



Sector	: Ruimte	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Openbaar Gebied	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	:	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er:	Marcel Schoonen Tel.: (0495) 57 54 84 en: W. Coumans en H. Driessen primair: H.A. Litjens	
Portefeuillehouder(s)	: en: A.A.M.M. Heijmans	Nummer B&W-advies: BW-008671

ONDERWERP

concessieovereenkomst Reinigingsdienst Weert

ADVIES

- 1 instemmen met de concessieovereenkomst 'Reinigingsdienst Weert' en bijbehorende deelovereenkomsten;
2. wethouder H. Litjens door de burgemeester laten machtigen om de concessieovereenkomst en deelovereenkomsten te ondertekenen;
3. de raad informeren over de uitvoering van de bij de raadsvergadering dd. 25 maart jl. ingediende moties.

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

De raad heeft op 25 maart jl. besloten in te stemmen met de voorgestelde maatregelen volgens het rapport 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied, Fase III' (raadsvoorstel RAD-001081 en RAD-001106).

Daarmee heeft de raad het college opdracht gegeven uitvoering te geven aan de in het rapport genoemde uitwerking volgens drie sporen. Bij de behandeling van het voorstel heeft de raad twee moties van de fractie van de SP overgenomen.

Algemeen:

Weert, 28 juli 2015 De directeur,	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
	akkoord		W				g
	bespreken					3	
Behandeling uiterlijk in college van 18 augustus 2015							

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Beslissing d.d.:

18/08/2015

Nummer:

11

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

De secretaris,

Er is uitvoering gegeven aan de opdracht van de raad door volgens de drie beschreven sporen de organisatie van de afdeling Openbaar Gebied in te richten.

Bij die uitvoering zijn ook de overgenomen moties van de fractie van de SP betrokken.

In één motie wordt het college opgedragen:

1. *'na afronding van het Flow traject en de besluitvorming inzake de keuzecatalogus de raad te informeren over de effecten hiervan op de gemeentelijke overhead;*
2. *De raad in de eerste helft van 2016 een plan van aanpak voor te leggen hoe en wanneer de bezuinigingen op de overhead kunnen worden gerealiseerd.'*

Deze motie wordt opgepakt in het kader van het 'masterplan voor de organisatie'.

De andere motie heeft een directe relatie met de uitwerking van spoor 2: de uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in de concessie 'Reinigingsdienst Weert'.

In die motie draagt de raad het college op:

1. *'Binnen spoor 2 -uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in concessie 'Reinigingsdienst Weert'- tot 1 januari 2020 geen vastgoed te vervreemden aan de concessiehouder, in die zin dat er geen onomkeerbare besluiten mogelijk zijn;*
2. *Binnen spoor 2- uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in concessie 'Reinigingsdienst Weert' de mogelijkheid te houden de concessie per 1 januari 2020 te ontbinden op basis van kwaliteitscriteria en klantgerichtheid;*
3. *In 2019 een besluit te nemen of per 1 januari 2020 spoor 2 geheel op afstand wordt gezet, waarbij onderzocht wordt of de afvalinzameling aan deze concessie kan worden toegevoegd en dit voor besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen.'*

Met als toelichting:

'Door alle afvaltaken in één dienst onder te brengen, ontstaan meer synergievoordelen. Ook in communicatie met inwoners (o.a. over verantwoordelijkheden, service e.d.) maakt dit een duidelijker beeld. Door in 2019 hier een besluit toe te nemen, kan de keuze worden gemaakt voor een private uitvoering van deze taken, of juist als gemeentelijke dienst.'

Argumenten:

Voor een uitgebreide toelichting op de implementatie, de nazorgfase en de wijze waarop de moties zijn meegenomen, wordt verwezen naar de rapportage 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied, Fase IV: implementatie en nazorg'.

De reactie op de moties is uitgebreid verwoord in die rapportage in paragraaf 3.1.

In deze adviesnota is de conclusie op hoofdlijnen opgenomen.

Het plaatsingsproces is afgerond wat betekent dat de betrokken medewerkers duidelijkheid hebben gekregen op welke functie zij zijn geplaatst.

Vanaf 1 september 2015 starten de nieuwe organisatievormen. Dat wil zeggen dat de aannemers starten met de uitvoering van de opdracht die na de aanbestedingsprocedure aan hen is gegund, dat de concessie 'Reinigingsdienst Weert' start met de uitvoering van de taken op gebied van afval en reiniging en dat de afdeling Openbaar Gebied in afgeslankte vorm verder gaat.

