

Sector	: Inwoners	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: 030084	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Peter Verheijen Tel.: (0495) 57 54 66	
Portefeuillehouder(s)	: G.J.W. Gabriëls	Nummer B&W-advies: BW-008230

ONDERWERP

Garantstelling voor financiering van investeringen door sportverenigingen in accommodaties.

ADVIES

Het raadsvoorstel RAD-001055 op punt 3 te wijzigen in:
3. College van burgemeester en wethouders opdragen dit subsidiebesluit verder uit te voeren door het opstellen van een subsidiebeschikking en een uitvoeringsovereenkomst.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

B&W besluit van 24 februari 2015 en daarbij horende raadsvoorstel hierin is voorgesteld:

1. Sportverenigingen voortaan te beschouwen als 'goedgekeurde derde partijen' als bedoeld in artikel 3 lid 1 van het Treasurystatuut, voor zover de financiering direct te maken heeft met een investering waarvoor recht bestaat op een investeringssubsidie en waarbij 50% garantie wordt verleend door Stichting Waarborgfonds Sport.
2. Besluiten SV Laar een borgstelling te verlenen van € 105.000,- voor een periode van 15 jaar, jaarlijks aflopend met € 7.000,-. Dit is 50% van het totaal te financieren bedrag.
3. College van burgemeester & wethouders mandateren om in de toekomst te kunnen besluiten tot een borgstelling indien wordt voldaan aan de in dit raadsbesluit opgenomen criteria.

Weert, 16 maart 2015 De directeur 		S		B	W HL	W FvE	W PS	W GG
			akkoord					
	Raad van 25 maart 2015		bespreken					
Behandeling uiterlijk in college van 17 maart 2015								

In te vullen door het B&W secretariaat:

- | | | |
|---|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Akkoord | <input type="checkbox"/> Niet akkoord | <input type="checkbox"/> A-stuk |
| <input type="checkbox"/> Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder | <input type="checkbox"/> Gewijzigde versie | <input type="checkbox"/> B-stuk |
| <input type="checkbox"/> Anders, nl.: | | <input checked="" type="checkbox"/> C-stuk |

Beslissing d.d.: 17-03-2015

Nummer: 15


 De secretaris
 Totaal aantal pagina's: 2
 Pagina 1

Algemeen:

Een borgstelling wordt in de Algemene Wet Bestuursrecht gezien als een subsidieverstrekking. Dat betekent dat hiervoor een grondslag dient te zijn. Echter op dit moment is het verstrekken van een borgstelling niet opgenomen in de subsidieverordening.

Het is daarom dan ook niet mogelijk om als gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders te mandateren voor het in de toekomst kunnen besluiten tot borgstellingen.

Door een incidenteel raadsbesluit kan de 'subsidie' wel worden verstrekt. Wel zal voor de toekomst de mogelijkheid tot het verstrekken van een borgstelling in de gemeentelijke subsidieverordening moeten worden opgenomen. Dit kan meegenomen worden bij de eerstvolgende wijziging hiervan.

Argumenten:

Omdat het geformuleerde in punt 3 juridisch niet juist is, wordt geadviseerd dit punt te wijzigen in: 'college van burgemeester en wethouders opdragen dit subsidie besluit verder uit te voeren door het opstellen van een subsidiebeschikking en een uitvoeringsovereenkomst.'

Hiermee is de juridische basis onder de borgstelling aan SV Laar geborgd.

Kanttekeningen:

Geen

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

N.v.t.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

N.v.t.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

❖ Raadsleden

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

M. Rosbergen, juridisch beleidsadviseur sector Inwoners

Extern:

N.v.t.

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Vergadering van de gemeenteraad van 25 maart 2015

Portefeuillehouder : G.J.W. Gabriëls

Behandelend ambtenaar : Peter Verheijen

Nummer raadsvoorstel: RAD-001055

Doorkiesnummer : (0495) 57 54 66

Agendapunt: -

ONDERWERP

Garantstelling voor financiering van investeringen door sportverenigingen in accommodaties.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Door voetbalvereniging SV Laar is het verzoek ingediend voor een borgstelling van 25 jaar voor een bedrag van € 105.000,-. De vereniging gaat kleedlokalen bijbouwen en daarnaast de bestaande kleedlokalen renoveren. Ze brengt hiervoor een bedrag aan eigen geld in, rekent op een bedrag aan investeringssubsidie en is voor het resterende deel genoodzaakt geld te lenen. In het verleden is dit verzoek vaker gedaan door sportverenigingen, echter tot nu toe heeft de gemeente Weert deze verzoeken niet gehonoreerd.

PROBLEEMSTELLING

SV Laar is met 700 leden de grootste voetbalvereniging van Weert. Op sportpark Laarderveld liggen vier velden, waarvan twee kunstgrasvelden die vrij recent zijn aangelegd. De kleedaccommodatie is sterk verouderd en er is sprake van een tekort aan kleedruimte. Er staan inmiddels al een aantal jaren een aantal units die fungeren als extra kleedruimte.

