

Afdeling	: PIF - Gegevensbeheer	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Marco van Dijk (0495-575582)	DJ-18584
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Zaaknummer:
		18575
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Formaliseren gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.

Voorstel

1. Onder voorbehoud van toestemming van de raad besluiten tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg met de gemeenten Nederweert, Roermond, Venlo en Weert per 1 januari 2018.
2. Onder voorbehoud van toestemming van de raad in te stemmen met de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.
3. De raad om toestemming vragen tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg, conform bijgevoegd raadsvoorstel.
4. De vorming van een BVO voor advies voor te leggen aan de OR, conform bijgevoegde brief.

Inleiding

In 2012 zijn voorbereidingen getroffen voor de oprichting van ICT Noord- en Midden Limburg (ICT NML) als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Roermond, Venlo en Weert. Nederweert sloot later aan. Doel van de samenwerking: flexibelere, efficiëntere en professionelere dienstverlening op gebied van Informatie en Communicatie Technologie (ICT).

ICT NML richt zich vooral op de automatiseringskant, ook wel de "harde ICT" genoemd; het platform (de hard ware) waarop alle applicaties kunnen draaien en informatie beschikbaar gesteld wordt.

In 2013 is de samenwerking gestart met een 'lichte' gemeenschappelijke regeling.

Het samenwerkingsverband bestaat nu een aantal jaren en inmiddels is er behoefte aan het formaliseren van de organisatie. Door Rijnconsult is begin 2016 een advies opgesteld waaruit blijkt dat een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) de meest passende rechtsvorm is. Dit advies is overgenomen door de directieraad (beslismemorandum 21 april 2016).

Weert, 11 oktober 2017	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
	De directeur,	akkoord	<i>M</i>		<i>PS</i>		
		bespreken		<i>X</i>		<i>GG</i>	<i>MvdH</i>
Soort besluit. Besluit college	<i>07.11.2017</i>						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Nummer: *14*

De secretaris,

In juli 2016 is gestart met de voorbereidingen hiervan. Er is een aantal werkgroepen ingesteld die elk een eigen thema voor de BVO zijn gaan uitwerken: Visie, Taken, Governance / Bestuurlijk juridisch, Bedrijfsvoering, Personeel en Financiën. De opbrengsten van de werkgroepen zijn samengebracht in een notitie Gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg (bijgevoegd). Deze notitie geeft nadere invulling aan de inrichting van de BVO ICT NML per 1 januari 2018.

De besluitvorming om te komen tot de BVO ICT NML is opgesplitst in 2 sporen:

1. De formele oprichting van een 'lege' BVO (nu aan de orde);
2. De daadwerkelijke inrichting van de BVO, door de plaatsing (in diensttreding) van medewerkers.

Door twee sporen te bewandelen ontstaat er geen stagnatie in de vorming van de BVO en is er tegelijkertijd voldoende ruimte om aan de personele component, met de nodige zorgvuldigheid, invulling te geven.

De vorming van een BVO is om de volgende redenen wenselijk per 1 januari 2018:

- ICT NML wordt hoogst waarschijnlijk BTW plichtig en Vpb plichtig. Dan zal ze in het regime van belastingaangiften gaan vallen. Een start per 1 januari is veruit prettiger, m.n. administratief gezien, dan een start per andere datum.
- Los daarvan is het een positief signaal naar medewerkers toe als er daadwerkelijk een eigen organisatie / juridische entiteit staat per 1-1-2018.
- Het geeft een positief signaal naar potentiële toetreders; meer toetreders / partners versterkt de marktpositie van ICT NML; geeft toekomstperspectief voor iedereen.
- Hiermee voldoet het bestuur aan de bij de aanvang van de samenwerking in 2013 gegeven aanvulling bij het positieve advies van de ondernemingsraad over de samenwerking en de detachering van medewerkers als 'tussenstap' naar een structurele samenwerkingsvorm. Daarbij is gerefereerd aan een 'zwaardere gemeenschappelijke regeling'.

Dit B&W advies heeft dus betrekking op spoor 1, de formele oprichting van de BVO ICT NML.

Op 4 juli 2017 heeft uw college, bij de behandeling van de begroting ICT NML, ingestemd met het voornemen tot het oprichten van een BVO voor het samenwerkingsverband ICT NML.

Beoogd effect/doel

Op dit moment is ICT NML een werkorganisatie, een lichte gemeenschappelijke regeling, die valt onder de gemeente Venlo. Daarbij zijn formeel de gemeenten Roermond, Venlo en Weert aangesloten. De gemeente Nederweert zal eveneens aansluiten.

De huidige medewerkers van ICT NML zijn door de deelnemende gemeenten organisatorisch, via de afdeling Advies en Beheer van de gemeente Venlo, gedetacheerd bij ICT NML. De medewerkers hebben hun eigen functie behouden en zijn belast met de uitvoering van bepaalde, afgesproken, taken.

