

Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: BW-010761
Naam opsteller voorstel	: Wang, Harry (575 215)	Zaaknummer JOIN: Z/17/046617
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN).

### Voorstel

De GR RUD LN ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad.

### Inleiding

Bij besluit van 20 juni 2017 heeft u ingestemd met het beslisdocument als "voorgenomen besluit" in de vorming van de GR RUD LN doch niet ingestemd met een evaluatie die is gericht op het ontstaan van een klassieke RUD en de statutaire vestigingsplaats Venlo. Verder heeft u besloten de gemeenschappelijke regeling voor de RUD LN vast te stellen.

In het bestuurlijk overleg van 22 juni 2017 zijn alle afzonderlijke besluiten van de deelnemers aan de orde geweest. Gebleken is dat één gemeente op dat moment niet kon instemmen. De overige deelnemers zijn akkoord gegaan met het vervolg van het proces zij het dat er wel nog onderwerpen zijn die nog een vervolg behoeven. Het gaat dan om de hoogte van de provinciale bijdrage aan de RUD en een juridische toets naar de gevolgen van het niet instemmen door de betreffende gemeente. Deze juridische toets is als bijlage bijgevoegd.

Overigens blijven de overige deelnemers onverkort bevoegd tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling zij het dat deze regeling niet geheel voldoet aan het vereiste schaalniveau van een veiligheidsregio.

Wat betreft de statutaire vestigingsplaats in Venlo is er tijdens het bestuurlijk overleg een toelichting gegeven die ook is opgenomen in het conceptverslag van het overleg. De procedure die heeft geleid tot de gemeente Roermond als gastorganisatie is door enkele deelnemers als onzorgvuldig ervaren. Om mogelijke bezwaren en eventuele nieuwe

Weert, 30-06-2017  De directeur,	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
		akkoord					
		bespreken					
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W 22-08-2017					

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Beslissing d.d.: 11.7.17

Nummer: 16

De secretaris,



procedures te voorkomen is als compromis besloten om Roermond als gastorganisatie te behouden en Venlo te kiezen als statutaire vestigingsplaats.

Verder is uitgesproken dat de evaluatie eind 2018 zich zal richten op het functioneren van de dan ingerichte netwerkorganisatie.

Op basis van genoemde toelichting kan nu, in afwijking van uw eerdere besluitvorming, wel worden ingestemd met de evaluatie en de statutaire vestigingsplaats.

De volgende stap, alvorens de gemeenschappelijke regeling kan worden aangegaan, is het verkrijgen van toestemming van de gemeenteraad waarbij de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van 22 juni zijn meegenomen in het raadsvoorstel.

### **Beoogd effect/doel**

Toestemming verkrijgen van de gemeenteraad tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling.

### **Argumenten**

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

### **Kanttelingen en risico's**

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

### **Uitvoering/evaluatie**

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

### **Communicatie/participatie**

nvt

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

J.W.Roubos  
R.Bladder  
A.Cramers  
L.Koppen

#### Extern:

nvt

### **Bijlagen**

- Besluit 20 juni 2017

- Concept verslag bestuurlijk overleg 22 juni 2017
- Beslisdocument GR RUD LN
- Gemeenschappelijke regeling (bijlage C van beslisdocument)
- Memo AKD

Vergadering Gemeenteraad van 20-09-2017

Afdeling : Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Naam opsteller voorstel : Wang, Harry

Portefeuillehouder : A.F. (Frans) van Eersel

Raadsvoorstel:

RAD-001436

Zaaknummer JOIN:

Z/17/046617

Agendapunt:

## Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN).

## Voorstel

Het College van Burgemeester en Wethouders toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN).

## Inleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de regio Limburg Noord en Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen van het rijk uiterlijk 1 januari 2018 een Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan te gaan. Het betreft een zogenaamde collegeregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit kan alleen met toestemming van de raden en Provinciale Staten.

