

Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: BW-010861
Naam opsteller voorstel	: Wang, Harry (575 215)	Zaaknummer JOIN: Z/17/052906
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

Voorstel

1. Het beslisdocument (inclusief bijlagen A t/mO) als definitief besluit voor de oprichting van de GR RUD LN per 1-12-2017 vast te stellen;
2. Uit uw midden één lid en in ieder geval één vervangend lid voor het Algemeen Bestuur (AB) van de GR RUD LN per 1-12-2017 aan te wijzen;
3. In te stemmen met het, door het bestuurlijk overleg van de RUD LN op 12 oktober 2017 aanstaande, vormen van een tijdelijk Dagelijks Bestuur (DB) i.o. en aanwijzen van een tijdelijke kwartiermaker voor de GR i.o. die de noodzakelijke bedrijfsvoeringszaken ten behoeve van de formele oprichting van de GR RUD LN ter hand nemen;
4. De bestuursovereenkomst RUD Limburg Noord (versie 4.0) per 1-7-2018 te ontbinden onder de voorwaarde dat voldaan is aan artikel 16 van deze bestuursovereenkomst;
5. De gelden die over zijn, bij de ontbinding van de hierboven genoemde bestuursovereenkomst, ter beschikking te stellen aan de GR RUD LN.

Inleiding

Op 20 juni 2017 heeft u ingestemd met het beslisdocument als "voorgenomen besluit" in de vorming van de GR RUD LN behoudens een tweetal uitzonderingen (evaluatie gericht op een klassieke RUD en de statutaire vestigingsplaats). Ook heeft u de gemeenschappelijke regeling voor de RUD vastgesteld.

Weert, 26-09-2017 De directeur, Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				FV	PS	GG	MvdH
		akkoord					
		bespreken					
Vergadering B&W van 10-10-2017							

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 10.10.2017

Niet akkoord

Gewijzigde versie

A-stuk

B-stuk

C-stuk

De secretaris,

Nummer: 7

Totaal aantal pagina's: 6
Pagina 1

Weth. v Eersel aanwijzen als lid van het Algemeen Bestuur en withouder v.d. Heuvel als plaatsvervangend lid aanwijzen.



In het Bestuurlijk Overleg van de RUD op 22 juni 2017 zijn genoemde uitzonderingen besproken en toegelicht. De toelichting was afdoende en bij besluit van 11 juli 2017 heeft u ingestemd met het voorstel de GR RUD LN ter instemming aan de gemeenteraad voor te leggen.

In de vergadering van 20 september 2017 heeft de gemeenteraad aan het college toestemming verleend de GR RUD LN aan te gaan.

U dient thans een definitief besluit te nemen.

In hoofdstuk 7 van het Beslisdocument zijn de beslispunten die deel uitmaken van het vaststellen van het Beslisdocument gedetailleerd weergegeven.

Beoogd effect/doel

De oprichting van de GR RUD LN mogelijk te maken.

Argumenten

1. er geldt een wettelijke verplichting om per 1 januari 2018 omgevingsdiensten in te richten als openbaar lichaam op basis van een Gemeenschappelijke Regeling.

Wijzingen ten opzichte van het voorgenomen besluit

Tijdens het Bestuurlijk Overleg van 22 juni 2017 hebben de colleges van de partners het voorgenomen besluit besproken. Door de colleges is overwegend instemmend besloten. Over het standpunt van de Provincie inzake de financiële bijdrage van de Provincie was er nog geen instemming.

Op dit punt heeft het bestuur van de RUD LN opdracht aan de voorzitter gegeven om dit op te pakken met de gedeputeerde en een eventuele aanpassing van dit onderdeel mee te nemen in het definitieve besluit. In overleg tussen de voorzitter en de gedeputeerde is een voorstel voor een beperkte aanpassing van de bijdrage van de Provincie aan de GR RUD LN uitgewerkt. Dit is verwerkt in de voorliggende stukken voor het definitieve besluit. De zeer beperkte financiële gevolgen voor Weert waren overigens al verwerkt in het voorstel aan de gemeenteraad.

Tenslotte zijn enkele 'technische' wijzigingen in de documenten doorgevoerd die te maken hebben met:

- een noodzakelijke actualisatie (in met name het woord vooraf en de beslispunten van het beslisdocument);
- het conform de overeengekomen werkwijze met de Provincie en de RUD Zuid Limburg brengen van de beschrijving in bijlage L2;
- het vereenvoudigen van het uitvoeringsproces bij de nieuwe gastorganisatie (dit heeft enkele zeer beperkte wijzigingen in bijlage J tot gevolg gehad).

Kanttekeningen en risico's

-

Financiële, personele en juridische gevolgen

Personeel

Het huidige coördinatiecentrum van de RUD LN is ingericht op basis van de bestuursovereenkomst en wordt gefinancierd door alle hierbij aangesloten deelnemers.

