

Sector	: Ruimte	Openbaar: ☒
Afdeling	: Projectontwikkeling	Niet openbaar: ☐
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: ☐
Behandelend medewerk(st)er	: Monique Bessems Tel.: (0495) 57 52 73	
Portefeuillehouder(s)	: primair: A.A.M.M. Heijmans en: P.P.H. Sterk	Nummer B&W-advies: BW-008806

ONDERWERP

Bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvangcentrum.

ADVIES

Instemmen met de bestuursovereenkomst inzake de vestiging van een opvangcentrum op het voormalige KMS-terrein..

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

Op 8 september is het college akkoord gegaan met de opvang van asielzoekers in de Van Hornekazerne.

Algemeen:

Over de ingebruikname zijn afspraken gemaakt met het COA (Centraal Orgaan opvang Asielzoekers). Deze afspraken zijn vastgelegd in bijgaande bestuursovereenkomst.

Argumenten:

Niet van toepassing.

Kantttekeningen:

Niet van toepassing.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

In de bestuursovereenkomst zijn de afspraken voor 5 jaar vastgelegd.

Weert, 15 september 2015 De directeur, 		S		B	W	W	W	W
					HL	FvE	PS	GG
	akkoord							
	bespreken							
Behandeling uiterlijk in college van 15 september 2015								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

- ☐ Niet akkoord
☐ Gewijzigde versie

- ☐ A-stuk
☐ B-stuk
☐ C-stuk

Beslissing d.d.:

15-09-'15

Nummer:

20

De secretaris,

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De kosten worden vergoed conform het faciliteitenbesluit zoals vermeld in de overeenkomst. We streven er naar de taken budgettair neutraal uit te werken.

Begrotingspost:

Niet van toepassing.

Beschikbaar bedrag:

Dit bedrag is vastgesteld op basis van het faciliteitenbesluit. Het exact te ontvangen bedrag wordt nog nader uitgewerkt, maar dit wordt vastgesteld op basis van het aantal opvangplaatsen. Conform de overeenkomst zijn er dit 1100.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Brief

Nadere specificatie: Heden raad per brief informeren.

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Er is een taskforcegroep opgericht. Hierin nemen deel:

- Marc Knaapen: bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever
- Monique Bessems: projectleiding en centraal aanspreekpunt voor de ontwikkelingen, voor het contact met COA, bestuursovereenkomst en het politieke proces.
- Raymon Blondel: Contacten Provincie, Weert-West en Ruimtelijk Beleid (intern)
- Ton Weekers en Peter Verheijen: Onderwijs, veiligheid en welzijn
- Kees Joosten: Werkgelegenheid i.k.v. samenwerking
- Liset Spreuwenberg: Communicatie
- Petra Bulk: Burgerzaken.
- Ton Lemmen: Veiligheid.

Extern:

Het COA.

BIJLAGEN

Openbaar:

Bestuursovereenkomst

Niet-openbaar:

Niet van toepassing



15 SEPTEMBER 2015

**BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE
VESTIGING VAN EEN OPVANGCENTRUM**

OPVANGCENTRUM	: azc Weert
ADRES	: Kazernelaan 101
PLAATS	: Weert

**Overeenkomst vestiging opvangcentrum
locatie Weert**

pagina 1

Paraaf COA:
Paraaf gemeente:



BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE VESTIGING VAN EEN OPVANGCENTRUM

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, ingesteld bij Wet (Centraal Orgaan opvang asielzoekers, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 20 mei 2010, Stb. 2010, 203, besluit tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding, Stb. 2010, 886), gevestigd en kantoorhoudende te Rijswijk aan de Sir Winston Churchillaan 366a (Postbus 2280 ME Rijswijk), ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door lid van het bestuur, de heer drs. P.L. Siebers, hierna te noemen: het COA;

en

de gemeente Weert, te dezen ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer A.A.M.M. Heijmans, hierna te noemen: de gemeente;

in aanmerking nemende dat:

- dat de gemeente op verzoek van het COA heeft ingestemd met de vestiging van een azc, hierna te noemen: het Opvangcentrum;
- dat dit Opvangcentrum zal dienen ten behoeve van de centrale opvang van vreemdelingen;
- dat de gemeente bereid is mee te werken aan de opvang van vreemdelingen;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van het Opvangcentrum in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat het Faciliteitenbesluit opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen.

verklaren te zijn overeengekomen:

Hoofdstuk I Algemene bepaling

Artikel 1

Voor de toepassing van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Vreemdeling: een persoon die in het Opvangcentrum van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers¹;

¹ Artikel 3 van de Wet Centraal orgaan opvang asielzoekers luidt als volgt :

1. Het COA is belast met :
 - a. de materiële en immateriële opvang van asielzoekers;
 - b. het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening; [...]
 - c. door Onze Minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers.
2. Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot verstrekkingen aan asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen als bedoeld in het eerste lid.

