

Afdeling	: Ruimtelijk Beleid	B&W-voorstel:	BW-009423
Naam opsteller voorstel	: Arts, Marian en van Roij, Maaïke	Zaaknummer JOIN:	Z/16/018519
Portefeuillehouder	: G.J.W. (Geert) Gabriëls	Publicatie:	Openbaar

Onderwerp

Haalbaarheidsonderzoek windenergie.

Voorstel

Aan de raad voor te stellen:

1. Met een haalbaarheidsonderzoek windenergie in te stemmen.
2. Hiervoor uitgangspunten vast te stellen.
3. Hiervoor een budget van € 50.000,- beschikbaar te stellen.

Inleiding

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Beoogd effect/doel

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Argumenten

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Kanttekeningen

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De kosten van het haalbaarheidsonderzoek bedragen € 50.000,-. De kosten zijn gebaseerd op een inzet van 575 uur capaciteit. De inzet is berekend door de regionale

Weert, 29-03-2016 De directeur,	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
		akkoord					
		bespreken					
Soort besluit: ZZ PILOT Besluit Raad (via college)		Vergadering B&W van 12-04-2016					

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 05-04-16

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

Nummer: 12

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

De secretaris,

Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1



werkgroep van gemeenten, provincie en ministerie van Economische Zaken en is gebaseerd op een tijdsbestek van 8 maanden en een besteding van 2,5 dag per week (waarvan 0,5 dag communicatie). Dit is gebaseerd op ervaringen elders in Nederland voor vergelijkbare processen. Deze inzet kan niet opgevangen worden binnen de bestaande ambtelijke capaciteit. Verder ontbreekt het binnen de ambtelijke capaciteit aan de specifieke kennis op het gebied van windenergie, die nodig is voor het haalbaarheidsonderzoek. Inzet van de gemeente is verder nodig om regie op het proces te houden. Dit is nodig om het proces in goede banen te leiden, aangezien er meerdere partijen betrokken zijn bij het haalbaarheidsonderzoek. Taken van de projectleider zijn verder globaal: procesvoorbereiding (o.a. informatiebijeenkomst organiseren, processtappen benoemen, communicatie), aanspreekpunt voor initiatiefnemers, vraagbaak, uitvoering geven aan benodigde proces (zoals openbare uitnodiging voor het indienen van een project zodat de haalbaarheid wordt onderzocht), verbinden van meerdere initiatiefnemers aan elkaar, indien die er zijn, mogelijk aanwezig bij keukentafelgesprekken met eigenaren, eventueel advisering over verfijning plannen, beoordelen van project zodat duidelijk is of er een haalbaar plan ontwikkeld kan worden, voorbereiding besluitvorming door de gemeenteraad (go/no go).

Mogelijke opties voor de dekking van de kosten ad. € 50.000,- zijn:

- A) Jaarrekening resultaat 2015. Dit heeft de voorkeur en is een uitzondering op de regels/dient niet als reguliere oplossing te worden beschouwd.
- B) Begrotingssaldo 2016. Dit betekent dat het saldo 2016 negatief beïnvloed wordt. Vooral nog is niet duidelijk of dit binnen een sluitend resultaat gerealiseerd wordt, aangezien uitvoering in 2016 aan de orde is. Deze optie dient niet als reguliere oplossing beschouwd te worden.
- C) Onvoorzien. Deze post wordt dan overschreden.

Er vanuit gaande dat er daadwerkelijk een project windenergie komt zullen in dat geval deze kosten verhaald worden op de initiatiefnemer.

Uitvoering/evaluatie

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Communicatie/participatie

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Het betreft een A-stuk voor de raadsbehandeling. Het informatieve deel zal in de regulier commissie plaatsvinden.

Overleg gevoerd met

Intern:

RB: Werner Mentens, Lizette Koopmans, Henk Creemers

Communicatie: Frank Speet

Financiën: John Camp

Extern:

Provincie Limburg, Ab Brokking, Mirjam Roorda, Peter Deriks

Ministerie van EZ/RVO, Jol Moors

Gemeente Leudal, Robert Wilms

Gemeente Nederweert, Hans van de Kerkhof

Gemeente Peel en Maas, Frank Wijnen

Bijlagen

Zie bijgevoegd raadsvoorstel met bijlagen

Vergadering Gemeenteraad van 25-05-2016

Afdeling : Ruimtelijk Beleid
Naam opsteller voorstel : Arts, Marian en van Roij, Maaïke
Portefeuillehouder : G.J.W. (Geert) Gabriëls

Raadsvoorstel:
RAD-001253
Zaaknummer JOIN:
Z/16/018519
Agendapunt:

Onderwerp

Haalbaarheidsonderzoek windenergie.