Voorgesteld wordt om ons college toestemming te geven om een Gemeenschappelijke Regeling RUD LN aan te gaan. Conform de verplichtingen van het rijk moeten in elk geval de basistaken (complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) in de GR RUD LN worden ingebracht. Dit betekent dat als een gemeente niet voor 1 januari 2018 bij de gemeenschappelijke regeling RUD LN aansluit, het stelsel van interbestuurlijk toezicht in werking treedt.

## Beoogd effect/doel

Met de keuze voor een GR RUD LN wordt voldaan aan de wettelijke eisen en dit biedt voldoende mogelijkheden om het functioneren van de RUD-organisatie te optimaliseren en in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen.

## Argumenten

*1. er geldt een wettelijke verplichting*

### Waarom een gemeenschappelijke regeling RUD LN?

Het doel van de vorming van de GR RUD LN is om hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken. De vorming van de GR RUD LN sluit aan bij de afspraken die IPO, VNG en het Rijk landelijk gemaakt hebben ('Packagedeal') om via een bottom-up proces te komen tot de vorming van een dekkend netwerk van uitvoeringsdiensten. De vorming van deze uitvoeringsdiensten is verplicht, maar er is ruimte voor regionale invulling daarvan.



De huidige Netwerk RUD LN is vanaf januari 2013 juridisch vormgegeven op basis van een bestuursovereenkomst. Vanaf 1 januari 2018 geldt de verplichting op grond van de wijziging van de Wabo (Wet VTH) en de hierop gebaseerde wijziging van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) om een regionale uitvoeringsdienst vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam. Een uitvoeringsdienst met een openbaar lichaam wordt geacht de benodigde waarborgen te bieden voor de gewenste eenduidigheid, uniformiteit en robuustheid van de organisatie en daarmee voor de continuïteit van omgevingsdiensten.

### **Welke taken?**

De GR RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste de taken zoals opgenomen in het wettelijk basistakenpakket. Het betreft hier het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht.

Daarnaast draagt de uitvoeringsdienst op verzoek van een deelnemer zorg voor andere facultatieve taken. Weert kiest hierbij voor een aanvulling van het wettelijke basistakenpakket met de milieutaken voor niet-RUD-inrichtingen en een aantal Wabo-specialistische milieutaken. Hierdoor ontstaat een logisch afgerond pakket.

Uitvoering vindt plaats in samenwerking tussen de deelnemers door uitwisseling van specialistische kennis en capaciteit en hiertoe wordt een dienstverleningsovereenkomst tussen deelnemers en openbaar lichaam afgesloten.

Naast de taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht behoren tot het takenpakket van de uitvoeringsdienst ook coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de deelnemers tezamen worden verricht. Het loket voor vergunningaanvragen waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn, blijft bij de individuele gemeenten.

Voor het takenpakket GR RUD Limburg Noord stelt het algemeen bestuur kwaliteitseisen vast. Hierin zijn de geldende kwaliteitscriteria, de handavingsarrangementen met het OM en de politie, de opdrachten van het algemeen bestuur en de vastgestelde landelijke prioriteiten verwerkt, en daarmee de uitvoering vastgelegd. Gemeentelijke deelnemers hanteren een gezamenlijk, binnen de uitvoeringsdienst overeengekomen, uniforme methode voor probleemanalyse, risicoanalyse, prioriteitstelling en programmering van het basistakenpakket en leggen op basis hiervan een uniform uitvoeringsniveau vast.

In aanvulling op de taken uit het wettelijk basistakenpakket kan de uitvoeringsdienst, voor zover dit geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de taken uit het voornoemde basistakenpakket, op verzoek van een deelnemer en na goedkeuring van het algemeen bestuur, ook andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de zorg voor de omgeving verrichten. Voor de uitvoering van de andere taken wordt een aanvullende dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de betreffende deelnemer(s) en het openbaar lichaam.

### **Omvang en inrichting**

De GR RUD LN zoals die per 1 januari 2018 start, zal bestaan uit één directeur en de medewerkers van de ambtelijke organisatie, in totaal 5,65 fte. Deze organisatie zal worden ondergebracht bij de gemeente Roermond die als gastorganisatie fungeert en waartoe een afzonderlijke dienstverleningsovereenkomst wordt aangegaan. De medewerkers die de taken uitvoeren blijven vooralsnog in dienst bij de afzonderlijke deelnemers.

