

## Bijlage D Raads- en statenvoorstel<sup>1</sup> en besluit GR RUD LN

---

<sup>1</sup> T.b.v. het statenvoorstel moet daar waar "Raad" is opgenomen dit vervangen worden door "Provinciale Staten", daar waar het "college van burgemeesters en wethouders" is benoemd dient dit vervangen te worden door het "college van Gedeputeerde Staten".

## Raadsvoorstel

Datum Raadsverg. :  
Agendapunt :  
BBV nr. :  
Datum B&W-verg. :

Portefeuillehouder(s) :  
)

Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst  
Limburg Noord (GR RUD LN)

### Aan de raad.

#### Voorstel:

De Raad van de gemeente .....

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. ..., dienst/afdeling ....

gelet op het bepaalde in artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluit:

het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

#### Inleiding:

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de regio Limburg Noord en Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen uiterlijk 1 januari 2018 een Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan te gaan. Het betreft een zogenaamde collegeregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit kan alleen met toestemming van de raden en Provinciale Staten.

Voorgesteld wordt om ons college toestemming te geven om een Gemeenschappelijke Regeling RUD LN aan te gaan. Conform de verplichtingen van het rijk moeten in elk geval de basistaken (complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) in de GR RUD LN worden ingebracht. Dit betekent dat als een gemeente niet voor 1 januari 2018 bij de gemeenschappelijke regeling RUD LN aansluit, de bevoegdheden met betrekking tot de basistaken bij de gemeente worden weggenomen en overgedragen naar de provincie/ de GR RUD LN, waarbij de uitvoering voor rekening van de gemeente komt.

#### *Facultatieve tekstpassage voor de Midden-Limburgse gemeenten*

##### **Regionale werkgroep "Grip op samenwerking":**

Parallel aan het proces tot vorming van een GR RUD LN is er in Midden-Limburg een traject gestart waarbij per gemeente twee raadsleden zijn afgevaardigd in een regionale werkgroep met als doel te komen tot een plan van aanpak om de 'grip op samenwerking' door de raden te versterken. De RUD is een van de regionale samenwerkingsverbanden die als pilot in het plan van aanpak wordt meegenomen. Dit plan van aanpak wordt middels een initiatiefvoorstel aan de raden ter instemming voorgelegd. In een later stadium zullen de raden worden geïnformeerd over een mogelijk vervolgetraject. Naast het feit dat het een wettelijke verplichting is om regionale uitvoeringsdiensten uiterlijk met ingang van 1 januari 2018 vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam, biedt de recente wijziging van de Wet

gemeenschappelijke regelingen de gemeenteraden mogelijkheden om meer invloed uit te oefenen en grip te houden op dergelijke samenwerkingsverbanden. Beide trajecten kunnen in zoverre gewoon naast elkaar blijven lopen en hoeven elkaar dus niet te conflicteren.

#### **Inhoudelijke toelichting:**

##### **Probleemstelling/Doelstelling**

##### **Waarom een gemeenschappelijke regeling RUD LN?**

Het doel van de vorming van de GR RUD LN is om hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken. De vorming van de GR RUD LN sluit aan bij de afspraken die IPO, VNG en het Rijk landelijk gemaakt hebben ('Packagedeal') om via een bottom-up proces te komen tot de vorming van een dekkend netwerk van uitvoeringsdiensten. De vorming van deze uitvoeringsdiensten is verplicht, maar er is ruimte voor regionale invulling daarvan.

De huidige Netwerk RUD LN is vanaf januari 2013 juridisch vormgegeven op basis van een bestuursovereenkomst. Vanaf 1 januari 2018 geldt de verplichting op grond van de wijziging van de Wabo (Wet VTH) en de hierop gebaseerde wijziging van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) om een regionale uitvoeringsdienst vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam. Een uitvoeringsdienst met een openbaar lichaam biedt de benodigde waarborgen voor de gewenste eenduidigheid, uniformiteit en robuustheid van de organisatie en daarmee voor de continuïteit van omgevingsdiensten.

##### **Welke taken?**

De GR RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste de taken zoals opgenomen in het wettelijk basistakenpakket. Het betreft hier het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht.