De te vervullen taken en de omvang daarvan zijn gebaseerd op afspraken in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO), een Product- dienstencatalogus (PDC) en Service Level Agreements (SLA). Voor de ondersteunende functies maakt ICT NML gebruik van de reeds aanwezige faciliteiten bij de deelnemende gemeenten.

Vanaf 2013 is de inhoudelijke samenwerking gerealiseerd. Daarbij doen zich nu een aantal knelpunten voor die maken dat de deelnemende gemeenten de samenwerking wensen voort te zetten in een aparte rechtspersoon, de BVO ICT NML. Het gaat daarbij om de volgende knelpunten:

- Er kan geen personeel in dienst genomen worden.
- Onderlinge verschillen rechtsposities/arbeidsvoorwaarden bij de huidige medewerkers.
- Geen mogelijkheid om reservepositie op te bouwen ten behoeve van opvangen tegenvallers, investeringen in innovatie.
- Complexe aansturing: medewerkers hebben een hiërarchische leidinggevende in de gemeente van oorsprong en een functioneel leidinggevende in de werkorganisatie.
- Medewerkers horen bij de gemeente van oorsprong én ICT NML. Dit bemoeilijkt de teamvorming.
- Er kunnen namens ICT NML geen verplichtingen aangegaan worden. Gemeente Venlo is in (bijna) alle gevallen contractpartij en factureert door naar de andere gemeenten. Dit betekent dat Venlo risicodrager is.

Daarnaast hebben zich nieuwe belangstellende gemeenten gemeld en wil ICT NML haar taken uitbreiden. Dat is onder andere noodzakelijk om beter voorbereid te zijn op de maatschappelijke en technologische uitdagingen die op de deelnemers af komen. Dit alles vraagt om een andere (minder complexe) organisatievorm.

Rijnconsult adviseert in het rapport 'Samenwerking ICT, Kiezen voor de juiste vorm' te kiezen voor een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO):

- de BVO is publiekrechtelijk van aard en daarmee passend bij de voorkeur voor publiekrecht die uit de Gemeentewet blijkt;
- een BVO mag worden opgericht om activiteiten van ondersteunende, beleidsarme aard uit te voeren en daar vallen de voorgenomen activiteiten van ICT NML onder;
- met een BVO is het eenvoudig te realiseren het personeel een ambtelijke status te geven;
- met behulp van de BVO kunnen de beoogde diensten zonder plicht tot aanbesteding worden geleverd;
- de bestuursstructuur van een BVO heeft als voordeel dat ze licht is; er is maar één bestuur, gevormd door afgevaardigden van de gemeenten;
- ten aanzien van de verantwoording ligt een BVO, als publiekrechtelijke variant, voor de hand.

Argumenten

1. *Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat een college van burgemeester en wethouders een besluit kan nemen tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling na verkregen toestemming van de gemeenteraad.* Qua besluitvorming is het dat het college een principebesluit neemt, en vervolgens dan de raad om toestemming vraagt. Deze toestemming mag slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
2. *De Dienstverleningsovereenkomst omvat een uitwerking van de taken die worden overgedragen van de gemeente aan de BVO.*
3. *De oprichting van de BVO ICT NML vraagt een besluit van de raad.*
4. *De overdracht van taken heeft ook een overdracht van personeel tot gevolg. De medewerkers van de gemeente Weert die nu die taken uitvoeren, treden straks in dienst van de BVO ICT NML.*

Kanttekeningen en risico's

De uitwerking van spoor 2 (personele invulling BVO) is formeel nog niet afgerond. Het vraagt meer tijd, gezien de verschillen in rechtspositie van de medewerkers van de deelnemende gemeenten. Indienstreding bij de BVO ICT NML loopt dus niet parallel aan de oprichting van de BVO, maar volgt later.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Financieel

De oprichting van de BVO ICT NML brengt geen kosten met zich mee.

De huidige en toekomstige kosten van de samenwerking in het kader van ICT NML, zijn verwerkt in de (concept) begroting 2018 van de gemeente Weert (inclusief de meerjarige doorkijk van ICT NML over de jaren 2019 tot en met 2021). Zie ook B&W besluit van 4 juli 2017 (DJ-5169) en raadsbesluit 15 juni 2017: vaststellen financiële tussenrapportage (Kadernota).

Personeel

Vanaf het begin van het traject om te komen tot het samenwerkingsverband ICT NML is de ondernemingsraad betrokken bij het proces. De betrokkenheid is geïntensiveerd vanaf het voorjaar van 2017 door met vertegenwoordigers vanuit de ondernemingsraad vanuit alle deelnemende gemeenten regelmatig in overleg te treden met de Directieraad van ICT NML. Tijdens de overleggen zijn de vertegenwoordigende leden van de ondernemingsraden geïnformeerd over de plannen en de voortgang. Daar waar beschikbaar is informatie schriftelijk gedeeld.

Informatie die direct betrekking heeft op personele aangelegenheden is nog niet af. Op 12 september (via WOR bestuurder), op 15 september en op 4 oktober heeft de ondernemingsraad alle tot dan toe beschikbare informatie en documenten ontvangen. Met name van belang voor besluitvorming op spoor 1.

Op 31 oktober 2017 ontvangt de OR de meest actuele documenten die van belang zijn voor besluitvorming op spoor 2. Op 3 november 2017 hebben de vertegenwoordigers vanuit de ondernemingsraden van de deelnemende gemeenten een toelichtend gesprek met de Directieraad van ICT NML. Dan zal alle van belang zijnde informatie in het bezit zijn van de ondernemingsraden.

Voor de gemeente Weert gaat het concreet om de overgang van 4 medewerkers en 2,5 fte vacature ruimte.

Uitvoering/evaluatie

In een BVO vormen de gemeenten samen één bestuurslaag: het bestuur. Daarmee sturen zij op prestaties (opdrachtgever-opdrachtnemer), maar is er ook institutionele invloed (eigenaarschap). Het bestuur is primair verantwoordelijk voor de continuïteit van de samenwerking. Zij stelt de visie en strategie van het samenwerkingsverband vast, als ook de jaarplannen en budgetten. Zij bepaalt de kaders waarbinnen de deelnemers hun ICT vragen formuleren, zoals bijvoorbeeld het omgaan met vraagstukken rond standaardisatie en maatwerk. Zij bevordert de continuïteit van de samenwerking, waaronder het vraagstuk van in- en toetreding.

Het bestuur van de samenwerking bestaat uit vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. Het college van iedere deelnemende gemeente wijst één lid van het college aan als lid van het bestuur. Het bestuur vergadert vier maal per jaar en werkt met een roulerend voorzitterschap.

Besluiten worden genomen op basis van de volgende stemverdeling (gerelateerd aan inwonersaantallen):

- a. < 14.999 inwoners 1 stem;
- b. 15.000 – 24.999 inwoners 2 stemmen;
- c. 25.000 – 34.999 inwoners 3 stemmen;
- d. 35.000 – 44.999 inwoners 4 stemmen;
- e. 45.000 – 54.999 inwoners 5 stemmen;
- f. 55.000 – 64.999 inwoners 6 stemmen;
- g. 65.000 – 74.999 inwoners 7 stemmen;
- h. 75.000 – 84.999 inwoners 8 stemmen;
- i. 85.000 – 94.999 inwoners 9 stemmen;
- j. 95.000 – 104.999 inwoners 10 stemmen;
- k. etc.

Ieder lid van het bestuur legt verantwoording af aan het college van burgemeester en wethouders dat hem heeft aangewezen. Het college is op haar beurt verantwoording schuldig aan de gemeenteraad. Vanuit de bestuursleden is er een rechtstreekse verantwoordingsplicht naar hun eigen gemeenteraad.

Het bestuur regelt een aantal praktische zaken via een reglement van orde. Het bestuur stelt dit reglement op nadat zij is aangetreden.

Communicatie/participatie

Spoor 1 beoogt de vorming van een gemeenschappelijke regeling, de BVO ICT NML. Voordat deze gemeenschappelijke regeling in werking kan treden, zal de regeling door elke gemeente afzonderlijk gepubliceerd moeten worden. Daarnaast zal de regeling door het college van B&W in Roermond, als gemeente van vestiging, ter kennisname moeten worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

Besluitvorming op spoor 2 volgt iets later, met name om zorgvuldigheid te kunnen betrachten ten aanzien van personele aangelegenheden. De besluitvorming op spoor 2 betreft dan de daadwerkelijke inrichting van de BVO ICT NML, zoals in concept staat beschreven in de notitie Gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg v1.2, (bijgevoegd).

Overleg gevoerd met

Intern:

Algemeen directeur/ gemeentesecretaris: B. Brinkman

HRM adviseur: Jos van Dongen

Financieel adviseur: Chantal van den Oever en Sandra Belghali

Hoofd afdeling D&I: Gerard van der Hoeven

Extern:

DisGover: Andre Gronsveld

Bijlagen

1. gr ict_samenwerking_BVO-juridisch V1.0, 4-10-2017
2. DVO ICTNML v1:34.1, 4-10-2017
3. Raadsvoorstel Formaliseren gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg, 21-9-2017
4. Begroting 2018 ICT NML, 8-9-2017

5. Concept NOTITIE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING ICT NOORD- EN MIDDEN LIMBURG v1.2, 22-9-2017
6. Beslismemorandum 21 april 2016, besluit 3, 21-6-2016
7. Notitie ICT NML keuze vorming BVO, 4-10-2017
8. Rapport Rijnconsult 7-1-2016, 7-1-2016

Afdeling	: PIF - Gegevensbeheer	Raadsvoorstel: DJ-20847
Naam opsteller voorstel	: Gerard van der Hoeven	Zaaknummer: 18575
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	

Onderwerp

Oprichten gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.