Overeenkomst vestiging opvangcentrum
locatie Weert

pagina 2

Paraaf COA:
Paraaf gemeente:



- b. Capaciteitsplaatsen: opvangplaatsen in een Opvangcentrum;
- c. Opvangcentrum: opvangvoorziening, niet zijnde een woning, hotel of pension, waarin door het COA aan vreemdelingen opvang wordt geboden.

Hoofdstuk II Het Opvangcentrum

Artikel 2

1. De gemeente stemt in met het (tijdelijke) gebruik van de voormalige Van Horne Kazerne aan de Kazernelaan 101 te Weert als Opvangcentrum door het COA. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de gebouwen zoals deze in bijlage A in rood zijn aangegeven. Indien nodig treden partijen in overleg over het gebruik van andere gebouwen.
2. Het Opvangcentrum zal onder verantwoordelijkheid van het COA gebruikt blijven worden ten behoeve van de opvang van vreemdelingen.

Artikel 3

1. Het COA draagt zorg voor de plaatsing, opvang en begeleiding van de vreemdelingen in het Opvangcentrum.
2. Het COA draagt zorg voor een adequate aanpassing, inrichting en instandhouding van het Opvangcentrum in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke bepalingen en gemeentelijke verordeningen. Het COA zal in het bezit zijn van de benodigde vergunningen. De gemeente zal zich daarbij inspannen voor een spoedige afhandeling van het vergunningstraject.
3. Het COA zal ten aanzien van hetgeen in het tweede lid van dit artikel gesteld is, voorafgaand aan een vergunningaanvraag met de gemeente in overleg treden voor zover het Rijksmonumenten op het Kazerneterrein betreft.
4. Het COA schept de voorwaarden en omstandigheden welke nodig zijn om diensten en instellingen in het Opvangcentrum hun taken te laten uitvoeren.

Artikel 4.

1. In het Opvangcentrum zullen 1000 vreemdelingen worden opgevangen. Om dit mogelijk te maken zullen maximaal 1100 capaciteitsplaatsen zijn ingericht.
2. Op verzoek van de gemeente verstrekt het COA het aantal vreemdelingen die in een bepaalde periode opgevangen zijn.

Hoofdstuk III De organisatie in het Opvangcentrum

Artikel 5

1. Het COA zal iedere in het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling de verstrekkingen toekennen als bedoeld in artikel 3, derde lid van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers.
2. Het COA draagt zorg voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 6

1. De verantwoordelijkheid voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, heeft het COA contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. Dit laat de verantwoordelijkheid van de gemeente krachtens de Wet Publieke gezondheid te dien aanzien onverlet.
2. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij de zorgverzekeraar die de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA) uitvoert².
3. De op het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling is conform de wettelijke regels verzekerd tegen de gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid.

Artikel 7

1. Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast dat voor het Opvangcentrum zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.

Hoofdstuk IV

Voorlichting, informatie en overleg

Artikel 8

1. Na de vestiging van het Opvangcentrum in de gemeente draagt het COA, in overleg met de gemeente, zorg voor de informatie aan de inwoners van de gemeente over het Opvangcentrum, de ontwikkelingen en over de te volgen procedures. Tot de vestiging van het Opvangcentrum ligt de primaire verantwoordelijkheid voor de communicatie aan inwoners van de gemeente bij de gemeente. Het COA kan de gemeente hierin ondersteunen, daar waar het zaken op het Opvangcentrum betreft.
2. Het COA vergoedt aan de gemeente een eenmalige uitkering als bijdrage in de kosten van de door de gemeente te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van het Opvangcentrum en op verzoek van de gemeente de subsidiering van vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het Opvangcentrum.

Artikel 9

1. Het COA en de gemeente verstrekken aan elkaar onverwijld de informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van een ieder die verband houden met de aanwezigheid van een Opvangcentrum in de gemeente.
2. Op ambtelijk niveau zal er tenminste twee keer per jaar, of zoveel vaker als nodig c.q. wenselijk is, overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente.
3. Op bestuurlijk niveau zal er tenminste één keer per jaar, of zoveel vaker als nodig c.q. wenselijk is, overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente.

