

Afdeling	: OCSW	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Ümügül Tasim (0495-575898)	DJ-23940
Portefeuillehouder	: M.J. (Martijn) van den Heuvel Msc.	Zaaknummer:
		23939
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Project screening en matching vergunninghouders arbeidsmarktregio Midden- Limburg

Voorstel

1. In te stemmen met de regionale inzet van een screeningsinstrument en 'Kansenverkennen' onder voorbehoud dat alle gemeenten in de arbeidsmarktregio Midden Limburg naar rato bijdragen.
2. De kosten hiervan ad. € 17.284,77 te dekken uit de beschikbare middelen voor inburgering en participatie van vergunninghouders.

Inleiding

In 2016 hebben de ministeries van SZW, VenJ, OCW, het COA, de VNG en Divosa een akkoord bereikt over een landelijke aanpak voor de vroege screening en matching op arbeid en opleiding van vergunninghouders. Het doel hiervan is vergunninghouders gericht te kunnen plaatsen in arbeidsmarktregio's waar ze de meeste kansen hebben voor integratie en participatie (kansrijke koppeling) en zo vroeg mogelijk te starten met een toeleiding naar opleiding of werk. Het gaat erom dat de vergunninghouder tijdens het verblijf in het AZC de tijd zinvol kan besteden: de zogenaamde 'Participatie vanaf dag 1'. Divosa vervult hierin een coördinerende rol voor de gemeenten en heeft daarvoor met subsidie van het ministerie van SZW 35 arbeidsmarktregio-coördinatoren aangesteld.

In de 'Regioagenda Project screening en matching vergunninghouders arbeidsmarktregio Midden Limburg 2017' (zie bijlage), zijn diverse acties opgenomen die daaraan bijdragen, zoals het inzetten van een screeningsinstrument en de Kansenverkennen.

Kansenverkennen en PPS-V van NOA

De Kansenverkennen is een 'vooruitgeschoven post' die namens de Midden-Limburgse gemeenten de aan onze gemeenten gekoppelde vergunninghouders, die nog verblijven in het AZC, gaat screenen en zorgen voor warme overdracht van COA naar gemeenten. Het gaat hier om 1 FTE voor de duur van 1 jaar.

Weert, 20 november 2017 De directeur, Soort besluit: Besluit college	S	B	W	W	W	W
			FvE	PS	GG	MvdH
	akkoord					
	bespreken					
5 december 2017						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Beslissing d.d.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Nummer: 9

De secretaris,

Het screeningsinstrument PPS-V (Persoonsprofielscan – Vluchtelingen) meet de mate van zelfredzaamheid, belemmerende factoren (waaronder mogelijke traumatisering en emotionele stabiliteit), werkzoekgedrag, leerbaarheid van een vergunninghouder en geeft een snelle indicatie van de afstand tot de arbeidsmarkt. De PPS-V is beschikbaar in het Nederlands, Engels, Arabisch en Tigrinya.

In de Stuurgroep Regionaal Arbeidsmarktbeleid is draagvlak voor de inzet van de Kansverkenner met het bijbehorende screeningsinstrument PPS-V van NOA.

Beoogd effect/doel

Met dit project wordt beoogd een kansrijke koppeling van vergunninghouders tot stand te brengen, zodat een effectievere toeleiding naar arbeidsparticipatie van vergunninghouders en een versnelling in dat traject wordt gerealiseerd.

Argumenten

1.1 Voor een snellere participatie van vergunninghouders is een vroege screening van essentieel belang

Met de inzet van de 'Kansverkenner' en het screeningsinstrument PPS-V kunnen de aan Midden-Limburgse gemeenten gekoppelde vergunninghouders, die nog verblijven in het AZC, gescreend worden. Ook de mate van zelfredzaamheid en de afstand tot de arbeidsmarkt wordt gemeten. Hiermee wordt de doorlooptijd toeleiding naar (arbeids)participatie korter.

1.2 Beter beeld van de regionale doelgroep o.b.v. analyse/efficiencywinst door creëren van volume

Voor de gehele regio Midden- Limburg kunnen we regiobreed inzicht verkrijgen in de participatiemogelijkheden van vergunninghouders. Op basis daarvan kunnen i.s.m. werkgeversservicepunt (WSP), werkgevers en onderwijsinstellingen integrale trajecten ontwikkeld worden (bijvoorbeeld inburgering en beroepsopleiding).

Kanttekeningen en risico's

Geen

Financiële, personele en juridische gevolgen

De kosten voor 1 jaar 1 FTE en de inzet van het NOA screeningsinstrument worden begroot op:

1 FTE Kansverkenner (incl. overhead)	€ 75.000
NOA screeningsinstrument (training, intervisie, support, afname 250 assessments)	€ 15.000
Totaal	€ 90.000

Voor de verdeelsleutel van de kosten is de taakstelling huisvesting vergunninghouders als uitgangspunt genomen.

Gemeente	Taakstelling vergunninghouders 2e helft 2017	Financiële bijdrage kansverkenner/NOA
Echt-Susteren	19	€ 11.324,50
Leudal	22	€ 13.112,58
Maasgouw	14	€ 8.344,37
Nederweert	10	€ 5.960,26
Roerdalen	12	€ 7.152,32
Roermond	33	€ 19.668,87
Weert	29	€ 17.284,77
Cranendonck	12	€ 7.152,32
Totaal	151	€ 90.000

De totale kosten voor Weert bedragen € 17.284,77. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de beschikbare middelen voor inburgering en participatie van vergunninghouders (COA-middelen grootboeknummer 6210002 of, indien deze niet toereikend zijn, de reserve inburgering en participatie niet westerse allochtonen).

Uitvoering/evaluatie

Gemeente Roermond zorgt voor het werven en aanstellen van een regionale Kansverkenner. Na afloop van het jaar zal op basis van een evaluatie besloten worden of voortzetting van het project gewenst is.