Voorstel

1. Met een haalbaarheidsonderzoek windenergie in te stemmen.
2. Hiervoor uitgangspunten vast te stellen.
3. Hiervoor een budget van € 50.000,- beschikbaar te stellen.

Inleiding

De Provincie Limburg heeft de opgave om in 2020 voor 95,5 MW aan windturbines te realiseren. Dit is weer onderdeel van een landelijke opgave uit het Nationale Energieakkoord om in totaal 6.000 MW aan windenergie in Nederland te realiseren. Leudal, Peel en Maas, Weert en Nederweert hebben al eerder besloten om in principe bij te willen dragen aan de realisatie van de opgave windenergie en daarvoor samen op te trekken. Windenergie is samen met zonne-energie noodzakelijk om aan de landelijke doelstellingen van gebruikte hernieuwbare energie te voldoen (14% in 2020) als ook om te voldoen aan gemeentelijke duurzame doelstellingen.

Voor windenergie gelden voorwaarden, zowel wat betreft de wijze waarop een windmolen wordt ontwikkeld als qua locatie (in fysieke zin dus). In overleg met de regio zijn er daarom uitgangspunten opgesteld.

Beoogd effect/doel

Het doel is het doen van een onderzoek naar de haalbaarheid van een windmolenpark in de gemeente Weert.

Argumenten

1.1 Het onderzoek naar windenergie sluit aan bij het Beleidskader duurzaamheid.

Op 22 december 2014 is het Beleidskader duurzaamheid vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat de gemeente Weert in 2050 energieneutraal wil zijn. Windenergie is absoluut noodzakelijk om dit doel te bereiken.

1.2 De haalbaarheid van de realisatie van een windmolenpark moet nog worden onderzocht.

Het is niet vanzelfsprekend dat in Weert een windmolenpark kan worden gerealiseerd. Er zijn wettelijke beperkingen (geluid t.o.v. woningen en overige uitsluitingen, waaronder straalverbindingen), waardoor een groot deel van het grondgebied van Weert af valt voor windmolens. Verder zijn er aandachtsgebieden, zoals natuur, afstand tot aaneengesloten



bebouwde gebieden en stiltegebieden die het zoekgebied verkleinen. Zie bijlagen 1 en 2. Verder dient er uiteraard een initiatiefnemer te zijn.

2.1 De gemeente wil bij het haalbaarheidsonderzoek uitgangspunten hanteren.

1. De omgeving heeft een actieve en betrokken rol bij de ontwikkeling en de exploitatie van windturbines.
2. a. De opbrengsten (€ en kWh) van windturbines moeten maximaal terugvloeien in de gemeenschap.
b. (Bij voorkeur wordt een substantieel deel coöperatief ontwikkeld, voor toelichting zie bijlage 3).
 1. De windturbines moeten op een goede plek komen, gezien vanuit een goede ruimtelijke ordening (goede functiecombinatie en landschappelijke inrichting). Hierin is de gemeente initiërend.
3. Grondspectatie moet worden voorkomen door:
 - a. In het zoekgebied één samenhangend project, windmolenpark, te ontwikkelen.
 - b. De bebouwde en onbebouwde gronden noodzakelijk voor de realisatie van windenergie te zien als een samenhangend complex: het windmolenpark.
 - c. Alle grondeigenaren van het windmolenpark een eerlijke grondvergoeding te geven.
Zie bijlage 3 voor een toelichting.
4. De gemeente streeft vooralsnog naar één locatie met een aantal windturbines.
5. Gemeenten werken samen aan de vorming van windenergiebeleid.
6. Gemeenten werken samen aan de ontwikkeling van gemeentegrensoverschrijdende locaties.