Met het oprichten van de GR ontstaat een nieuwe rechtspersoon die voor de medewerkers van het huidige coördinatiecentrum per saldo fungeert als "rechtsopvolger" van de situatie onder de bestuursovereenkomst. Vanuit deze logica gaan alle medewerkers van het coördinatiecentrum over naar de nieuwe GR RUD LN. Voor het coördinatiecentrum binnen de GR RUD LN is een functieboek (zie bijlage G) en een functie- en formatieoverzicht (zie bijlage H) gemaakt. Om de overgang van de medewerkers van de huidige situatie naar de GR RUD LN goed te regelen, is een sociaal kader opgesteld (zie bijlage I). Het sociaal kader regelt onder meer de procedure voor de werving voor de nieuwe/extra functies, de te volgen procedure voor de vervallen functie en de afspraken over bijvoorbeeld het 'meenemen' en/of afbouwen van verworven rechten.

De WOR-bestuurder van de RUD LN (plv. directeur van de RUD LN) heeft overleg met de ondernemingsraad gevoerd en advies gevraagd over de eerder door de deelnemers genomen voorgenomen besluiten. De ontvangen adviezen van de Bijzondere ondernemingsraad (BOR) van de RUD LN en de ondernemingsraad van de gemeente Venlo zijn bij het beslisdocument gevoegd (zie bijlagen N en O).

Samengevat geeft de BOR in haar overwegingen aan dat ze nauw betrokken is geweest bij het tot stand komen van de voorliggende stukken en structureel is geïnformeerd over de ontwikkelingen. Deze werkwijze wordt door de BOR gewaardeerd en draagt naar haar mening maximaal bij aan een gedragen resultaat. Als gezamenlijke adviespunten geeft de BOR mee:

- het vaststellen van een nieuwe "Overeenkomst BOR RUD LN" vóór de oprichtingsdatum van de GR RUD LN;
- het laten aansluiten van de GR RUD LN bij "Banenplein Limburg";
- het aanpassen van de stukken zodat de medewerkers van de MER als interne kandidaat beschouwd worden voor de GR RUD LN.

De WOR bestuurder onderschrijft het vaststellen van een nieuwe overeenkomst met de BOR en zal de voorbereiding hiervan in samenwerking met de BOR opnemen. Tevens staat de WOR bestuurder positief tegenover het aansluiten van de GR RUD LN bij Banenplein Limburg, de mogelijkheid hiertoe en de voorwaarden waaronder samenwerking mogelijk is worden onderzocht en de WOR bestuurder zal hierover in contact blijven met de BOR. Onderkend wordt dat in de stukken voor het voorgenomen besluit een omissie zat inzake het aanmerken van de medewerkers van de MER als interne kandidaat (dit was overigens wel nadrukkelijk de bedoeling). Deze omissie is in bijgaande stukken gecorrigeerd (in bijlagen I en J).

Financieel

De kosten van de GR zijn inzichtelijk. Er zijn personeelskosten van de eigen medewerkers die worden bepaald aan de hand van het formatieplan en de bijbehorende salarisschalen. De opleidingskosten voor eigen medewerkers en medewerkers van de deelnemers vormen een onderdeel van de begroting. Verder vormen de kosten voor de gastorganisatie een deel van de jaarlijkse uitgaven. Daarnaast zullen er kosten zijn (zoals accountantskosten, verzekeringen e.d.) die in de huidige situatie niet voorkomen maar direct samenhangen met de formele status van de GR RUD LN.

In de concept begroting voor de GR RUD LN voor 2018, zoals opgenomen in hoofdstuk 6 van het beslisdocument, bedragen de kosten voor de organisatie van de GR RUD LN € 902.000.

Dit betekent een behoorlijke verhoging ten opzichte van de huidige begroting. Dit heeft deels te maken met het transparant maken en eerlijk verdelen van verborgen kosten, deels met het verschuiven van budgetten van de partners naar de RUD (bv. het opleidingsbudget), deels door het beleggen van extra taken bij de GR RUD LN en tenslotte door de verplichtingen die een GR met zich mee brengt.

De kosten worden via een vaste verdeelsleutel in rekening gebracht bij de deelnemers. De verdeelsleutel is gebaseerd op een vast bedrag voor de Provincie en vervolgens een

verdeling over de gemeenten op basis van inwonertal. De bijdrage per deelnemer is opgenomen in bijlage L1.

Uitvoering/evaluatie

Vervolgtraject

In het vervolgtraject zijn formeel twee separate sporen te onderkennen. Het ontbinden van de privaatrechtelijke bestuursovereenkomst en het aangaan van de gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam in het kader van de Wgr (een rechtspersoon met personeel).