Communicatie/participatie

De regioagenda's van alle arbeidsmarktregio's worden door Divosa op de website geplaatst.

Overleg gevoerd met

Intern:

Frank van Beeck, hoofd afdeling OCSW
Dennis Laponder, waarnemend coördinator beleid OCSW
Kees Joosten, hoofd afdeling WIZ
Patricia Vos, beleidsadviseur financiën

Extern:

Beleidsadviseurs Midden-Limburgse gemeenten.

Bijlagen

Regioagenda Project screening en matching vergunninghouders 2017

**Regioagenda Project Screening en Matching
Vergunninghouders
Arbeidsmarktregio Midden Limburg
2017**



Regioagenda Project Screening en Matching Vergunninghouders2017

Algemene projectinformatie

De toestroom van asielzoekers naar Nederland is niet van vandaag of gisteren. Al decennialang zoeken vluchtelingen bescherming en onderdak in ons land. De aantallen asielzoekers fluctueren



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

aanzienlijk van tijd tot tijd. Na een periode van relatieve rust is sinds 2014 het aantal asiolverzoeken in 2015 en 2016 opnieuw flink toegenomen (vooral van personen uit Syrië en Eritrea). In 2017 loopt deze instroom weer terug, maar met diverse onrustgebieden in de wereld is het zomaar denkbaar dat die aantallen in de nabije toekomst weer oplopen.

Na de eerste prioriteit in het vinden van voldoende opvanglocaties, ligt nu het accent op een goede integratie in Nederland. Integratie gaat over meer dan werk alleen, het gaat over het vervullen van een actieve rol in de samenleving op alle domeinen. Opleiding en werk zijn echter wel van grote invloed op de participatiekansen van mensen. De WRR concludeert in een onderzoek¹, dat slechts een op de drie in Nederland verblijvende vergunninghouders van 15-64 jaar een betaalde baan heeft.

Voorkomen moet worden dat zij langdurig afhankelijk worden van de bijstand. Dat leidt tot verkwisting van menselijk kapitaal en tot onnodige belasting van de bijstand. Daarom is het van belang om al vroeg in de asielpcedure aandacht te hebben voor het arbeidspotentieel van statushouders en hun mogelijkheden op de Nederlandse arbeidsmarkt.

Door gelijktijdig te werken aan huisvesting, taalverwerving, opleiding en werk verliezen overheden bij de integratie van asielmigranten met een status zo min mogelijk kostbare tijd. En om het proces van integratie te versnellen en relevante partijen bij elkaar te brengen is een actievere rol voor gemeenten gewenst, zo concludeert de WRR.

Eind mei 2016 hebben de ministeries van SZW, VenJ, OCW, het COA, de VNG en Divosa een akkoord bereikt over een landelijke aanpak voor de vroege screening en matching op arbeid en opleiding van vergunninghouders. Het doel hiervan is vergunninghouders gericht te kunnen plaatsen in arbeidsmarktregio's waar ze de meeste kansen hebben voor integratie en participatie en zo vroeg mogelijk te starten met een toeleiding naar opleiding of werk.

Doel fase 1: Kansrijke koppeling

Het COA vraagt de vergunninghouder hiervoor tijdens het huisvestingsgesprek ook naar opleiding en werkervaring en brengt op basis daarvan een advies uit over de voor hem meeste passende arbeidsmarktregio. Vergunninghouders worden zo veel mogelijk in de geadviseerde regio's in een azc geplaatst. Vanuit dat azc koppelt het COA een vergunninghouder vervolgens binnen twee weken aan een gemeente in diezelfde regio.

Doel fase 2: Participatie vanaf dag 1

Daarnaast is het de bedoeling dat gemeenten trajecten inzetten voor de toeleiding naar werk en/of opleiding waarmee een vergunninghouder vanaf het moment dat hij is gekoppeld aan de gemeente zijn verblijf in het azc zinvol kan besteden: de zogenaamde 'Participatie vanaf dag 1'.

Divosa vervult hierin een coördinerende rol voor de gemeenten en heeft daarvoor met subsidie van het ministerie van SZW 35 arbeidsmarktregiocoördinatoren aangesteld. Het project en de inzet van de regiocoördinator loopt tot 31 december 2017.

¹ WRR-Policy Brief Geen tijd verliezen: van opvang naar integratie van asielmigranten (WRR-Policy Brief nr. 4, 2015).



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

De rol van de regio-coördinator

De rol van de regio-coördinator is regiogemeenten te ondersteunen door verbindingen te leggen met de bestaande structuur van werkgeversservicepunt, casemanagers COA en onderwijsinstellingen, te stimuleren dat regiogemeenten trajecten met vergunninghouders starten en aan de slag gaan met knelpunten die in de bestaande structuur ontstaan.

Onderdeel van de opdracht is het opstellen van voorliggende regioagenda. Hiervoor zijn gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van de verschillende ketenpartners om in kaart te brengen welke initiatieven er op dit gebied al lopen in Midden Limburg en te inventariseren welke knelpunten ervaren worden.

Projectdoel en partners

Hoofddoel van het project is een effectievere toeleiding naar arbeidsparticipatie van vergunninghouders en een versnelling in dat traject. Om die versnelling te kunnen organiseren, is het van belang éérder te starten met screening, bepaling perspectief op arbeidsparticipatie en het opstellen en uitvoeren van een plan van aanpak gericht op die arbeidsparticipatie. Daarnaast is het van belang ervoor te zorgen, dat de samenhang vergroot wordt tussen de verschillende trajecten/partijen die nu met een vergunninghouder aan de slag zijn. Naast de toeleiding naar werk, zijn mensen bijvoorbeeld ook bezig met een inburgeringstraject en wordt maatschappelijke begeleiding aangeboden

Stakeholders in dat traject zijn gemeenten, sociale werkbedrijven, werkgeversservicepunt / werkgevers, (beroeps)onderwijs, provincie, COA, inburgeringsaanbieders en Vluchtelingenwerk.

