

Afdeling	: Werk, Inkomen en Zorg	B&W-voorstel:	BW-009136
Naam opsteller voorstel	: Zweyffening, Erwin	Zaaknummer JOIN:	Z/15/013041
Portefeuillehouder	: H.A. (Harrie) Litjens	Publicatie:	Openbaar

### Onderwerp

Brief Cliënten Platform Minima over schulddienstverlening

### Voorstel

Met de bijgevoegde brief in te stemmen.

### Inleiding

Op 22 december 2015 is een brief van het Cliënten Platform Minima ontvangen met als onderwerp "schulddienstverlening" en "onderbenutting van Wtcg-gelden".

### Beoogd effect/doel

Het Cliënten Platform Minima informeren met betrekking tot hun vragen en opmerkingen over schulddienstverlening en onderbenutting van Wtcg-gelden.

### Argumenten

Kortheidshalve wordt verwezen naar de bijgevoegde brief.

### Kanttekeningen

Geen.

### Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Weert, 28-12-2015 De directeur,  Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				HL	FvE	PS	GG
	akkoord						
	bespreken						
Vergadering B&W van 12-01-2016							

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 12-01-2016

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

Nummer: 8

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

De secretaris,



**Uitvoering/evaluatie**

Niet van toepassing.

**Communicatie/participatie**

Met de bijgevoegde brief wordt een reactie gegeven op de vragen en opmerkingen in de brief van het Cliënten Platform Minima.

**Overleg gevoerd met**Intern:

Kees Joosten, hoofd afdeling WIZ

Extern:

Cliënten Platform Minima

**Bijlagen**

- Brief van Cliënten Platform Minima met als onderwerp "schulddienstverlening" en "onderbenutting van Wtcg-gelden".
- Antwoord van het college op de brief van het Cliënten Platform Minima.

Cliënten Platform Minima  
J.H.W.H. Smeets  
Beekstraat 29  
6001 GG WEERT

Weert, **20 JAN. 2016**

Onderwerp : Uw brief van 18 december 2015  
Ons kenmerk : Zaaknr. Z/15/013041 (BW-009136)

Beste leden van het Cliënten Platform Minima,

Op 22 december 2015 ontvingen wij per e-mail uw "Reactie besluit gemeenteraad d.d. 3-11-2015 betreffende Integrale schulddienstverlening in Weert (RAD-001165) en onderbenutting Wtcg-gelden". In deze brief leest u onze reactie op uw schrijven.

Hoewel uw advies buiten de reikwijdte valt van de wettelijke taak van een cliëntenraad, zoals bedoeld in artikel 47 van de Participatiewet, hebben wij toch besloten om een inhoudelijke reactie op uw brief te geven. De taak van de cliëntenraad heeft namelijk uitsluitend betrekking op een adviserende rol in het kader van verordeningen en beleidsvoorstellen in relatie tot de Participatiewet.

#### **Integrale schulddienstverlening**

In uw brief geeft u aan verbaasd te zijn over de structurele inzet van de Klijsma-gelden voor schulddienstverlening. U stelt dat het Cliënten Platform Minima niet gekend is in het vanaf 2016 structureel inzetten van deze gelden voor schulddienstverlening. En dat de Klijsma-gelden niet bedoeld zijn om de uitvoeringskosten van schulddienstverlening te betalen.

Wij vinden het jammer dat u meent niet gekend te zijn in het besluit tot het structureel inzetten van de Klijsma-gelden voor schulddienstverlening. Allereerst was de passage over besteding van de Klijsma-gelden in het raadsvoorstel over integrale schulddienstverlening geen nieuw besluit, maar slechts een weergave van een eerder genomen collegebesluit (van 28 april 2015). Over dit collegevoorstel heeft het Cliënten Platform Minima op 17 april 2015 een advies uitgebracht.

In het betreffende collegebesluit van 28 april 2015, is onder punt d van het besluit opgenomen dat de Klijsma-gelden structureel worden ingezet voor schulddienstverlening. Letterlijk luidt het besluit "*Instemmen met besteding van de structurele extra middelen voor armoedebestrijding (Klijsma-gelden) vanaf 2014 op de volgende wijze: (...)  
d. voor het jaar 2014 en verder het restant inzetten ten behoeve van integrale schuldhulpverlening.*"

Uiteraard staan wij open voor suggesties van uw hand om een eventuele onderbenutting van Klijsma-gelden te gebruiken.

