

| | | |
|-------------------------|--|---------------------------------|
| Afdeling | : Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn | B&W-voorstel: BW-009131 |
| Naam opsteller voorstel | : Tasim, Ümügül | Zaaknummer JOIN: Z/15/012992 |
| Portefeuillehouder | : H.A. (Harrie) Litjens | Publicatie: Openbaar |

Onderwerp

Aanvullende subsidie Vluchtelingenwerk Weert 2016

Voorstel

1. Voor het jaar 2016 een aanvullende subsidie van maximaal € 38.970 te verlenen aan Vluchtelingenwerk Weert voor de maatschappelijke begeleiding van vergunninghouders conform bijgevoegde concept-beschikking.
2. De subsidie ten laste te brengen van de voorziening inburgering nieuwkomers.

Inleiding

Vluchtelingenwerk Weert ontvangt jaarlijks subsidie voor de eerste opvang en maatschappelijke begeleiding van vergunninghouders (hierna: statushouders) die volgens een door het Rijk opgelegde huisvestingstaakstelling in onze gemeente komen wonen. Punt Welzijn ontvangt hiervoor jaarlijks een subsidie van € 55.050. Deze subsidie loopt mee met de reguliere subsidie aan Punt Welzijn.

Forse ophoging huisvestingstaakstelling vergunninghouders

Vanaf begin 2014 hebben gemeenten met steeds hogere huisvestingstaakstellingen te maken. In 2015 werd de taakstelling meer dan verdubbeld en in 2016 is sprake van opnieuw een forse toename. De vastgestelde taakstellingen voor Weert vanaf 2013 zijn als volgt:

2013: 27 personen

2014: 46 personen

2015: 84 personen

2016: 124 personen (58 personen voor het eerste half jaar en 66 voor het tweede half jaar). De verwachting is dat dit aantal in de tweede helft van 2016 nog verder zal oplopen.

Door de verhoogde taakstellingen is de reguliere subsidie aan Vluchtelingenwerk niet toereikend. Voor het jaar 2015 kreeg Vluchtelingenwerk een aanvullende subsidie van € 16.658. Voor 2016 heeft Punt Welzijn een subsidieverzoek van € 38.970 ingediend.

| | | | | | | | |
|---------------------------------------|-----------|--|---|----|-----|----|----|
| Weert, 22-12-2015 De directeur, | S | | B | W | W | W | W |
| | | | | HL | FvE | PS | GG |
| | akkoord | | | | | | |
| | bespreken | | | | | | |

Soort besluit: Besluit college
Vergadering B&W van 05-01-2016

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Beslissing d.d.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Akkoord met advies
12 JAN. 2016

Nummer: 6

De secretaris,
Totaal aantal pagina's: 3
Pagina 1



Beoogd effect/doel

De subsidie aan Vluchtelingenwerk te verlenen om uitvoering te geven aan de maatschappelijke begeleiding van statushouders. Hiermee wordt de zelfredzaamheid, participatie en integratie van deze mensen bevorderd.

Argumenten

1.1 De uitgangspositie van statushouders is kwetsbaar

Bij het verkrijgen van een verblijfsvergunning verhuist een statushouder van het asielzoekerscentrum (AZC) naar een woning binnen een gemeente. In veel gevallen zal een statushouder geen sociaal netwerk hebben om op terug te kunnen vallen binnen de gemeente waar hij wordt gehuisvest. Daarnaast is de statushouder op veel gebieden afhankelijk geweest van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) en krijgt bij huisvesting in een gemeente veel verantwoordelijkheden waar hij voorheen nooit mee te maken heeft gehad. De doelgroep bevindt zich door deze redenen in een kwetsbare positie en behoeft daartoe specifieke maatschappelijke begeleiding.

