

advies
aan b&w

Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 30613	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Henk Creemers Tel.: (0495) 57 52 17	
Portefuillehouder(s)	: A.F. van Eersel	Nummer B&W-advies: BW-008161

ONDERWERP

Bezwaarschrift van de Ecologische Werkgroep Weert Zuid tegen de omgevingsvergunning voor 4 veeroosters in de Kettingdijk.

ADVIES

Ongegrond verklaren van het bezwaarschrift en het primaire besluit in stand laten.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:
n.v.t.

Algemeen:

Op 3 oktober 2014 is een omgevingsvergunning verleend aan Vereniging Natuurmonumenten voor de aanleg van (onder andere) vier veeroosters in de Kettingdijk. Daartegen is bezwaar gemaakt door de Ecologische Werkgroep Weert Zuid. De bezwaren richten zich niet zo zeer tegen de geplande bouwwerken, maar tegen het los laten lopen van runderen op de weg en door het gebied.

Argumenten:

De Ecologische Werkgroep Weert Zuid is een informele vereniging. Desondanks wordt op basis van de jurisprudentie geadviseerd de werkgroep ontvankelijk te verklaren. Voor de overwegingen op dat punt en voor de overwegingen om het bezwaar ongegrond te verklaren wordt verwezen naar de concept beslissing op bezwaar.

Kantttekeningen:

Weert, 25 februari 2015		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
De directeur, 			akkoord					
			bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 10 maart 2015								

In te vullen door het B&W secretariaat:


- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 10-03-2015

Nummer: 14


De secretaris,
Totaal aantal pagina's: 2
Pagina 1

Voor belanghebbende staat er (ook) de mogelijkheid open om bezwaar te maken tegen het besluit van het college van 10 februari 2015 om toe te staan dat vee zonder toezicht los op de Kettingdijk mag lopen.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Tegen het besluit op bezwaar staat beroep open bij de rechtbank Limburg.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

Begrotingspost:

n.v.t.

Beschikbaar bedrag:

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Overigen (bijv. afzender/aanvrager)

Nadere specificatie: Indiener van het bezwaar en de vergunninghouder.

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Luud Thijssen, VTH

Extern:

BIJLAGEN

Openbaar:

Concept besluit op bezwaar

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



Beslissing op het bezwaarschrift van de Ecologische Werkgroep Weert Zuid tegen de verleende omgevingsvergunning aan Vereniging Natuurmonumenten voor de aanleg van veeroosters in de Kettingdijk.

Burgemeester en wethouders overwegen als volgt.

Bij besluit van 3 oktober 2014 is aan de Vereniging tot behoud van Natuurmonumenten een omgevingsvergunning verleend voor onder andere het aanbrengen van vier veeroosters in de Kettingdijk te Weert. Tegen de verleende vergunning is op 11 november 2014 een bezwaarschrift ingediend door de Ecologische Werkgroep Weert Zuid. Gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Algemene wet bestuursrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten het bezwaarschrift van de Ecologische Werkgroep Weert Zuid ongegrond te verklaren en het primaire besluit te handhaven.

Procedure

Op 15 januari 2015 heeft een hoorzitting plaatsgevonden waar de bezwaren zijn toegelicht. De vergunninghouder heeft zich afgemeld. Van de hoorzitting is een verslag gemaakt dat onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Ontvankelijkheid

De vergunning is op 3 oktober 2014 aan de aanvrager toegezonden. Het op 11 november 2014 ontvangen bezwaar is derhalve binnen de termijn van 6 weken ingediend.

De Ecologische Werkgroep Weert Zuid presenteert zich als een vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid (informele vereniging). Bij brief van 18 december 2014 is door de gemeente gevraagd om stukken te overleggen waaruit blijkt dat de werkgroep kan worden aangemerkt als een zodanige vereniging. Op 22 december 2014 zijn daarop namens de werkgroep aanvullende stukken ingediend: 'Wie zijn wij, wat willen wij, wat doen wij' (6 pagina's met 1 bijlage).

Beoordeeld dient te worden of de Ecologische Werkgroep Weert Zuid voldoet aan de cumulatieve vereisten van een vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid als bedoeld in artikel 2:26 van het Burgerlijk Wetboek. Gelet op de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van 12 maart 2008 (LJN: BC6406) is daarvoor het volgende vereist:

1. Er moet een ledenbestand zijn.
 - Er functioneren twee werkgroepen. De natuurinventarisatiegroep heeft 54 deelnemers en de werkgroep Tungeler Wallen 29 deelnemers. Er is een overlap van deelnemers binnen deze groepen. Alle personen worden per e-mail en via de eigen (actuele) website (www.ecologischewerkgroepweertzuid.nl/) op de hoogte gehouden van ontwikkelingen en kunnen via (voornamelijk informele) overleggen invloed aanwenden op de werkzaamheden en de standpunten van de werkgroep.
2. Het moet gaan om een organisatorisch verband dat is opgericht voor een bepaald doel, zodat sprake moet zijn van regelmatige ledenvergaderingen, een bestuur en een samenwerking die op enige continuïteit is gericht.
 - De Ecologische Werkgroep streeft naar een grotere biodiversiteit in het gebied Weert Zuid met vooral aandacht voor de soorten die in deze omgeving thuishoren of thuisgehoord hebben. De werkgroep functioneert als een organisatorisch verband aangezien ze als groep diverse werkzaamheden uitvoeren in de natuur en ten behoeve van natuurbeheer en -ontwikkeling: natuurinventarisaties, tellingen en boswerkzaam-

heden. Van de werkzaamheden worden verslagen gemaakt die voor eenieder op de website zijn in te zien. Tevens wordt via brieven of overleg advies gegeven of de mening van de werkgroep kenbaar gemaakt aan overheid of instanties met betrekking tot ontwikkelingen of beleidsvoornemens op het gebied van natuur en landschap. Deze werkzaamheden vinden plaats vanaf circa 2001 en vanaf 2006 als onafhankelijke groep, waaruit blijkt dat er sprake is van continuïteit. Daarbij richt men zich vooral op het zuidelijk deel van de gemeente Weert. Er is geen formeel bestuur, maar wel een kerngroep die zorgt voor aansturing van de werkgroep en een persoon die feitelijk het secretariaat voert. Er zijn weinig formele vergaderingen, maar via informeel overleg tijdens de werkzaamheden en in de pauzes hebben deelnemers inbreng. Er is geen contributieheffing, maar via werkzaamheden leveren de deelnemers eigen inbreng in de vorm van arbeid.

3. De organisatie dient als een eenheid deel te nemen aan het rechtsverkeer.
 - Uit de documenten op de website en de brieven die naar externe partijen worden verzonden blijkt dat de organisatie als eenheid deelneemt aan het rechtsverkeer onder de naam Ecologische Werkgroep Weert Zuid.

Gelet op het vorenstaande wordt de werkgroep als een informele vereniging aangemerkt en kan dus als belanghebbende worden ontvangen.

Toetsing aanvraag omgevingsvergunning

Bestemmingsplan

De bouwwerken zijn volgens het bestemmingsplan Buitengebied 2011 gelegen in de bestemming 'verkeer' met de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' en de bestemming 'natuur' met de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' en de dubbelbestemming 'waarde ecologie'.

Het aanbrengen van veeroosters en een voorde ten behoeve van de natuurontwikkeling in het gebied en ten behoeve van het regelen van het gebruik van de weg is niet strijdig met deze bestemmingen.

Voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde' is eerder onder registratienummer 2014/0589 een omgevingsvergunning verleend.

Constructief / technisch

De constructie is getoetst op veiligheid, waarbij tevens het rapport 'Sterkteberekening wild- en veeroosters' d.d. 16 december 2005 van Kielman & Bootsma is betrokken.

Welstand

Op basis van het vastgestelde welstandsbeleid is geen toetsing aan welstandscriteria aan de orde.

Daarmee voldoet de aanvraag aan de daaraan te stellen eisen op grond van artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Inhoud van de bezwaren

De bezwaren hebben samengevat de volgende inhoud:

1. De (chronologische) volgorde van besluitvorming in verband met meerdere aanvragen rondom veeroosters binnen de gemeente. Het zou logischer zijn eerst een besluit te nemen over het al dan niet toelaten om vee zonder toezicht op de weg los te laten lopen op grond van het RVV 1990. Van bepaalde besluiten gaat een precedentwerking uit. Doordat er meerdere aanvragen en besluiten aan de orde zijn ontstaat een onoverzichtelijk geheel.
2. De vergunning is verleend vooruitlopend op de in voorbereiding zijnde Natuur- en Landschapsvisie van de gemeente Weert.
3. Vervolgens worden vanaf de laatste regel van pagina 2 en vanaf de tweede alinea van pagina 5 een groot aantal argumenten naar voren gebracht die verband houden met het besluit tot aanwijzing van weggedeeltes op grond van de Wegenverkeerswet (het zonder toezicht op de weg los laten lopen van vee).

Overwegingen ten aanzien van de bezwaren

Ad 1

De gemeente dient binnen de geldende termijn een besluit te nemen op ingediende aanvragen om omgevingsvergunning. Zoals hiervoor is aangegeven dient te aanvraag getoetst te worden aan de wettelijke voorschriften. Op grond daarvan behoeft er geen sprake te zijn van precedentwerking.

Ad 2

Een aanvraag om omgevingsvergunning die voldoet aan het bestemmingsplan wordt niet getoetst aan een (eventueel) vastgestelde Natuur- en Landschapsvisie.

Ad 3

De onder 3. genoemde argumenten hebben betrekking op het besluit om al of niet toe te staan om vee zonder toezicht los op de weg te laten lopen. Deze argumenten leveren geen weigeringsgrond op als bedoeld in artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op basis van het vorenstaande leiden de bezwaren niet tot het alsnog weigeren van de omgevingsvergunning.

Weert, **10 MAART 2015**

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