In de praktijk raken en beïnvloeden beide sporen elkaar uiteraard. Bovendien is er sprake van een periode van overlap in de tijd. De periode waarin de gemeenschappelijke regeling al is getroffen en de bestuursovereenkomst nog niet is ontbonden (van 1-12-2017 tot 1-7-2018). Ondanks het feit dat de gemeenschappelijke regeling formeel niet gezien kan worden als rechtsopvolger van de bestuursovereenkomst zijn de voorstellen die hiervoor gedaan worden wel zoveel als praktisch mogelijk en zover juridisch correct in deze geest pragmatisch ingezet. Dit vanuit het leidend principe dat er sprake is van een doorgaande lijn van de bestuursovereenkomst naar de gemeenschappelijke regeling vanuit het primaire doel dat voor de burgers en bedrijven het werk 'gewoon' doorgaat.



De facilitering van het eerste spoor (de ontbinding van de bestuursovereenkomst) gebeurt door de huidige gastorganisatie (de gemeente Venray) en de facilitering in de oprichting van de gemeenschappelijke regeling gebeurt door de nieuwe gastorganisatie (de gemeente Roermond).

De komende periode dient een diversiteit aan bedrijfsvoeringzaken geregeld te worden om de formele oprichting van de GR op 1-12-2017 en de daadwerkelijke organisatorische start van de nieuwe organisatie per 1-1-2018 te kunnen garanderen.

Vaststelling van de formele documenten vindt uiteraard plaats tijdens de eerste (oprichtings)vergadering van het AB van de GR RUD LN.

Om deze voorbereiding slagvaardig te kunnen oppakken wordt aan uw college gevraagd om in te stemmen met het door het bestuur van de RUD LN, in haar vergadering op 12 oktober aanstaande, aanwijzen van een tijdelijk kwartiermaker en het vormen van een tijdelijk DB van de GR i.o. (als eerste aanspreekpunt voor de kwartiermaker).

Vanuit bovenstaande sporen wordt uw college eveneens het besluit voorgelegd om de geldende bestuursovereenkomst per 1-7-2018 te ontbinden. Dit onder de voorwaarde dat voldaan wordt aan het gestelde in artikel 16 van deze bestuursovereenkomst (zie hieronder).

Artikel 16 Ontbinding

1. *Ontbinding van deze overeenkomst kan enkel plaatsvinden via een unaniem besluit van alle partijen.*
2. *Ontbinding van deze overeenkomst laat de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de inmiddels gesloten contracten die verband houden met de doelstelling onverlet.*
3. *Het bestuurlijk overleg keurt vóór ontbinding een plan dat inzicht geeft in alle directe en indirecte kosten van de opzegging, van een onafhankelijke registeraccountant, goed.*
4. *Het bestuurlijk overleg neemt vóór ontbinding een besluit over de verdeling van eventuele ontvlechtings- en frictiekosten.*

Hierbij wordt uw college tenslotte verzocht te besluiten de gelden die over zijn vanuit de bestuursovereenkomst ter beschikking te stellen aan de GR RUD LN. Dit betreft met name de opgebouwde reserve ten behoeve van de gezamenlijke VTH informatievoorziening en het rekeningresultaat over 2017.

Evaluatie

Eind 2018 vindt een eerste evaluatie van de GR RUD LN plaats.

Communicatie/participatie

nvt

Overleg gevoerd met

Intern:

VTH: J.Roubos
R&E: A.Cramers
Financiën: L.Koppen
HRM: A.v.Lieshout

Extern:

nvt

Bijlagen

- Collegebesluit 20 juni 2017
- Collegebesluit 11 juli 2017
- Raadsbesluit 20 september 2017
- Beslisdocument GR RUD LN met bijlagen a t/mo
 - A. Toelichting takenpakket GR RUD LN
 - B. Producten- en dienstencatalogus GR RUD LN
 - C. Gemeenschappelijke regeling RUD LN
 - D. Raads- en statenvoorstel en -besluit GR RUD LN

- E. Dienstverleningsovereenkomst takenpakket GR RUD LN (opgedeeld in E1 en E2)
- F. Besluit mandaat, volmacht en machtiging GR RUD LN
- G. Functieboek GR RUD LN
- H. Functie- en formatieoverzicht GR RUD LN
- I. Sociaal kader GR RUD LN
- J. Arbeidsvoorwaardenregeling GR RUD LN
- K. Dienstverleningsovereenkomst GR RUD LN met gastorganisatie
- L. Integraal advies werkgroep 5 'Financiën' (opgedeeld in L1 en L2)
- M. Planning inrichtingsplan GR RUD LN
- N. Advies Bijzondere ondernemingsraad RUD LN
- O. Advies OR gemeente Venlo