de vrijheid heeft om deze voorzieningen te treffen. Dat gebeurt dan in een door de raad vast te stellen verordening.

Het gaat hierbij om:

- a. maximaal 20% van de raadsvergoeding uitkeren op basis van het aantal bijgewoonde vergaderingen;
- b. nadere regels bij het beschikbaar stellen van computerapparatuur;
- c. het afsluiten van een collectieve verzekering voor de opbouw van ouderdomspensioen en geldelijke voorzieningen bij invaliditeit en overlijden;
- d. het verlagen van de vergoeding voor een raads- of commissielid dat een uitkering in verband met gehele of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid ontvangt;
- e. nadere regels voor het vergoeden van scholingskosten;
- f. het verhogen van de vergoeding voor commissieleden met een bijzondere beroepsmatige deskundigheid of met een zware dan wel omvangrijke taak;
- g. vergoeding van reis-, pension- en verhuiskosten van een wethouder die bij benoeming nog niet in de gemeente woont;
- h. de vergoeding van de kosten van woon-werkverkeer van wethouders en reis- en verblijfkosten voor de uitoefening van het ambt.

Geadviseerd wordt niet over te gaan tot het mogelijk maken van de volgende voorzieningen, waartoe het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden wel de mogelijkheid biedt:

- a. het uitkeren van maximaal 20% van de raadsvergoeding op basis van het aantal bijgewoonde raadsvergaderingen: in Weert wonen raadsleden raadsvergaderingen vrijwel altijd bij. Het fenomeen 'spookraadsleden' doet zich hier niet voor. Een eventuele besparing op de

raadsvergoedingen weegt daarom niet op tegen de kosten die gemoeid zijn met de nieuw in te richten administratie hiervan.

c.het afsluiten van een collectieve verzekering voor de opbouw van ouderdomspensioen en geldelijke voorzieningen bij invaliditeit en overlijden: afgezien van de vraag of dit als een gemeentelijke taak moet worden beschouwd is het raadswerk voor het merendeel van de raadsleden niet de hoofdtaak. Bedoelde voorzieningen worden dan ook in de regel al elders opgebouwd. De modelverordening van de VNG bevat hiervoor ook geen bepalingen, omdat gemeenten hiertoe meestal niet overgaan.

f.het verhogen van de vergoeding voor commissieleden met een bijzondere beroepsmatige deskundigheid of met een zware dan wel omvangrijke taak: deze situatie doet zich in Weert niet voor.

De onderdelen waarop voorliggende concept-verordening afwijkt van de modelverordening van de VNG en van de huidige rechtspositieverordening zijn aangegeven op de bijlage.

Onderhavige verordening voorziet niet in bepalingen voor de burgemeester. Burgemeesters ontlenen hun aanspraken op grond van de ambtelijke status rechtstreeks aan het Rechtspositiebesluit Burgemeesters en de Regeling rechtspositie Burgemeesters.

## **FINANCIËLE GEVOLGEN**

De rechtstreeks werkende bepalingen uit de Rechtspositiebesluiten leveren in twee gevallen meerkosten op.

- 1) Ook commissieleden hebben thans recht op computerapparatuur van de gemeente (zie hierboven onder 6). Op 26 november 2014 heeft uw raad, op basis van het Rechtspositiebesluit dat toen al was gewijzigd, al besloten om aan raads- en commissieleden een iPad in bruikleen ter beschikking te stellen. Daarbij werd overwogen dat fracties bij raadsbesluit van 9 juli 2014 de mogelijkheid is geboden om elk één commissielid-niet-raadslid in te zetten en dat op grond van het Rechtspositiebesluit voor raads- en commissieleden deze commissieleden recht hebben op dezelfde computerfaciliteiten van de gemeente als raadsleden. De financiële verplichting werd dus reeds bij besluit van 26 november 2014 in het leven geroepen. Er was voldoende budget beschikbaar (vervangingskrediet). Voorliggende verordening bevat alleen administratieve bepalingen op dit punt en roept dus geen meerkosten op.
- 2) De werkkostenregeling (zie hierboven onder 15).  
Met ingang van 1 januari 2015 is de werkkostenregeling wettelijk verplicht voor alle werkgevers en dus is de gemeente Weert daar ook op overgegaan. Deze is ook van toepassing op alle politieke ambtsdragers. Dat wil zeggen dat de vergoedingen en verstrekkingen als aangegeven in artikel 13a van het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden (de onkostenvergoeding, de verstrekking van computerapparatuur, de tegemoetkoming in de kosten van de ziektekostenverzekering, de scholingskosten en de vergoeding van de contributie van de beroepsvereniging) en artikel 28a van het rechtspositiebesluit wethouders (kosten woon-werkverkeer, reis- en verblijfkosten, de onkostenvergoeding, de verstrekking van computer- en communicatieapparatuur, scholingskosten en de vergoeding van de contributie van de beroepsvereniging) als eindheffingsbestanddeel zijn aangewezen als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 en daarmee dus onderdeel uitmaken van de zogenoemde vrije ruimte.

Hierdoor kunnen veel vergoedingen en verstrekkingen netto worden uitbetaald (en hoeven dus bijvoorbeeld niet meer gebruteerd te worden) zolang de vrije ruimte toereikend is. Voor een aantal vergoedingen en verstrekkingen (bijvoorbeeld vergoedingen voor scholing) geldt dat deze wel als eindheffingsbestanddeel zijn aangemerkt maar hiervoor een gerichte vrijstelling bestaat. Hierdoor kunnen deze vergoedingen en verstrekkingen naast de vrije ruimte vrij van heffing verstrekt worden en gaan zij dus niet ten koste van de vrije ruimte.

Ook zijn er enkele bepalingen die op dit moment geen meerkosten opleveren, maar waar dit wel het geval is als zich de bedoelde specifieke situatie voordoet (zie hierboven onder 7, 9, 11, 12 en 13).

De overige voorzieningen bestonden al, oftewel in het vorige Rechtspositiebesluit, oftewel in de vorige rechtspositieverordening (zie hierboven onder 1, 2, 3, 4, 5, 6 (v.w.b. raadsleden en wethouders), 8, 10 en 14).

De facultatieve voorzieningen uit de Rechtspositiebesluiten die in voorliggende concept-verordening zijn opgenomen hebben geen financiële gevolgen. De voorzieningen hierboven genoemd sub a, c en f worden ontraden. De voorzieningen onder b en e bevatten alleen nadere administratieve regels. De onder d, g en h genoemde voorzieningen bestonden reeds. Er worden geen nieuwe voorzieningen in het leven geroepen.

### **COMMUNICATIE**

Uw besluiten tot vaststelling van de nieuwe verordening en tot intrekking van de bestaande verordening worden ingevolge artikel 139 van de Gemeentewet op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. De nieuwe verordening treedt in werking op de dag volgende op die van de bekendmaking van het besluit. Op grond van artikel 140 van de Gemeentewet ligt de nieuwe verordening voor een ieder kosteloos ter inzage. Artikel 98 van de Gemeentewet bepaalt dat gemeentelijke verordeningen betreffende geldelijke voorzieningen voor raads- en commissieleden aan het college van Gedeputeerde Staten worden gezonden.

### **EVALUATIE**

De hogere regelgeving wordt gevolgd. Indien hierdoor aanpassingen aan de lokale verordening noodzakelijk worden of als de praktijk uitwijst dat regelingen aanpassing behoeven zal u een nieuw voorstel worden voorgelegd.