### **Sturing**

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag; de zorg voor uitvoering gebeurt door de GR RUD LN. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges.

Gemeenten en provincie mandateren de directeur van de GR RUD LN om namens hen de benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen. De rechtsvorm van de GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de 15 deelnemende partijen (zie ook Kanttekeningen en risico's). Het bestuur van de GR RUD LN wordt gevormd uit een lid van alle colleges van de deelnemende organisaties, omdat het een uitvoerende verantwoordelijkheid van de colleges betreft.

De colleges maken één- of meerjarige Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de GR RUD LN waarin wordt vastgelegd welke producten en diensten zij afnemen. Jaarlijks wordt dit geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma per deelnemer waarin nadere afspraken met de GR RUD LN worden gemaakt. De financiële en inhoudelijke kaders worden door College van B&W en Raad / het College van GS en Provinciale Staten (PS) jaarlijks vastgelegd in de eigen begroting. Het algemeen bestuur van de GR RUD LN stelt jaarlijks een begroting en een jaarverslag vast. Op de begroting kunnen de gemeenteraden en Provinciale Staten vooraf hun zienswijze indienen.

### **Kanttekeningen en risico's**

De collegeregeling tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam ligt voor toestemming voor aan de raden van de gemeenten en Provinciale Staten van Limburg. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming nauwkeurig, in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat de raad of Provinciale Staten meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad of Provinciale Staten meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. De plicht tot een zekere terughoudende beoordeling van de aanvraag impliceert dat de raad of Provinciale Staten alleen tot strijd met het algemeen belang kan oordelen als de bezwaren tegen samenwerking zwaarwegend zijn.

In het bestuurlijk overleg van 22 juni 2017 zijn alle afzonderlijke besluiten van de deelnemers aan de orde geweest. Gebleken is dat één gemeente op dat moment niet kon instemmen. De overige deelnemers zijn akkoord gegaan met het vervolg van het proces zij het dat er wel nog onderwerpen zijn die nog een vervolg behoeven. Het gaat dan om een juridische toets naar de gevolgen van het niet instemmen door de betreffende gemeente. Deze juridische toets is als bijlage bijgevoegd.

Overigens blijven de overige deelnemers onverkort bevoegd tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling zij het dat deze regeling niet geheel voldoet aan het vereiste schaalniveau van een veiligheidsregio.

Ons college heeft eerder besloten niet in te stemmen met een evaluatie die is gericht op het ontstaan van een klassieke RUD en de statutaire vestigingsplaats Venlo. Uit de conceptnotulen blijkt dat tijdens het overleg een toelichting is gegeven op de statutaire vestigingsplaats en dat is uitgesproken dat de evaluatie eind 2018 zich zal richten op het functioneren van de dan ingerichte netwerkorganisatie. Op basis van deze toelichting kan ons college nu wel instemmen met beide punten.

### **Regionale werkgroep "Grip op samenwerking":**

Parallel aan het proces tot vorming van een GR RUD LN is er in Midden-Limburg een traject gestart waarbij per gemeente twee raadsleden zijn afgevaardigd in een regionale werkgroep met als doel te komen tot een plan van aanpak om de 'grip op samenwerking' door de raden te versterken. Op 21 juni 2017 heeft uw raad ingestemd met dit plan van aanpak en de afvaardiging van twee raadsleden in de regiegroep. De RUD is een van de regionale samenwerkingsverbanden die als pilot in het plan van aanpak wordt meegenomen. Naast het feit dat het een wettelijke verplichting is om regionale uitvoeringsdiensten uiterlijk met ingang van 1 januari 2018 vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam, biedt de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen de gemeenteraden mogelijkheden om meer invloed uit te oefenen en grip te houden op dergelijke samenwerkingsverbanden. Beide trajecten

kunnen in zoverre gewoon naast elkaar blijven lopen en hoeven elkaar dus niet te conflicteren.