1.2 Met de subsidie wordt de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie bevorderd

Vluchtelingenwerk Weert is deskundig op het gebied van begeleiding van statushouders, zowel op maatschappelijk als op juridisch vlak. Vluchtelingenwerk richt zich op het ondersteunen van statushouders met als doel de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie te bevorderen. De ondersteuning is tijdelijk van aard (maximaal een jaar), zodat zij bijdraagt aan de ontwikkeling van de zelfstandigheid van de statushouder. Aan de hand van de ondersteuning kunnen statushouders op den duur volledig participeren in de samenleving.

1.3 Extra subsidie aan Vluchtelingenwerk is noodzakelijk

De huisvestingstaakstelling wordt bepaald door het Rijk en is niet door de gemeente of door Vluchtelingenwerk te beïnvloeden. Zoals uit de cijfers blijkt is de taakstelling voor 2016 sterk toegenomen. Deze verhoging van de taakstelling maakt het voor het Vluchtelingenwerk noodzakelijk meer vrijwilligers te werven, op te leiden en te begeleiden. Om de extra toeloop van statushouders op te kunnen vangen dient het huidige team van Vluchtelingenwerk uitgebreid te worden van 30 naar 50 (actieve) vrijwillige coaches, 6 tolken, 15 taalbegeleiders en 4 activiteitenbegeleiders. Om deze uitbreiding te realiseren en de kwaliteit op peil te houden, vraagt Punt Welzijn een aanvullende subsidie van € 38.970, waarvan €35.970 voor extra personeelskosten en € 3.000 voor vrijwilligerskosten. De formatie van de beroepskrachten wordt als volgt uitgebreid:

- coördinator t.b.v. de beleidsontwikkeling, promotie, werving, aanname en begeleiding van nieuwe vrijwilligers van 9 naar 16 uur per week;
- projectmedewerker t.b.v. de coördinatie/ondersteuning op uitvoerend niveau van 24 naar 26 uur per week.

De genoemde uren zijn de huidige uren (incl. de extra uren in relatie tot extra subsidie 2015) en de uitbreiding van die uren naar 2016. Voor meer informatie wordt verwezen naar de bijgevoegde brief van Punt Welzijn.

2.1 Er is voldoende budget beschikbaar om de kosten te dekken

Voor de uitvoering van de maatschappelijke begeleiding ontvangt de gemeente van het COA een éénmalige vergoeding van € 1.000 per volwassen statushouder. In 2016 stijgt dit bedrag naar € 2.370 per volwassen statushouder¹. Statushouders met een reguliere vergunning en kinderen met of zonder ouders komen niet in aanmerking voor deze vergoeding. Uitgaande van 50 volwassenen zullen we in 2016 naar verwachting een vergoeding ontvangen van € 118.000 (50 x € 2.370). Deze middelen worden toegevoegd aan de voorziening inburgering nieuwkomers. De vergoeding moet

¹ Bestuurlijk akkoord Verhoogde Asielinstroom tussen Kabinet en VNG van 27 november 2015

worden besteed aan de maatschappelijke begeleiding van de persoon of personen voor wie deze wordt verleend.

Kanttekeningen

1.1 Het subsidiebedrag kan in de loop van het jaar 2016 worden opgehoogd

Het subsidiebedrag van € 38.970 is gebaseerd op 100 nieuwe statushouders en niet op 124 personen (taakstelling 2016). De reden hiervoor is dat de gemeente ook een taakstelling krijgt met betrekking tot Alleenstaande Minderjarige Vergunninghouders (AMV's). De regio Midden-Limburg dient in 2016 100 AMV's te huisvesten. Voor de gemeente Weert zijn er dat naar schatting 30 á 35 personen. De begeleiding van de AMV's wordt door Rubicon jeugdzorg georganiseerd en staat los van het Vluchtelingenwerk. Indien het aantal op te vangen statushouders door Vluchtelingenwerk meer dan 100 personen bedraagt, dan zal het subsidiebedrag naar rato worden opgehoogd.