3.1 Er dient een projectleider aangewezen te worden die het onderzoek kan uitvoeren.

De Provincie ondersteunt de gemeenten bij het haalbaarheidsonderzoek, de samenwerking en de toepassing en uitwerking van bovenstaande uitgangspunten. Dit laat onverlet dat er capaciteit nodig is om het haalbaarheidsonderzoek te kunnen uitvoeren. Hiervoor dient krediet beschikbaar gesteld te worden.

Kanttekeningen

1.1 Het kan theoretisch voorkomen dat niet in elke gemeente een windmolenpark komt.

Het streven is dat er in iedere gemeente tenminste een windenergielocatie wordt ontwikkeld, maar dit kan in de praktijk anders uitpakken.

De uitgangspunten zijn in zekere zin idealistisch bepaald, waarbij het doel is dat de opbrengsten van de windmolens zo veel mogelijk terugvloeien in lokale gemeenschappen. De uitgangspunten zijn echter juridisch niet hard, maar geven wel sturing.

Financiële gevolgen

De kosten van het haalbaarheidsonderzoek bedragen € 50.000,-. De kosten zijn gebaseerd op een inzet van 575 uur capaciteit. Deze inzet is nodig om regie op het proces te houden. Dit is nodig om het proces in goede banen te leiden, aangezien er meerdere partijen betrokken zijn bij het haalbaarheidsonderzoek.

Mogelijke opties voor de dekking van de kosten ad. € 50.000,- zijn:

- A) Jaarrekening resultaat 2015. Dit heeft onze voorkeur en is een uitzondering op de regels.
- B) Begrotingssaldo 2016. Dit betekent dat het saldo 2016 negatief beïnvloed wordt. Vooralsnog is niet duidelijk of dit binnen een sluitend resultaat gerealiseerd wordt, aangezien uitvoering in 2016 aan de orde is.
- C) Onvoorzien. Deze post wordt dan overschreden.

Wij gaan er vanuit dat er daadwerkelijk een project windenergie komt en wij zullen in dat geval deze kosten verhalen op de initiatiefnemer.

Uitvoering/evaluatie

Wij verwachten uiterlijk in het tweede kwartaal 2017 de resultaten van het verkennende haalbaarheidsonderzoek aan u voor te kunnen leggen.

Communicatie/participatie

Voor het haalbaarheidsonderzoek wordt een communicatieplan opgesteld.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

Bijlage 1: Kaarten uitsluitingsgebieden

Bijlage 2: Kaarten beleidsmatige aandachtsgebieden

Bijlage 3: Toelichting bij uitgangspunten 2b en 4

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

Nummer raadsvoorstel: RAD-001253

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5-04-2016;

besluit:

1. Met een haalbaarheidsonderzoek windenergie in te stemmen.
2. Hiervoor uitgangspunten vast te stellen.
3. Hiervoor een budget van € 50.000,- beschikbaar te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25-05-2016.