### **Financiële gevolgen**

In dit verband wordt verwezen naar de financiële paragraaf in het bijgevoegde beslisdocument.

De begroting voor de RUD 2018 kent een behoorlijke verhoging ten opzichte van de huidige begroting hetgeen zijn oorzaak vindt in het zichtbaar maken van verborgen kosten, het verschuiven van budgetten van de gemeenten naar de RUD b.v. opleidingsbudget, het beleggen van extra taken bij de RUD en de verplichtingen die een GR met zich mee brengt. Voor Weert betekent dit dat de bijdrage toeneemt van € 44.614,00 naar € 78.334,00. Deze stijging kan binnen de begrotingspost 7230400 worden opgevangen.

### **Uitvoering/evaluatie**

Eind 2018 vindt een eerste evaluatie van de RUD plaats. Niet alleen de ontwikkelrichting van de RUD maar ook de kostenverdeling tussen deelnemers en de stemverdeling binnen het Algemeen Bestuur zullen dan aan de orde komen.

### **Communicatie/participatie**

nvt

### **Advies raadscommissie**

-

### **Bijlagen**

Beslisdocument GR RUD LN  
Gemeenschappelijke Regeling RUD Limburg Noord (bijlage C van beslisdocument)  
Concept notulen Bestuurlijk Overleg 22 juni 2017  
Memo AKD

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,  
wnd gemeentesecretaris, de burgemeester,

G. Brinkman

A.A.M.M. Heijmans



*Nummer raadsvoorstel: RAD-001436*

## **RAADSBESLUIT**

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 11-07-2017;

besluit:

Het College van Burgemeester en Wethouders toestemming te verlenen tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20-09-2017.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans



Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: BW-010728
Naam opsteller voorstel	: Wang, Harry (575 215)	Zaaknummer JOIN: Z/17/046617
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

### Voorstel

1. het beslisdocument (inclusief bijlagen) als voorgenomen besluit in de vorming van de GR RUD LN vast te stellen;
2. niet in te stemmen met een evaluatie die is gericht op het ontstaan van een klassieke RUD;
3. niet in te stemmen met de statutaire vestigingsplaats in Venlo;
4. de gemeenschappelijke regeling voor de RUD Limburg Noord vast te stellen.

### Inleiding

De RUD LN is in 2013 gestart als een netwerk met als juridische basis een bestuursovereenkomst.








Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is in 2015 een evaluatie uitgevoerd naar het vernieuwde VTH stelsel. Eén van de onderdelen van de evaluatie was het onderzoeken van de (organisatorische) robuustheid van de netwerk-omgevingsdiensten. De onderzoekers concluderen dat in deze (bouw)fase de netwerkconstructie een volwaardig alternatief is voor een gemeenschappelijke regeling.

Inmiddels is het echter via de wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wettelijk verplicht dat vanaf 1 januari 2018 alle RUD's zijn ingericht als een openbaar lichaam (OL) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR).

### Beoogd effect/doel

De keuze voor een GR RUD Limburg Noord die voldoet aan de wettelijke eisen en voldoende mogelijkheden biedt om het functioneren van de RUD organisatie te optimaliseren en in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen.

### Argumenten

Weert, 12-06-2017  De directeur,    Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W	
		akkoord		FvE	PS	GG	MvdH	
		bespreken						
		Vergadering B&W van 20-06-2017						

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.:

Niet akkoord

Gewijzigde versie

A-stuk

B-stuk

C-stuk

De secretaris,

Nummer: 11



Totaal aantal pagina's: 7  
Pagina 1



1. er geldt een wettelijke verplichting om per 1 januari 2018 omgevingsdiensten in te richten als een openbaar lichaam op basis van een Gemeenschappelijke Regeling.
2. Weert is en blijft voorstander van een netwerkorganisatie aangezien de huidige netwerksamenwerking prima functioneert. Een klassieke zware RUD (met eigen gebouw, eigen personeel etc.) is niet noodzakelijk.
3. de gemeente Roermond wordt de gastheerorganisatie voor de nieuwe RUD. De keuze voor statutaire vestigingsplaats in Venlo, blijkens de notulen van het bestuurlijk overleg (BO) van 8 juni een compromisvoorstel, is onlogisch. Uitlatingen van de vertegenwoordiger van Venlo, voorstander van een klassieke RUD, tijdens het overleg wijzen meer op het vooruitlopen op een gewenste situatie.
4. er is sprake van een zogeheten collegeregeling in de zin van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen waarbij de gemeenteraad uiteindelijk toestemming moet geven om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan.

### **Het doorlopen proces**

In het bestuurlijk overleg van de RUD LN van 24 maart 2016 kreeg de directeur van de RUD Limburg Noord de opdracht het voorkeursmodel uit het destijds opgeleverde scenario-onderzoek uit te werken in een inrichtingsplan. Daartoe is een projectorganisatie ingericht die is samengesteld uit deskundigen vanuit de deelnemers, de medewerkers van het coördinatiecentrum van de RUD LN en een extern adviesbureau. Een stuurgroep (met een delegatie namens het platform gemeentesecretarissen) adviseerde de directeur over de tussenproducten. In het BO van december 2016 is een toelichting gegeven op de tussenstand. Op 16 februari en 17 maart 2017 zijn de door de projectorganisatie geleverde documenten besproken in het platform secretarissen. Het bestuurlijk overleg heeft de resultaten op 6 april 2017 behandeld. De gemeenten Venlo, Horst aan de Maas en Venray hebben aangegeven niet in te kunnen stemmen met de voorstellen. Weert kon volledig instemmen met het toen voorliggende inrichtingsplan. Het bestuurlijk overleg heeft daarop een bestuurlijke taskforce geïnstalleerd. De taskforce heeft vervolgens een nieuw voorstel ontwikkeld dat in het BO van 8 juni 2017 is geaccordeerd voor doorgeleiding naar de colleges (voor vaststelling als voorgenomen besluit in het kader van de GR vorming). Na besluitvorming in de colleges en bespreking in het Bestuurlijk Overleg op 22 juni van de diverse collegebesluiten zal vervolgens de gemeenteraad worden gevraagd om toestemming te geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling.

### **Samenvatting**

De GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de vijftien Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de provincie Limburg. Deze deelnemers hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om (1) de kwaliteit van dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden te verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken en (2) de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

De deelnemers hebben inhoudelijk een stevige ambitie. Naast het wettelijk basistakenpakket (BTP) is het voornemen om ook de zogenaamde niet-RUD-bedrijven en de specialistische milieutaken in te brengen. De GR RUD LN heeft de ambitie om per 1-1-2020 uit te groeien naar een organisatie die het Wabo-brede takenpakket uitvoert. De GR RUD LN ontwikkelt door naar een toekomstbestendige organisatie die de gevolgen van de omgevingswet meeneemt in haar ontwikkeling. De deelnemers professionaliseren de sturing en harmoniseren de werkwijzen en de producten/diensten. Daarnaast blijft ruimte voor lokaal maatwerk.

Het model waarmee de GR RUD LN in 2018 start voldoet aan een aantal eisen:

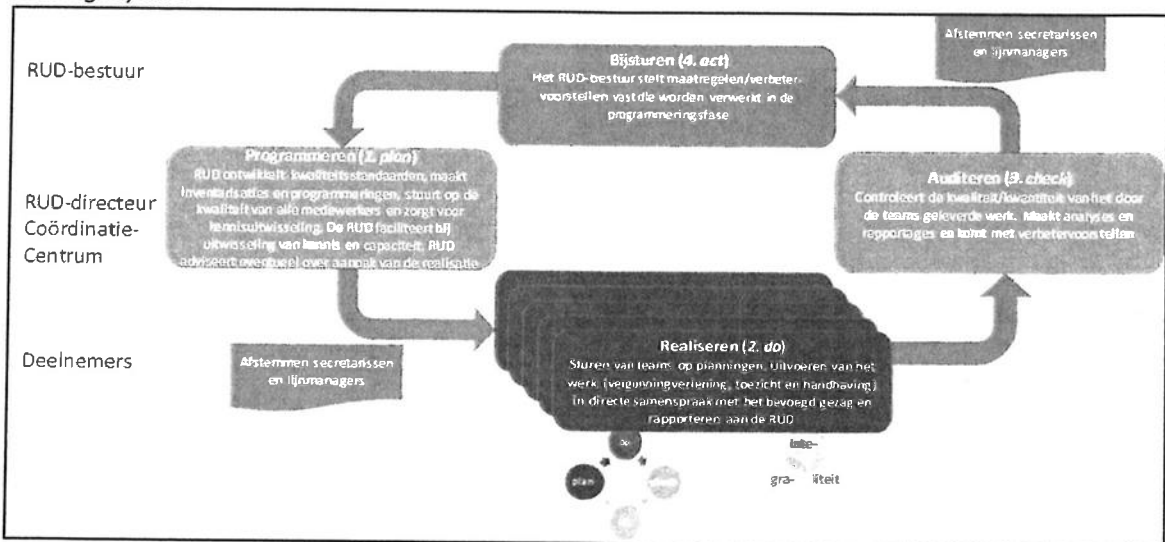
1. Efficiënt, bundeling van expertise (voldoen aan de kwaliteitseisen, incl. opleidingen en vliegreuen);
2. Creëert een level playing field (gelijke behandeling van burgers en bedrijven in de regio);

3. Het moet mogelijk zijn meer of minder taken in te brengen dan het huidige pakket (tot uiteindelijk Wabo-breed);
4. Het moet mogelijk zijn om vanuit de deelnemers uitvoerende formatie in te brengen (alle risico's en kosten voor de betreffende formatie blijven bij de inbrengende deelnemer);
5. De organisatie moet zich steeds kunnen aanpassen aan de ontwikkelingen in de maatschappij;
6. Het model moet toekomstbestendig zijn (duurzaam en perspectief biedend).

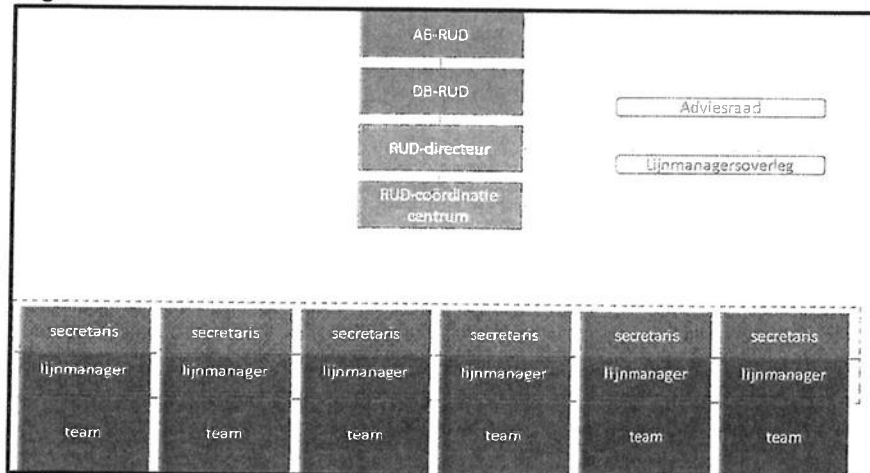
De essentie van de opbouw en de sturing per 1-1-2018 heeft een *én-én*-karakter door betere sturing vanuit de RUD LN én betere sturing door de deelnemers in de heldere logica van de PDCA-cyclus.

In onderstaande figuren zijn de beoogde sturingscyclus en het organisatiemodel opgenomen (de details hierover kunt u terugvinden in hoofdstuk 4 van het beslisdocument).

#### Sturingscyclus



#### Organisatiemodel



Een gedetailleerd overzicht van de besispunten die onderdeel uitmaken van het vaststellen van het beslisdocument is opgenomen in hoofdstuk 7 van het beslisdocument.

#### Juridische structuur en bestuurlijke sturing

De wijziging van de Wabo verplicht de RUD LN tot het inrichten van een openbaar lichaam (OL) op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het gaat hier om een col-legeregeling. De GR RUD LN krijgt rechtspersoonlijkheid en kan deelnemen aan het maatschappelijk verkeer. De GR RUD LN heeft een algemeen bestuur (AB), een dagelijks bestuur (DB), een adviesraad (directeur GR RUD LN, secretarissen gemeenten en directeur provincie), een directeur en een ambtelijke organisatie. De colleges kunnen, ieder voor zover zij voor de eigen organisatie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen. De colleges gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de raden<sup>1</sup>. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Voor de verdere concretisering van de regeling is rekening gehouden met: het organisatie-model zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het beslisdocument, het takenpakket zoals beschreven in hoofdstuk 2 van het beslisdocument, de vorm en inrichting van gemeenschappelijke regelingen voor RUD's elders in het land en tenslotte bestaande gemeenschappelijke regelingen tussen de deelnemers. De gemeenschappelijke regeling is opgenomen in bijlage C en de hoofdkenmerken zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het beslisdocument.

### **Financiële consequenties**

De kosten van de GR zijn inzichtelijk. Er zijn personeelskosten van de eigen medewerkers die worden bepaald aan de hand van het formatieplan en de bijbehorende salarisschalen. De opleidingskosten voor eigen medewerkers en medewerkers van de deelnemers vormen een onderdeel van de begroting. Verder vormen de kosten voor de gastorganisatie een deel van de jaarlijkse uitgaven. Daarnaast zullen er kosten zijn (zoals accountantskosten, verzekeringen e.d.) die in de huidige situatie niet voorkomen maar direct samenhangen met de formele status van de GR RUD LN.

In de concept begroting voor de GR RUD LN voor 2018, zoals opgenomen in hoofdstuk 6 van het beslisdocument, bedragen de kosten voor de organisatie van de GR RUD LN € 902.000,00 .

Dit betekent een behoorlijke verhoging ten opzichte van de huidige begroting. Dit heeft deels te maken met het transparant maken en eerlijk verdelen van verborgen kosten, deels met het verschuiven van budgetten van de gemeenten naar de RUD (bv. het opleidingsbudget), deels door het beleggen van extra taken bij de GR RUD en tenslotte door de verplichten die een GR met zich mee brengt.

De kosten worden via een vaste verdeelsleutel in rekening gebracht bij de deelnemers. De verdeelsleutel is gebaseerd op een vast bedrag voor de provincie en vervolgens een verdeling over de gemeenten op basis van inwonertal. De bijdrage per deelnemer is opgenomen in bijlage L1.

De verhoging van de begroting betekent voor Weert dat de bijdrage toeneemt van € 44.614,00 naar € 77.390,00. Deze stijging kan binnen de begrotingspost 7230400 worden opgevangen.

### **Personele/organisatorische consequenties**

Het huidige coördinatiecentrum van de RUD LN is gevestigd in Venray en ingericht op basis van de Bestuursovereenkomst en wordt gefinancierd door alle hierbij aangesloten deelnemers. Per 1-1-2018 ontstaat een nieuwe rechtspersoon (de GR RUD LN) die voor de medewerkers van het huidige coördinatiecentrum fungeert als "rechtsoptvolger" van de situatie onder de BOK. Vanuit deze logica gaan alle medewerkers van het coördinatiecentrum over naar de nieuwe GR RUD LN. Voor het coördinatiecentrum binnen de GR RUD LN is een functieboek (zie bijlage G) en een functie- en formatieoverzicht (zie bijlage H) gemaakt. Om de overgang van de medewerkers van de huidige situatie naar de GR RUD LN goed te regelen, is een sociaal kader opgesteld (zie bijlage I). Het sociaal kader regelt onder meer de procedure voor de werving voor de nieuwe/extra functies, de

---

<sup>1</sup> Gemeenteraden en Provinciale Staten

te volgen procedure voor de vervallen functie en de afspraken over bijvoorbeeld het 'meenemen' en/of afbouwen van verworven rechten.  
 De WOR-bestuurder van de RUD LN (plv. directeur van de RUD LN) zal het overleg met de medezeggenschap voeren en advies vragen over het beslisdocument.  
 De plv. directeur en de medewerkersvertegenwoordiging van het GO van Venray zoeken overeenstemming over het sociaal kader.