Voor de start van de concessie op 1 september as. moet de concessieovereenkomst met Van Gansewinkel Milieuservices Overheidsdiensten B.V. door het college vastgesteld worden.

De tweede motie van de SP heeft betrekking op deze concessie. Hieronder volgt op hoofdlijnen een reactie.

Ad 1. Er wordt geen vastgoed vervreemd aan de concessiehouder.

Ad 2. In de concessieovereenkomst is een leveranciersevaluatieprocedure opgenomen waarbij de concessiehouder beoordeeld wordt op zowel de kwaliteit als de klantgerichtheid van de uitvoering door de Reinigingsdienst Weert. Wanneer de concessiehouder na een beoordeling volgens de overeengekomen procedure en maatstaven in gebreke blijft, kan de concessie worden ontbonden op het moment dat dit aan de orde is. In verband met de klantgerichtheid is in juni een enquête gehouden onder een burgerpanel over de mate van tevredenheid over de huidige dienstverlening. De uitslag van deze enquête is de nulmeting voor de beoordeling in de komende jaren door de Reinigingsdienst Weert.

Ad 3. Op het moment dat de huidige overeenkomst huisvuilinzameling eindigt kunnen zich drie situaties voordoen:

1. De concessie eindigt niet en de leveranciersevaluatiebeoordelingen zijn positief. Indien deze situatie van toepassing is, zal de overeenkomst niet op een rechtmatige wijze uitgebreid kunnen worden, noch is het mogelijk deze zonder schadevergoedingsverplichtingen te beëindigen.
2. De concessie eindigt voortijdig in verband met negatieve leveranciersbeoordelingen, het niet behalen van de bezuinigingsdoelstelling of andere ontbindingsredenen zoals opgenomen in de overeenkomst. Indien er sprake is van deze situatie dan staat het de gemeente vrij om al dan niet inhoudelijk gewijzigd een nieuwe overeenkomst te sluiten conform de dan geldende wet- en regelgeving.
3. De gemeente besluit bestuurlijk om de uitvoerende zaken zelf weer uit te voeren en richt hiertoe een afdeling in of een entiteit op. Deze derde situatie is mogelijk indien de overeenkomst eindigt conform hetgeen beschreven in situatie 2, dan wel na het einde van de looptijd van de overeenkomst. Het gedurende de overeenkomst besluiten de taken weer zelf uit te voeren is niet mogelijk zonder schadevergoedingsverplichtingen.

Een aanpassing van de concessieovereenkomst zoals bedoeld onder ad. 3 van de motie, gedurende de looptijd van de overeenkomst, stuit dus op juridische bezwaren. Een uitgebreide onderbouwing hiervan is opgenomen in de rapportage 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied, Fase IV: implementatie en nazorg'.

Eerder heeft het college dd. 25 november 2014 ingestemd met het voornemen tot gunning van de concessie aan Van Gansewinkel Milieuservices Overheidsdiensten. Na het raadsbesluit van 25 maart jl. is deze overeenkomst verder uitgewerkt. Om uitvoering te geven aan de motie is het aspect klanttevredenheid opgenomen in de leveranciersbeoordelingsprocedure en is het exit plan, voor het geval de concessie ontbonden zou moeten worden, als onderdeel van de concessieovereenkomst toegevoegd. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt over de wijze van overleg en escalatie, de rolverdeling tussen HRM gemeente Weert en HRM Van Gansewinkel, de detacheringsovereenkomsten en de uitwisseling van personeelsformatie (bewerkerovereenkomst). Daarmee is de concessieovereenkomst gereed om vast te stellen en te ondertekenen zodat de concessie op 1 september met haar dienstverlening kan starten. Het voorstel is wethouder H. Litjens te machtigen om de concessieovereenkomst te ondertekenen.

Kanttekeningen:

Niet van toepassing

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

Niet van toepassing.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De financiële gevolgen zijn benoemd in het raadsvoorstel dat op 25 maart jl. is vastgesteld en zijn verwerkt in de begroting vanaf 2016. De financiële gevolgen door de invoering vanaf 1 september 2015 worden binnen de beschikbare budgetten 2015 opgevangen.