1.2 Gemeenten moeten mogelijk een participatieverklaringstraject inzetten

De maatschappelijke begeleiding van statushouders wordt met ingang van 2016 uitgebreid met een nieuw instrument, het zogenoemde participatieverklaringstraject. Met de ophoging van het budget van maatschappelijke begeleiding worden door SZW en VNG ambities en condities vastgesteld aan welke doelen de middelen mogen worden besteed. Wat een participatieverklaringstraject in moet houden en welke eisen er aan gesteld worden is nog niet bekend.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De aanvullende subsidie van € 38.970 wordt bekostigd uit de middelen die de gemeente van het COA daarvoor krijgt. Deze middelen maken een onderdeel uit van de voorziening inburgering nieuwkomers. Het aanvullend subsidie 2016 is incidenteel (het betreft tijdelijke uitbreidingen tot en met 2016).

Begrotingspost: V1025, kostencategorie 6425035

Beschikbaar bedrag: de stand van de voorziening bedraagt per 4-1-2016 € 808.007.

Uitvoering/evaluatie

Conform de afgesproken werkwijze en subsidieaanvraag zal Vluchtelingenwerk Weert 100 nieuwe statushouders gedurende maximaal 12 maanden coachen en begeleiden. Om deze diensten aan te kunnen bieden, werkt Vluchtelingenwerk Weert nauw samen met diverse instellingen. Met Punt Welzijn is de afspraak gemaakt dat zij halfjaarlijks een voortgangsrapportage overhandigt. Punt Welzijn presenteert ook een inhoudelijk en financieel jaarverslag vóór 1 mei 2017.

Communicatie/participatie

Punt Welzijn zal d.m.v. bijgevoegde beschikking op de hoogte worden gebracht van het besluit.

Overleg gevoerd met

Intern:

Ton Weekers, hoofd afdeling OCSW

Kees Joosten, hoofd afdeling WIZ

Frank van Beeck, Beleidscoördinator afdeling OCSW

Mia Aerdt/Patricia Vos, beleidsadviseurs financiën

Extern:

Ilse den Mulder, manager Punt Welzijn

Vester Bergmans, coördinator Vluchtelingenwerk Weert

Bijlagen

Brief subsidieaanvraag Punt Welzijn

Concept-beschikking

Stichting Punt Welzijn
T.a.v. het bestuur
Postbus 112
6000 AC WEERT

Weert, 12 januari 2016

Onderwerp : beschikking aanvullende subsidieverlening Vluchtelingenwerk 2016
Ons kenmerk : Z/15/012992

Geacht bestuur,

U heeft een subsidieaanvraag ingediend bij de Gemeente Weert. Hiermee vraagt u ons om een aanvullende subsidie Vluchtelingenwerk voor het jaar 2016. In deze beschikking leest u ons besluit.

Subsidie

Wij verlenen u voor het jaar 2016 aanvullende subsidie voor een bedrag van maximaal € 38.970,00. Deze aanvullende subsidie is bedoeld om ongeveer 100 nieuwe vergunninghouders (statushouders) in 2016 op te vangen en te begeleiden.

Voorschot/Verrekening

U krijgt elk kwartaal een voorschotbedrag van € 9.742,50. Dit maken wij over op uw bankrekeningnummer NL37RABO0575027126.

Het uit te betalen bedrag verrekenen wij met eventuele opeisbare schuld(en) van uw organisatie aan de gemeente. Als dit van toepassing is ontvangt u een brief van de afdeling Financiën van de gemeente.

Voorwaarden en verplichtingen

Er is een aantal verplichtingen waaraan u als subsidieontvanger moet voldoen:

- U verricht de activiteit(en) waarvoor de subsidie is verleend.
- U informeert het college zo spoedig mogelijk schriftelijk:
 - over besluiten of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteit(en) waarvoor subsidie is verleend, dan wel opheffing van de organisatie;
 - over relevante wijzigingen in de financiële en/of organisatorische verhouding met derden;
 - wanneer er wijziging van de statuten plaatsvindt voor zover het betreft de vorm van de rechtspersoon, de persoon van de bestuurder(s) en het doel van de rechtspersoon.
- U doet onmiddellijk schriftelijk melding aan het college zodra aannemelijk is dat:
 - de activiteit(en) waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel zullen worden verricht;
 - er niet of niet geheel aan de aan de beschikking tot subsidieverlening verbonden verplichtingen zal worden voldaan.
- U bent verplicht de activiteit(en) te evalueren en de evaluatie mondeling toe te lichten aan de gemeente Weert ten behoeve van de vaststelling van de subsidie.

Verantwoording

U levert uiterlijk vóór 1 mei 2017 de aanvraag voor de subsidievaststelling 2016 in. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling levert u een (inhoudelijk) jaarverslag met jaarrekening in. Uit deze documenten kunnen wij opmaken of de activiteiten zijn gerealiseerd/uitgevoerd en of u heeft voldaan aan de subsidie verbonden verplichtingen, voorwaarden en/of eisen. De jaarrekening omvat de balans, de exploitatierekening en een toelichting daarop. Het jaarverslag gaat vergezeld van een goedkeurende controleverklaring.

Het college kan bepalen dat ook andere, dan de hierboven bedoelde gegevens en/of die voor de vaststelling van belang zijn, moeten worden overlegd.

Niet eens met het besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u met een brief een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Het adres is:

Postbus 950
6000 AZ WEERT

Zorgt u ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de datum van deze brief. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

Schrijf in uw bezwaarschrift in elk geval:

- uw naam, adres, datum en handtekening;
- een omschrijving van het besluit waar het bezwaarschrift tegen gericht is (stuur een kopie van deze brief mee met uw bezwaarschrift);
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let op: een bezwaarschrift indienen kan alleen met een brief, dus niet digitaal.

Tot slot

Heeft u nog vragen? Neemt u dan gerust contact op met Ümügül Tasim. Zij is bereikbaar op telefoonnummer (0495) 57 58 98 en per e-mail op u.tasim@weert.nl.

Ik wens u veel succes met uw activiteiten in 2016.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders,



M.H.F. Knaapen
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Weert
Ter attentie van mevrouw U. Tasim
Postbus 950
6000 AZ WEERT

Betreft: Aanvraag extra subsidie Vluchtelingenwerk 2016

Weert, 18 december 2015

Geacht College,

Sinds dit jaar werkt Vluchtelingenwerk volgens een nieuwe werkwijze. Over deze nieuwe werkwijze is afgelopen jaar uitvoerig met u gesproken. Deze werkwijze komt er in het kort op neer, dat vrijwilligers naar een nieuwkomer thuis gaan en coachend werken aan zijn/haar zelfredzaamheid. Een nieuwkomer krijgt zodoende maximaal 1 jaar ondersteuning.

We zijn (begin) dit jaar van 80 nieuwkomers uitgegaan. Hiervoor hebben wij een extra projectsubsidie ontvangen waarvoor wij u zeer erkentelijk zijn.

In 2015 zijn er 45 vrijwillige coaches aan de slag geweest. Op dit moment zijn er nog 30 coaches effectief aan het werk die ook in 2016 kunnen worden ingezet.

Onlangs is duidelijk geworden, dat het aantal op te vangen nieuwkomers ook in 2016 aanzienlijk hoger zal zijn. In overleg met mevrouw U. Tasim hebben we afgesproken dat de nieuwe taakstelling uitgaat van minimaal 100 nieuwkomers. Dit jaar was de taakstelling 84 nieuwkomers en bij de berekening van het regulier subsidie (waarin de taakstelling vluchtelingenwerk is opgenomen) van 40 vluchtelingen per jaar.

Om nieuwkomers ook komend jaar conform huidige werkwijze te kunnen ondersteunen doen wij u onderstaand voorstel toekomen.

We gaan wederom uit van een gelijkmatige aanmelding van nieuwkomers over het jaar 2016. Mocht zich onverhoopt een piek in de aanmeldingen voordoen dan zullen wij met u in overleg gaan om te bezien hoe we deze piek opvangen.

Voorstel 2016:

Gaat uit van de huidige (vernieuwde) werkwijze inclusief een coachtraject van tussen de 6 en 12 maanden voor alle volwassen nieuwkomers; de tijdsduur wordt bepaald aan de hand van de mate aan zelfredzaamheid die een cliënt weet te bereiken. Om de extra toeloop van nieuwkomers op te kunnen vangen en daarmee de huidige kwaliteit van dienstverlening te blijven garanderen dient het huidige team uitgebreid te worden naar 50 (actieve) vrijwillige coaches, 6 tolken, 15 taalbegeleiders en 4 activiteitenbegeleiders.

Om deze uitbreiding te realiseren en kwalitatief op peil te houden, dient ook de formatie van de beroepskrachten uitgebreid te worden.

-coördinator t.b.v. de beleidsontwikkeling, promotie, werving, aanname en begeleiding van nieuwe vrijwilligers: van 9 naar 16u p/w,
-projectmedewerker t.b.v. de coördinatie/ondersteuning op uitvoerend niveau van: 24 naar 26u p/w.

De uitbreiding van het aantal uren 2016 is als volgt te verklaren;

- Bij aanvang 2016 zal een groter team gecoördineerd dienen te worden dan bij aanvang 2015,
- De coördinator dient voldoende binding te houden met de werkvloer, iets wat met de huidige urenomvang onvoldoende is gewaarborgd,
- De (individuele) begeleiding en scholing van coaches vraagt een coördinator die voldoende beschikbaar aanwezig is.
- De huidige urenverdeling coördinator en projectmedewerker is niet in balans. Het risico dat te zwaar wordt geleund op de projectmedewerker dient voorkomen te worden. Indien de projectmedewerker wegvalt betekent dat direct een probleem in de dagelijkse uitvoering.

Voordelen

- De afgesproken kwaliteit van coachen en begeleiding is gewaarborgd.
- Preventie en coaching werpen hun vruchten af ook na het traject. Het is de verwachting dat de opvolgende organisaties minder belast worden. Er is immers meer geoefend in de Nederlandse taal (+/- 8 maanden), men is beter bekend met procedures en werkwijzen in Nederland en is gesetteld;
- Er kunnen meer gezamenlijke initiatieven worden ontwikkeld voor groepsprojecten / -activiteiten.

Risico

- Er is een potentieel risico dat ondanks intensieve inspanningen, het aantal van 50 *capabele* en *actieve* vrijwillige coaches niet zal worden bereikt binnen een half jaar (of zelfs binnen een jaar). Dit zou eventueel kunnen betekenen dat de duur van de coaching alsnog moet worden teruggebracht om het aantal coaches in overeenstemming te brengen met het aantal nieuwkomers;
- Indien gekozen wordt voor een tijdelijke invulling op deze wijze en het aantal vrijwilligers uitgebreid is, zal na afloop voor het "overschot" aan vrijwilligers een goede taakin-vulling gevonden dienen te worden.

Voor deze extra inspanning en ondersteuning berekenen wij een extra van + € 35.970,-- voor personeelskosten en € 3.000,-- voor de vrijwilligerskosten.

Gezien onze huidige ervaringen sluit bovenstaand voorstel ons inziens ook komend jaar het meest aan bij het werken aan zelfredzaamheid van nieuwkomers.

Wij verzoeken u vriendelijk ook voor 2016 extra middelen beschikbaar te stellen en wel een bedrag van €38.970,-- zodat wij op korte termijn met de werving van nieuwe vrijwilligers kunnen starten.

In afwachting van uw positieve reactie verblijven wij,

Met vriendelijke groeten,

Ilse den Mulder
Manager Punt Welzijn