Artikel 10

1. Het COA stelt een overlegcommissie in die tot doel heeft de relatie tussen de omwonenden en het Opvangcentrum goed te laten verlopen. Deze overlegcommissie wordt opgestart direct nadat de eerste bewoners geplaatst zijn.
2. In deze commissie hebben in ieder geval zitting vertegenwoordigers van de gemeente, van de politie, van de door het COA aan te wijzen diensten die in het Opvangcentrum werkzaam zijn en van de plaatselijke bevolking, alsmede het lokale COA-management.

² Voor wat betreft de inhoud van het zorgaanbod wordt verwezen naar www.rzasielzoekers.nl

3. De overlegcommissie zal in het Opvangcentrum bijeenkomen. De vergaderkosten zijn voor rekening van het Opvangcentrum. Het COA is belast met het voorzitterschap van deze commissie.

Hoofdstuk V Duur van de overeenkomst

Artikel 11

1. De overeenkomst wordt aangegaan voor de duur van vijf jaar en wel ingaande op 15 september 2015
2. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 3, eerste lid en artikel 4, eerste lid van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum dat het Opvangcentrum voor bewoning in gebruik wordt genomen, te weten 15 september.
3. Het COA kan per aangetekende brief besluiten tot tussentijdse opzegging van de overeenkomst. Indien het COA overgaat tot tussentijdse opzegging geldt een opzegtermijn van tenminste 1 jaar.
4. Indien er fundamentele wijzigingen plaatsvinden in de afspraken die zijn vastgelegd in deze overeenkomst, treden partijen op bestuurlijk niveau met elkaar in overleg om te bezien of een oplossing kan worden bewerkstelligd, waarbij de gemeente zich rekenschap geeft van de publieke belangen die het COA met de uitvoering van haar wettelijke opvangtaak heeft te dienen. In uiterste consequentie kan dit aanleiding zijn voor de gemeente om deze overeenkomst te herzien dan wel te beëindigen. Indien de gemeente de overeenkomst wenst te beëindigen geldt een schriftelijke opzeggingstermijn van tenminste 1 jaar, waarbij de gemeente de reden tot opzegging zal motiveren.

Hoofdstuk VI Onderwijs

Artikel 12

1. De gemeente neemt maatregelen die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het Opvangcentrum verblijven.
2. De maatregelen zijn in beginsel gebaseerd op de wijzigingen van het Faciliteitenbesluit (Staatsblad nr. 347, d.d. 8 juni 1998); de Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers (OHBA) als gepubliceerd in de Staatscourant nummer 181 d.d. 23 september 1998, alsmede de reguliere onderwijswet- en regelgeving.
3. Vervoer van en naar het onderwijs wordt door het COA in samenwerking met de ouders geregeld. De kosten voor vervoer naar het basisonderwijs zijn voor rekening van het COA. Leerlingen van het middelbaar onderwijs maken in principe gebruik van de fiets. Bij een afstand groter dan 10 kilometer worden de kosten van een busabonnement vergoed door het COA.
4. Ten behoeve van de uitvoering van dit artikel verstrekt het COA de gemeente schriftelijke informatie met betrekking tot de van toepassing zijnde regelgeving.
5. Onvoorziene kosten voor onderwijs ten behoeve van de leerplichtige kinderen van het omvangcentrum zullen door het COA en de gemeente gezamenlijk bij het Ministerie van OCW worden ingediend.

Hoofdstuk VII

Overige bepalingen

Artikel 13

1. De burgemeester en de officier van justitie maken in het driehoeksoverleg afspraken over de (mogelijke extra) inzet van de politie in de gemeente. Zo ook indien dit een gevolg blijkt van de aanwezigheid van het opvangcentrum voor asielzoekers in die gemeente³.
2. Indien de politiecapaciteit in incidentele gevallen tekort schiet, zal dit eerst op districtsniveau en vervolgens op regionaal niveau worden opgelost. Indien het niet lukt om binnen de regionale eenheid een oplossing te vinden voor de behoefte aan extra capaciteit, bestaat de mogelijkheid tot tijdelijke opschaling van politiecapaciteit conform de Politiewet 2012⁴.
3. De doelen die de gemeenteraad vaststelt op het terrein van de veiligheid door de handhaving van de openbare orde en hulpverlening, eventueel specifiek met betrekking tot de aanwezigheid van het opvangcentrum voor asielzoekers, staan mede aan de basis van de afspraken als bedoeld in het eerste lid⁵.