Echter, de verwachting is dat de beschikbare Klijnsma-gelden in het jaar 2016 volledig gebruikt zullen worden voor de financiële ondersteuning van Jeugdsportfonds, Jeugdcultuurfonds en Stichting Leergeld en de kosten die samenhangen met de uitvoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening. Daarmee volledig in lijn met het op 28 april 2015 genomen collegebesluit.

Voor het onderdeel "reactie besluit gemeenteraad d.d. 3-11-2015 betreffende Integrale schulddienstverlening in Weert" beschouwen uw brief hiermee als afgedaan.

#### **Onderbenutting Wtcg/CER-gelden**

U geeft in uw brief aan dat u zich niet kunt vinden in de onttrekking van een bedrag van € 275.000 vanuit de Wtcg/CER-gelden voor 2016.

De Wtcg/CER-gelden ontvangt de gemeente om hen in de gelegenheid te stellen een compensatieregeling voor chronisch zieken en gehandicapten uit te voeren. Of en hoe een gemeente dat doet is aan de desbetreffende gemeente. De gemeente Weert heeft ervoor gekozen om de Wtcg/CER-gelden te benutten om de collectieve zorgverzekering voor minima uit te breiden.

Het is niet onze bedoeling om al de middelen die we hebben ontvangen per se volledig uit te geven, alleen maar omdat we ze hebben ontvangen. We kijken naar het effect dat we willen bereiken. We stellen ons als doel om kwetsbare burgers te ondersteunen door middel van de collectieve zorgverzekering.

Bij de afgeschafte landelijke WTCG-regeling kwam het voor dat mensen zonder meerkosten een vergoeding kregen (en omgekeerd). Met de collectieve zorgverzekering worden minima tot een inkomen van 130% van het sociaal minimum via de aanvullende verzekering die is afgesloten gecompenseerd voor daadwerkelijke medische/zorg meerkosten. Niet voor niets spreken wij in dit kader van een collectieve maatwerkvoorziening voor chronisch zieken en gehandicapten. Naarmate de zorgbehoefte toeneemt neemt ook de hoogte van de compensatie (lees: vergoeding vanuit de verzekering) toe.

De premie voor de aanvullende zorgverzekering wordt laag gehouden door een gemeentelijke bijdrage en collectiviteitskorting.

Door de keuze voor een collectieve zorgverzekering met twee soorten aanvullende verzekeringen krijgen minima de mogelijkheid om die zorgverzekering te kiezen die het beste bij hun eigen zorgbehoefte past. Dit kan de 'normale' aanvullende verzekering zijn (Gemeente Extra), maar kan ook de uitgebreidere aanvullende verzekering zijn (Gemeente Extra Uitgebreid). Zoals u bekend is de meest uitgebreide aanvullende verzekering specifiek afgestemd op behoefte van chronisch zieken en gehandicapten. De keuzevrijheid om te kiezen voor een verzekering die het beste bij de zorgbehoefte past is geheel in lijn met de wens om mensen zelf in hun eigen kracht te zetten en zelf keuzes te laten maken (de kanteling). De vormgeving van de regeling is uitgebreid met uw platform besproken en u heeft ook op 11 november 2014 een positief advies uitgebracht over de wijze waarop de gemeente Weert vorm heeft gegeven aan de compensatieregeling voor daadwerkelijke meerkosten van chronisch zieken en gehandicapten.

De Wtcg/CER-gelden vallen binnen de middelen voor de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en zijn ook door het Rijk als dusdanig 'gelabeld'. Bij de vaststelling van de exploitatiebegroting WMO is becijferd dat wij in 2016 minder nodig hebben voor de collectieve zorgverzekering dan het bedrag dat we van het Rijk krijgen.

De door u aangehaalde Wtcg/CER-gelden worden toegevoegd aan de reserve Sociaal domein. Voor de helderheid: deze gelden komen altijd ten goede aan kwetsbare burgers die binnen het sociale domein een beroep moeten doen op de gemeente.