Voorstel

Instemmen met het oprichten van een gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO).

Inleiding

In 2012 zijn voorbereidingen getroffen voor de oprichting van ICT Noord- en Midden Limburg (ICT NML) als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Roermond, Venlo en Weert. Nederweert sloot later aan. Doel van de samenwerking: flexibelere, efficiëntere en professionelere dienstverlening op gebied van Informatie en Communicatie Technologie (ICT).

ICT NML richt zich vooral op de automatiseringskant, ook wel de "harde ICT" genoemd; het platform (de hard ware) waarop alle applicaties kunnen draaien en informatie beschikbaar gesteld wordt.

In 2013 is de samenwerking gestart met een 'lichte' gemeenschappelijke regeling. Het samenwerkingsverband bestaat nu een aantal jaren en inmiddels is er behoefte aan het formaliseren van de organisatie. Door Rijnconsult is begin 2016 een advies opgesteld waaruit blijkt dat een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) de meest passende rechtsvorm is. Dit advies is overgenomen door de directieraad (beslismemorandum 21 april 2016).

In juli 2016 is gestart met de voorbereidingen hiervan. Er is een aantal werkgroepen ingesteld die elk een eigen thema voor de BVO zijn gaan uitwerken: Visie, Taken, Governance / Bestuurlijk juridisch, Bedrijfsvoering, Personeel en Financiën. De opbrengsten van de werkgroepen zijn samengebracht in een notitie Gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg (bijgevoegd). Deze notitie geeft nadere invulling aan de inrichting van de BVO ICT NML per 1 januari 2018.

De besluitvorming om te komen tot de BVO ICT NML is opgesplitst in 2 sporen:

1. De formele oprichting van een 'lege' BVO (nu aan de orde);
2. De daadwerkelijke inrichting van de BVO, door de plaatsing (in diensttreding) van medewerkers.

Door twee sporen te bewandelen ontstaat er geen stagnatie in de vorming van de BVO en is er tegelijkertijd voldoende ruimte om aan de personele component, met de nodige zorgvuldigheid, invulling te geven.

De vorming van een BVO is om de volgende redenen wenselijk per 1 januari 2018:

- ICT NML wordt hoogst waarschijnlijk BTW plichtig en Vpb plichtig. Dan zal ze in het regime van belastingaangiften gaan vallen. Een start per 1 januari is veruit prettiger, m.n. administratief gezien, dan een start per andere datum.
- Los daarvan is het een positief signaal naar medewerkers toe als er daadwerkelijk een eigen organisatie / juridische entiteit staat per 1-1-2018.
- Het geeft een positief signaal naar potentiële toetreders; meer toetreders / partners versterkt de marktpositie van ICT NML; geeft toekomstperspectief voor iedereen.
- Hiermee voldoet het bestuur aan de bij de aanvang van de samenwerking in 2013 gegeven aanvulling bij het positieve advies van de ondernemingsraad over de samenwerking en de detachering van medewerkers als 'tussenstap' naar een structurele samenwerkingsvorm. Daarbij is gerefereerd aan een 'zwaardere gemeenschappelijke regeling'.

Dit raadsvoorstel heeft betrekking op spoor 1, de formele oprichting van de BVO ICT NML.

Beoogd effect/doel

Op dit moment is ICT NML een werkorganisatie, een lichte gemeenschappelijke regeling, die valt onder de gemeente Venlo. Daarbij zijn formeel de gemeenten Roermond, Venlo en Weert aangesloten. De gemeente Nederweert zal eveneens aansluiten.

De huidige medewerkers van ICT NML zijn door de deelnemende gemeenten organisatorisch, via de afdeling Advies en Beheer van de gemeente Venlo, gedetacheerd bij ICT NML. De medewerkers hebben hun eigen functie behouden en zijn belast met de uitvoering van bepaalde, afgesproken, taken.

De te vervullen taken en de omvang daarvan zijn gebaseerd op afspraken in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO), een Product- dienstencatalogus (PDC) en Service Level Agreements (SLA). Voor de ondersteunende functies maakt ICT NML gebruik van de reeds aanwezige faciliteiten bij de deelnemende gemeenten.

Vanaf 2013 is de inhoudelijke samenwerking gerealiseerd. Daarbij doen zich nu een aantal knelpunten voor die maken dat de deelnemende gemeenten de samenwerking wensen voort te zetten in een aparte rechtspersoon, de BVO ICT NML. Het gaat daarbij om de volgende knelpunten:

- * Er kan geen personeel in dienst genomen worden.
- * Onderlinge verschillen rechtsposities/arbeidsvoorwaarden bij de huidige medewerkers.
- * Geen mogelijkheid om reservepositie op te bouwen ten behoeve van opvangen tegenvallers, investeringen in innovatie.
- * Complexe aansturing: medewerkers hebben een hiërarchische leidinggevende in de gemeente van oorsprong en een functioneel leidinggevende in de werkorganisatie.
- * Medewerkers horen bij de gemeente van oorsprong én ICT NML. Dit bemoeilijkt de teamvorming.
- * Er kunnen namens ICT NML geen verplichtingen aangegaan worden. Gemeente Venlo is in (bijna) alle gevallen contractpartij en factureert door naar de andere gemeenten. Dit betekent dat Venlo risicodragend is.