Schets van de arbeidsmarkt Midden Limburg

De arbeidsmarktregio Midden Limburg bestaat uit 7 gemeenten, te weten Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Weert en centrumgemeente Roermond.

De arbeidsmarkt kenmerkt zich door een groeiende vraag naar (flexibel) inzetbare arbeidskrachten. Eenvoudig werk wordt steeds ingewikkelder en door automatisering en globalisering ontstaat druk op het middensegment van de arbeidsmarkt. Mede door de (financiële) crises van de afgelopen jaren zoeken bovendien meer mensen werk dan er banen zijn. Er is in toenemende mate sprake van verdringing en daarmee druk op het aantal beschikbare banen voor lager opgeleiden. Het bieden van arbeidsperspectief voor mensen in een kwetsbare positie is en blijft een voortdurend punt van aandacht. Dit is ook herkenbaar voor onze arbeidsmarktregio. Daarnaast zijn er nog een aantal andere kenmerken specifiek voor de regio:

- Infrastructuur met grote reisafstanden tussen dorpen en steden (ook over de grens richting Duitsland);
- Laag opgeleide bevolking en veel laaggeletterden;
- De regio is een krimpgebied (ontgroening);
- Lage levensverwachting;
- Toenemende vergrijzing;
- Zeer grote MKB-sector;



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

- Lagere participatiegraad dan gemiddeld in Nederland; - Ongezonde bevolking;

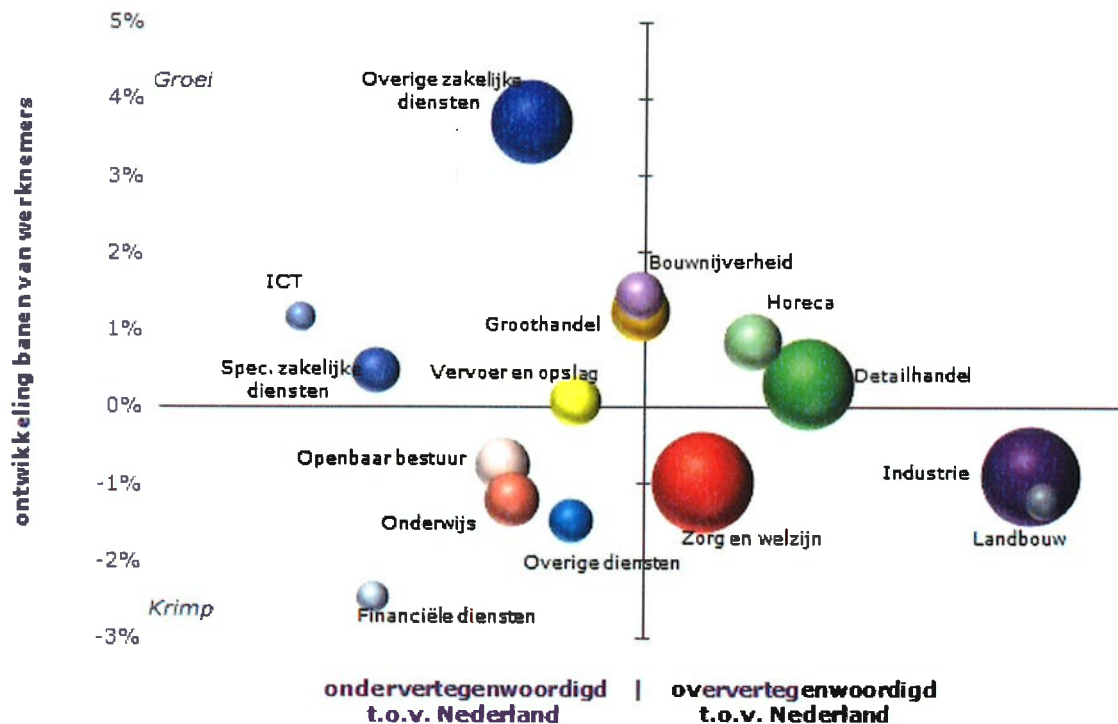
Kenmerken van de arbeidsmarktregio Midden Limburg

- Beroepsbevolking (2016): 121.600
- 13.400 personen ontvangen (in 2015) een uitkering krachtens een van de arbeidsongeschiktheidsverzekeringen: Wajong (3.800), WIA (4.300), WAZ (300) en WAO (5.000).
- Aantal WW-uitkeringen december 2016: 5.875. WW-percentages is 4,8% tegenover 4,6% in Nederland en 5,0% in Limburg. Ruim de helft (53%) van de WW-uitkeringen gaat naar 50plussers.
- Circa een derde van de personen met een WW-uitkering heeft geen startkwalificatie (dus MBO-niveau 1 of lager).
- Het aantal WW-uitkeringen in Midden-Limburg is in 2016 met 10,6% gedaald. Dat is hoger dan landelijk (-7,6%) en ook iets hoger dan de afname in de provincie Limburg (-10,4%).
- Aantal bijstandsuitkeringen (augustus 2016, CBS): 4.570 (waarvan 4.140 tot AOW-leeftijd).

- Aantal banen van werknemers (2017): 97.100
- Groei aantal banen 2016/2017: + 600-800, vooral groei in marktsector
- Relatief sterke vertegenwoordiging van zorg, detailhandel, (maak)industrie en horeca.
- Sterkst vergrijzde sectoren: openbaar bestuur, onderwijs en bouwnijverheid.
- Vooral krapte momenteel in techniek en ICT. Personeelswerving voor logistiek/distributie staat ook steeds meer onder druk.



