

Afdeling	: Griffie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Wolfs, Madeleine (575 206)	BW-010538
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Zaaknummer JOIN:
		Z/17/041553
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Stand van zaken Wind-traject raad en project Grip op Regionale Samenwerking.

Voorstel

Kennismemen van de memo stand van zaken WinD-traject raad en de memo stand van zaken project Grip op Regionale Samenwerking.

Inleiding

In de driehoek is afgesproken het college en het FVO te informeren over de stand van zaken in beide projecten.

Beoogd effect/doel

Informeren.

Argumenten

Voor de achtergronden wordt verwezen naar de memo's.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De griffie begeleidt beide projecten.

Uitvoering/evaluatie

Weert, 23-03-2017 De directeur griffie: 	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
	akkoord						
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W van 28-03-2017					

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Nummer: 11

De secretaris,



Nog niet aan de orde.

Communicatie/participatie

Nog niet aan de orde.

Overleg gevoerd met

Intern:

- WinD: raadsleden, OCSW
- Grip: raadsleden

Extern:

- WinD: J. van de Goor (Rijnconsult)
- Grip: griffiers van 7 Midden-Limburgse gemeenten, dhr. P. Schrijvers (voorzitter regionale werkgroep)

Bijlagen

2 memo's

Aan: college en FVO

Van: M. Wolfs-Corten

griffier

Onderwerp: project Grip op Regionale Samenwerking

Datum: 22 maart 2017

Inleiding

De laatste jaren zijn er steeds meer regionale samenwerkingsverbanden ontstaan. In literatuur en praktijk is discussie ontstaan over de toename van het aantal gemeenschappelijke regelingen en andere regionale samenwerkingsverbanden, omdat deze niet democratisch gelegitimeerd zijn, terwijl er belangrijke bevoegdheden (veelal raadsbevoegdheden) in worden ondergebracht. De raad als democratisch gekozen orgaan raakt deze bevoegdheden kwijt en wordt daarmee op afstand gezet. Er wordt gesproken over het ontstaan van een 'democratisch gat'.

Opdracht

De Handreiking "Grip op Regionale Samenwerking" van het Ministerie van BZK, de Vereniging van Griffiers en Raadslid.Nu uit 2015 en het rapport "Wisselwerking" van de Raad voor het Openbaar Bestuur van december 2015 adviseren gemeenteraden en hun griffiers dit onderwerp op te pakken en te bezien hoe de positie van de raad bij regionale samenwerking verbeterd kan worden.

Om die handschoen op te pakken hebben de griffiers op 30 juni 2016 een symposium georganiseerd voor de gemeenteraden van de 7 Midden-Limburgse gemeenten.

In de Midden-Limburgse gemeenteraden is in het najaar van 2016 besproken of een vervolg op dit symposium op draagvlak kan rekenen. Dit is gebeurd aan de hand van een door de 7 Midden-Limburgse griffiers opgesteld procesvoorstel. Dit procesvoorstel was tweeledig: enerzijds werd de raden voorgesteld om in te stemmen met het opstarten van het vervolg-proces om te komen tot een standaardproces waarmee de positie van de raad bij het aangaan van nieuwe regionale samenwerkingsverbanden en bij de bestaande regionale samenwerkingsverbanden wordt versterkt. Anderzijds werd voorgesteld per gemeente twee raadsleden aan te wijzen om deel te nemen aan de regionale werkgroep van griffiers en raadsleden, die dit standaardproces gaat uitwerken.

De 7 gemeenteraden hebben allen ingestemd met het voorstel en ook afgevaardigden aangewezen voor de regionale werkgroep. De raad van de gemeente Weert heeft bij besluit van 29 september 2016 de raadsleden J. Nouwen en E. Werps afgevaardigd om samen met de griffier in de regionale werkgroep het gewenste instrumentarium te ontwikkelen.

Doelstellingen

Doelstellingen van het project zijn:

- Het opzetten van een duidelijk standaardproces voor de informatie- en reactiemomenten tussen samenwerkingsverbanden en gemeenten.
- Het versterken van de positie van de raden bij het aangaan van nieuwe regionale samenwerkingsverbanden en bij bestaande regionale samenwerkingsverbanden.
- Het geven van ruggensteun vanuit de raden aan de vertegenwoordigers uit de gemeenten in de samenwerkingsverbanden (veelal collegeleden).

- Bezien waarop de raden zich met name zouden dienen te richten (welke verbonden partijen/ samenwerkingsverbanden).
- Hoe e.e.a. georganiseerd zou kunnen worden en welke acties daarvoor nodig zijn.