Daarnaast hebben zich nieuwe belangstellende gemeenten gemeld en wil ICT NML haar taken uitbreiden. Dat is onder andere noodzakelijk om beter voorbereid te zijn op de maatschappelijke en technologische uitdagingen die op de deelnemers af komen. Dit alles vraagt om een andere (minder complexe) organisatievorm.

Rijnconsult adviseert in het rapport 'Samenwerking ICT, Kiezen voor de juiste vorm' te kiezen voor een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO):

- * de BVO is publiekrechtelijk van aard en daarmee passend bij de voorkeur voor publiekrecht die uit de Gemeentewet blijkt;

- * een BVO mag worden opgericht om activiteiten van ondersteunende, beleidsarme aard uit te voeren en daar vallen de voorgenomen activiteiten van ICT NML onder;
- * met een BVO is het eenvoudig te realiseren het personeel een ambtelijke status te geven;
- * met behulp van de BVO kunnen de beoogde diensten zonder plicht tot aanbesteding worden geleverd;
- * de bestuursstructuur van een BVO heeft als voordeel dat ze licht is; er is maar één bestuur, gevormd door afgevaardigden van de gemeenten;
- * ten aanzien van de verantwoording ligt een BVO, als publiekrechtelijke variant, voor de hand.

Argumenten

Artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat een college van burgemeester en wethouders een besluit kan nemen tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling na verkregen toestemming van de gemeenteraad.

Qua besluitvorming is het daarom zo dat het college een principebesluit neemt, en dan de raad om toestemming vraagt. Deze toestemming mag slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen en risico's

De uitwerking van spoor 2 (personele invulling BVO) is formeel nog niet afgerond. Het vraagt meer tijd, gezien de verschillen in rechtspositie van de medewerkers van de deelnemende gemeenten. Indienstreding bij de BVO ICT NML loopt dus niet parallel aan de oprichting van de BVO, maar volgt later.

Financiële gevolgen

De oprichting van de BVO ICT NML brengt geen kosten met zich mee.

De huidige en toekomstige kosten van de samenwerking in het kader van ICT NML zijn verwerkt in de (concept) begroting 2018 van de gemeente Weert (inclusief de meerjarige doorkijk van ICT NML over de jaren 2019 tot en met 2021). Zie ook B&W besluit van 4 juli 2017 (DJ-5169) en raadsbesluit 15 juni 2017: vaststellen financiële tussenrapportage (Kadernota).

Uitvoering/evaluatie

In een BVO vormen de gemeenten samen één bestuurslaag: het bestuur. Daarmee sturen zij op prestaties (opdrachtgever-opdrachtnemer), maar is er ook institutionele invloed (eigenaarschap). Het bestuur is primair verantwoordelijk voor de continuïteit van de samenwerking. Zij stelt de visie en strategie van het samenwerkingsverband vast, als ook de jaarplannen en budgetten. Zij bepaalt de kaders waarbinnen de deelnemers hun ICT vragen formuleren, zoals bijvoorbeeld het omgaan met vraagstukken rond standaardisatie en maatwerk. Zij bevordert de continuïteit van de samenwerking, waaronder het vraagstuk van in- en toetreding.

Het bestuur van de samenwerking bestaat uit vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. Het college van iedere deelnemende gemeente wijst één lid van het college aan als lid van het bestuur. Het bestuur vergadert vier maal per jaar en werkt met een roulerend voorzitterschap.

Besluiten worden genomen op basis van de volgende stemverdeling (gerelateerd aan inwonersaantallen):

- a. < 14.999 inwoners 1 stem;
- b. 15.000 – 24.999 inwoners 2 stemmen;

- c. 25.000 – 34.999 inwoners 3 stemmen;
- d. 35.000 – 44.999 inwoners 4 stemmen;
- e. 45.000 – 54.999 inwoners 5 stemmen;
- f. 55.000 – 64.999 inwoners 6 stemmen;
- g. 65.000 – 74.999 inwoners 7 stemmen;
- h. 75.000 – 84.999 inwoners 8 stemmen;
- i. 85.000 – 94.999 inwoners 9 stemmen;
- j. 95.000 – 104.999 inwoners 10 stemmen;
- k. etc.