Arbeidsmarktregio Midden Limburg



Match tussen vraag en aanbod

De arbeidsmarkt in Midden-Limburg trekt momenteel (fors) aan. Er is veel vraag naar werk en daarom ook meer vraag naar scholing. Tegelijkertijd zijn er in sommige sectoren juist tekorten. Met het aantrekken van de economie ontstaat er in een aantal specifieke sectoren een krapte en nemen signalen van moeilijk vervulbare vacatures toe. Deze krapte concentreert zich in het bijzonder in de techniek, ICT, de zorg en de bouw en in een aantal specifieke niches. Er ontstaan kansen in de logistiek en de maakindustrie. Het aantal direct beschikbare werkzoekenden voor deze banen neemt af, waardoor er een focus op intersectorale mobiliteit komt te liggen.

Automatisering, digitalisering en veranderende klantwensen zorgen voor een toenemende mismatch op de arbeidsmarkt. Hierdoor zijn en zullen overschotten op de arbeidsmarkt ontstaan waar actief op kan worden ingespeeld. Deze ontwikkelingen zullen ook leiden tot nieuwe beroepen en rollen. Op voorwaarde dat er dan juist (nog) meer wordt ingezet op scholing van de potentiële werknemers, ontstaan er hierdoor nieuwe kansen op de arbeidsmarkt.

Uit beschikbare arbeidsmarktinformatie blijkt dat nog niet alle doelgroepen een duurzame plek op de arbeidsmarkt weten te bemachtigen.

Hoewel er geen sprake is van doelgroepenbeleid, zien we wel de volgende prioritaire doelgroepen:



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

- Jongeren met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt
- Oudere werkzoekenden
- Vergunninghouders

Vergunninghouders beginnen de zoektocht naar werk met een behoorlijke achterstand. Opleiding en werkervaring sluiten vaak niet aan bij eisen van Nederlandse werkgevers, ze hebben vaak lange tijd niet mogen werken in afwachting van een verblijfsstatus en hebben vaak een taalachterstand. Toch heeft ook deze groep belangrijke competenties die van waarde kunnen zijn op de arbeidsmarkt. Om deze te kunnen inzetten zijn specifieke acties nodig.

Structuur arbeidsmarktregio Midden-Limburg

Bestaande (bestuurlijke)gremia

Regionaal Werkbedrijf Midden-Limburg

Overheid (gemeenten) en sociale partners (werkgevers en werknemersorganisaties) zijn een samenwerkingsverband aangegaan met als hoofddoelstelling te fungeren als aanjager voor de landelijke banenafpraak die het kabinet met sociale partners heeft gemaakt in 2013.

In het bestuur van het regionaal Werkbedrijf participeren de 7 Midden-Limburgse gemeenten, de Limburgse Werkgeversorganisatie, de vakbonden CNV en FNV, het UWV Werkbedrijf, een vertegenwoordiging vanuit het Onderwijs in de regio en een tweetal regionale bedrijven.

De stuurgroep regionaal arbeidsmarktbeleid.

In 2011 hebben gemeenten, UWV Werkbedrijf en de 2 twee sociale werkbedrijven (de Risse en Westrom) een samenwerkingsconvenant convenant getekend op het terrein van het arbeidsmarktbeleid. Genoemde partijen werken samen op het gebied van arbeidsmarktbeleid. Er wordt in gezamenlijkheid beleid voorbereid en opgesteld en gezamenlijk worden er projecten uitgevoerd. Deze regionale samenwerking is later ook wettelijk verankerd in de Wet SUWI. Nederland is hierbij verdeeld in 35 arbeidsmarktregio's waarvan Midden-Limburg er een is.

De wethouders die het arbeidsmarktbeleid in hun portefeuille van de Midden-Limburgse hebben zitting in dit bestuurlijke platform.

De Participatiewet is gezamenlijk ingevoerd en het beleid en de instrumenten zijn op elkaar afgestemd. De uitvoering is en blijft lokaal.

De projectgroep regionaal arbeidsmarktbeleid.

Ambtelijk overlegorgaan mede ter voorbereiding op de stuurgroep-agenda. In dit gremium hebben leidinggevenden van de verschillende partners zitting.

Werkgeversservicepunt regionaal arbeidsmarktbeleid Midden-Limburg.

Samenwerkingsverband van gemeenten, UWV en de twee SW bedrijven waarin werkgevers worden ondersteund in hun personeelsvoorziening. Naast informatie en advies is vraaggerichte bemiddeling kerntaak van dit samenwerkingsverband.

Bij de dienstverlening is de vraag vanuit de werkgever leidend.



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Keyport Midden-Limburg.

Een bestuurlijk samenwerkingsverband in triple helix structuur: Overheid, onderwijs en ondernemers uit de regio werken gezamenlijk aan de economische structuur en ontwikkeling van de regio.

Aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt maken deel uit van de strategische agenda van Keyport, dat onderdeel is van de Brainport structuur van Zuidoost Nederland.

Specifieke projectinformatie

Regionale taakstelling 2017

Wanneer asielzoekers een verblijfsvergunning hebben ontvangen, stromen ze uit naar gemeenten.

Gemeenten krijgen vanuit het Rijk halfjaarlijks een taakstelling opgelegd voor het aantal te huisvesten vergunninghouders.

Overzicht huisvesting vergunninghouders stand 1-2-2017

Gemeente	Taakstelling		
	1e helft 2016	2e helft 2016	1e helft 2017
Echt-Susteren	38	44	25
Leudal	43	50	28
Maasgouw			
Nederweert	28	33	18
Roerdalen	20	23	13
Roermond	25	28	16
Weert	68	78	44
	58	67	38
Totaal	280	323	182

Sinds 2017 is het beleid van het COA om, wanneer asielzoekers een verblijfsstatus hebben gekregen, hen zo veel mogelijk te plaatsen in een azc in een arbeidsmarktregio waar ze de meeste kansen hebben voor integratie en (arbeids)participatie. Dat bepaalt het COA op basis van hun opleiding, werkervaring en een eventueel netwerk. Vanuit dat azc koppelt het COA een vergunninghouder vervolgens binnen 2 weken aan een gemeente in de buurt van die opvanglocatie.