### **BIJLAGEN**

- Circulaire "Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers" d.d. 27 juni 2014;
- Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden;
- Rechtspositiebesluit wethouders;
- Modelverordening VNG;
- De "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2012";
- De vast te stellen "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015";
- Overzicht met wijzigingen in de voorliggende concept-verordening ten opzichte van de modelverordening van de VNG en ten opzichte van de "Verordening rechtspositie wethouders, raadsleden en commissieleden 2012".

### **ADVIES RAADSCOMMISSIE**

P.M.

Bijbehorend ontwerp-raadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het fractievoorzittersoverleg,

# FVO

*Nummer raadsvoorstel: RAD-001148*

## **RAADSBSLUIT**

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het fractievoorzittersoverleg van 7 oktober 2015;

### **b e s l u i t :**

Vast te stellen de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 28 oktober 2015.

De griffier,

De waarnemend voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

P.J.H. Sijben



## **VERORDENING RECHTSPOSITIE WETHOUDERS, RAADS- EN COMMISSIELEDEN GEMEENTE WEERT 2015**

De raad van de gemeente Weert;

Gezien het voorstel van het fractievoorzittersoverleg d.d. 7 oktober 2015;

Gezien het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en Inwoners d.d. 19 oktober 2015;

gelet op de artikelen 44, 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet,

gelet op het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden,

besluit vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015**

#### **Hoofdstuk I Begripsomschrijvingen**

##### Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissie: een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 of 84 van de Gemeentewet;
- b. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 of 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens lid van de raad of van het college van burgemeester en wethouders is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd;
- c. Rechtspositiebesluit wethouders: het Koninklijk Besluit van 22 maart 1994, Stb. 243;
- d. Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden: het Koninklijk Besluit van 22 maart 1994, Stb. 244;
- e. Regeling rechtspositie wethouders: de ministeriële regeling van 20 februari 2001, Stct. 41 als bedoeld in artikel 23 van het Rechtspositiebesluit wethouders.

#### **Hoofdstuk II Voorzieningen voor raadsleden**

##### Artikel 2 Berekening en betaling vaste vergoedingen

1. Hij die gedurende een gedeelte van het kalenderjaar raadslid is geweest ontvangt de raads- en onkostenvergoedingen, bedoeld in artikel 2 van het Rechtspositiebesluit raads- en

commissieleden, naar evenredigheid van het aantal dagen dat hij in dat jaar raadslid is geweest.

2. De betaling van deze vergoedingen geschiedt in maandelijkse termijnen.

### Artikel 3 Reiskosten

1. Aan het raadslid worden de ten behoeve van de gemeente gemaakte kosten in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur vergoed.
2. De in het eerste lid bedoelde vergoeding betreft:
  - a. bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten;
  - b. bij gebruik van een eigen vervoermiddel: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig de reis- en verblijfskostenverordening van de gemeente Weert.

### Artikel 4 Verblijfskosten

De in redelijkheid gemaakte noodzakelijke verblijfskosten ter zake van reizen buiten het grondgebied van de gemeente worden aan het raadslid vergoed overeenkomstig de reis- en verblijfskostenverordening van de gemeente Weert.

### Artikel 5 Buitenlandse excursie of reis

1. De gemeenteraad kan een delegatie uit de gemeenteraad of een raadscommissie toestemming verlenen voor een excursie of reis naar het buitenland als deze door of vanwege de gemeente wordt georganiseerd. De gemeenteraad kan aan de toestemming voorwaarden verbinden.
2. De in redelijkheid gemaakte reis- en verblijfskosten komen voor rekening van de gemeente.

### Artikel 6 Scholing

1. Raadsleden die aan scholing als bedoeld in artikel 13, eerste lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden willen deelnemen, die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. De aanvraag bedoeld in het eerste lid gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De kosten komen voor rekening van de gemeente als deelname van algemeen belang is in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap. Het fractievoorzittersoverleg beslist omtrent de aanvraag.

### Artikel 7 Computer

1. Het college stelt het raadslid ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het raadslidmaatschap een computer (desktop, laptop dan wel tablet), bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking.

2. Voor zover er sprake is van een belastingheffing in verband met een ten laste van de gemeente ter beschikking gestelde computer (desktop, laptop dan wel tablet), bijbehorende apparatuur en software als bedoeld in het eerste lid ontvangt het raadslid ten laste van de gemeente op aanvraag per jaar een tegemoetkoming in de fiscale gevolgen (voortvloeiend uit de bijtelling vanwege privégebruik) voor een periode van maximaal 3 jaar.
3. Het raadslid ondertekent voor de bruikleen een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

#### Artikel 8 Levensloopregeling

1. Het raadslid van wie de arbeidsverhouding ingevolge artikel 4, aanhef en onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 voor de toepassing van die wet als dienstbetrekking wordt aangemerkt kan deelnemen aan de levensloopregeling als bedoeld in artikel 19g van de Wet op de loonbelasting 1964.
2. Gelet op het bepaalde in artikel 99 van de Gemeentewet bestaat geen aanspraak op enige vergoeding van de gemeente.

#### Artikel 9 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid

De vergoeding voor de werkzaamheden, als bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, kan op verzoek van een raadslid worden verlaagd in het geval hij een uitkering ontvangt in verband met gehele of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid.

#### Artikel 10 Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte

1. De artikelen 2 en 7 tot en met 9 blijven van toepassing op het raadslid aan wie ingevolge artikel X 10 van de Kieswet tijdelijk ontslag is verleend wegens zwangerschap en bevalling of ziekte.
2. De artikelen 2 tot en met 7 en 9 van deze verordening zijn van toepassing op raadsleden die tijdelijk worden benoemd ter vervanging van een raadslid dat ingevolge artikel X 10 van de Kieswet tijdelijk ontslag heeft verkregen wegens zwangerschap en bevalling of ziekte.

#### **Voorziening voor de griffie**

##### Artikel 11 Scholing

Artikel 6 is van overeenkomstige toepassing op de medewerkers van de griffie.

#### **Hoofdstuk III Voorzieningen voor wethouders**

##### Artikel 12 Reiskosten woon-werkverkeer

De tegemoetkoming voor het reizen tussen zijn woning en de plaats van tewerkstelling van de wethouder is gelijk aan de vergoeding bedoeld in artikel 3 van de Regeling rechtspositie wethouders.

Artikel 13 Zakelijke reiskosten

1. Aan de wethouder wordt naast de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 12, vergoeding verleend voor reiskosten ter zake van andere dan de in artikel 12 bedoelde reizen ten behoeve van de gemeente gemaakt. De vergoeding betreft:  
 Voor de dienstkilometers binnen de gemeente een vast (bruto) bedrag van € 113,45 per maand.  
 Voor de dienstkilometers buiten de gemeente Weert:
  - a. bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de reiskosten;
  - b. bij gebruik van een eigen personenauto: de vergoeding overeenkomstig de reis- en verblijfkostenverordening van de gemeente Weert;
  - c. een vergoeding van de noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten;
2. Op aanvraag worden de reiskosten voor de zakelijke reizen van de wethouder gesaldeerd overeenkomstig de regeling voor gemeentelijk personeel.