Ieder lid van het bestuur legt verantwoording af aan het college van burgemeester en wethouders dat hem heeft aangewezen. Het college is op haar beurt verantwoording schuldig aan de gemeenteraad. Vanuit de bestuursleden is er een rechtstreekse verantwoordingsplicht naar hun eigen gemeenteraad. Het bestuur regelt een aantal praktische zaken via een reglement van orde. Het bestuur stelt dit reglement op nadat zij is aangetreden.

Communicatie/participatie

Spoor 1 beoogt de vorming van een gemeenschappelijke regeling, de BVO ICT NML. Voordat deze gemeenschappelijke regeling in werking kan treden, zal de regeling door elke gemeente afzonderlijk gepubliceerd moeten worden. Daarnaast zal de regeling door het college van B&W in Roermond, als gemeente van vestiging, ter kennisname moeten worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

Besluitvorming op spoor 2 volgt iets later, met name om zorgvuldigheid te kunnen betrachten ten aanzien van personele aangelegenheden. De besluitvorming op spoor 2 betreft dan de daadwerkelijke inrichting van de BVO ICT NML, zoals in concept staat beschreven in de notitie Gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg v1.2, (bijgevoegd).

Vanaf het begin van het traject om te komen tot het samenwerkingsverband ICT NML is de ondernemingsraad betrokken bij het proces. De betrokkenheid is geïntensiveerd vanaf het voorjaar van 2017 door met vertegenwoordigers vanuit de ondernemingsraad vanuit alle deelnemende gemeenten regelmatig in overleg te treden met de Directieraad van ICT NML. Tijdens de overleggen zijn de vertegenwoordigende leden van de ondernemingsraden geïnformeerd over de plannen en de voortgang. Daar waar beschikbaar is informatie schriftelijk gedeeld.

Voor de gemeente Weert gaat het concreet om de overgang van 4 medewerkers en 2,5 fte vacatureruimte.

Advies raadscommissie

-

Bijlagen

1. gr ict_samenwerking_BVO-juridisch V1.0, 4-10-2017
2. DVO ICTNML v1.34.1, 4-10-2017
3. Raadsvoorstel Formaliseren gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg, 21-9-2017
4. Begroting 2018 ICT NML, 8-9-2017
5. Concept NOTITIE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING ICT NOORD- EN MIDDEN LIMBURG v1.2, 22-9-2017
6. Beslismemorandum 21 april 2016, besluit 3, 21-6-2016

Nummer raadsvoorstel: DJ-20847

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2017

besluit:

In te stemmen met het oprichten van de Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT NML (BVO ICT NML).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van.

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans

De ondernemingsraad van de gemeente Weert
Wilhelminasingel 101
6001 GP WEERT

Weert, 7 november 2017

Onderwerp : Verzoek om advies betreffende ICT NML
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : 18575/20850

Beste OR,

In 2012 zijn voorbereidingen getroffen voor de oprichting van ICT Noord- en Midden Limburg (ICT NML) als samenwerkingsverband tussen de gemeenten Roermond, Venlo en Weert. Doel van de samenwerking: flexibelere, efficiëntere en professionelere dienstverlening op gebied van ICT. In 2013 is gestart met een lichte gemeenschappelijke regeling.

Het samenwerkingsverband bestaat nu een aantal jaren en inmiddels is er behoefte aan het formaliseren van de organisatie. De colleges vanuit de deelnemende gemeenten hebben hiervoor de opdracht verstrekt.

Redenen voor het formaliseren van de regeling:

- het als volwaardige organisatie eigen medewerkers, afkomstig vanuit de bestaande deelnemers, daarvoor een plek te bieden;
- het als volwaardig partner van huidige en toekomstige deelnemers de uitdagingen voor hen vanuit maatschappij en technologie het hoofd te kunnen bieden;
- het aantal deelnemers uit willen en kunnen breiden.

Hiervoor is door Rijnconsult begin 2016 een advies opgesteld waaruit blijkt dat een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) de meest passende rechtsvorm is.

In juli 2016 is gestart met de voorbereidingen hiervan. Er is een aantal werkgroepen ingesteld die elk een eigen thema voor de BVO zijn gaan uitwerken: Visie, Taken, Governance / Bestuurlijk juridisch, Bedrijfsvoering, Personeel en Financiën. De opbrengsten van de werkgroepen zijn gaande weg samengebracht in een notitie Gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg. Deze notitie geeft een nadere invulling aan de inrichting van de BVO ICT NML per 1 januari 2018.

BVO ICT NML

Huidige situatie

Op dit moment is ICT NML een werkorganisatie, een lichte gemeenschappelijke regeling, die valt onder de gemeente Venlo. Daarbij zijn formeel de gemeenten Roermond, Venlo en Weert aangesloten.

De huidige medewerkers van ICT NML zijn door de deelnemende gemeenten organisatorisch, via de afdeling Advies en Beheer van de gemeente Venlo, gedetacheerd. De medewerkers hebben hun eigen functie behouden en zijn gedetacheerd voor vervulling van bepaalde afgesproken taken.

De te vervullen taken en de omvang daarvan zijn bepaald op basis van de afspraken in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO), een Product- dienstencatalogus (PDC) en Service Level Agreements (SLA). Voor de ondersteunende functies maakt ICT NML gebruik van de reeds aanwezige faciliteiten bij de deelnemers van de samenwerking.

Ontstane knelpunten en ontwikkelingen

Vanaf 2013 is de inhoudelijke samenwerking gerealiseerd. Daarbij hebben zich de volgende knelpunten gemanifesteerd:

- Er kan geen personeel in dienst genomen worden. Ondernemingsraden hebben bij aanvang van de samenwerking positief geadviseerd over de samenwerking en de detachering van medewerkers als 'tussenstap' naar een structurele samenwerkingsvorm. Daarbij is gerefereerd aan een 'zwaardere gemeenschappelijke regeling'.
- Onderlinge verschillen rechtsposities/arbeidsvoorwaarden bij medewerkers.
- Geen mogelijkheid om reservepositie op te bouwen ten behoeve van opvangen tegenvallers, investeringen in innovatie.
- Complexe aansturing: medewerkers hebben een hiërarchische leidinggevende in de gemeente van oorsprong en een functioneel leidinggevende in de werkorganisatie.
- Medewerkers horen bij de gemeente van oorsprong én ICT NML. Dit bemoeilijkt de teamvorming.
- Er kunnen namens ICT NML geen verplichtingen aangegaan worden. Gemeente Venlo is in (bijna) alle gevallen contractpartij en factureert door naar de andere gemeenten. Dit betekent dat Venlo risicodragend is.

Daarnaast hebben zich nieuwe belangstellende gemeenten gemeld en wil ICT NML haar taken uitbreiden. Dat is onder andere noodzakelijk om beter voorbereid te zijn en de maatschappelijke en technologische uitdagingen van haar deelnemers aan te kunnen.

Nieuwe situatie

De colleges vanuit de deelnemende gemeenten hebben de opdracht verstrekt om de lichte gemeenschappelijke regeling te formaliseren naar een zwaardere gemeenschappelijke regeling. Hiermee kan antwoord gegeven worden op de hierboven geschetste ontstane knelpunten en ontwikkelingen.

Ten aanzien van de vorm van de gemeenschappelijke regeling, om alle uitdagingen goed het hoofd te kunnen bieden, heeft Rijnconsult in het rapport 'Samenwerking ICT kiezen voor de juiste vorm' het advies gegeven te kiezen voor een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO):

- de BVO is publiekrechtelijk van aard en daarmee passend bij de voorkeur voor publiekrecht die uit de Gemeentewet blijkt;

- een BVO mag worden opgericht om activiteiten van ondersteunende, beleidsarme aard uit te voeren en daar vallen de voorgenomen activiteiten van ICT NML onder;
- met een BVO is het eenvoudig te realiseren het personeel een ambtelijke status te geven;
- met behulp van de BVO kunnen de beoogde diensten zonder plicht tot aanbesteding worden geleverd;
- de bestuursstructuur van een BVO heeft als voordeel dat ze licht is; er is maar één bestuur, gevormd door afgevaardigden van de gemeenten;
- ten aanzien van de verantwoording ligt een BVO, als publiekrechtelijke variant, voor de hand.

De besluitvorming om te komen tot de BVO ICT NML is opgesplitst in 2 sporen:

1. De formele oprichting van een lege BVO. De documenten die hier bij horen zijn:
 - a. de juridische tekst van de gemeenschappelijke regeling, incl. begroting;
 - b. de dienstverleningsovereenkomst;
 - c. de notitie ten behoeve van de keuze voor de BVO.
2. De daadwerkelijke inrichting van de BVO. De documenten die hier bij horen zijn:
 - a. de notitie Gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden-Limburg;
 - b. een overzicht van de functies en de formatie;
 - c. het nieuwe functieboek;
 - d. het nieuwe arbeidsvoorwaardenpakket;
 - e. het sociaal statuut.

Door twee sporen te bewandelen geeft het de flexibiliteit om door te gaan met de formele vorming van de BVO. Redenen hiervoor zijn:

- ICT NML wordt hoogst waarschijnlijk BTW plichtig en Vpb plichtig. Dan zal ze in het regime van belastingaangiften gaan vallen. Een start per 1 januari is veruit prettiger, m.n. administratief gezien, dan een start per andere datum.
- Los daarvan is het een positief signaal naar medewerkers toe als er daadwerkelijk een eigen organisatie / juridische entiteit staat per 1-1-2018.
- Het geeft een positief signaal naar potentiële toetreders; meer toetreders / partners versterkt de marktpositie van ICT NML; geeft toekomstperspectief voor iedereen.
- Hiermee voldoet het bestuur aan de bij de aanvang van de samenwerking in 2013 gegeven aanvulling bij het positieve advies van de ondernemingsraad over de samenwerking en de detachering van medewerkers als 'tussenstap' naar een structurele samenwerkingsvorm. Daarbij is gerefereerd aan een 'zwaardere gemeenschappelijke regeling'.

Daarnaast biedt het ruimte om op de onderdelen waarbij zorgvuldigheid voorop staat, die ruimte ook te betrachten. De besluitvorming op spoor 2 volgt iets later, met name om zorgvuldigheid te kunnen betrachten ten aanzien van personele aangelegenheden. De besluitvorming op spoor 2 betreft dan de daadwerkelijke inrichting van de BVO ICT NML.

Proces met betrekking tot medezeggenschap

Vanaf het begin van het traject om te komen tot het samenwerkingsverband ICT NML is de ondernemingsraad betrokken bij het proces. De betrokkenheid is geïntensiveerd vanaf het voorjaar van 2017 door met vertegenwoordigers vanuit de ondernemingsraad vanuit alle deelnemende gemeenten regelmatig in overleg te treden met de Directieraad van ICT NML. Tijdens de overleggen zijn de vertegenwoordigende leden van de ondernemingsraden geïnformeerd over de plannen en de voortgang. Daar waar beschikbaar is informatie schriftelijk gedeeld.

Informatie die direct betrekking heeft op personele aangelegenheden is nog niet af. Op 12 september (via WOR bestuurder), op 15 september en op 4 oktober heeft de ondernemingsraad alle tot dan toe beschikbare informatie en documenten ontvangen. Met name van belang voor besluitvorming op spoor 1. Op 31 oktober 2017 ontvangt u de meest actuele documenten die van belang zijn voor besluitvorming op spoor 2. Op 3 november 2017 hebben de vertegenwoordigers vanuit de ondernemingsraden van de deelnemende gemeenten een toelichtend gesprek met de Directieraad van ICT NML. Dan zal alle van belang zijnde informatie in het bezit zijn van de ondernemingsraden om zo tot een advies te kunnen komen op onderstaande adviesaanvraag.

Voor de gemeente Weert gaat het concreet om de overgang van 4 medewerkers en 2,5 fte vacatureruimte.

Adviesaanvraag

Wij vragen u advies over het volgende voorgenomen besluit met betrekking tot het formaliseren van de lichte gemeenschappelijke regeling ICT NML naar een zwaardere gemeenschappelijke regeling op spoor 1:

1. Onder voorbehoud van toestemming van de raad besluiten tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg met de gemeenten Nederweert, Roermond, Venlo en Weert per 1 januari 2018, met inachtneming van de volgende uitgangspunten:
 - a. ICT NML wordt een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO);
 - b. de taken van ICT NML zijn vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO);
 - c. aan het hoofd van ICT NML staat het bestuur en het bestuur heeft zowel de rol van eigenaar als de rol van opdrachtgever;
 - d. de rol van het bestuur op het gebied van opdrachtgeverschap wordt volgens een nog nader op te stellen mandaatregeling apart belegd;
 - e. de besluitvorming in het bestuur van ICT NML vindt plaats op basis van meerderheid van stemmen, met de volgende stemverhouding naar rato van inwoneraantal:
 - a. < 14.999 inwoners 1 stem;
 - b. 15.000 – 24.999 inwoners 2 stemmen;
 - c. 25.000 – 34.999 inwoners 3 stemmen;
 - d. 35.000 – 44.999 inwoners 4 stemmen;
 - e. 45.000 – 54.999 inwoners 5 stemmen;
 - f. 55.000 – 64.999 inwoners 6 stemmen;
 - g. 65.000 – 74.999 inwoners 7 stemmen;
 - h. 75.000 – 84.999 inwoners 8 stemmen;
 - i. 85.000 – 94.999 inwoners 9 stemmen;
 - j. 95.000 – 104.999 inwoners 10 stemmen;
 - k. etc
 - f. het bestuur wordt bijgestaan door een directeur ten behoeve van de dagelijkse leiding.
2. Onder voorbehoud van toestemming van de raad toe te stemmen met de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) ten behoeve van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.
3. De raad om toestemming vragen tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg.

Met vriendelijke groet,

G. Brinkman
Algemeen directeur / WOR-bestuurder.

Bijlagen

1. gr ict_samenwerking_BVO-juridisch V1.0, 4-10-2017
2. DVO ICTNML v1.34.1, 4-10-2017
3. Raadsvoorstel Formaliseren gemeenschappelijke regeling ICT Noord- en Midden Limburg, 21-9-2017
4. Begroting 2018 ICT NML, 8-9-2017
5. Concept NOTITIE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING ICT NOORD- EN MIDDEN LIMBURG v1.2, 22-9-2017
6. Beslismemorandum 21 april 2016, besluit 3, 21-6-2016
7. Notitie ICT NML keuze vorming BVO, 4-10-2017
8. Rapport Rijnconsult 7-1-2016, 7-1-2016