

Afdeling	: Onderwijs, Cultuur, Sport & Welzijn	B&W-voorstel: BW-010458
Naam opsteller voorstel	: Klaessen, Riek (575 486)	Zaaknummer JOIN: Z/17/037306
Portefeuillehouder	: G.J.W. (Geert) Gabriëls	Publicatie: Openbaar

**Onderwerp**

Bezwaar stichting Verbreding Bs Altweerderheide tegen subsidieverlening 2017

**Voorstel**

Ongegrond verklaren bezwaar stichting Verbreding Basisschool Altweerderheide tegen subsidiebeschikking 13-12-2016 en handhaven van het verleend subsidie.

**Inleiding**

De stichting Verbreding Basisschool Altweerderheide maakt in haar brief van 23 januari 2017 bezwaar tegen het collegebesluit van 13 december 2016 inzake subsidieverlening 2017. Het bestuur vraagt het besluit als volgt te herzien:

1. "Kleinschaligheidstoelage van € 7.000 in plaats van € 5.000
2. Gemeentelijk subsidie voor 1 peuterspeelplaats ter grootte van € 2.114: zodra meer dan 2 kinderen in aanmerking komen voor een gemeentelijk subsidie in onderling overleg met de betreffende beleidsambtenaar het maximale bedrag aan subsidie voor het aantal gemeentplaatsen af te stemmen op aantal gemeentplaatsen x subsidie voor 1 peuterspeelplaats."

**Beoogd effect/doel**

Behoud van peuteropvang in kerkdorp Altweerderheide, rekening houdend met de Wet Kinderopvang, de subsidieverordening professionele instellingen 2015 en gelijke behandeling van kinderopvanginstellingen in Weert.

Weert, 24-02-2017  De directeur  Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
		akkoord					
		bespreken					
		Vergadering B&W van 07-03-2017					

**In te vullen door het B&W secretariaat:**

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Beslissing d.d.: 07-03-2017

Nummer: 15

De secretaris



### **Achtergrondinformatie.**

Vanaf de samenvoeging van peuterspeelzalen en kinderopvang in 2011 werden tweeverdieners in Weert voor kinderopvangtoeslag naar de belastingdienst verwezen (voorliggende voorziening). De gemeente hoeft nu enkel voor ouders zonder recht op toeslag peuterplekken te subsidiëren. Bij Humanitas met 215 dagdelen is destijds 2 ton bezuinigd zonder ontslagen of verlies van peuterplekken. Hoera volgde in 2015 met behoud van personeel en 45 dagdelen. Peuterspeelzalen in kerkdorpen kregen nog subsidie voor alle peuters (ook die eigenlijk toeslag konden krijgen) om de besturen tijd te geven voor de omslag.

In het kader van Kiezen met Visie kregen alle instellingen een vooraankondiging over bezuinigingen vanaf 2016. In de subsidiebeschikking van 16 december 2014 is aangekondigd dat getracht zou worden de noodzakelijke bezuiniging op te vangen door ook in Altweerderheide rijkstoeslag in te zetten. Het rijk heeft toeslag voor peuterspeelzalen echter vertraagd tot 2018. Alle peuterspeelzalen zijn per 2018 verplicht om te vormen tot kinderopvang. Voor Altweerderheide is omvorming tot kinderopvang versneld, waardoor de bezuiniging kan worden opgevangen door aanvulling met belastingtoeslag.

### **Argumenten**

*1. In overleg met het bestuur is een voor beide partijen aanvaardbare opzet gezocht.*

De gemeente staat voor verantwoorde inzet van gemeenschapsgeld, bezuinigingen, precedentwerking naar overige kinderopvang en behoud van voorzieningenniveau in de kerkdorpen. Uw college besloot op 13-12-2016 tot de meest haalbare van 3 opties. (zie bijlage 1)

Vanaf 2015 is ook hier ingezet op benutten van toeslag. Door gezamenlijke inzet van bestuur, gemeente en GGD is het gelukt de peuterspeelzaal per 2 februari 2017 in te schrijven als kinderopvang. Daardoor geldt nu voor 5 van de 6 kinderen in Altweerderheide recht op belastingtoeslag. Voor 1 kind zonder recht op toeslag is aanvullend € 2.114 verleend. Hiermee is subsidieverlening voor alle peuters in Weert gelijk. Voor Altweerderheide is zelfs een positieve uitzondering gemaakt: zij krijgen als enige een kleinschaligheidstoeslag van € 5.000.

*2. In de subsidiebeschikking van 16 december 2014 is de stichting tijdig geïnformeerd over noodzakelijke bezuinigingen bij de gemeente vanaf 2016.*

De subsidie is verhoogd van € 7.742 in 2006 tot € 10.500 in 2016 en is per 2017 verlaagd naar € 7.114. Het aantal peuters is gedaald van 11 naar 6.

*3. De gemeente heeft als compensatie voor de bezuiniging gewezen op de mogelijkheid gebruik te maken van belastingtoeslag.*

In februari 2015 zijn gemeentelijke informatiebrieven voor ouders aangeleverd; er is medewerking verleend aan de ouderavond op 3 september 2015. Diverse malen is uitgelegd hoe e.e.a. werkt. Het subsidie voor 2015 én 2016 is gelijk gehouden, als vangnet tijdens omvorming naar het toeslagmodel.