Randvoorwaarden daarbij zijn

Dit project heeft in eerste instantie betrekking op gemeenschappelijke regelingen. Dat laat onverlet, dat indien daartoe aanleiding bestaat, het eveneens kan worden toegepast op andere samenwerkingsvormen, zoals afstemmingssamenwerkingen, bestuursovereenkomsten en netwerkconstructies.

Dit project ziet niet alleen op samenwerkingsverbanden tussen alle 7 Midden-Limburgse gemeenten, maar ook op samenwerkingen tussen enkele van deze gemeenten.

De te maken procesafspraken zien nadrukkelijk niet op de inhoud en de politieke overwegingen daaromtrent. Elke gemeenteraad maakt zijn eigen afwegingen en neemt eigenstandig besluiten. Wel kan bekeken worden of het zinvol is om bijvoorbeeld reacties op concept-begrotingen van gemeenschappelijke regelingen met andere gemeenteraden te delen en eventueel op elkaar af te stemmen om sterker te staan bij de besluitvorming in de gemeenschappelijke regeling.

Werkzaamheden vertegenwoordigers 7 gemeenteraden en hun griffiers

De regionale werkgroep richtte zich uitsluitend op de processuele aspecten en niet op de inhoud die in de samenwerkingsverbanden aan de orde komt.

De werkgroep "regionale samenwerking" heeft een plan van aanpak opgesteld met daarin:

1. Een instrumentenkoffer met verschillende instrumenten die raden behulpzaam kunnen zijn bij het krijgen van meer Grip op Regionale Samenwerkingsverbanden.
2. Drie geselecteerde prioritaire samenwerkingsverbanden voor de pilotfase, te weten RUD (bestuursovereenkomst wordt GR), SML (netwerkverband van colleges) en Omnibuzz (bestaande GR waarbij sommige gemeenten later zijn aangesloten).
3. Een voorstel voor het creëren van een regionaal communicatieplatform. Dit dient om de informatievoorziening vanuit gemeenteraden richting samenwerkingsverbanden maar ook andersom, vanuit de samenwerkingsverbanden richting raden, op een effectieve en efficiënte wijze vorm te geven.

De regionale werkgroep heeft met de oplevering van deze stukken haar werkzaamheden afgerond.

Pilotfase

Volgende fase in het project is het doorlopen van een pilotfase. De start van de pilotfase is een raadsbesluit in mei/juni in de 7 gemeenteraden. Dan wordt aan de raden voorgesteld om in te stemmen met het plan van aanpak, enkele raadsleden af te vaardigen in de regiegroep en de regiegroep de opdracht te geven uiterlijk juli 2018 de evaluatie aan de raad voor te leggen. Deze pilotfase wordt opgestart door de huidige gemeenteraden. Echter, omdat een belangrijk deel van de documenten die aan de raden worden voorgelegd in het voorjaar aan de orde komen, zal een deel van de pilot ook door de nieuwe raden worden uitgevoerd.

In de pilotfase worden er vanuit de regiegroep drie groepjes geformeerd die elk een van de drie geselecteerde samenwerkingsverbanden gaan volgen. Bij de beoordelen van de door het samenwerkingsverband aangeleverde stukken onderzoeken de werkgroepjes waar de knelpunten liggen en welke instrumenten daarvoor een oplossing kunnen bieden. Deze drie groepjes rapporteren hierover aan de regiegroep. De regiegroep legt een evaluatie aan de raden voor met daarbij een voorstel voor het vervolg.

Na de pilotfase

Als de gemeenteraden na de evaluatie in 2018 besluiten om voortaan conform het plan van aanpak te gaan werken dient dit proces te worden vastgelegd. Dat gebeurt aan de hand van een raadsvoorstel per gemeente. Daarna zal er een regionale regiegroep zijn die haar werk doet en advies aan de raden uitbrengt, welk advies via de colleges bij de stukken van/over het samenwerkingsverband wordt betrokken. De interne lijnen (voorbereiding raadsbesluit door ambtelijke organisatie, voorleggen raadsbesluit door college aan raad) blijven in tact. Er wordt alleen een advies vanuit de regiegroep aan toegevoegd. Het college kan daar desgewenst op reageren.

Planning

mei/juni 2017	juli 2017 t/m juni 2018	juli 2018	najaar 2018 e.v.
<i>Besluitvorming over plan van aanpak</i>	<i>Uitvoering van de pilotfase</i>	<i>Bespreking evaluatie in raden en besluitvorming over doorstart</i>	<i>Borging en doorontwikkeling "grip op samenwerking"</i>