Artikel 14 Buitenlandse dienstreis

1. Indien de wethouder in het gemeentelijk belang een reis buiten Nederland maakt worden de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reis- en verblijfkosten vergoed.
2. Voor een reis in het gemeentelijk belang buiten Nederland, niet zijnde een reis naar een Europese instelling, is vooraf toestemming van het college vereist. De gemeenteraad kan aan deze toestemming, vooraf vastgestelde, voorwaarden verbinden.

Artikel 15 Computer

1. De wethouder wordt ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het wethouderschap een computer (desktop, laptop dan wel tablet), bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking gesteld.
2. Voor zover er sprake is van een belastingheffing in verband met een ten laste van de gemeente ter beschikking gestelde computer (desktop, laptop dan wel tablet), bijbehorende apparatuur en software als bedoeld in het eerste lid ontvangt de wethouder ten laste van de gemeente op aanvraag per jaar een tegemoetkoming in de fiscale gevolgen (voortvloeiend uit de bijtelling vanwege privégebruik) voor een periode van maximaal 3 jaar.
3. De wethouder ondertekent voor de bruikleen een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

Artikel 16 Communicatieapparatuur

1. Op aanvraag wordt de wethouder voor uitsluitend de uitoefening van zijn ambt communicatieapparatuur in bruikleen ter beschikking gesteld.
2. De wethouder ondertekent daartoe een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

Artikel 17 Levensloopregeling

1. De wethouder kan deelnemen aan de levensloopregeling als bedoeld in artikel 19g van de Wet op de loonbelasting 1964.
2. Gelet op het bepaalde in artikel 44 van de Gemeentewet bestaat geen aanspraak op enige vergoeding van de gemeente.

Artikel 18 Reis-, pension- en verhuiskosten bij benoeming

De wethouder die bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikt heeft ten laste van de gemeente aanspraak op vergoeding van:

- a. reis- en pensionkosten overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 van de Regeling rechtspositie wethouders;
- b. verhuiskosten in verband met de benoeming als wethouder overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 van de Regeling rechtspositie wethouders.

**Hoofdstuk IV Voorzieningen voor commissieleden**Artikel 19 Vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen

Geen vergoeding ontvangt een commissielid dat lid is uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd.

Artikel 20 Reiskosten

1. Aan het commissielid worden de ten behoeve van de gemeente gemaakte kosten in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur vergoed.
2. De in het eerste lid bedoelde vergoeding betreft:
  - a. bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten;
  - b. bij gebruik van een eigen vervoermiddel: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig de reis- en verblijfskostenverordening van de gemeente Weert.
3. Geen vergoeding ontvangt een commissielid dat lid is uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd.

Artikel 21 Verblijfskosten

1. De in redelijkheid gemaakte noodzakelijke verblijfskosten ter zake van reizen buiten het grondgebied van de gemeente worden aan het commissielid vergoed overeenkomstig de reis- en verblijfskostenverordening van de gemeente Weert.

2. Geen vergoeding ontvangt een commissielid dat lid is uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd.

#### Artikel 22 Arbeidsongeschiktheid

De Artikel 9 van deze verordening is van overeenkomstige toepassing op commissieleden.

#### Artikel 23 Scholing

1. Commissieleden die aan scholing als bedoeld in artikel 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden willen deelnemen die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in.
2. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De kosten komen voor rekening van de gemeente als deelname van algemeen belang is in verband met de vervulling van het commissielidmaatschap. Het college beslist omtrent de aanvraag als het een commissielid van een collegecommissie betreft. Het fractievoorzittersoverleg/presidium beslist omtrent de aanvraag als het een commissielid-niet-raadslid van een raadscommissie betreft.

#### Artikel 24 Computer

1. Het college stelt het commissielid ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het commissielidmaatschap een computer (desktop, laptop dan wel tablet), bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking.
2. Voor zover er sprake is van een belastingheffing in verband met een ten laste van de gemeente ter beschikking gestelde computer (desktop, laptop dan wel tablet), bijbehorende apparatuur en software als bedoeld in het eerste lid ontvangt het commissielid ten laste van de gemeente op aanvraag per jaar een tegemoetkoming in de fiscale gevolgen (voortvloeiend uit de bijtelling vanwege privégebruik) voor een periode van maximaal 3 jaar.
3. Het commissielid ondertekent voor de bruikleen een bruikleenovereenkomst met de gemeente.

### **Hoofdstuk V De procedure van declaratie**

#### Artikel 25 Rechtstreekse facturering bij de gemeente

1. Raads- en commissieleden en wethouders dragen ten behoeve van het vergoeden van kosten zorgen voor rechtstreekse toezending van de factuur aan de gemeente.
2. Verantwoording van de vergoeding door het raadslid, het commissielid respectievelijk de wethouder vindt plaats door een door het college vastgesteld formulier volledig in te vullen en te ondertekenen.
3. Facturen komen alleen voor vergoeding in aanmerking als voldaan wordt aan de bepalingen in deze verordening.

4. Het formulier wordt ter goedkeuring ingediend bij de griffier, respectievelijk de gemeentesecretaris, of een daartoe aangewezen ambtenaar.

#### Artikel 26 Declaratie van vooruit betaalde kosten

1. De declaratie van de kosten die uit eigen middelen vooruit zijn betaald en de vergoeding van reiskosten met de eigen auto vindt plaats door gebruikmaking van een door het college vastgesteld formulier.
2. Het formulier wordt binnen twee maanden na de betaling c.q. de datum van de gemaakte rit volledig ingevuld en ondertekend door het raads- of het commissielid respectievelijk de wethouder en ter goedkeuring ingediend bij de griffier, respectievelijk de gemeentesecretaris, of een daartoe aangewezen ambtenaar, onder bijvoeging van de bewijsstukken.

### **Hoofdstuk VI Citeertitel en inwerkingtreding**

#### Artikel 27 Intrekking oude regeling

De "Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2012", vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Weert d.d. 12 december 2012, wordt ingetrokken.

#### Artikel 28 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag volgende op die van de bekendmaking van dit besluit.

#### Artikel 29 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Weert 2015.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Weert in zijn vergadering van 28 oktober 2015.

De griffier,

De waarnemend voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

P.J.H. Sijben

## TOELICHTING

### ALGEMEEN

#### Wettelijke regelingen

De regeling van de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies vindt op drie of vier niveaus plaats, te weten bij wet, AMvB, ministeriële regeling (alleen wethouders) en gemeentelijke verordening. Wettelijk is voor wethouders in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) de uitkering na aftreden en het pensioen geregeld. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van wethouders, raads- en commissieleden moet worden geregeld bij of krachtens de wet (AMvB en ministeriële regeling). Daartoe zijn tot stand gekomen het Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. In een ministeriële regeling, de Regeling rechtspositie wethouders, zijn sommige vergoedingen nader uitgewerkt. In deze wetten en nadere regelgeving zijn alle voor de rechtspositie van belang zijnde onderwerpen geregeld. Een aantal voorzieningen, zoals de hoogte van de bezoldiging en de verschillende onkostenvergoedingen, is in de rechtspositiebesluiten overwegend dwingendrechtelijk geregeld.

De vergoedingen en regelingen voor raads- en commissieleden en wethouders die bij of krachtens de wet (lees: Gemeentewet, rechtspositiebesluit of regeling) dwingendrechtelijk zijn geregeld, zijn niet opgenomen in deze verordening.