Geldverstrekkers zijn niet bereid om investeringen van sportverenigingen te financieren wanneer er geen sprake is van een 100% borgstelling.

De Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) is opgericht om sportverenigingen hierin te ondersteunen en staat voor de helft borg. Zij heeft als beleid dat de betreffende gemeente voor de andere helft borg staat.

Tot nu toe heeft de gemeente Weert, in tegenstelling tot veel andere gemeenten, borgstelling altijd afgehouden. SWS heeft in onze gemeente, ondanks haar beleidsregel dat de gemeente mee moet doen, diverse malen toch voor de helft van het bedrag (of nog meer) borg gestaan. Voorwaarde was dan wel dat de gemeente een investeringssubsidie (25%) verleende. Gevolg voor de investerende vereniging was dan vaak wel dat er een hogere rente op de lening moest worden betaald.

SWS heeft echter aangegeven niet meer af te wijken van haar beleidsregel. SV Laar krijgt geen borgstelling als de gemeente niet meedoet.

Het gevolg hiervan is dat de vereniging de zeer noodzakelijke uitbreiding en renovatie van de kleedaccommodaties niet gefinancierd krijgt en daarmee ook niet kan uitvoeren.

Om als gemeente te kunnen overgaan tot borgstelling, zal uw raad eerst een besluit dienen te nemen dat borgstelling aan sportverenigingen wordt gezien als een publieke taak en dat sportverenigingen voortaan worden beschouwd als 'goedgekeurde derde partijen' als bedoeld in artikel 3 lid 1 van het Treasurystatuut.

Borg staan heeft invloed op het weerstandsvermogen van de gemeente. Door het jaarlijks afbetalen van een deel van de schuld neemt het bedrag waar borg voor wordt gestaan wel ieder jaar af. De mate waarin dat bedrag meegenomen dient te worden in de beoordeling van het

weerstandsvermogen is afhankelijk van het ingeschatte risico. Dit kan om allerlei redenen veranderen, b.v. onverwachte andere kosten waar de vereniging mee te maken krijgt, vermindering van leden enz.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Casus SV Laar

1. De gevraagde borgstelling aan de kredietverstrekker verlenen voor een bedrag van € 105.000,- voor een periode van 25 jaar. De borgstelling wordt jaarlijks verminderd met € 4.200,-.
Na 15 jaar (wanneer SWS borgstelling stopt) resteert nog een bedrag van € 42.000,- waarvoor de gemeente nog 10 jaar borgstaat.
2. De gevraagde borgstelling aan de kredietverstrekker verlenen voor een bedrag van € 105.000,- voor een periode van 15 jaar in plaats van de gevraagde 25 jaar. De borgstelling wordt jaarlijks verminderd met € 7.000,-.
Gevolg van deze optie is dat de jaarlast (excl. rente) voor de vereniging in de 15 jaar van borgstelling € 2.800,- hoger is t.o.v. optie 1 (borgstelling 25 jaar).
3. Niet instemmen met de gevraagde borgstelling. SV Laar krijgt in dat geval de benodigde financiën voor de nieuwbouw en renovatie niet rond. Dit leidt voor de club tot ernstige beperkingen en is nadelig voor de ontwikkeling van de club.

Ad. 1 en 2 Verlenen borgstelling

SWS monitort gedurende haar borgstelling (15 jaar) jaarlijks de financiën van de club. De gemeente ontvangt jaarlijks de informatie hierover. Wanneer zij risico's constateren voor toekomstige betalingen dan is de club verplicht om in overleg met SWS maatregelen te treffen. Op basis van de historie van leningen met SWS-garantiestelling is het risico < 1%. Dit zal jaarlijks dienen te worden afgewogen.

Zolang er maar sprake is van een klein risico hoeft dan ook maar een relatief klein bedrag te worden meegenomen in het weerstandsvermogen.

Het voordeel van een borgstelling van 15 jaar door gemeente is de koppeling aan de monitoring van het SWS. Indien besloten wordt voor 25 jaar borg te staan dan zal de gemeente dit zelf nog 10 jaar moeten volgen. Wel is het zo dat de jaarlast van SV Laar na deze 15 jaar fors is teruggelopen en er nog een bedrag resteert van € 42.000,-.

Gezien de beperkte druk op het weerstandsvermogen is dan ook alleszins verdedigbaar om een sportvereniging, die geld moet lenen voor een investering in haar accommodatie, hiermee verder te helpen.

De voorkeur gaat uit naar de tweede oplossingsrichting (besluiten SV Laar een borgstelling te verlenen van € 105.000,- voor een periode van 15 jaar, jaarlijks aflopend met € 7.000,-. Dit is 50% van het totaal te financieren bedrag.

De voordelen ten opzichte van een periode van 25 jaar zijn:

- Het voordeel van een borgstelling van 15 jaar is de koppeling aan de monitoring van het SWS. Indien gekozen wordt voor een periode van 25 jaar dient de gemeente Weert dit voor de laatste 10 jaar zelf te monitoren.
- Er wordt minder lang beroep gedaan op het weerstandsvermogen.