Het streven is dit beleid zo veel mogelijk na te leven, echter vanwege de onevenredige verdeling van opvanglocaties over het land zal dit niet volledig lukken.

In de regio Midden Limburg zijn in totaal drie AZC's gevestigd, te weten: Weert, Baexem en EchtSusteren.



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Om een indruk te geven van het aantal, volgt hieronder een beeld van de situatie in maart 2017. Let wel, deze aantallen fluctueren van dag tot dag. Ook is het COA het aantal AZC's aan het terugbrengen vanwege verminderde asielaanvragen, hetgeen deze aantallen kan beïnvloeden. De opvangcapaciteit van de 3 AZC's in Midden Limburg is op dit moment 1200, waarvan ongeveer 340 vergunninghouders.

Er waren op het peilmoment in totaal 123 vergunninghouders gekoppeld aan onze regio, die nog verblijven in een AZC in afwachting van huisvesting in de gemeenten.

Daarvan zijn er 100 18 jaar en ouder en daarmee doelgroep van het project screening en matching. Van de 100 verblijven er 61 binnen onze arbeidsmarktregio in een AZC (Weert, Echt-Susteren en Baexem) en verblijven er nog 18 in AZC's elders in Limburg.

We zien dus dat het nieuwe beleid van het COA in de regio Midden Limburg al behoorlijk is ingevuld.

De huidige invulling van de waardevolle wachttijd

De gemeenten Weert, Leudal en Roermond hebben pilots uitgevoerd waarbij (vrijwilligers)activiteiten zijn uitgevoerd, zoals werkzaamheden gericht op het opknappen van de AZC locatie of een werkervaringsproject met een werkgever.

In Leudal is een plan opgesteld om mensen in het AZC (vergunninghouders én asielzoekers) te activeren. De gemeente is in samenwerking met het AZC Baexem gestart met het project 'Aan de slag'. Verenigingen en organisaties worden aangeschreven of ze vrijwilligersplekken beschikbaar willen stellen.

De gemeenten Weert voert (vrijwilligers)activiteiten uit met het AZC Weert. En Roermond heeft met een groep statushouders in het kader van het inburgeringstraject d.m.v. een werkstage ervaring bij een werkgever laten opdoen. Zo konden ze Nederlands leren op de werkvloer en werkervaring opdoen.

Over het algemeen geldt echter, dat gemeenten op dit moment starten met het participatietraject nadat de huisvesting in de gemeente geregeld is. Hoe dat wordt vormgegeven, is lokaal ingevuld. Om de arbeidsparticipatie van vergunninghouders te bespoedigen, zijn de gemeenten Weert en Nederweert in 2015 gestart met het project arbeidsgewinning en taalondersteuning om de arbeidsparticipatie van vergunninghouders te bespoedigen. De uitvoering van het project is in handen van Werk.Kom. Tijdens dit project wordt inburgering gecombineerd met een werkcomponent. Naast CV's maken en naar werk zoeken wordt er gedurende het traject extra ondersteuning ingezet om de Nederlandse taal te verbeteren. In 2017 is in samenwerking met verschillende bedrijven een nieuw initiatief gestart: 'de stagecarrousel'. De stagecarrousel geeft vergunninghouders de mogelijkheid om te snuffelen aan verschillende interne en externe werkplekken. Deze 'carrousel' wordt aangevuld met workshops ter verdieping van allerlei levensterreinen, zoals beweging, digitale vaardigheden, budgettering en gezondheid.

In Roermond is een dedicated team van klantmanagers geformeerd. Alle vergunninghouders die gehuisvest worden in Roermond en een uitkering ontvangen, worden begeleid naar werk/participatie door deze klantmanagers.

Daarnaast besteedt de gemeente Roermond (i.p.v. de voorgeschreven minimale voorbereiding van één dagdeel) te besteden acht dagdelen aan voorbereiding op de ondertekening van de



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

participatieverklaring in de vorm van workshops en trainingen, welke ontwikkeld worden door de trainers van het team werk van de afdeling Sociale Zaken. Er wordt uitleg gegeven over de Nederlandse kernwaarden en spelregels en er worden taalstages (Wonen Limburg) en voorlichtingssessies over o.a. gezondheid en excursies aangeboden.

In Maasgouw gaan de klantmanagers aan de slag met de meest kansrijke uitkeringsgerechtigden. Een aantal zijn gestart met een traject in de groenvoorziening in samenwerking met de Westrom. Mensen worden geactiveerd en er is aandacht voor taal op de werkvloer.

In Leudal ligt voor nieuwe vergunninghouders die gehuisvest worden in de gemeente eerst de focus op inburgering. De reguliere instrumenten worden ook voor vergunninghouders ingezet. De gemeente werkt samen met Emplooi voor de toeleiding van vergunninghouders naar werk.

In Echt-Susteren en Roerdalen worden de vergunninghouders vanuit de reguliere dienstverlening ondersteund.

Regionale wensen, kansen en knelpunten

De regio Midden Limburg heeft de ambitie een versnelling aan te brengen in het participatietraject van vergunninghouders via onderwijs of werk.