Onderhavige verordening voorziet niet in bepalingen voor de burgemeester. Burgemeesters ontlelen hun aanspraken op grond van de ambtelijke status rechtstreeks aan het Rechtspositiebesluit Burgemeesters en Regeling rechtspositie Burgemeesters.

#### Hoofdpijnen gemeentelijke verordening

In de verordening zijn bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van wethouders, raadsleden en leden van gemeentelijke commissies voor zover die niet dwingend geregeld is in hogere wet- en regelgeving. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en genoemde rechtspositiebesluiten. Buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend genieten de wethouders als zodanig geen inkomsten, in welke vorm dan ook, ten laste van de gemeente (artikel 44 van de Gemeentewet). Dit betekent dat de rechtspositionele aanspraken voor zittende wethouders uitsluitend te vinden zijn in respectievelijk de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit wethouders, de Regeling rechtspositie wethouders en de plaatselijke Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden. Gewezen wethouders ontlelen hun aanspraak op een ontslaguitkering en pensioen aan de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa).

Een soortgelijke bepaling als artikel 44 is voor raads- en commissieleden opgenomen in artikel 99 van de Gemeentewet. Het tweede lid van die bepaling voegt daaraan toe dat bij gemeentelijke verordening aan raads- en commissieleden voordelen, anders dan in de vorm van vergoedingen en tegemoetkomingen, mogen worden toegekend. Daarvoor is wel de goedkeuring van Gedeputeerde Staten vereist. De rechtspositionele aanspraken voor raads- en commissieleden zijn dan ook uitsluitend te vinden in respectievelijk de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de plaatselijke Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden.

#### Op welke commissieleden is deze verordening van toepassing?

Commissieleden in de zin van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden zijn commissieleden als bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van dat besluit. Dat is een lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens lid van de raad is, of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd. Dit betekent het volgende:

- Artikel 82 Gemeentewet betreft raadscommissies ter voorbereiding van de raadsvergadering.
- Artikel 83 Gemeentewet betreft bestuurscommissies met gedelegeerde bevoegdheden die niet berusten op een specifieke wet maar op de reguliere bevoegdheden van de raad, het college of de burgemeester.
- Artikel 84 Gemeentewet betreft (ad hoc) adviescommissies die zijn ingesteld door de burgemeester, het college en de raad.

Niet alle in de Gemeentewet genoemde commissies zijn commissies op grond van de artikelen 82 tot en met 84 Gemeentewet. Wanneer commissies een (meer) specifieke wettelijke grondslag hebben, op

grond van de Gemeentewet of van een andere wet, zijn dit géén commissies op grond van de artikelen 82, 83 of 84 Gemeentewet, ook al zijn zij ingesteld door de raad.

Voorbeelden van commissies met een grondslag in de Gemeentewet zijn de vertrouwenscommissie, de rekenkamercommissie, de ombudscommissie en de onderzoekscommissie. Voorbeelden van commissies met een grondslag in een wet of andere regeling anders dan de Gemeentewet zijn de welstandscommissie op grond van de Woningwet, de cliëntenraad WWB, de WMO-raad en de paritaire commissie op grond van de CAR-UWO. De leden van deze laatstgenoemde commissies zijn dus geen commissieleden als bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Ten aanzien van bezwaar- of klachtcommissies beschrijven weliswaar artikel 7:13 respectievelijk 9:14 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedurele vereisten van zo'n adviescommissie, maar aangezien duidelijk blijkt dat 7:13 ziet op bezwaarschriften en 9:14 op klachten, is de wettelijke grondslag van deze commissies artikel 84 van de Gemeentewet, voor zover de commissie door organen van de gemeentelijke overheid is ingesteld.

### **De arbeidsverhouding van de wethouder en het raadslid**

Raadsleden zijn niet in dienstbetrekking bij de gemeente. De gemeente is dus niet de werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat zij voor zover het betreft het raadslidmaatschap niet vallen onder de werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet, Ziektewet en WIA.

Omdat er geen dienstbetrekking met de gemeente is vallen raadsleden niet onder de Wet op de loonbelasting 1964 maar worden hun inkomsten getoetst aan de Wet inkomstenbelasting 2001. Wel kan een raadslid opteren voor de loonbelasting door te kiezen voor het fictief werknemerschap (zie hierna).

Wethouders zijn ingevolge de Ambtenarenwet als benoemde bestuurders in openbare dienst aangesteld en vallen onder de werking van die wet. Echter de bepalingen over het materiële ambtenarenrecht uit de Ambtenarenwet zijn niet van toepassing op wethouders. Hun rechtspositie wordt, zoals hiervoor is aangegeven, beheerst door specifieke wet- en regelgeving. De aanstelling in openbare dienst houdt voor de toepassing van de fiscale wetgeving in dat sprake is van een arbeidsverhouding die als dienstbetrekking wordt aangemerkt. Dit betekent dat wethouders direct onder de werking van de Wet op de loonbelasting vallen. Wethouders vallen niet onder de werking van de Ziektewet, Werkloosheidswet en WIA. Evenmin geldt voor hen de pensioenvoorziening bij het ABP. Wachtgeld na aftreden en ouderdoms- en nabestaandenpensioen zijn voor wethouders geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa).

### **De loon- en inkomstenbelasting**

#### *Opting in regeling*

Raadsleden kunnen opteren voor de loonbelasting. Het raadslid kan met de gemeente overeenkomen dat deze loonheffing inhoudt. Dat wordt de "opting in regeling" genoemd. De administratie van de gemeente is zodanig ingericht dat wordt voldaan aan de daaraan gestelde wettelijke eisen. In een gezamenlijke verklaring melden de gemeente en het raadslid aan de Belastingdienst dat wordt geopteerd voor de loonbelasting. Als gezamenlijk wordt gekozen voor het loonbelastingstelsel dan draagt de gemeente de ingehouden loonheffing af aan de Belastingdienst. Omdat een raadslid geen werknemer in de formele zin van het woord is, valt hij ~~zoals gezegd~~ vanwege het raadslidmaatschap niet onder de sociale zekerheidswetgeving. Om die reden worden over de raadsvergoeding ook geen premies sociale zekerheid ingehouden. De inkomsten worden als loon belast in box 1. Het raadslid hoeft in dat geval geen administratie bij te houden.

De Belastingdienst accepteert inmiddels ook van commissieleden de toepassing van de opting-in-regeling.

#### *Fiscale standaardpositie*

Als niet voor de loonbelasting wordt geopteerd dan geldt voor het raadslid dat hij voor de Wet inkomstenbelasting 2001 resultaat uit een werkzaamheid geniet. In dat geval is het winststelsel van toepassing. Betrokkene moet dan alle ontvangsten verantwoorden als winst en kan de gemaakte kosten daarop in mindering brengen. Raadsleden die gekozen hebben voor de standaardregeling zullen dan ook over de netto-onkostenvergoeding inkomstenbelasting moeten betalen, tenzij zij aan de hand

van bewijsmateriaal aan kunnen tonen dat de vergoeding is besteed aan onkosten voortvloeiend uit het raadslidmaatschap.

Betrokkenen kunnen bij de aangifte inkomstenbelasting hun werkelijke beroepskosten, met inachtneming van een aantal wettelijke beperkingen en normeringen, in mindering brengen op hun belastbaar inkomen (belastbare resultaat). De gemeente dient jaarlijks alle betalingen en verstrekkingen op grond van deze verordening aan de Belastingdienst te melden middels een opgave IB47. Verstrekkingen moeten naar de waarde in het economische verkeer worden opgegeven. Het daadwerkelijk zakelijk gebruik leidt dan tot aftrek.