De griffier,

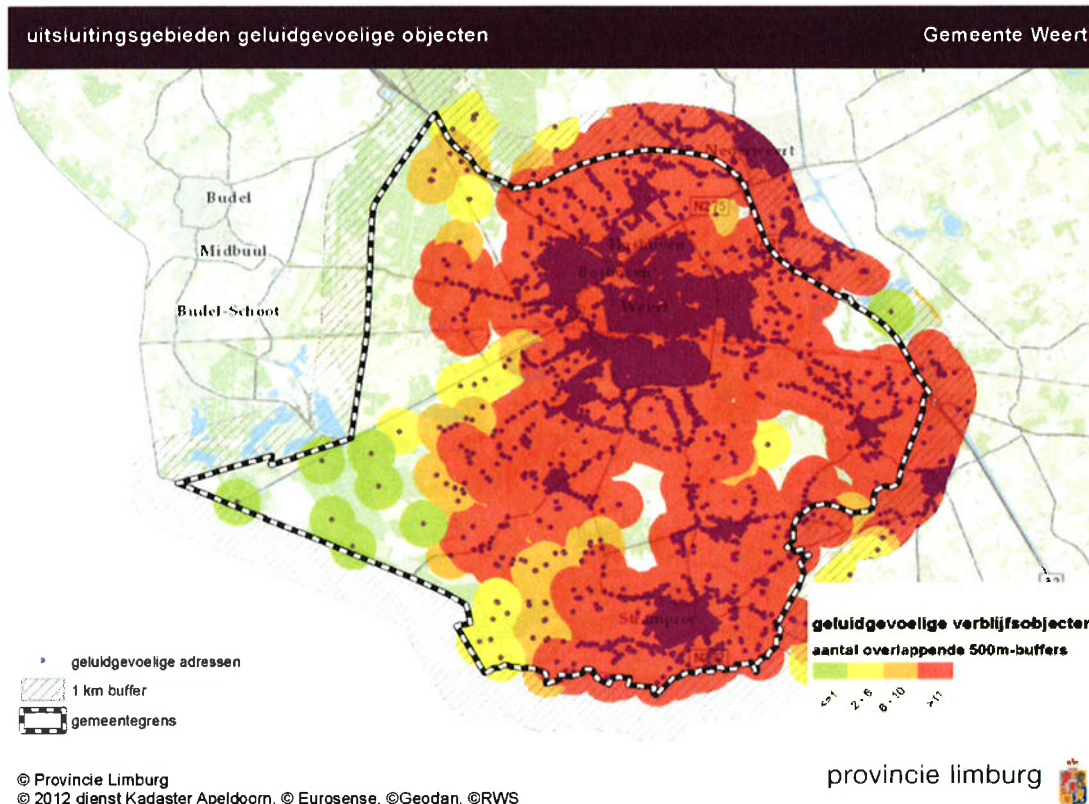
De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

Bijlage 1: Kaarten uitsluitingsgebieden

Geluid



Toelichting:

Woningen worden wettelijk beschermd tegen geluid waarvoor de volgende normering geldt:

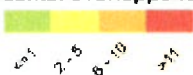
$$L_{den} \leq 47 \text{ dB(A)}$$
$$L_{night} \leq 41 \text{ dB(A)}$$

Voor de kaarten is dit ruimtelijk vertaald naar een afstand van 500 m ten opzichte van woningen. Dit is een ruime grens die geldt voor elke denkbare opstelling, type en hoogte van windturbines. Nadrukkelijk wordt gesteld dat dit geen wettelijke grens is, het is een vrij, maar veilige vertaling van een geluidnorm naar een afstand waarbij altijd aan de geluidnorm wordt voldaan.

De geluidnorm is een hard criterium en geldt voor geluidgevoelige objecten die geen onderdeel uitmaken van de inrichting. Op het moment dat de bewoner een economische, organisatorische en functionele binding heeft met de windturbine gelden deze normen niet meer. In de praktijk is dat vaak het geval bij agrarische woningen, waar de agrariër mede eigenaar is van de turbine. Zo kunnen objecten die nu nog als geluidgevoelig op de kaart staan uiteindelijk wegvallen, waardoor nieuwe ruimte vrijkomt. Ook woningen die voor sloop in aanmerking komen, vanwege bedrijfssluiting zouden aanvullend ruimte kunnen bieden voor windturbines. Om die reden is er een kleurschakerring aangebracht in de buffers rond woningen. Daar waar de buffers rond woningen minder overlappen, er is sprake van een lagere woningdichtheid, is de kans aanwezig dat bij deelneming van de bewoner aanvullende ruimte voor wind gecreëerd wordt.