De reserve sociaal domein biedt de mogelijkheid om integraal eventuele financiële gaten binnen het sociaal domein te dichten. Concreet kan een overschot van de Wtcg/CER gelden in 2016 worden ingezet voor tekorten bij maatwerkvoorzieningen WMO en kan in 2017 wellicht het omgekeerde plaatsvinden.

Op basis van de evaluatie van de regeling in 2016 zal bij de vaststelling van de exploitatiebegroting WMO beoordeeld worden welk bedrag voor 2017 nodig is voor de uitvoering van de regeling in 2017. Hierbij zullen ook de ervaringen met de regelluwe pilot innovatie die is beschreven in de evaluatie compensatieregeling chronisch zieken en gehandicapten worden betrokken. Deze innovatie is gericht op zorgmijders, die vanwege financiële redenen af (willen) zien van noodzakelijke zorg. Wellicht leidt dit tot andere inzichten en aanpassing van beleid. Uiteraard zullen wij u daarover informeren en waar nodig betrekken.

Wij vertrouwen er op dat wij u met deze brief voldoende hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Weert,

De secretaris,

De burgemeester,



Aan het College van Burgemeester  
en Wethouders van de gemeente Weert  
en de leden van de gemeenteraad  
Postbus 950  
6000 AZ Weert

Onderwerp: Reactie besluit gemeenteraad d.d. 3-11-2015 betreffende  
Integrale schulddienstverlening in Weert (RAD-001165) en  
onderbenutting Wtcg-gelden

Weert, 18 december 2015

Geacht College en leden van de gemeenteraad,

**Inleiding**

Met ons schrijven van 15 september 2015 hebben wij advies uitgebracht inzake de beleidsnotitie Schulddienstverlening, genaamd "Weert maakt een punt van schulden", gedateerd 3 september 2015.

**Advies CPM op basis van bovenvermelde notitie.**

Wij waren zeer ingenomen met het voorstel van een integrale benadering van de schulddienstverlening waarbij de gemeente de regie voert in samenwerking met lokale partners. Wij hebben in ons advies ook aangegeven te opteren voor het groeiemodel (model 4). Deze optie zou geen financiële belemmering zijn volgens de doorrekening van de varianten.

Onder punt 7 (Financiering) van de betreffende notitie wordt een financiële doorrekening gemaakt voor de komende jaren en de verschillende varianten.

Op pag. 24 van de betreffende notitie wordt het navolgende vermeld:

"Daarnaast is er nog een bedrag beschikbaar vanuit nog niet benutte Klijnsmagelden t/m 2015, ten aanzien waarvan het college op 28 april 2015 heeft besloten dit specifiek te reserveren voor schuldhulpverlening".

Op pag. 25 wordt vermeld:

"Variant 4 is eveneens mogelijk, wanneer de (tijdelijke) meerkosten worden gedekt uit de gereserveerde Klijnsmagelden".

### Constatering

Recentelijk namen wij kennis van bovenvermeld raadsbesluit.

In het betreffende raadsvoorstel wordt onder punt 4 voorgesteld:

“Te besluiten om het restant aan Klijnsmagelden vanaf 2016 structureel aan te wenden voor de financiering van de uitvoeringskosten van schulddienstverlening”.

Deze passage vinden wij niet terug in de notitie “Weert maakt een punt van schulden”.

Uit de diverse gesprekken en correspondentie die wij met wethouder H. Litjens en de afd. WIZ hebben gevoerd over dit onderwerp, waren wij ervan op de hoogte dat de overige onbenutte Klijnsmagelden voor de jaren 2014 en 2015 deels zouden worden aangewend voor schulddienstverlening. Er zijn met ons geen nadere afspraken gemaakt over onbenutte Klijnsmagelden vanaf 2016.

U zult begrijpen dat wij met verbazing kennis hebben genomen van punt 4 van bovenvermeld raadsbesluit.

### Visie CPM

U weet wellicht als geen ander dat armoede steeds grotere vormen aanneemt. Wij willen graag verwijzen naar diverse publicaties en de recente gegevens van het CBS op dit punt. Wij hebben in ons advies van 17 april 2015 betreffende “extra middelen voor armoedebestrijding”, de zogenaamde Klijnsmagelden, opgenomen dat wij de aanwending van de zogenaamde Klijnsmagelden met u wensen te evalueren. Bij deze evaluatie dient dan ook betrokken te worden de toename van de hulpvragen en de rapportages van de Stichting Leergeld, Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds.