#### *Eénmalige keuze per zittingsperiode*

De keuze om al of niet te opteren voor de loonbelasting kan voor het raadslid ingrijpende gevolgen hebben. De beslissing om voor de loonbelasting te opteren kan eenmaal per zittingsperiode worden gemaakt en geldt in beginsel voor de (resterende) zittingsperiode. Wel kan betrokkene als spijtoptant terugkomen op deze beslissing voor de resterende periode. Opteren voor de loonbelasting hoeft niet bij aanvang van de zittingsperiode te gebeuren maar kan ook gedurende de zittingsperiode voor de resterende periode.

#### **De vergoedingssystematiek**

Voor de uitoefening van het politieke ambt moeten bestuurders niet het eigen inkomen hoeven aan te spreken. Een adequate vergoedingssystematiek is daarom van belang. Waar er functionele uitgaven zijn, verdient het aanbeveling terughoudend te zijn met een financieringswijze waarin de bestuurder deze uit eigen middelen vooruit betaalt en de gemeente ze terugbetaalt. Eigen middelen en publieke middelen moeten zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden. Vanuit die overweging heeft het de voorkeur de kosten direct in rekening te brengen bij de gemeente. Aan de mogelijkheid om zo nodig declaraties in te dienen zal echter behoefte blijven bestaan.

#### **Controle en verantwoording**

Voor de bestuurlijke uitgaven is - net als voor de besteding van alle andere publieke middelen - transparantie van groot belang. Daartoe dienen enerzijds inzichtelijke regels en richtlijnen die voor het vergoedingen- en voorzieningenstelsel gelden en anderzijds een duidelijke verantwoording van het daadwerkelijk gebruik. Op deze wijze kan worden voorkomen dat er onnodige discussies plaatsvinden omtrent het gebruik van onkostenregelingen of voorzieningen door gemeentebestuurders en over de eventueel verschuldigde belasting.

Dat is ook in hun belang omdat zij hun functie moeten kunnen uitoefenen zonder te worden gehinderd door onzekerheden omtrent de financiering van de functionele uitgaven. Daartoe is vereist dat er een zodanig sluitende financiële en administratieve organisatie is ingericht dat er vertrouwen kan bestaan omtrent de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven.

In hoofdstuk V is in verband hiermee, in aanvulling op de in de beheers- en controleverordening vastgestelde regels, een aantal belangrijke procedures vastgelegd over rechtstreekse facturering van functionele uitgaven en declaratie van vooruit betaalde kosten. Daarnaast zijn er in de bruikleenovereenkomsten heldere afspraken vastgelegd over het gebruik van computer- en communicatieapparatuur die beschikbaar wordt gesteld voor de uitoefening van de politieke functie. In aanvulling hierop is een gedragscode ontwikkeld waarin nadere gedragsregels zijn vastgelegd.

## ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 1 Definities

Dit artikel bevat definities en verwijzingen naar andere toepasselijke regelingen.

### Artikel 2 Berekening en betalingen vaste vergoedingen

In dit artikel wordt aanvullend op het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden bepaald hoe de vergoedingen voor raadsleden worden berekend en uitbetaald.

### Artikelen 3, 4, 20 en 21 Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden

De Gemeentewet voorziet niet in een vergoeding voor 'woon-werk-verkeer' voor raadsleden. Het is dan ook in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet als raadsleden van de gemeente een vergoeding ontvangen voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente.

Aan commissieleden kan krachtens artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet wel een vergoeding worden gegeven de reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente. Hiertoe wordt in deze verordening niet overgegaan.

Artikel 97 van de Gemeentewet voorziet voor raads- en commissieleden in een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur.

De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is niet nader ingevuld. Daarmee is dit een lokale aangelegenheid. Omdat in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden geen eigen vergoedingsregeling is opgenomen, kan aansluiting worden gezocht bij de vergoedingsregeling voor wethouders. Bij de gemeente Weert wordt echter niet de Rechtspositieregeling wethouders in dit kader toegepast maar is de reis- en verblijfkostenregeling van de gemeente Weert van toepassing.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de verstrekte vergoedingen bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord. De reiskosten kunnen binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten worden opgevoerd.

Vergoed worden de kosten van openbaar vervoer of bij gebruik van eigen vervoermiddelen een kilometervergoeding overeenkomstig de reis- en verblijfkostenverordening van de gemeente Weert. De vergoeding van de reiskosten met het openbaar vervoer is onbelast. De kilometervergoeding is voor € 0,19 onbelast, ongeacht het gebruikte vervoermiddel. In het Handboek loonheffingen 2015 wordt in paragraaf 21.1.4 over de kilometervergoeding opgemerkt:

*Als u aan uw werknemer voor reizen met een eigen vervoermiddel meer vergoedt dan € 0,19 per kilometer, is de vergoeding boven die € 0,19 loon van de werknemer. Maar u mag dit loon ook aanwijzen als eindheffingsloon.* Dit laatste betreft de zgn. werkkostenregeling. In Weert is deze kilometervergoeding ook onder de werkkostenregeling gebracht.

### Artikelen 5 en 14 Buitenlandse dienstreis

Bij buitenlandse dienstreizen in het gemeentelijk belang kunnen aan de wethouder de in redelijkheid gemaakte werkelijke reis- en verblijfkosten worden vergoed. De reis- en verblijfkostenregeling van de gemeente Weert is van toepassing. In de eerder genoemde gedragscode zijn nadere gedragsregels vastgesteld. Daarbij gaat het om expliciete besluitvorming in het college over buitenlandse reizen en over uitnodigingen daartoe op kosten van derden. Maar ook om bijvoorbeeld de rekening en verantwoording achteraf (zowel inhoudelijk als financieel), het meereizen van de partner en het combineren van een dienstreis met een (direct voorafgaande of aansluitende) privé-reis.

Ook gemeenteraden, delegaties daaruit en raadscommissies maken wel eens in het gemeentelijk belang excursies of reizen naar het buitenland. Hiervoor moet de gemeenteraad expliciet toestemming verlenen. Hetgeen hierboven is geschreven over buitenlandse dienstreizen van wethouders geldt mutatis mutandis ook voor buitenlandse excursies en reizen van de gemeenteraad, raadsleden of raadscommissies. De reis of excursie wordt in alle gevallen door of vanwege de gemeente georganiseerd.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en

verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

### **Artikelen 6 en 23 Scholing**

Er zijn drie scholingssituaties:

1. Partijpolitiek georiënteerde scholing: deze kan door de fracties ten laste van het fractiebudget worden gebracht. In de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2003 is hiervoor een regeling opgenomen.
2. Niet-partijpolitiek georiënteerde scholing (algemene scholing) die door de gemeente wordt verzorgd of aangeboden: op grond van de artikelen 13 en 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden komen de kosten (dwingend) voor rekening van de gemeente, voor zover zij in verband staan met de vervulling van het raadslidmaatschap of het commissielidmaatschap.
3. Niet-partijpolitiek georiënteerde scholing (algemene scholing), die niet door de gemeente wordt verzorgd of aangeboden, maar door een individueel raadslid of commissielid wenselijk wordt geacht: op grond van de artikelen 13 en 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden komen ook deze kosten (dwingend) voor rekening van de gemeente, voor zover zij in verband staan met de vervulling van het raadslidmaatschap of het commissielidmaatschap. Voor deze vorm van scholing bevat de verordening praktische uitvoeringsbepalingen.