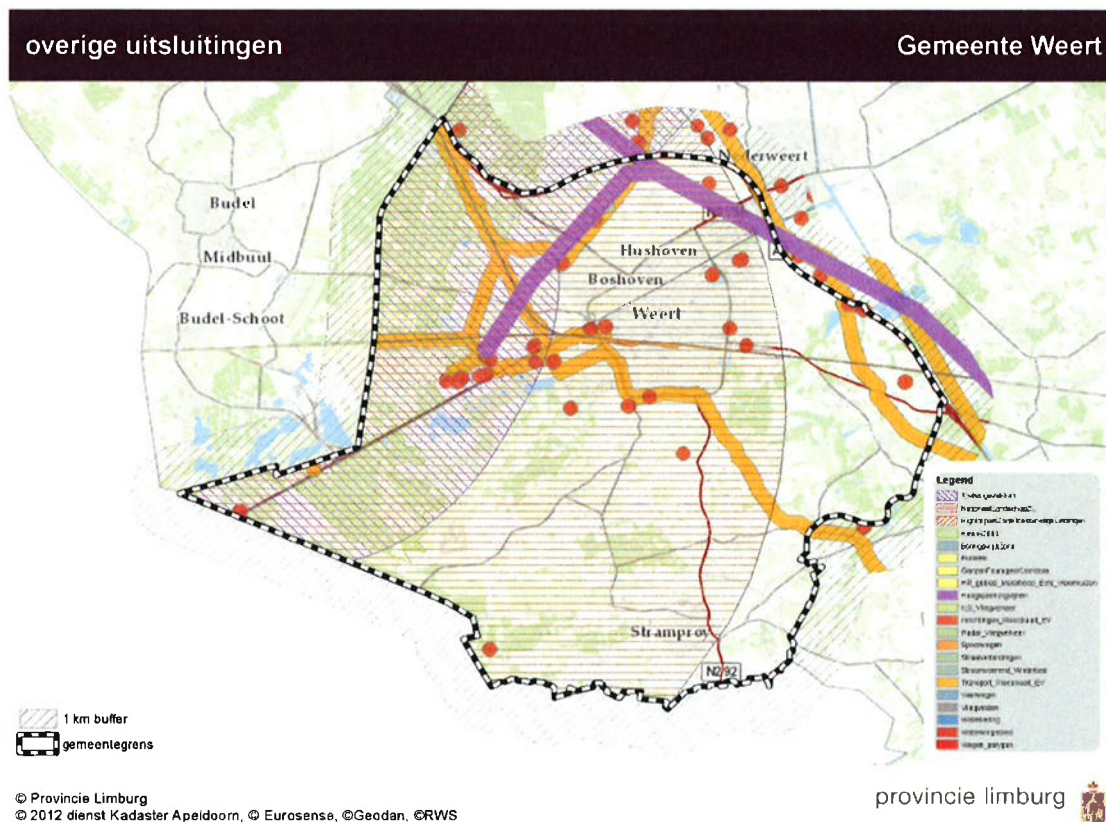
geluidgevoelige verblijfsobjecten

aantal overlappende 500m-buffers



Het is goed mogelijk dat op projectniveau de afstanden tussen woningen en de turbine kleiner zijn dan de gehanteerde 500m, waarbij toch wordt voldaan aan de geluidsnorm. Geluidberekeningen moeten dit aantonen, zoals dat bv. ook gebeurt met industrielawaai. Beleidsmatig is er een voorkeur om voor individuele woningen 500 m in acht te nemen om daarmee ook de visuele impact om de woningen te beperken.

Overige uitsluitingen



Toelichting:

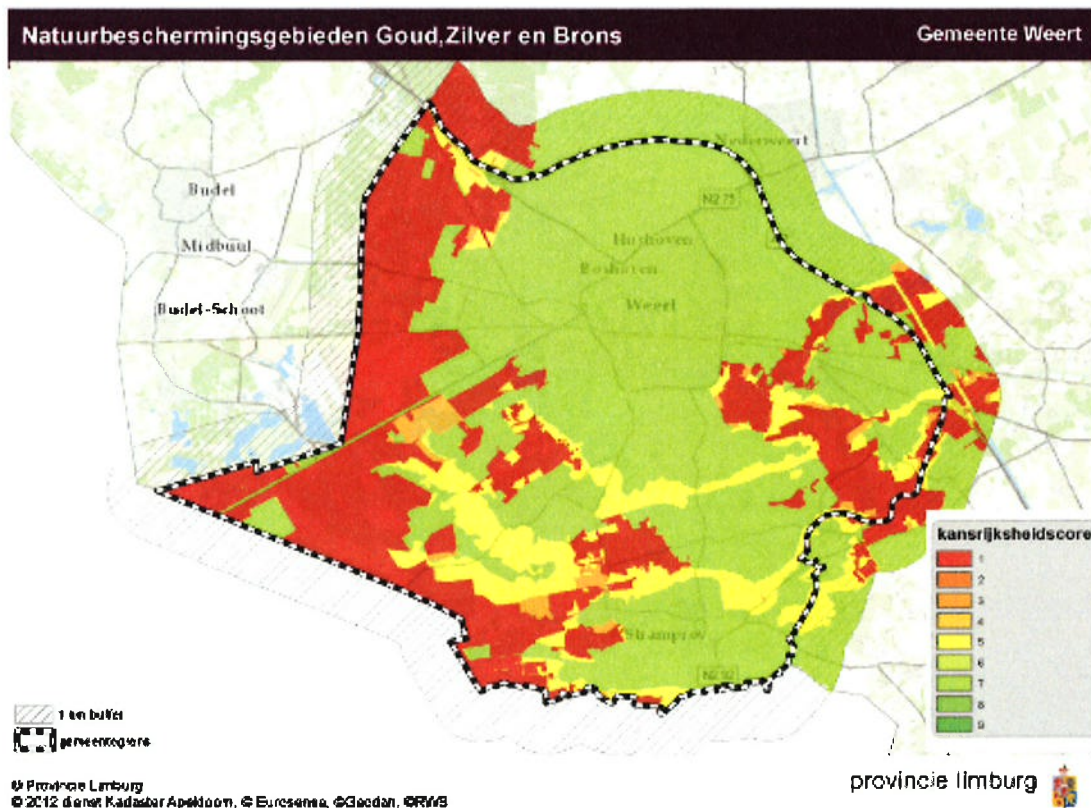
In een aantal gevallen sluit het vigerend grondgebruik de bouw van windturbines uit of beperkt dit in hoge mate. Tevens zijn er beschermingszones rond bepaalde functies (zoals obstakelvrijevlakken rond vliegvelden) die de bouw van turbines eveneens beperken of verhinderen. Het gaat daarbij om:

- Wegen, spoorwegen en vaarwegen (incl. primaire waterkeringen)
- Natura 2000 en externe werking, i.h.b. de Ganzen foerageergebieden. De Natura 2000 vertegenwoordigt de hoogste natuurwaarde en is om die reden uitgesloten in het POL 2014.
- Vliegvelden alsmede daarmee verbonden zones voor de funnel (benaderen en vertrekken van de landingsbaan) de radar, de InstrumentLandingsSystemen, communicatieapparatuur en instrumenten voor locatiebepaling (toetsingsvlakken)
- Hoogspanningsleidingen
- Straalverbindingen
- (toekomstige)Transportleidingen
- Inrichtingen met een externe veiligheidscontour
- Waterwingebieden en gebieden waarvan de beschermende kleilaag vrijwel op maaiveld ligt en niet mag worden doorboord.

Het watervoerend bed van de Maas dat geldt als belangrijk vogeltrekroute.

Bijlage 2: Kaarten beleidsmatige aandachtsgebieden

Goud, zilver bronzen natuur:

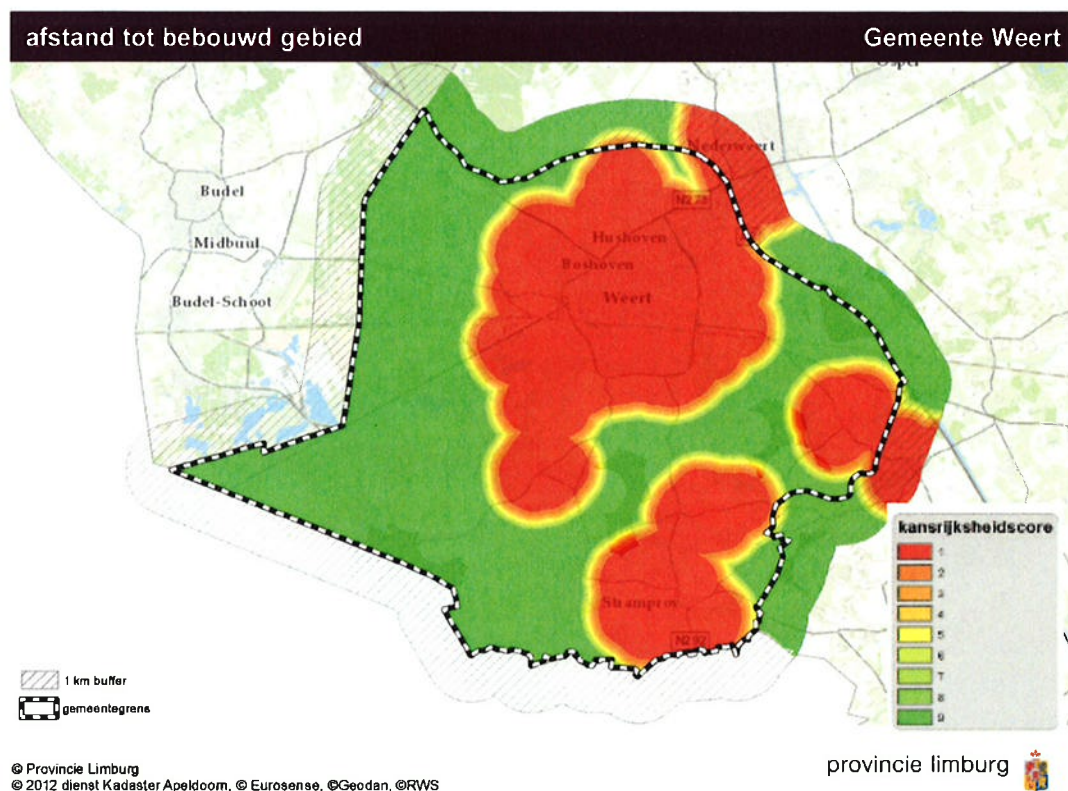


Toelichting:

De functiecombinatie van natuur en windturbines is gezien vanuit fauna-overwegingen zeker niet onmogelijk. Dit hangt in belangrijke mate af van de aanwezigheid van vogels en vleermuizen, waarbij ook de soort voor de toetsing bepalend is. De functiecombinatie natuur en windturbines wordt ook geregeld gevoerd vanuit landschapsbeleving. Ongerepte natuur vertegenwoordigt ook een hoge landschappelijke waarde.

Natuur, uitgezonderd Natura-2000, vormt daarom geen harde uitsluiting, maar is afhankelijk van de beschermde soorten of habitat en de landschappelijke waarde die het vertegenwoordigt. Om een inschatting te maken van de mogelijkheden tot functiecombinatie wordt gebruik gemaakt van de typering in Goud, Zilveren en Bronzen natuurwaarden uit het POL2014. Een functiecombinatie in de Gouden-natuur wordt het minst kansrijk geacht, buiten de Bronzenatuur is de kans het grootst.

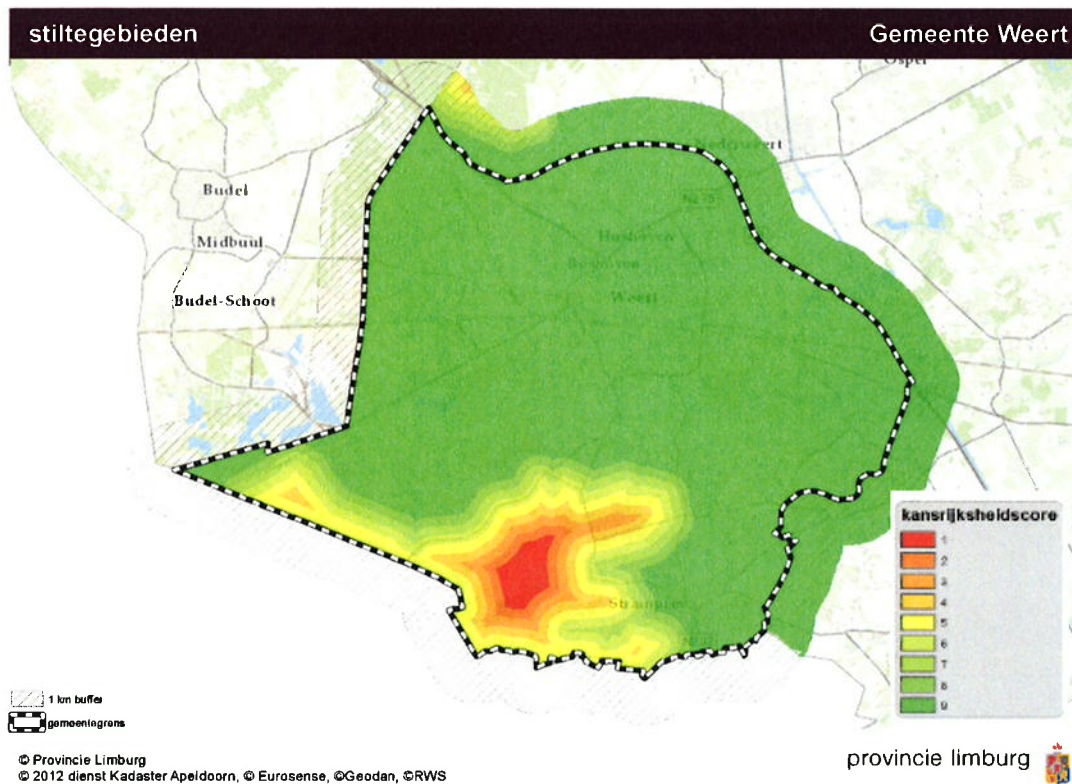
Afstand tot bebouwd gebied



Toelichting:

Voor aaneengesloten woongebieden geldt een voorkeur om de afstand zoveel mogelijk te verruimen tot 1000 m. Dit is in kaart gebracht in kaart 4. Locaties buiten de 1000 m van aaneengesloten woongebied worden een hogere kans toe gedicht voor ontwikkeling.

Stiltegebieden



Toelichting:

Stiltegebieden vormen geen harde uitsluiting voor windturbines. Een functiecombinatie ligt evenwel minder voor de hand. Naarmate de afstand van turbines tot de kern van het stiltegebieden groter is, is de kans voor de bouw van windturbines groter. In het hart van het stiltegebied is de kans klein, op 1000 m is de kans goed omdat dan geen wezenlijke invloed op de stilte uitgeoefend wordt.

Bijlage 3: Toelichting uitgangspunten 2b en 4

Toelichting uitgangspunt 2b: Realisatie coöperatief verband

In Midden-Limburg zijn veel energiecoöperaties actief: Weert Energie, Peel Energie, Zuidenwind en Leudal Energie. Deze hebben zich nu verenigd in Rescoop Limburg een nieuwe coöperatie die als doelstelling heeft om nieuwe windparken in Limburg te ontwikkelen. In gemeenten waar coöperaties actief zijn worden aantoonbaar resultaten geboekt op het gebied van energiebesparing en energielevering. De coöperaties spelen daardoor een belangrijke rol in de energietransitie. Maar dit levert nog veel meer op. Er ontstaan nieuwe samenwerkingsverbanden en dat is goed voor de sociale cohesie in de gemeenschappen. Het zelf opwekken en leveren van energie door coöperaties vormt een voortdurende uitdaging om te komen tot innovatieve technische oplossingen en nieuwe verdienmodellen. Het levert op de korte en lange termijn geld op dat de leden van de coöperatie weer kunnen investeren in energiebesparing of- opwekking maar ook op andere wijze ten goede kunnen laten komen aan de gemeenschap.

Toelichting uitgangspunt 4: Voorkomen grondspeculaties

De vier gemeenten willen grondspeculaties voorkomen om de volgende redenen:

- Voorkomen dat individuele grondafspraken gaan conflicteren in een gebied.
- Voorkomen dat grondafspraken alleen over de gronden gaan waarop de molens komen te staan en niet over de gronden waarop de molen ook impact heeft (ook voorkomen afgunst in gebied).
- Voorkomen dat de inrichting van een gebied door individuele grondafspraken wordt bepaald in plaats vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening.

Dit willen zij doen door:

- a. In het zoekgebied één samenhangend project, windmolenpark, te ontwikkelen. Hiermee worden partijen gedwongen samen te werken en dient goede ruimtelijke ordening als basis voor de ontwikkeling.
- b. De bebouwde en onbebouwde gronden noodzakelijk voor de realisatie van windenergie te zien als een samenhangend complex: het windmolenpark. Hiermee wordt erkend dat niet alleen de exacte locatie en grond waarop de windturbine komt te staan noodzakelijk is voor de windontwikkeling maar ook de gronden daar omheen.
- c. Alle grondeigenaren van het windmolenpark een eerlijke grondvergoeding te geven. Een uitwerking van b. Alle grondeigenaren van het complex ontvangen een vergoeding en niet alleen de eigenaar van het perceel waar de windmolen fysiek komt te staan.