Daarnaast is in Bijlage 1 van de rapportage 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied, Fase IV: implementatie en nazorg' verslag gedaan van de personele gevolgen.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Inwoners van Weert
- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

Nadere specificatie:

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ TILS-lijst
- ❖ Persbericht
- ❖ Intranet

Nadere specificatie: Informatie raad: voortgangsrapportage op de TILS- lijst

Informatie medewerkers: nieuwsbericht via intranet

Burgens van Weert: via persbericht

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

Huub Driessens, Willie Coumans, André Koppen (adviseurs van de projectgroep)

Extern:

Naomi van 't Hof van CBP, juridisch adviseur en extern lid projectgroep

BIJLAGEN

Openbaar:

Concessieovereenkomst Reinigingsdienst Weert

Rapportage 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied, Fase IV: implementatie en nazorg'.

Voortgangsrapportage april - september 2015

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Voortgangsrapportage College B&W en gemeenteraad**Samenwerken en uitbesteden****Deelproject: 'Uitvoerende taken in het openbaar gebied'**

Bestemd voor	College en gemeenteraad	Periode	April – september 2015
Status	Openbaar	Datum	30 juli 2015
1. Organisatie			
a) bestuurlijk opdrachtgever	Gemeenteraad (bestuursopdracht RAD 000451 en op basis van besluit RAD 000917 dd 11 december 2013) Portefeuillehouder: wethouder Litjens		
b) ambtelijk opdrachtgever	Gemeentesecretaris / Algemeen directeur, Marc Knaapen		
c) opdrachtnemer	Hoofd afdeling Openbaar Gebied, Peet Dekker		
c) projectleider	Marcel Schoonen		

2. Projectresultaat	In 2015 wordt fase III van het deelproject afgerond en vindt besluitvorming plaats.
----------------------------	---

3. Stand van zaken	
a) Voorafgaand	<ol style="list-style-type: none"><i>Bestuursopdracht vastgesteld (RAD 000451), 6 juli 2011</i><i>Te onderzoeken gebieden vastgesteld (RAD 000567), 8 febr 2012</i><i>Plannen van aanpak vastgesteld (DT), 3 oktober 2012</i><i>Besluit uitwerking voorgestelde modellen (RAD 000917), 11 december 2013</i><i>Besluit opdracht aan college tot uitwerking volgens voorgestelde drie sporen (RAD 001081 en RAD 001106), 25 maart 2015</i> <p>Kort resumé.</p> <p><i>In het coalitieakkoord 2010 – 2014 is een herbezinning opgenomen op de wijze waarop de gemeente Weert de uitvoering van haar taken heeft georganiseerd. De herbezinning dient mede bij te dragen in de realisering van een bezuiniging van 20% op de personele kosten.</i></p> <p><i>Eén van de deelopdrachten die daaraan bij kunnen dragen heeft betrekking op de uitvoerende taken in het openbaar gebied. Fase III: de fase van de definitieve besluitvorming waarna de genomen besluiten worden uitgevoerd, is afgerond met de besluitvorming door de raad op 25 maart jl.</i></p>

<p>b) Stand van zaken</p>	<p><i>Op basis van het raadsbesluit van 25 maart jl. zijn de drie benoemde sporen uitgewerkt.</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. Uitbesteding van de taken die nu nog in eigen beheer worden uitgevoerd op het gebied van onderhoud openbaar groen, wegen, riolering, openbare verlichting en de verkeersregelininstallaties.</i> <i>2. De verzelfstandiging van de uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in de vorm van een concessie.</i> <i>3. De organisatie van de achterblijvende taken binnen de afdeling Openbaar Gebied.</i> <p><i>Op 1 september 2015 starten de aannemers die in spoor 1 zijn gecontracteerd met hun opdracht. Op die datum start ook de concessie Reinigingsdienst Weert en gaat de afdeling Openbaar Gebied in afgeslankte vorm verder.</i></p> <p><i>Ten aanzien van de bij de raadsbehandeling dd. 25 maart jl. overgenomen moties, is het standpunt als volgt:</i></p> <p><i>In één motie wordt het college opgedragen:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. 'na afronding van het Flow traject en de besluitvorming inzake de keuzecatalogus over de effecten hiervan op de gemeentelijke overhead;</i> <i>2. De raad in de eerste helft van 2016 een plan van aanpak voor te leggen hoe en wanneer de bezuinigingen op de overhead kunnen worden gerealiseerd'.</i> <p><i>Deze motie is in onderzoek bij de sector Bedrijfsvoering.</i></p> <p><i>De andere motie heeft een directe relatie met de uitwerking van spoor 2: de uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in de concessie 'Reinigingsdienst Weert'.</i></p> <p><i>In die motie draagt de raad het college op:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. 'Binnen spoor 2 –uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in concessie 'Reinigingsdienst Weert'- tot 1 januari 2020 geen vastgoed te vervreemden aan de concessiehouder, in die zin dat er geen onomkeerbare besluiten mogelijk zijn;</i> <i>2. Binnen spoor 2- uitvoeringstaken milieustraat, afvalinzameling en straatreiniging in concessie 'Reinigingsdienst Weert' de mogelijkheid te houden de concessie per 1 januari 2020 te ontbinden op basis van kwaliteitscriteria en klantgerichtheid;</i> <i>3. In 2019 een besluit te nemen of per 1 januari 2020 spoor 2 geheel op afstand wordt gezet, waarbij onderzocht wordt of de afvalinzameling aan deze concessie kan worden toegevoegd en dit voor besluitvorming aan de</i>
---------------------------	---

gemeenteraad voor te leggen.'

Met als toelichting:

'Door alle afvaltaken in één dienst onder te brengen, ontstaan meer synergievoordelen. Ook in communicatie met inwoners (o.a. over verantwoordelijkheden, service e.d.) maakt dit een duidelijker beeld. Door in 2019 hier een besluit toe te nemen, kan de keuze worden gemaakt voor een private uitvoering van deze taken, of juist als gemeentelijke dienst.'

Ad 1. Er wordt geen vastgoed vervreemd aan de concessiehouder.

Ad 2. In de concessieovereenkomst is een leveranciersevaluatieprocedure opgenomen waarbij de concessiehouder beoordeeld wordt zowel de kwaliteit als de klantgerichtheid van de uitvoering door de Reinigingsdienst Weert. Wanneer de concessiehouder na een beoordeling volgens de overeengekomen procedure en maatstaven in gebreke blijft, kan de concessie worden ontbonden op het moment dat dit aan de orde is.

In verband met de klantgerichtheid is in juni een enquête gehouden onder een burgerpanel over de mate van tevredenheid over de huidige dienstverlening. De uitslag van deze enquête is de nulmeting voor de beoordeling in de komende jaren van de dienstverlening door de Reinigingsdienst Weert.

Ad 3. Op het moment dat de huidige overeenkomst huisvuilinzameling eindigt kunnen zich drie situaties voordoen:

1. De concessie eindigt niet en de leveranciersevaluatiebeoordelingen zijn positief. Indien deze situatie van toepassing is zal de overeenkomst niet op een rechtmatige wijze uitgebreid kunnen worden noch is het mogelijk deze zonder schadevergoedingsverplichtingen te beëindigen.

2. De concessie eindigt voortijdig in verband met negatieve leveranciersbeoordelingen, het niet behalen van de bezuinigingsdoelstelling of andere ontbindingsredenen zoals opgenomen in de overeenkomst. Indien er sprake is van deze situatie dan staat het de gemeente vrij om al dan niet inhoudelijk gewijzigd een nieuwe overeenkomst te sluiten conform de dan geldende wet- en regelgeving.

3. De gemeente besluit bestuurlijk om de uitvoerende zaken zelf weer uit te voeren en richt hiertoe een afdeling in of een entiteit op. Deze derde situatie kan indien de overeenkomst eindigt conform hetgeen beschreven in situatie 2 dan wel na het einde van de looptijd van de overeenkomst. Het gedurende de overeenkomst besluiten de taken weer zelf uit te voeren is niet mogelijk zonder schadevergoedingsverplichtingen.

c) Doorkijk	<i>De nieuwe organisatie van afdeling Openbaar Gebied start op 1 september met aandacht voor de nazorg voor zowel medewerkers als proces.</i>		
4. Kwaliteit			
Toetsing aan de hand van PvA	<i>Verloopt volgens plan van aanpak.</i>		
5. Planning			
Toetsing aan de hand van planning in PvA.	<i>Volgens planning hebben de medewerkers voor de zomervakantie duidelijkheid gekregen over hun plaats in de organisatie en start de nieuwe organisatie op 1 september 2015.</i>		