*4. De gemeente heeft medewerking verleend voor het versneld omvormen tot kinderopvang, waardoor recht op toeslag ontstaat.*

De al geplande reguliere inspectie peuterspeelzaal is omgezet naar startinspectie kinderopvang. Er is afgezien van het heffen van leges á € 1.080, door dit te betitelen als wijziging i.p.v. als nieuwe voorziening. Op 2 februari 2017 is de peuterspeelzaal formeel overgegaan naar kinderopvang; met recht op belastingtoeslag. Het bestuur stelde pas uiterlijk in september 2017 gebruik te gaan maken van belasting-toeslag. In de hoorzitting heeft het bestuur april 2017 als ingangsdatum genoemd. Belastingtoeslag kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd.

*5. Het bestuur heeft geen bezuinigingen doorgevoerd in haar begroting.*

Het bestuur stelt dat de overgang leidt tot hogere kosten en lagere inkomsten.

De verhoging van 2015 naar 2017 bestaat uit:

\* administratiekosten (voor 6 peuters) van € 1.400 naar € 2.275

\* bestuurskosten € 1.500 (was 0 in 2015)

\* afschrijving van € 500 naar € 3.700.

Deze verhogingen staan haaks op de bezuinigingstaakstelling. De inkomstenstoets gaat voor 5 ouders naar de belastingdienst; dit betekent minder administratie.

Uitgaande van de **huidige** voorziening met 6 peuters, consolidering van kosten en inzet van belastingtoeslag zou met het verleende subsidie een sluitende exploitatie mogelijk moeten zijn. De stichting hanteert 2 begrotingen 2017;

a. bij handhaving huidige situatie is de ouderbijdrage bij 8 peuters € 8.551;

b. bij inzet van toeslag is de ouderbijdrage bij 8 peuters € 11.920

Bij 6 peuters zou de ouderbijdrage bij toeslag € 2.500 hoger kunnen zijn.

*6. Het verzoek om verhoging van het verleende bedrag kan worden afgewezen op basis van artikel 4 lid 3 van de "subsidieverordening professionele instellingen 2015": "Subsidieverlening kan -...- ook geheel of gedeeltelijk geweigerd worden indien aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden beschikt of kan beschikken om de kosten van zijn activiteiten te dekken."*

Het bestuur heeft na reminders pas in november 2016 een subsidieaanvraag voor 2016 ingediend. Uw college had deze kunnen weigeren, maar heeft in december 2016 uit coulance met terugwerkende kracht € 10.500 toegekend. Het bestuur heeft desgevraagd gemeld dat de ontbrekende € 10.500 waren opgevangen uit ontvangen bijdragen uit het Oranjefonds, bestemd voor voortbestaan van de peuterspeelzaal. De alsnog verleende € 10.500 kan worden ingezet als buffer voor de overgangperiode.

Het bestuur vraagt om het verhogen van het bedrag per peuter als blijkt dat er meer ouders zonder recht op toeslag volgen. Voor 2017 gaan we uit van de begroting op basis van de huidige situatie. Evt. stijging van het aantal "gemeente-ouders" kan worden meegenomen in de begroting voor 2018.

### **Kanttekeningen en risico's**

Het college heeft, ondanks het risico op precedentwerking, een positieve uitzondering gemaakt voor deze peuteropvang door een kleinschaligheidstoeslag te verlenen van € 5.000. Verhoging van deze bijdrage is gezien rechtsgelijkheid voor overige kinderopvang in Weert moeilijk te verdedigen.

De landelijke overheid verbiedt lokale steun voor rijksgefinancierde instellingen. Dit kan worden ondervangen door een transparante, administratieve scheiding van posten die met rijks- of gemeentegelden worden gefinancierd.

### **Verslag hoorzitting**

Op 23 februari 2017 heeft het bestuur de mogelijkheid gehad haar bezwaren toe te lichten. Het verslag hiervan is ter kennis gebracht aan de stichting en hierbij gevoegd.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Het bestuur kan indien gewenst beroep aantekenen tegen het ongegrond verklaren van het bezwaar.

### **Uitvoering/evaluatie**

Desgewenst kan het college op basis van artikel 4 lid 3 van de "subsidieverordening professionele instellingen 2015" nadere informatie opvragen over de liquiditeitspositie van de stichting per 31-12-2016, voor toetsing van de noodzaak tot (verhoging) van het subsidiebedrag.

### **Communicatie/participatie**

Beslissing op bezwaar conform bijgevoegd concept wordt verstuurd aan de stichting Verbreding Basisschool Altweerderheide.

### **Overleg gevoerd met**

Intern: C. Timmermans en P. Verheijen hoorcommissie

Extern: stichting Verbreding Basisschool Altweerderheide (hoorzitting)

### **Bijlagen**

1. Collegebesluit waartegen het bezwaar is gericht incl. beschikking
2. Bezwaarschrift stichting Verbreding Basisschool Altweerderheide
3. Exploitatiebegrotingen 2015 t/m 2017
4. Verslag hoorzitting 23 februari 2017
5. Conceptbeschikking op bezwaar