Uit de gesprekken met de met vertegenwoordigers van de verschillende ketenpartners zijn de volgende wensen, kansen en knelpunten naar voren gekomen:

Wensen

- Eenduidigheid in proces en structuur, efficiencywinst door samenwerking
Aansluiten bij bestaande structuren en dienstverlening en die waar mogelijk te versterken is het meest effectief.
- Warme overdracht tussen COA en gemeenten
In het AZC wordt door het COA al gewerkt aan de eerste stappen richting participatie in de Nederlandse samenleving. Aan vergunninghouders wordt een traject van voorinburgering aangeboden bestaande uit taallessen, kennis van de Nederlandse maatschappij (KNM), oriëntatie op de Nederlandse arbeidsmarkt (ONA) en daarnaast is er per vergunninghouder 10 uur per week individuele begeleiding beschikbaar. Vergunninghouders zijn niet verplicht deel te nemen, maar worden daartoe wel gestimuleerd.
Vergunninghouders zijn zelf verantwoordelijk voor hun inburgering en zij kunnen tijdens de verblijfsperiode in het AZC een inburgeringscontract aangaan met een taalaanbieder. Ook is het mogelijk al te starten met een (beroeps)opleiding.
Daarnaast lopen er in sommige AZC's projecten gericht op vrijwilligerswerk door vergunninghouders.
Kortom, vaak zijn er al stappen gezet in de participatie, voordat een vergunninghouder in een gemeente gehuisvest wordt en bij de gemeente in beeld komt voor een uitkering en ondersteuning richting werk. Het is wenselijk dat de gemeente al eerder zicht heeft de kansen en belemmeringen van de vergunninghouders en met de vergunninghouder samen regie krijgen op alle aspecten in het participatie traject.



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

- Duale trajecten (i.p.v. eerst focus op inburgering en daarna voorschakeltraject richting werk). De praktijk is nu nog vaak, dat eerst de focus ligt op de inburgering, voordat er (een voorschakeltraject richting) werk in beeld komt. Voor een deel is dat verklaarbaar, want een minimale basis in het Nederlands is ook nodig om mee te kunnen doen. Taalstages op de werkvloer kunnen echter leiden tot een versnelling in het leren van de taal. Bovendien draagt het bij aan de motivatie en krijgen vergunninghouders een betere oriëntatie op wat een beroep inhoudt.

Het is van belang het netwerk van Internationale Schakelklassen (ISK) in het voortgezet onderwijs, inburgeringsaanbieders, mbo, aoc en andere toeleidings- en schakeltrajecten binnen de regio goed in beeld te krijgen en samen te komen tot effectieve, doorlopende leer- of participatieroutes.

Ook sectorale scholing kan veel toevoegen aan het uiteindelijk succesvol plaatsen van statushouders op de arbeidsmarkt. Zeker nu werkgevers in een aantal sectoren te maken hebben met krapte op de korte, middellange en lange termijn, liggen er kansen en zijn werkgevers bereid te investeren.

- Van elkaar leren, informatie-uitwisseling
Binnen de regio is er behoefte aan onderlinge informatie-uitwisseling over hoe de afzonderlijke gemeenten de vergunninghouders ondersteuning bieden. En daarnaast ook informatie delen over goede voorbeelden uit andere regio's. De landelijke structuur van regiocoördinatoren en de daaraan gekoppelde backoffice van Divosa, ministerie en andere relevante partners draagt bij aan die kennisuitwisseling.
- Samenwerking
Behalve ervaringen uitwisselen, heeft samenwerking in de regio een meerwaarde omdat we samen een groter volume aan vergunninghouders hebben en daarmee bijvoorbeeld meer mogelijkheden hebben om maatwerk te bieden (op het juiste (taal)niveau, in een bepaalde branche) in de vorm van groepstrajecten i.p.v. dure individuele trajecten. Dit sluit ook aan bij het initiatief Leer- werk loket Midden Limburg.
Maar ook in de fase daarvoor, kan de samenwerking tot effectievere ondersteuning leiden. Te denken valt aan gezamenlijke informatievoorziening in het AZC vanuit de gemeenten voor vergunninghouders gekoppeld aan Midden Limburg, bijvoorbeeld over de rechten en plichten van de participatiewet.

Kansen

- Er is één regionale arbeidsmarktvisie 'Werken naar vermogen in Midden-Limburg'
- uniformiteit in verordeningen / inzet instrumenten t.b.v. werkzoekenden
- er is één gecoördineerde werkgeversdienstverlening
- Triple helix samenwerking (Overheid (gemeenten) – Ondernemers – Onderwijs) in Keyport en werkbedrijf
- er ontstaat krapte op de arbeidsmarkt in bepaalde sectoren



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

- er is regionaal draagvlak, de urgentie wordt gevoeld werk te maken van een goede integratie en participatie van vergunninghouders

Knelpunten

- Er zijn veel verschillende partijen en personen, intern binnen gemeenten en extern, die een rol spelen in de participatie en integratie van vergunninghouders. Met alle goede bedoelingen werken partijen soms zonder het van elkaar te weten, langs elkaar heen. Er is geen regie op het totale proces.
- De werkwijze van de afzonderlijke gemeenten heeft zich los van elkaar ontwikkeld en is daardoor niet overal gelijk.
- Er moet regionaal meer en gericht inzicht komen in het klantenbestand van vergunninghouders om de integratie vroegtijdig in te kunnen zetten. Het gaat dan met name om de arbeid gerelateerde informatie.

Regionale ambitie en doelstellingen

Regionale ambitie:

Aansluitend bij de regionale visie 'Werken naar vermogen in Midden-Limburg: Elk Talent aan Zet' hebben wij de ambitie dat alle vergunninghouders van 18 tot 65 jaar, vanaf het moment van koppeling aan een van de gemeenten in onze arbeidsmarktregio (op grond van de huisvestingstaakstelling), gaan participeren naar vermogen.

Voor vergunninghouders die het op eigen kracht (nog) niet lukt, zetten gemeenten ondersteuning, die gericht is op het inzetten van potenties, talenten en competenties om (naar vermogen) te werken.



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

De opdracht in deze regioagenda richt zich op een versnelling van het traject van participatie via onderwijs of werk vanaf het moment dat de vergunninghouder wordt gekoppeld aan de gemeente. Specifiek wordt daarmee bedoeld de periode waarin de vergunninghouder gekoppeld is aan de gemeente, maar nog verblijft in het azc. Het gaat erom dat de vergunninghouder tijdens het verblijf in het azc de tijd zinvol kan besteden: de zogenaamde 'Participatie vanaf dag 1'.