Gezien de aard en de duur van het ambt liggen voor raads- en commissieleden opleidingen voor de hand die gericht zijn op het persoonlijk functioneren in het ambt. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Onder deze scholingskosten worden verstaan de cursus- en lesgeelden, de kosten van het studiemateriaal, examen- en diplomakosten en de aanschafkosten van verplicht gesteld studiemateriaal, alsmede reis- en verblijfkosten in het kader van de opleiding.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

De medewerkers van de griffie vallen ook onder het opleidingsbudget van de raad. Op hen is artikel 6 van overeenkomstige toepassing. Ook omtrent aanvragen van de griffie wordt door het presidium/fractievoorzittersoverleg beslist. Op 3 mei 2010 is in het fractievoorzittersoverleg (FVO) afgesproken dat het voor scholing beschikbare budget wordt verdeeld over de raadsfracties, waarna elke fractie tot dat maximumbedrag scholingsverzoeken kan indienen. De rechtspositieverordening blijft op dit punt gewoon van kracht. Indien er behoefte bestaat aan een raadsbrede scholing dient er extra financiering te worden gezocht. Dit geldt eveneens voor scholingsbehoefte bij de griffie. Deze afspraken kunnen desgewenst door het FVO worden gewijzigd.

Voor scholing van wethouders is geen artikel meer opgenomen. De raad is niet bevoegd hierover regels te stellen, dat is aan het college.

### **Artikelen 7, 15 en 24 Computer**

Op grond van het Rechtspositiebesluit voor raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders kan er gekozen worden uit 3 mogelijkheden:

1. apparatuur beschikbaar stellen (via bruikleenovereenkomst);
2. tegemoetkoming verstrekken voor aanschaf apparatuur (hoogte: kosten apparatuur die gemeente zou kopen);
3. tegemoetkoming verstrekken voor gebruik eigen apparatuur voor raadswerk.

Deze faciliteit is dwingend voorgeschreven in de rechtspositiebesluiten voor wethouders en raads- en commissieleden. De vergoeding is daarom niet in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet. Deze aanspraken kunnen echter alleen worden verstrekt wanneer dat is vastgelegd in een verordening.

In de gemeente Weert hebben de raadsleden, de commissieleden-niet-raadsleden van de raadscommissies en de wethouders een iPad in bruikleen ontvangen.

De nadere voorwaarden zijn geregeld in de bruikleenovereenkomst die het raadslid, commissielid en de wethouder met de gemeente sluiten. De verordening bevat alleen aanvullende bepalingen ter zake van eventuele belastingheffing en het ondertekenen van een bruikleenovereenkomst.

Computerapparatuur is fiscaal belast als niet aangetoond kan worden dat deze minimaal 90% zakelijk wordt gebruikt. Als er bij een raadslid, commissielid of wethouder sprake is van belastingheffing moet dit op grond van de rechtspositieverordening door de gemeente worden gecompenseerd (gedurende 3 jaar jaarlijks 30% van de aanschafwaarde).

Door een uitspraak van het Gerechtshof van Amsterdam van 25 september 2014 (bijlage) is hierin echter v.w.b. iPads (en daardoor ook v.w.b. andere tablets) verandering gekomen. Het Hof spreekt uit, dat een iPad een communicatiemiddel is in de zin van de Wet op de Loonbelasting 1964 en geen computer in de zin van die wet. Dat heeft tot gevolg dat de apparatuur fiscaal is belast als deze niet minimaal 10% zakelijk wordt gebruikt. Dat zal altijd het geval zijn bij gebruik van het Bestuurlijk Informatiesysteem via een tablet. Bij computerapparatuur, niet zijnde een tablet, wordt op grond van de Wet op de Loonbelasting 1964 nog steeds de norm van 90% zakelijk gebruik gehanteerd door de Belastingdienst.

In Weert verklaren de raadsleden en commissieleden in de bruikleenovereenkomst dat de apparatuur en software wordt gebruikt voor de uitoefening van het raadslidmaatschap of commissielidmaatschap. Er wordt ook alleen software beschikbaar gesteld die noodzakelijk is voor het werk voor de gemeente.

Indien de terbeschikkingstelling van computerapparatuur toch wordt belast (en er vindt dan gedurende de afschrijvingsperiode van drie jaar voor de door de gemeente beschikbaar gestelde computer een fiscale bijtelling plaats van 30% van de waarde in het economisch verkeer op het moment van eerste ingebruikneming; na het derde jaar wordt de waarde op nihil gesteld) ontvangt het raadslid, commissielid of de wethouder op aanvraag van de gemeente een tegemoetkoming in de fiscale gevolgen (voortvloeiend uit de bijtelling vanwege privégebruik) gedurende de drie jaar dat i.v.m. het beschikbaar stellen van de computer belasting is verschuldigd. Deze vergoeding is overigens belast. Indien een computer tijdens het kalenderjaar wordt verstrekt geldt in het eerste en vierde kalenderjaar een vergoeding naar evenredigheid van het aantal kalendermaanden waarin de computer beschikbaar is gesteld. De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding.

Omdat in deze tijd iedereen al beschikt over een internetverbinding met -abonnement en het niet aannemelijk is dat deze voor meer dan 90% zakelijk gebruikt worden is ervoor gekozen om deze niet beschikbaar te stellen vanuit de gemeente, dan wel een vergoeding voor deze kosten te verstrekken.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

#### **Artikelen 8 en 17 Levensloopregeling**

De levensloopregeling is inmiddels afgeschaft. Er is wel nog overgangsrecht van toepassing. Voor iedereen die op 31 december 2011 een saldo heeft van € 3.000,- of meer op zijn levensloopregeling blijft de levensloopregeling behouden. Zij mogen na 1 januari 2012 blijven storten in hun levensloop. Raadsleden die gekozen hebben voor het fictieve werknemerschap en wethouders kunnen dus nog deelnemen aan de levensloopregeling. Het is niet mogelijk een 'werkgeversbijdrage' te verstrekken. Het gaat hier niet om een rechtspositionele aangelegenheid maar om een fiscale faciliteit voor werknemers. Het levensloopsaldo kan niet omgezet worden in verlof, omdat raadsleden noch wethouders in hun politieke functie verlof kennen. Het saldo valt bij beëindiging van het ambt vrij en kan worden meegenomen naar een andere levensloopregeling bij een volgende werkgever of er vindt uitbetaling ineens plaats.

#### **Artikelen 9 en 22 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid**

In de motie Slob (Kamerstukken II, 2004-2005, 29 800 VII, nr. 21) is aangegeven dat de gemeenteraad een brede afspiegeling van de bevolking dient te vormen. Om deze reden moeten drempels om raadslid te worden of te blijven, worden weggenomen. In WAO en WIA geldt het algemene principe dat indien een persoon inkomen uit arbeid geniet, dit in de regel zal leiden tot verlaging of intrekking van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering. Dit omdat een dergelijke

uitkering is bedoeld om het als gevolg van arbeidsongeschiktheid ontstane verlies aan verdienvermogen te vergoeden. Voor raadsleden en commissieleden kan dit ertoe leiden dat een geringe verhoging van het inkomen door een raadsvergoeding of presentiegeld een grote teruggang betekent voor de hoogte van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering als gevolg van de anticumulatieregeling. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij aanvaarding van een raadszetel of bij de vergoeding voor de werkzaamheden. Op grond van artikel 12 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden kunnen gemeenten hiervoor een voorziening treffen. Die is te vinden in de artikelen 9 en 24 van de verordening. Daarin is geregeld dat op aanvraag een raadslid of commissielid een lagere vergoeding voor de werkzaamheden wordt gegeven om te voorkomen dat de anticumulatieregeling zal leiden tot een verlaging van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering van het raadslid of het commissielid.