Artikel 14

1. Het COA bevordert, dat de diensten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden die onder zijn zorg vallen, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio worden aangetrokken voor zover de aanbestedingsregels dit toestaan en voor zover niet reeds in dienst van het COA. Werving van personeel zal geschieden na overleg met het UWV Werkbedrijf en werk.com, het werkgeversservicepunt van de gemeente Weert.
2. Het COA zal indien mogelijk (maatschappelijke) stageplaatsen en afstudeerplaatsen op de locatie aanbieden.
3. Het COA zal indien mogelijk dagbestedingsactiviteiten binnen en buiten de poorten van de locatie aanbieden.

Artikel 15:

1. De hoofd entree van de locatie zal gesitueerd worden aan de Nelissenhofweg. De Nelissenhofweg zal weer geschikt gemaakt worden voor verkeer van twee richtingen tussen de Kazernelaan en de Parklaan, zodanig dat deze weg door omwonenden kan worden gebruikt en als toegangsweg voor het Opvangcentrum. De gemeente en het COA maken hierover nadere afspraken.
2. Na akkoord van de eigenaar van het terrein, faciliteren het COA en de gemeente maatschappelijk medegebruik van die delen van het Kazerneterrein die niet (geheel) door het COA worden gebruikt, waaronder de parkeerplaatsen. Dit passend binnen de thans vigerende planologische kaders.
3. Het COA zal de wens van de Gemeente tot verkrijging om een redelijke prijs het aangrenzende terrein van het voormalige Bisschoppelijk College (thans onderdeel van het totale Kazerneterrein) bij de desbetreffende Minister en de voorzitter van het RVB ter sprake te brengen. Het COA heeft hiertoe een inspanningsverplichting.

Artikel 16:

1. Het COA zal de, al dan niet na rechterlijke tussenkomst, door de gemeenteraad vast te stellen planschadevergoedingen ex art. 6.1 Wro voldoen indien en voor zover een belanghebbende ten gevolge van de planologische beslissing om medewerking te verlenen aan vestiging van het Centrum schade lijdt of zal lijden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te

³ Zie artikel 13 Politiewet 2012.

⁴ Zie artikel 56 Politiewet 2012.

⁵ Zie artikel 38b, eerste lid, Politiewet 2012.

blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende door aankoop, onteigening of anderszins is verzekerd, en derhalve aanspraak heeft op een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding. Het COA is gerechtigd de vergoeding te onthouden indien de gemeente het gestelde in lid 2 en 3 niet nakomt.

2. De gemeente doet het COA zo spoedig mogelijk mededeling van het indienen van een verzoek op grond van artikel 6.1 Wro en betreft het COA als belanghebbende partij bij het beslissen op de aanvraag en bij eventuele bezwaar- en beroepsprocedures. Het COA wordt in de gelegenheid gesteld om zijn mening over het planschadeverzoek en het eventueel in te winnen deskundigenadvies naar voren te brengen.
3. Indien de procedureverordening met betrekking tot artikel 6.1 Wro claims voorziet in deskundigenadvisering, vergoedt het COA aan de gemeente de interne en externe kosten van een dergelijk advies.

Artikel 17:

1. Indien door vestiging van het Opvangcentrum voor de gemeente extra kosten ontstaan, voorziet het Faciliteitenbesluit in de betaling hierin. Worden er door de gemeente in verband met de vestiging extra kosten gemaakt die het via het Faciliteitenbesluit Opvangcentra toegekende bedrag overschrijden, dan kan het COA, met inachtneming van artikel 8 van het Faciliteitenbesluit, en onder goedkeuring van de Minister van Vreemdelingzaken en Integratie op verzoek van de gemeente een hogere uitkering verstrekken. De hogere uitkering vindt plaats indien de extra kosten die de gemeente maakt het toegekende bedrag in een zodanige mate overtreffen, dat het niet redelijk is die hogere kosten voor de gemeente te laten. Deze meerkosten zal de gemeente aantoonbaar moeten maken, voorzien van een accountantsverklaring.

Artikel 18

1. In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA, waarbij er naar voor beide partijen een aanvaardbare oplossing wordt gecreëerd.

Aldus overeengekomen, in tweevoud opgemaakt en ondertekend.

Weert,
22-9-15
..... (datum)
gemeente Weert
A.A.M.M. Heijmans
(burgemeester)

Rijswijk,

15/9/16

..... (datum)
Centraal Orgaan opvang asielzoekers
drs. P.L. Siebers
(lid van het bestuur)

Bijlage A: locatietekening

**Overeenkomst vestiging opvangcentrum
locatie Weert**

pagina 7

Paraaf COA:
Paraaf gemeente:



BIJLAGE A: locatietekening



**Overeenkomst vestiging opvangcentrum
locatie Weert**

pagina 8

Paraaf COA:
Paraaf gemeente:

