

Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport & Welzijn	B&W-voorstel:	BW-010154
Naam opsteller voorstel	: Willems, Ingrid (575 842)	Zaaknummer JOIN:	Z/16/032223
Portefeuillehouder	: P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie:	Openbaar

Onderwerp

Beëindigen fusieproces De Risse en Westrom

Voorstel

1. Kennis te nemen van de overwegingen en de conclusie van de coördinatie/stuurgroep Fusie Risse - Westrom dat een fusie op dit moment niet realistisch is en het proces moet worden beëindigd.
2. Te besluiten bijgaande raadsinformatiebrief op woensdag 23 november 2016 om 13:00 uur door te leiden naar de raad.
3. Te besluiten om een raadsvoorstel en -besluit voor te bereiden op basis waarvan de raad zijn wensen en bedenkingen omtrent de beëindiging van het fusieproces kan aangeven.

Inleiding

Op basis van diverse argumenten is de coördinatie/stuurgroep Fusie Risse – Westrom tot een conclusie gekomen. In dit collegevoorstel wordt het voorstel van de coördinatie/stuurgroep nader toegelicht.

Beoogd effect/doel

Uw college en de raad te informeren over het voorstel van de coördinatie/stuurgroep fusie om het fusieproces van De Risse en Westrom te beëindigen.

Weert, 21-11-2016 De directeur, 	S		B	W	W	W	W
		akkoord		HL	FvE	PS	GG
		bespreken					
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W van 22-11-2016					

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 22-11-2016

Nummer: 12

De secretaris, 

Totaal aantal pagina's: 4
Pagina 1



Argumenten

Geschiedenis

In 2013 hebben de beide algemeen besturen van De Risse en Westrom de opdracht gegeven tot het uitvoeren van een extern onderzoek (Deloitte) naar de meerwaarde van fusie van beide bedrijven. Het rapport is in het najaar van 2013 voorgelegd aan de gemeenteraden. Naar aanleiding hiervan hebben de gemeenten een vervolgonderzoek in laten stellen door bureau Berenschot. Daarbij zijn, op uitnodiging van de colleges, door de gemeenteraden randvoorwaarden en aandachtspunten meegegeven. In januari 2015 heeft bureau Berenschot het eindrapport opgeleverd. Het rapport is via de algemeen besturen van beide bedrijven voorgelegd voor bespreking in college en gemeenteraden. In het kader van de intensivering van de onderlinge samenwerking in de arbeidsmarktregio hebben de acht bij De Risse en Westrom betrokken gemeenteraden in maart en april 2015 kennis genomen van het rapport en onder voorwaarden besloten tot een fusie van beide bedrijven. De gemeenteraden hebben nagenoeg eensluidende besluiten genomen. De gemeenten beoogden hiermee de positie van het re-integratiebedrijf in de regio te versterken, de financiële en operationele kwetsbaarheid van de huidige organisaties te verminderen en tevens een efficiencyslag te bewerkstelligen.

Fusievoorbereiding

Na de besluiten van de gemeenteraden hebben de algemeen besturen een stuurgroep ingesteld. De stuurgroep heeft aan een projectgroep, bestaande uit de directeur van De Risse, de directeur van Westrom en de bestuurssecretaris van Westrom, de opdracht gegeven de fusie voor te bereiden. Het jaar 2015 is benut om in beide organisaties te werken aan de fusievoorwaarden. In februari 2016 is de projectgroep gestart met de uitvoering van het plan van aanpak fusievoorbereiding. De projectgroep heeft daarbij een extern adviseur betrokken. Op 23 mei 2016 heeft de projectgroep met de twee algemeen besturen en de RvC besproken dat het proces meer tijd vraagt en de fusie niet op 1 januari 2017 kan worden afgerond. Op 13 juli 2016 is er een bijeenkomst belegd voor alle gemeenteraden waarin dit is toegelicht. In september 2016 is het proces op onderdelen aangepast. U heeft op 4 oktober 2016 uw gemeenteraad daarvan in kennis gesteld met een gezamenlijke raadsinformatiebrief. Conform de lijn die in de raadsinformatiebrief is opgenomen heeft de projectgroep eind oktober een concept bedrijfsplan, een concept plan van aanpak cultuurverandering, een concept transitieplan, een memo juridische documenten fusie De Risse en Westrom, een concept fusieovereenkomst en een memorandum uitgangspunten gemeenschappelijke regeling opgeleverd. Deze documenten zijn op 3 november door de extern adviseur fusie namens ons aan u voorgelegd met het verzoek om de projectgroep fusie in de gelegenheid te stellen om aan u en uw gemeenteraad een presentatie te geven van de stand van zaken fusie. Daarbij hebben wij u verzocht om de hiervoor opgesomde zes documenten ter beschikking te stellen als achtergrondinformatie.

Overwegingen bij ons voorstel aan de colleges

Er is door de projectgroep, beide organisaties en de ambtelijke ondersteuning vanuit de gemeenten hard gewerkt en veel geïnvesteerd om de beoogde doelen te realiseren. Toch concluderen de twee algemeen besturen van Risse en Westrom dat het draagvlak voor de fusie zowel bij de gemeenten als ook in de twee organisaties zelf niet toeneemt, maar afneemt. Beide besturen hebben de afgelopen weken de ontstane situatie geanalyseerd en op 17 november 2016 in eigen kring besproken.

De besturen zijn tot het volgende inzicht gekomen:

- Voor beide organisaties ontbreekt inmiddels de 'harde' noodzaak om te fuseren. De gemeenten kunnen hun doelen ook zonder de fusie van de twee bedrijven realiseren;
- Er is geen gedeeld beeld dat de fusie voordelen voor alle gemeenten met zich meebrengt en dat de fusieorganisatie betere of tenminste gelijke resultaten voor de gemeenten kan behalen;
- Er is geen gezamenlijke verwachting dat de fusieorganisatie de gewenste cultuurverandering kan realiseren.

De besturen hechten er wel aan om te benoemen dat het fusieproces voor de beide bedrijven goede effecten heeft gehad.

De coördinatie/stuurgroep fusie heeft op 21 november jl. de conclusie getrokken dat het fusieproces dient te worden beëindigd.

Elk fusieproces vraagt investeringen in tijd en geld en dus gaan de kosten voor de baat uit. Om deze investeringen te doen is het noodzakelijk dat er een gezamenlijk beeld bestaat dat er na de fusie een betere situatie ontstaat dan voorheen. Dat gezamenlijke beeld ontbreekt in de twee organisaties en bij het ambtelijk apparaat van de acht betrokken gemeenten. Het is dan niet mogelijk om met volle kracht het proces tot een goed einde te brengen. Het doorzetten van de fusie gaat dan ten koste van de ontwikkeling en resultaten van de dienstverlening voor onze inwoners met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt. Omdat de transformatie van het sociaal domein met kracht moet worden voorgezet is het belangrijk dat management en medewerkers in beide organisaties zich kunnen blijven focussen op het boeken van de resultaten voor de inwoners.

Nadere toelichting en raadsinformatiebrief

De coördinatie/stuurgroep fusie had het voornemen om in de maanden november en december 2016 uw college en uw gemeenteraad te doen informeren over de stand van zaken in het fusieproces. In onze gemeente is naar aanleiding van de informatiebijeenkomst van de commissie Inwoners d.d. 8 november jl. reeds besloten om hiervan vooralsnog geen gebruik te maken.

Bij dit collegevoorstel is een gezamenlijke raadsinformatiebrief gevoegd. Voorgesteld wordt om deze raadsinformatiebrief woensdag 23 november om 13:00 uur te verspreiden aan de raden.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De raad heeft formeel ingestemd met een fusie onder voorwaarden per 1 januari 2017. Nu er door de coördinatie/stuurgroep fusie wordt voorgesteld het fusieproces te beëindigen, zal er opnieuw een raadsvoorstel en –besluit aan de raad moeten worden voorgelegd waarin de raad zijn wensen en bedenkingen kan aangeven. Eerst dan is het proces formeel afgerond.

Uitvoering/evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie

De raad zal via bijgevoegde raadsinformatiebrief worden geïnformeerd. Dit zal in alle 8 betrokken gemeenten gelijktijdig gebeuren, op woensdag 23 november 2006 om 13:00 uur.

De Risse en Westrom zullen daarna een persbericht uit laten gaan.

Overleg gevoerd metIntern:

Kees Joosten (afdelingshoofd WIZ)

Extern:

Projectleider fusie (Wim Schreuders)

Bijlagen

- 1) Raadsinformatiebrief
- 2) Persbericht Risse en Westrom

Leden van de gemeenteraad
Postbus 950
6000 AZ WEERT

Weert, 22 november 2016

Onderwerp : Voorstel coördinatie/stuurgroep om fusieproces te beëindigen

Geachte raadsleden,

Op 4 oktober 2016 hebben wij u per brief geïnformeerd over de actuele stand van zaken inzake het fusieproces. Op 21 november 2016 heeft de coördinatie/stuurgroep fusie het college voorgesteld om aan u het voorstel te doen om het fusieproces te beëindigen. In deze brief informeren wij u hierover.

Geschiedenis

In 2013 hebben de beide algemeen besturen van De Risse en Westrom de opdracht gegeven tot het uitvoeren van een extern onderzoek (Deloitte) naar de meerwaarde van fusie van beide bedrijven. Het rapport is in het najaar van 2013 voorgelegd aan de gemeenteraden. Naar aanleiding hiervan hebben de gemeenten een vervolgonderzoek in laten stellen door bureau Berenschot. Daarbij zijn, op uitnodiging van de colleges, door de gemeenteraden randvoorwaarden en aandachtspunten meegegeven. In januari 2015 heeft bureau Berenschot het eindrapport opgeleverd. Het rapport is via de algemeen besturen van beide bedrijven voorgelegd voor bespreking in college en gemeenteraden. In het kader van de intensivering van de onderlinge samenwerking in de arbeidsmarktregio hebben de acht bij De Risse en Westrom betrokken gemeenteraden in maart en april 2015 kennis genomen van het rapport en onder voorwaarden besloten tot een fusie van beide bedrijven. De gemeenteraden hebben nagenoeg eensluidende besluiten genomen. De gemeenten beoogden hiermee de positie van het re-integratiebedrijf in de regio te versterken, de financiële en operationele kwetsbaarheid van de huidige organisaties te verminderen en tevens een efficiëncyslag te bewerkstelligen.

Fusievoorbereiding

Na de besluiten van de gemeenteraden hebben de algemeen besturen een stuurgroep ingesteld. De stuurgroep heeft aan een projectgroep, bestaande uit de directeur van De Risse, de directeur van Westrom en de bestuurssecretaris van Westrom, de opdracht gegeven de fusie voor te bereiden. Het jaar 2015 is benut om in beide organisaties te werken aan de fusievoorwaarden. In februari 2016 is de projectgroep gestart met de uitvoering van het plan van aanpak fusievoorbereiding. De projectgroep heeft daarbij een extern adviseur betrokken. Op 23 mei 2016 heeft de projectgroep met de twee algemeen besturen en de RvC besproken dat het proces meer tijd vraagt en de fusie niet op 1 januari 2017 kan worden afgerond. Op 13 juli 2016 is er een bijeenkomst belegd voor alle gemeenteraden waarin dit is toegelicht. In september 2016 is het proces op onderdelen aangepast. Wij hebben u daarover geïnformeerd per brief (dagtekening 4 oktober 2016).

Conform de lijn die in deze brief is opgenomen heeft de projectgroep eind oktober een concept bedrijfsplan, een concept plan van aanpak cultuurverandering, een concept transitieplan, een memo juridische documenten fusie De Risse en Westrom, een concept fusieovereenkomst en een memorandum uitgangspunten gemeenschappelijke regeling opgeleverd. Deze documenten zijn door de extern adviseur fusie namens de coördinatie/stuurgroep aan het college voorgelegd met het verzoek om de projectgroep fusie in de gelegenheid te stellen om aan ons en de gemeenteraad een presentatie te geven van de stand van zaken fusie. Daarbij heeft de projectgroep ons gevraagd om de hiervoor opgesomde zes documenten ter beschikking te stellen aan de gemeenteraden als achtergrondinformatie. Gelet op onderstaande overwegingen achten wij het niet meer functioneel om u de documentatie te laten toekomen. Uiteraard kunt u bij interesse ons alsnog verzoeken de stukken toe te zenden.

Overwegingen bij het voorstel om fusieproces te beëindigen

Er is de afgelopen twee jaar door de projectgroep, beide organisaties en de ambtelijke ondersteuning vanuit de gemeenten hard gewerkt en veel geïnvesteerd om de beoogde doelen te realiseren. Toch concluderen de twee algemeen besturen dat het draagvlak voor de fusie zowel bij de gemeenten als ook in de twee organisaties zelf niet toeneemt, maar afneemt. Beide besturen hebben de afgelopen weken de ontstane situatie geanalyseerd en op 17 november 2016 in eigen kring besproken.

De besturen zijn tot het volgende inzicht gekomen:

- Voor beide organisaties ontbreekt inmiddels de 'harde' noodzaak om te fuseren. De gemeenten kunnen hun doelen ook zonder de fusie van de twee bedrijven realiseren.
- Er is geen gedeeld beeld dat de fusie voordelen voor alle gemeenten met zich meebrengt en dat de fusieorganisatie betere of tenminste gelijke resultaten voor de gemeenten kan behalen.
- Er is geen gezamenlijke verwachting dat de fusieorganisatie de gewenste cultuurverandering kan realiseren.

De besturen hechten er wel aan om te benoemen dat het fusieproces veel goede effecten heeft gehad, hetgeen betekent dat de beide bedrijven in de arbeidsmarktregio Midden-Limburg verder gaan met de ontwikkeling van het werk en daarin van elkaar zullen blijven leren.

In de coördinatie/stuurgroep fusie d.d. 21 november jl. heeft het vorenstaande tot de gezamenlijke conclusie geleid dat het doorzetten van de fusie niet tot de beoogde doelen zal leiden.

Elk fusieproces vraagt investeringen in tijd en geld en dus gaan de kosten voor de baten uit. Om deze investeringen te doen is het noodzakelijk dat er een gezamenlijk beeld bestaat dat er na de fusie een betere situatie ontstaat dan voorheen. Dat gezamenlijke beeld ontbreekt in de twee organisaties en bij het ambtelijk apparaat van onze gemeenten. Het is dan niet mogelijk om met volle kracht het proces tot een goed einde te brengen. Het doorzetten van de fusie gaat dan ten koste van de ontwikkeling en resultaten van de dienstverlening voor onze inwoners met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt. Omdat de transformatie van het sociaal domein met kracht moet worden voorgezet, is het belangrijk dat management en medewerkers in beide organisaties zich kunnen blijven focussen op het boeken van de resultaten voor de inwoners.

Agendering

In deze brief is het voorstel van de coördinatie/stuurgroep fusie aan het college toegelicht. Wij zullen een raadsvoorstel en -besluit voorbereiden op basis waarvan u uw wensen en bedenkingen omtrent de beëindiging van het fusieproces kunt aangeven. In overleg met de griffier wordt bepaald in welke raadsbijeenkomst wij ons voorstel aan u voorleggen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



De secretaris,
M.H.F. Knaapen



De burgemeester,
A.A.M.M. Heijmans