#### **Artikel 10 Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte**

Raadsleden kunnen tijdelijk worden vervangen wegens zwangerschap en bevalling dan wel wegens langdurige ziekte. De regeling daarvan is opgenomen in de Kieswet, omdat het te vervangen raadslid tijdelijk ontslagen wordt. In de vacature wordt voorzien door de tijdelijke benoeming van de vervanger. Er is steeds sprake van een vaste periode van 16 weken. Door zowel het tijdelijk ontslag, de tijdelijke benoeming en de vaste periode van vervanging is het niet nodig dat tussen beiden een afspraak wordt gemaakt over de duur van de vervanging. Het is hierdoor ook niet mogelijk weer binnen de termijn van 16 weken het raadslidmaatschap te hervatten. Evenmin is het mogelijk de vervanging nog even voort te laten duren, tenzij opnieuw een verzoek wordt gedaan voor een tijdelijk ontslag. Bij inwilliging van dat verzoek, is opnieuw sprake van een periode van 16 weken. In de artikelen X10, X11 en X12 van de Kieswet zijn de voorwaarden opgenomen waaraan moet worden voldaan voor een vervanging, de datum van ingang en beëindiging van de vervanging. De verklaring van een verloskundige dan wel behandelend arts is bepalend voor de aanvang van de vervanging. De benoeming van de vervanger kan later plaatsvinden, maar wijzigt het tijdstip van het einde van het tijdelijk ontslag niet. De feitelijke vervanging kan daardoor korter zijn dan 16 weken. Na afloop van de termijn van 16 weken wordt zonder enig verzoek of besluit de oude situatie hersteld. Dat geldt zowel voor de hervatting van het raadslidmaatschap, het einde van het tijdelijk raadslidmaatschap als de rechtspositionele aspecten daarvan.

#### **Artikelen 12 en 13 Reiskosten woon-werk en zakelijke reiskosten**

Voor wethouders is in artikel 12 een belastingvrije vergoeding voor het woon-werkverkeer geregeld overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling rechtspositie wethouders. Deze vergoeding is alleen mogelijk voor wethouders die buiten Weert woonachtig zijn. Bij gebruik van de eigen personenauto bedraagt de vergoeding in 2015 € 0,15 per afgelegde kilometer.

Ingevolge artikel 13 worden zakelijke reiskosten, indien gemaakt met het openbaar vervoer of met een taxi, volledig vergoed (mits in redelijkheid gemaakt) en indien gemaakt met de eigen personenauto geldt de vergoeding overeenkomstig de reis- en verblijfkostenverordening van de gemeente Weert, voor zover het zakelijke reiskosten betreft buiten de gemeente Weert gemaakt.

Voor de zakelijke kilometers binnen de gemeente Weert geldt een vaste (bruto) vergoeding van € 113,45 per maand. De kilometervergoeding is, voor zover die meer bedraagt dan € 0,19, belast.

Voor zakelijke kilometers (waaronder mede te verstaan de kilometers voor het woon/werkverkeer) kan een onbelaste vergoeding worden verleend van maximaal € 0,19 per kilometer, ongeacht het gebruikte vervoermiddel. Vergoedingen die daarboven uitgaan zijn voor dat hogere deel belast.

In het Handboek loonheffingen 2015 wordt in paragraaf 21.1.4 over de kilometervergoeding opgemerkt:

*Als u aan uw werknemer voor reizen met een eigen vervoermiddel meer vergoedt dan € 0,19 per kilometer, is de vergoeding boven die € 0,19 loon van de werknemer. Maar u mag dit loon ook aanwijzen als eindheffingsloon. Dit laatste betreft de zgn. werkkostenregeling. In Weert is deze kilometervergoeding ook onder de werkkostenregeling gebracht.*

De fiscus staat toe de reiskostenvergoedingen voor de verschillende doeleinden te salderen. Dat houdt in dat als bijvoorbeeld de verstrekke reiskostenvergoeding voor dienstreizen hoger is dan de fiscaal

wettelijk vastgestelde belastingvrije vergoeding van maximaal € 0,19 per kilometer een verstrekte lagere vergoeding dan € 0,19 voor woon/werkverkeer daarop in mindering mag worden gebracht. Die salderingsmogelijkheid moet wel in een formele vergoedingsregeling zijn vastgelegd. Die is opgenomen in artikel 13, tweede lid. Omdat voor het gemeentelijk personeel een salderingsregeling geldt wordt daarbij aangesloten. Reiskostenvergoedingen mogen dus ook onderling worden gesaldeerd. Kilometers die betrekking hebben op het reizen per openbaar vervoer waarvoor een vergoeding in geld is ontvangen, alsmede kilometers die als meerrijder zijn afgelegd zonder dat sprake is van vervoer vanwege de werkgever en zonder dat de betrokkene daarvoor een vergoeding heeft ontvangen, mogen eveneens bij de saldering worden betrokken.

Saldering, respectievelijk belastingheffing over het bovenmatig deel dat na saldering overblijft, mag worden uitgesteld. Afrekening met de fiscus op basis van saldering kan na afloop van een bepaald loontijdvak, maar dient uiterlijk plaats te vinden in de eerste maand van het nieuwe kalenderjaar. Saldering na afloop van een kalenderkwartaal, half kalenderjaar of heel kalenderjaar is mogelijk zolang de vergoeding niet definitief is toegekend. In verband daarmee wordt de reiskostenvergoeding in eerste instantie bij wijze van voorschot uitbetaald. Voor de berekening van de loonheffing over het bovenmatig deel van de in een gekozen periode uitbetaalde reiskostenvergoedingen dient te worden uitgegaan van alle daadwerkelijk afgelegde dienstkilometers, vermeerderd met de daadwerkelijk afgelegde woon/werkkilometers.

#### **Artikel 16 Communicatieapparatuur**

Vergoedingen of verstrekkingen van een mobiele telefoon zijn geheel onbelast als het zakelijk gebruik meer dan 10% bedraagt.

#### **Artikel 18 Reis- en pensionkosten en verhuiskosten bij benoeming**

Ook personen van buiten de gemeenteraad kunnen tot wethouder worden benoemd. Dat kunnen ook personen zijn die niet in de gemeente zelf wonen. Die zijn op grond van de Gemeentewet verplicht om te gaan wonen in de gemeente waar zij wethouder zijn geworden. In artikel 18 is geregeld dat zij bij verhuizing naar de gemeente in aanmerking komen voor een verhuiskostenvergoeding en eventueel voor vergoeding van reis- en pensionkosten in afwachting van de verhuizing. De vergoedingen zijn onbelast.