Wij herhalen onze opvatting dat de Klijnsmagelden op de eerste plaats en zoveel mogelijk direct ten gunste moeten komen van de kinderen uit gezinnen met een laag inkomen.

Daarvoor zijn ze immers bedoeld. Wat daarvoor niet nodig is, mag bestemd worden voor aanverwante doelen. Het is nu niet te voorspellen wat het jaarlijks restant van de Klijnsmagelden zal zijn als ze maximaal worden benut voor het eigenlijke doel.

De in het raadsvoorstel voor de schulddienstverlening genoemde structurele aanwending van Klijnsmagelden houdt in dat een deel van de uitvoeringskosten van de schulddienstverlening structureel wordt betaald uit de Klijnsmagelden. Daarvoor zijn deze gelden niet bedoeld. Wij zijn het niet eens met dit gebruik van Klijnsmagelden.

Na een zorgvuldige evaluatie en invulling van de benodigde Klijnsmagelden zoals hiervoor bedoeld, resteert wellicht voor 2016 en ook in volgende jaren een onderbenutting die wij graag met u in overleg een bestemming willen geven.

### Onderbenutting Wtcg/CER-gelden

Uitgaande van de door het rijk beschikbaar gestelde Wtcg-gelden (Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten) en het bekend aantal deelnemers aan de collectieve zorgverzekering (CZM) en de hieraan gekoppelde gemeentelijke bijdrage, blijft er structureel vanaf 2015 een onderbenutting van deze Wtcg-gelden. De onderbenutting van 2015 zal grotendeels worden aangewend om de verstrekkingen in het kader van het Sociaal Cultureel Fonds voor volwassenen in 2016 te handhaven. Dit heeft de gemeenteraad bij de vaststelling van de begroting 2016 besloten.

Het college van B&W heeft op 24 november het evaluatierapport “Compensatieregeling chronisch zieken en gehandicapten” vastgesteld. De gemeenteraad heeft hierover op 26 november een raadsinformatiebrief gekregen.

Volgens pag. 11 van de evaluatienotitie worden de overschotten uit 2015 en 2016 (€ 268.771 resp. € 128.280) overgeheveld naar specifieke reserves, te weten reserve sociaal domein en nieuwe reserve decentralisaties 3D's.

Het bedrag van € 128.280 over 2016 resteert nadat al een bedrag van € 275.000 is onttrokken voor andere doeleinden. In de evaluatienotitie (pag. 8) wordt vermeld dat € 275.000 alvast in de reserve sociaal domein is gestort en het collegebesluit van 24 november 2015 maakt melding van een lager budget in de WMO-begroting 2016. Ook vanaf 2016 en volgende jaren wordt een onderbenutting verwacht uit Wtcg-gelden. Wij willen ons inzetten voor verdere optimalisatie van de collectieve zorgverzekering met een mogelijke introductie van een compensatieregeling voor het eigen risico. Als gevolg van onderbenutting worden forse bedragen onttrokken aan het doel waarvoor ze uiteindelijk bedoeld zijn, namelijk de financiële ondersteuning van de meest kwetsbaren van de samenleving.

Reserves onttrekken zich aan het gezichtsveld van het CPM en het is uiteindelijk de gemeenteraad die kan bepalen voor welke doeleinden deze aangewend kunnen worden.

#### **Advies CPM**

De laatste jaren worden forse bedragen door de rijksoverheid beschikbaar gesteld ten behoeve van kwetsbare groepen in de samenleving. Was dat ook niet het uitgangspunt van het coalitieakkoord in 2014?

Wij betreuren het ten zeerste wanneer forse bedragen voor andere doeleinden (via reserves) zouden worden aangewend. Het is aan de gemeente(raad) om hierin keuzes te maken.

Wij doen een dringend beroep op de politieke moraliteitszin om in de geest van dat akkoord u in te zetten voor de kwetsbare doelgroepen in de samenleving.

Inmiddels verblijven wij,

met vriendelijke groet,  
Namens het CPM,

J.H.W.H. Smeets, voorzitter