Uiteraard wordt ook meegenomen de doorlopende lijn na huisvesting en kan de opgedane kennis, de ontwikkelde trajecten en werkprocessen ook benut worden voor de periode na huisvesting in de gemeente.

Projectdoelen gericht op versnelling richting participatie via onderwijs of werk:

Projectdoelen op kortere termijn.

- Regionaal een kansenverkenner: een klantmanager die namens de regio in de AZC's de screening uitvoert en zorgdraagt van de warme overdracht van COA naar gemeenten
- Regionaal één screeningsinstrument
- Kennisdeling via de arbeidsmarktstructuur

Projectdoelen op langere termijn

- Doorlooptijd toeleiding naar participatie wordt korter, mensen kunnen eerder aan de slag en zijn beter gemotiveerd omdat er perspectief geboden wordt
- Warme overdracht van COA naar gemeente / geen informatieverlies (informatie uit dossier, reeds bekende informatie van COA naar gemeenten d.m.v. automatische gegevenslevering TVS, akkoord gegevensdeling door vergunninghouder met COA, warme overdracht d.m.v. gesprek COA-gemeente-vergunninghouder)
- Beter openvolging van activiteiten (sluitende aanpak/afstemming activiteiten COA, gemeente)
- Gecombineerde/duale trajecten i.p.v. volgtijdelijke trajecten
- Beter beeld van de regionale doelgroep o.b.v. analyse / efficiencywinst door creëren van volume tbv voorschakeltrajecten
- Regie op volledige participatietraject (taal, participatie en maatschappelijke participatie): '1 vergunninghouder 1 plan'
- Duidelijke structuur (1 aanspreekpunt, verbindingsofficier tussen gemeenten en COA)
- Werkgevers benaderen (Konnektos event en de initiatieven die hieruit volgen)



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Regio agenda Midden Limburg Screening en matching vergunninghouders 2017

De regioagenda is een dynamisch document. De agenda is geschreven terwijl de regiocoördinator ook al praktisch en pragmatisch aan de slag is gegaan om de samenwerking tussen partijen te verbeteren, het uitwerken en uitvoeren van verbetervoorstellen in afstemming met de regiogemeenten en het delen van informatie uit het landelijk netwerk van Divosa, SZW en COA.

Enkele voorbeelden van reeds genomen initiatieven zijn:

- informatiebijeenkomst over het NOA screeningsinstrument voor statushouders (NOA)
- verbindingen leggen tussen landelijke bijeenkomst ministerie SZW en Konnekt'os event, beide rondom thema vluchtelingen en werkgevers.
- uitwerken van het voorstel 'Kansenverkennen' als onderdeel van de AMIF subsidieaanvraag
- overleg met COA Management diensten regio Zuid en regiocoördinatoren Divosa Zeeland, Brabant, Limburg inzake uitbreiding inhoud en deling digitaal klantprofiel, procesafspraken warme overdracht
- het organiseren van een bijeenkomst i.s.m. het COA (informatie verstrekken over voorinburgering en andere projecten (wat gebeurt er al in het AZC) en over de nieuwe eenduidige werkwijze vanuit het COA t.a.v. de 'warme overdracht' COA-gemeenten) voor afdelingshoofden/teamleiders Sociale Zaken en klantmanagers i.s.m. het COA.

Dit is de stand van zaken die op 5 juli aan de stuurgroep van de arbeidsmarktregio Midden Limburg is voorgelegd.

Doel	Actie	Wie	Wanneer
------	-------	-----	---------



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Vroegtijdige screening	Implementatie regionaal screeningsinstrument Persoons Profiel Scan – Vluchtelingen (PPS-V) test van NOA ² . De test meet de mate van zelfredzaamheid, belemmerende factoren (waaronder mogelijke traumatisering en emotionele stabiliteit), werkzoekgedrag, Nederlands taalniveau, Engels (basis) taalniveau en leerbaarheid van een vluchteling en geeft	Regiocoördinator, gemeenten, ROC, Westrom en Werk.kom	Jul- sept 2017
------------------------	---	---	----------------

² NOA: een psychologisch advies- en onderzoeksbureau dat nauw samenwerkt met de afdeling Sociale- & Organisationspsychologie van de Vrije Universiteit Amsterdam. NOA heeft – i.s.m. de gemeenten Amsterdam en Den Haag - dit assessment ontwikkeld, dat ingezet kan worden om vluchtelingen/statushouders en bijstandsgerechtigden op een efficiënte en objectieve manier te screenen om hen zo snel mogelijk richting een geschikt vervolg traject te verwijzen met als uiteindelijk doel een snellere integratie en het vinden van werk. Dit assessment wordt op dit moment gebruikt door de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Utrecht en diverse kleinere gemeentes en door verschillende andere instellingen die zich bezighouden met de integratie van vluchtelingen zoals het UAF.



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

	<p>een snelle indicatie van de afstand tot de arbeidsmarkt. De PPS-V is een online instrument en resulteert in een geautomatiseerde rapportage, waarmee de klantmanager werk een eerste diagnose kan stellen op basis waarvan een passend traject kan worden aangeboden. De PPS-V kan op dit moment in vier talen worden afgenomen: Nederlands, Engels, Arabisch en Tigrinya. De rapportage voor adviseur en kandidaat is eveneens in deze vier talen beschikbaar.</p> <ul style="list-style-type: none">- Overeenkomst NOA sluiten- Training organiseren voor klantmanagers werk en de kansenverkenner- Intervisiebijeenkomst na half jaar		
--	---	--	--