#### **Artikel 19 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen**

Het presentiegeld voor leden van gemeentelijke commissies is in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden dwingend geregeld. Uit informatie van de VNG blijkt, dat commissieleden per commissievergadering uitbetaald dienen te krijgen. Of commissieleden ook een vergoeding krijgen voor het bijwonen van informatiebijeenkomsten van hun commissie behoort tot de beleidsvrijheid van gemeenten. Bij het raadsbesluit van 24 september 2014, waarmee de commissieleden-niet-raadsleden van de raadscommissies zijn benoemd, heeft de raad besloten geen vergoeding toe te kennen voor het bijwonen van informatiebijeenkomsten. De gemeente Weert kent geen vaste vergoeding als bedoeld in artikel 96 van de Gemeentewet toe aan commissieleden. Evenmin zijn er in de gemeente Weert commissieleden die van wege hun bijzondere beroepsmatige deskundigheid of de zwaarte van hun taak een extra vergoeding krijgen. Daarom resteert in de verordening slechts een bepaling die regelt dat geen vergoeding ontvangt een commissielid dat uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd.

#### **Artikelen 25 en 26 De procedure van declaratie**

In de verordening zijn de drie wijzen van betaling aangegeven. Ook is aangegeven in welke gevallen welke betalingswijze aan de orde is en welke procedurevoorschriften in achtgenomen moeten worden. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente en daarna declaratie van vooruitbetaalde kosten.

#### **Artikelen 27, 28 en 29 Intrekking oude regeling, inwerkingtreding nieuwe regeling en citeertitel**

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Afwijkingen ten opzichte van de modelverordening van de VNG (bijlage)

1. In voorliggende verordening zijn meer begripsbepalingen opgenomen.
2. Het artikel waarmee kan worden bepaald dat 20% van de raadsvergoeding wordt uitgekeerd op basis van het aantal bijgewoonde raadsvergaderingen is niet overgenomen.
3. De hoogte van de vergoeding voor commissieleden is dwingend voorgeschreven in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en daarom niet herhaald in de verordening.
4. Er zijn in Weert geen commissieleden die een vaste of een hogere vergoeding ontvangen. Daarom zijn de bepalingen, die daarover in de modelverordening zijn opgenomen, niet overgenomen.
5. In Weert hebben commissieleden nimmer een reiskostenvergoeding ontvangen voor het bijwonen van vergaderingen. Dit wordt ook thans niet opgenomen in de verordening.
6. De bepaling dat kosten van scholing (van raads- en commissieleden) die wordt georganiseerd door de beroepsvereniging van raadsleden of door de VNG *altijd* voor vergoeding in aanmerking komt, is niet overgenomen. Niet valt in te zien waarom er onderscheid zou moeten gemaakt tussen scholing die door deze instanties wordt aangeboden en andere vormen van scholing. Bovendien zal het budget toereikend moeten zijn.
7. De bepalingen over het aanwijzen van bepaalde vergoedingen voor raadsleden, commissieleden en wethouders als eindheffingsbestanddeel in de zin van de werkkostenregeling zijn niet overgenomen, want deze zijn reeds dwingend opgenomen in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en het Rechtspositiebesluit wethouders.
8. In de verordening is, gelet op de besluitvorming in de raad hierover, niet de mogelijkheid opgenomen dat raads-, commissieleden en wethouders in plaats van computerapparatuur in bruikleen ook kunnen kiezen voor een tegemoetkoming voor het gebruik van eigen apparatuur.
9. Ook is de bepaling over de vergoeding van de aanleg- en abonnementskosten voor een internetverbinding niet overgenomen. Bij het vaststellen van de huidige rechtspositieverordening was de overweging al, dat iedereen tegenwoordig al over een internetverbinding beschikt en bovendien niet te toetsen is welke kosten specifiek gemaakt worden voor het raadslidmaatschap, commissielidmaatschap of wethouderschap.
10. Het artikel over de dienstauto is niet opgenomen, omdat de gemeente Weert geen dienstauto's heeft.
11. De bepaling over het gebruik van gemeentelijke creditcards is niet overgenomen, omdat de gemeente Weert deze niet hanteert.

Wijzigingen ten opzichte van de huidige rechtspositieverordening (bijlage)

1. De definitie van commissielid is rechtstreeks gekoppeld aan een drietal artikelen in de Gemeentewet in plaats van aan een hoofdstuk. Dit betekent inhoudelijk geen wijziging, maar is wel duidelijker.
2. De definities van raadslid, griffier en gemeentesecretaris zijn weggelaten, want overbodig.
3. De verwijzingen bij de definities naar de Verplaatsingsregeling 1989, de Reisregeling binnenland en de Reisregeling buitenland zijn weggelaten, omdat de verordening er verder niet meer naar verwijst.
4. De artikelen over:
  - de hoogte van de raadsvergoeding;
  - de hoogte van de onkostenvergoeding voor raadsleden;
  - de toelage voor raadsleden die lid zijn van een vertrouwenscommissie, een rekenkamerfunctie of een onderzoekscommissie;
  - de compensatie vanwege korting op een werkloosheidsuitkering van een raadslid of een commissielid;
  - de tegemoetkoming voor raadsleden in de kosten van de ziektekostenverzekering;
  - de hoogte van het presentiegeld voor commissieleden;
 zijn niet meer opgenomen, omdat deze dwingend zijn voorgeschreven in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
5. Uit het artikel over scholing is eveneens verwijderd hetgeen al dwingend is voorgeschreven in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Hierdoor resteren alleen nog lokale uitvoeringsbepalingen.
6. Voor wethouders is geen artikel over scholing meer opgenomen, omdat de raad niet bevoegd is hierover regels te stellen.
7. In het artikel over een buitenlandse excursie of reis wordt niet meer gesproken over 'een raadslid' en 'een commissie uit de gemeenteraad', maar over 'een delegatie uit de gemeenteraad of een raadscommissie'.

8. In de artikelen over het beschikbaar stellen van computerapparatuur en communicatieapparatuur is verwijderd de bepaling dat het college het model van de bruikleenovereenkomst vaststelt. In de praktijk gebeurde dat niet.
9. Omdat het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden dwingend voorschrijft dat ook commissieleden recht hebben op computerapparatuur, beschikbaar gesteld door de gemeente, en de commissieleden-niet-raadsleden van de raadscommissies ook een iPad in bruikleen hebben ontvangen, wordt een bepaling ter zake van de praktische uitvoering daarvan aan de verordening toegevoegd.
10. Het artikel over de onkostenvergoeding voor wethouders is niet meer opgenomen, omdat het Rechtspositiebesluit wethouders de hoogte daarvan dwingend voorschrijft. Bovendien wordt de onkostenvergoeding - zoals voorheen in Weert gebeurde - niet meer verminderd met de waarde van het beschikbaar gestelde beltegoed, de mobiele telefoon en de abonnementskosten, omdat het Rechtspositiebesluit wethouders geen kostencomponenten meer hanteert.
11. De fietsregeling bestaat niet meer, waardoor de bepaling dat een wethouder hiervan gebruik kan maken, komt te vervallen.
12. De bepaling dat de raad een hogere vergoeding voor commissieleden kan vaststellen en een commissielid een vaste vergoeding kan toekennen is niet meer opgenomen, aangezien het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden al een gelijklopende bepaling kent en de gemeente deze mogelijkheid niet toepast.
13. Net als bij het presentiegeld is nu bepaald dat een commissielid dat uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd ook geen reiskostenvergoeding en geen verblijfkostenvergoeding ontvangt.
14. De declaratieprocedure is duidelijker beschreven.