Algemene beleidslijn

Een borgstelling wordt in de Algemene Wet Bestuursrecht gezien als een subsidieverstrekking. Dat betekent dat hiervoor een grondslag dient te zijn. Echter op dit moment is het verstrekken van een borgstelling niet opgenomen in de subsidieverordening.

Voorgesteld wordt het college van burgemeester en wethouders op te dragen het subsidiebesluit verder uit te voeren door het opstellen van een subsidiebeschikking en een uitvoerings-overeenkomst.

Door een incidenteel raadsbesluit kan de 'subsidie' wel worden verstrekt. Wel zal voor de toekomst de mogelijkheid tot het verstrekken van een borgstelling in de gemeentelijke subsidieverordening moeten worden opgenomen. Dit kan meegenomen worden bij de eerstvolgende wijziging hiervan.

~~Voorgesteld wordt om het college van B&W mandaat te verlenen om in voorkomende situaties te besluiten tot borgstelling.~~

Hiervoor worden onderstaande beoordelingscriteria voorgesteld:

1. Borgstelling wordt alleen verstrekt aan sportverenigingen die worden erkend op basis van de Algemene Subsidieverordening Welzijn en evenementen 2013 en de deelsubsidieverordening Sport 2013.
2. Er bestaat voor de investering recht op een subsidie op grond van de deelsubsidieverordening Investerings 2013.
3. De investering dient te passen in het sportbeleid van de gemeente Weert.
4. De beoogde voorziening doet geen afbreuk aan de (toekomstige) gebruiksmogelijkheden van het gemeentelijke complex.
5. De ondergrond is en blijft in eigendom van de gemeente (indien aan de orde)
6. Indien de sportvereniging over voldoende middelen beschikt om de beoogde investering zelfstandig te financieren, zal er geen borgstelling worden verleend
7. Borgstelling wordt alleen verleend wanneer SWS ook een borgstelling afgeeft.
8. De looptijd van de lening waarvoor de gemeente garant staat mag afwijken van de looptijd van de SWS afhankelijk van de economische levensduur van de betreffende voorziening
9. De gemeente ontvangt jaarlijks de controlerapporten van het SWS over de betreffende borgstelling
10. Jaarlijks worden de verleende borgstellingen in de risicoparagraaf opgenomen, als onderdeel van de paragraaf weerstandsvermogen van de gemeentebegroting en de jaarrekening.

COMMUNICATIE

SV Laar informeren over het genomen besluit. Sportverenigingen algemeen informeren over de beleidswijziging.

EVALUATIE

Jaarlijks zal beoordeeld worden wat het bedrag is dat i.v.m. de borgstelling voor SV Laar dient te worden meegenomen in de risicoparagraaf.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en inwoners (BV-IW) is:

- ◆ De commissie acht het voorstel rijp voor behandeling in de raad als bespreekstuk.
In de raad zal een amendement worden ingediend (griffie stelt dit op) waarin de looptijd in punt 8 van de beoordelingscriteria gelijk gesteld wordt met de looptijd van de Stichting Waarborgfonds Sport.

VOORSTEL COLLEGE

1. Sportverenigingen voortaan te beschouwen als 'goedgekeurde derde partijen' als bedoeld in artikel 3 lid 1 van het Treasurystatuut, voor zover de financiering te maken heeft met een investering waarvoor recht bestaat op een investeringssubsidie en waarbij 50% garantie wordt verleend door Stichting Waarborgfonds Sport.
2. Besluiten SV Laar een borgstelling te verlenen van € 105.000,- voor een periode van 15 jaar, jaarlijks aflopend met € 7.000,-. Dit is 50% van het totaal te financieren bedrag.

3. College van burgemeester en wethouders opdragen dit subsidie besluit verder uit te voeren door het opstellen van een subsidiebeschikking en een uitvoeringsovereenkomst.'

(Oude tekst punt 3:

College van burgemeester en wethouders mandateren in de toekomst te kunnen besluiten tot een borgstelling indien wordt voldaan aan de in dit raadsbesluit opgenomen criteria.)

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 februari 2015;

b e s l u i t :

1. Sportverenigingen voortaan te beschouwen als 'goedgekeurde derde partijen' als bedoeld in artikel 3 lid 1 van het Treasurystatuut, voor zover de financiering te maken heeft met een investering waarvoor recht bestaat op een investeringssubsidie en waarbij 50% garantie wordt verleend door Stichting Waarborgfonds Sport.
2. Besluiten SV Laar een borgstelling te verlenen van € 105.000,- voor een periode van 15 jaar, jaarlijks aflopend met € 7.000,-. Dit is 50% van het totaal te financieren bedrag.
3. College van burgemeester en wethouders opdragen dit subsidie besluit verder uit te voeren door het opstellen van een subsidiebeschikking en een uitvoeringsovereenkomst.'

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 maart 2015.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