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

<p>Vroegtijdige screening</p>	<p>Uitvoering screening Alle vergunninghouders van 18-65 jaar gekoppeld aan de regio Midden Limburg, die in afwachting van huisvesting nog verblijven in een AZC, worden ongeveer 10 weken na koppeling aan de gemeente (rond de afronding van het voorinburgeringsprogramma van het COA) gescreend d.m.v. de PPS-V test. NB: Het instrument kan ook door de klantmanagers werk worden ingezet voor de reeds in de gemeenten gehuisveste vergunninghouders. NOA levert periodieke managementrapportages en support (helpdesk)</p>	<p>Kansenverkenner, klantmanagers gemeenten. NOA</p>	<p>Sept - dec 2017 (en verder³)</p>
<p>Vroegtijdige screening / Warme</p>	<p>Kansenverkenner</p>	<p>Regiocoördinator i.s.m. gemeenten</p>	<p>Werving</p>

³ Het Divosa project heeft een looptijd tot 31-12-2017 en daarmee deze regio agenda ook. Acties die onder de regioagenda worden opgezet kunnen echter een langere doorlooptijd hebben



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

overdracht COA- gemeenten	De Kanserverkenner is een 'vooruitgeschoven post' die o.a. namens de gezamenlijke gemeenten de aan onze gemeenten gekoppelde vergunninghouders, die nog verblijven in het azc, gaat screenen en zorgt voor de warme overdracht van COA naar gemeenten. De kanserverkenner heeft deze groep regiobreed in beeld en kan zo inspelen op behoeften en gerichte arbeidstoeleidingstrajecten ontwikkelen i.s.m. WSP, werkgevers, onderwijsinstellingen en leerwerkloket i.o. De Kanserverkenner is onderdeel van de regionale AMIF subsidieaanvraag.	(gemeente Roermond in de lead) en COA Management diensten regio Zuid	jul-sept Start sept 2017
Warme overdracht COA- gemeenten	Procesafspraken COA, o.a. over uitbreiding inhoud en deling digitaal klantprofiel, procesafspraken warme overdracht	COA Management diensten regio Zuid en regiocoördinatoren Divosa Zeeland, Brabant, Limburg	Mrt-sept 2017
Warme overdracht COA- gemeenten	Informatie-/kennismakingsbijeenkomst COA en gemeenten MLimburg voor case-/klantmanagers en leidinggevenden Doel: COA verstrekt informatie over inhoud voorinburgering en andere projecten (wat gebeurt er al in het AZC) en over de nieuwe eenduidige werkwijze vanuit het COA t.a.v. de 'warme overdracht' COA-gemeenten. Tegelijkertijd kennismaking casemanagers COA en klantmanagers ter bevordering samenwerking, warme overdracht.	Regiocoördinator, adjunct Manager Diensten Zuid, casemanagers COA, klantmanagers en teamleiders werk gemeenten	Sept 2017



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Warme overdracht COA gemeenten/versnelling traject	Bijeenkomst plannen met gemeenten: welke acties kunnen we in het proces naar voren halen en gezamenlijk aanbieden in het AZC (bv m.b.t. workshops, informatie participatiewet, aspecten participatieverklaring)	Regiocoördinator en gemeenten en COA	Okt 2017
Duale trajecten ontwikkelen	Alle inburgeringsaanbieders die in de regio actief zijn	Regiocoördinator, gemeenten,	Okt 2017
	<p>uitnodigen voor een bijeenkomst met als doel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inzicht verkrijgen in de bestaande inburgeringstrajecten (welke dagdelen, hoe intensief) - Mogelijkheden verkennen van duale trajecten gericht op inburgering en beroepsopleiding en/of toeleiding naar werk - Afspraken maken over objectieve informatievoorziening aan inburgeraars voorafgaand aan keuze aanbieder <p>Resultaten bijeenkomst uitwerken</p>	inburgeringsaanbieders en COA	Okt-dec 2017
Toeleidingstrajecten ontwikkelen	O.b.v. vraag van werkgevers toeleidingstrajecten ontwikkelen, daarbij samenhang zoekend met lopende initiatieven zoals het leer werkloket i.o. en Talent in bedrijf (Gilde)	Kansenverkenners, leerwerkloket i.o., Westrom, Werk.kom, WSP, Gilde, Citaverde	Jul-dec 2017
Werkgeversbenadering	Taal-/werkstages, leerwerkplekken en banen voor de doelgroep vergunninghouders ophalen	Konnekt'os / WSP	Continue



Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Werkgeversbenadering	Informatiepakketje voor werkgevers: vraag & antwoord wet- en regelgeving, specifieke ondersteuningsmogelijkheden	Regiocoördinator i.s.m. WSP	Aug 2017
Kansrijke koppeling	Afspraken maken met de pre POL locaties van het COA (locatie waar bepaald wordt naar welke regio een vergunninghouder gaat) over informatiedeling lopende (majeure) regionale werkgelegenheidsprojecten	Regiocoördinator, WSP en COA (regievoerder regio Limburg)	Okt-nov 2017
Kansrijke koppeling	Afspraken maken over het proces van informatiedeling van actuele kansen op werk (tbv sturing op koppeling aan gemeente)	Regiocoördinator, WSP en COA (regievoerder regio Limburg)	Okt-nov 2017
Regionaal netwerk/samenwerking/kennisdeling organiseren	Goede voorbeelden delen onderling binnen de regio en informatie delen van goede voorbeelden elders in het land. Per mail of via themabijeenkomsten	Regiocoördinator, beleidsgroep en eventueel andere relevante partners	Continue
Regionaal netwerk/samenwerking/kennisdeling organiseren	Vergunninghouders als vast agendapunt in het regionaal beleidsoverleg arbeidsmarktbeleid opnemen	Regiocoördinator i.s.m. beleidsgroep	Continue
Borging	Voorstel omtrent de borging van de ingezette acties na afloop van het Divosa project	Regiocoördinator i.s.m. beleidsgroep (besluitvorming stuurgroep)	Dec 2017
Rapportage en verantwoording	1ste verantwoordingsrapportage naar Divosa 2de verantwoordingsrapportage naar Divosa 3de verantwoordingsrapportage naar Divosa	Regiocoördinator	28-02-2017 31-08-2017 31-1-2018