Daarnaast draagt de uitvoeringsdienst op verzoek van een deelnemer zorg voor de uitvoering van het takenpakket Limburg-Noord (TPLN). Dit betreft het hierboven genoemde wettelijke basistakenpakket aangevuld met de milieutaken voor niet-RUD-inrichtingen en Wabo-specialistische milieutaken zoals genoemd onder de punten 11 en 17 tot en met 23 van de Kwaliteitscriteria 2.1.

Uitvoering vindt plaats in samenwerking tussen de deelnemers door uitwisseling van specialistische kennis en capaciteit en hiertoe wordt een dienstverleningsovereenkomst tussen deelnemers en openbaar lichaam afgesloten.

Naast de taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht behoren tot het takenpakket van de uitvoeringsdienst ook coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de deelnemers tezamen worden verricht. Het loket voor vergunningaanvragen waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn, blijft bij de individuele gemeenten.

Voor het takenpakket GR RUD Limburg Noord stelt het algemeen bestuur kwaliteitseisen vast. Hierin zijn de geldende kwaliteitscriteria, de handhavingsarrangementen met het OM en de politie, de opdrachten van het algemeen bestuur en de vastgestelde landelijke prioriteiten verwerkt, en daarmee de uitvoering vastgelegd. Gemeentelijke deelnemers hanteren een gezamenlijk, binnen de uitvoeringsdienst overeengekomen, uniforme methode voor probleemanalyse, risicoanalyse, prioriteitstelling en programmering van het basistakenpakket en leggen op basis hiervan een uniform uitvoeringsniveau vast.

In aanvulling op de taken uit het takenpakket GR RUD LN kan de uitvoeringsdienst, voor zover dit geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de taken uit het voornoemde basistakenpakket, op verzoek van een deelnemer en na goedkeuring van het algemeen bestuur, ook andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de zorg voor de omgeving verrichten. Voor de uitvoering van de andere taken wordt een aanvullende dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de betreffende deelnemer(s) en het openbaar lichaam.

## Omvang en inrichting

In dit verband wordt verwezen naar het bijgevoegde beslisdocument.

## Sturing

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag; de zorg voor uitvoering gebeurt door de GR RUD LN. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges. Gemeenten en provincie mandateren de directeur van de GR RUD LN om namens hen de benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen. De rechtsvorm van de GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de 16 deelnemende partijen. Het bestuur van de GR RUD LN wordt gevormd uit een lid van alle colleges van de deelnemende organisaties, omdat het een uitvoerende verantwoordelijkheid van de colleges betreft.

De colleges maken één- of meerjarige Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de GR RUD LN waarin wordt vastgelegd welke producten en diensten zij afnemen. Jaarlijks wordt dit geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma per deelnemer waarin nadere afspraken met de GR RUD LN worden gemaakt. De financiële en inhoudelijke kaders worden door College van B&W en Raad / het College van GS en Provinciale Staten (PS) jaarlijks vastgelegd in de eigen begroting. Het algemeen bestuur van de GR RUD LN stelt jaarlijks een begroting en een jaarverslag vast. Op de begroting kunnen de gemeenteraden en Provinciale Staten vooraf hun zienswijze indienen.

## Financiële toelichting:

In dit verband wordt verwezen naar de financiële paragraaf in het bijgevoegde beslisdocument.

## Juridische toelichting:

De collegeregeling tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam ligt voor toestemming voor aan de raden van de gemeenten en Provinciale Staten van Limburg. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming nauwkeurig, in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat de raad of Provinciale Staten meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad of Provinciale Staten meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. De plicht tot een zekere terughoudende beoordeling van de aanvraag impliceert dat de raad of Provinciale Staten alleen tot strijd met het algemeen belang kan oordelen als de bezwaren tegen samenwerking overwegend zijn.

## Burgerparticipatie

Niet van toepassing

## Commissiebehandeling

Nader te bepalen door het Presidium

## Bijlagen

Concept-raadsbesluit

Gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord;

Beslisdocument GR RUD LN

Het college van burgemeester en wethouders,

burgemeester.

secretaris.

## **Raadsbesluit**

De Raad van de gemeente ...;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. ..., dienst ....

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen

Besluit: het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsdienst Limburg Noord

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad d.d. ...

De Raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.