### **Vervolgtraject besluitvorming**

De planning van de GR vorming is opgenomen in bijlage M. De onderstaande hoofdstappen worden onderscheiden in het vervolgtraject.

<b>Besluitvormingstraject GR RUD LN</b>	<b>Planning</b>
Voorgenomen besluit beslisdocument GR RUD LN door colleges alle partners	Juni 2017 (vóór 22 juni)
Bespreking voorgenomen besluit in bestuurlijk overleg (bespreking besluitvorming bij colleges en afspraken maken over eventuele aanpassingen in het voor te leggen definitieve besluit)	22 juni 2017
Advies medezeggenschap	7 september 2017
Overeenstemming met de medewerkersvertegenwoordiging GO Venray inzake het sociaal kader	Juni 2017
Instemmingstraject GR bij raden/staten van de partners	September 2017
Voorbeeldnota colleges t.b.v. definitief besluit beslisdocument GR RUD LN	Medio september
Definitief besluit beslisdocument GR RUD LN en vaststellen GR door colleges van alle partners	September 2017
Bespreken definitief besluit beslisdocument GR RUD LN in bestuurlijk overleg	12-10-2017
Formele oprichting GR	01-12-2017
Start nieuwe organisatie (initiële implementatie gereed)	01-01-2018

### **Kanttekeningen en risico's**

Het door de Taskforce opgestelde beslisdocument kent ten opzichte van het eerdere inrichtingsplan een aantal wijzigingen die naar de opvatting van Weert geen solide start van de samenwerking bieden. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Alleen het wettelijk basistakenpakket wordt verplicht ingebracht door alle deelnemers. Andere taken zijn facultatief per deelnemer. Er ontstaat dus een grote mate van diversiteit.
- Inbreng van uitvoerende formatie is mogelijk mits er geen gezamenlijke verantwoordelijkheid ontstaat voor formatie, kosten en/of risico's.
- Brede evaluatie eind 2018.

In het bestuurlijk overleg van 8 juni 2017 heeft Weert al aangegeven voorstander te zijn en blijven van een netwerkorganisatie en dat een eventuele doorontwikkeling richting een klassieke zware RUD (met eigen gebouw, eigen personeel etc.) niet de instemming heeft. De huidige netwerksamenwerking functioneert prima. Daarnaast is de statutaire vestiging in Venlo, terwijl de gastheerorganisatie verhuist van Venray naar Roermond, wat Weert betreft niet aan de orde. Tijdens het bestuurlijk overleg van 8 juni 2017 heeft de vertegenwoordiger van Venlo hierover opgemerkt "dat dit tevens als toekomstgericht gezien kan worden. Bij eventuele ontwikkelingen in de toekomst hoeven de statuten dan niet aangepast te worden."

Aan een opmerking inzake de beslissingsbevoegdheid voor inhuur van derden door de individuele bevoegde gezagen is tegemoet gekomen.

## **Uitvoering/evaluatie**

Eind 2018 vindt een eerste evaluatie van de RUD plaats. Niet alleen de ontwikkelrichting van de RUD maar ook de kostenverdeling tussen deelnemers en de stemverdeling binnen het Algemeen Bestuur zullen dan aan de orde komen. Dit houdt het risico in zich dat de hele recente discussie opnieuw gevoerd gaat worden.

## **Communicatie/participatie**

nvt

## **Overleg gevoerd met**

### Intern:

G.v.d.Hoeven  
R.Bladder  
A.Cramers  
L.Koppen

### Extern:

nvt

## **Bijlagen**

- Conceptverslag Bestuurlijk overleg 8 juni 2017
- Beslisdocument GR RUD LN met bijlagen a t/m m
  - A. Toelichting takenpakket GR RUD LN
  - B. Producten- en dienstencatalogus GR RUD LN
  - C. Gemeenschappelijke regeling RUD LN
  - D. Raads- en statenvoorstel en -besluit GR RUD LN
  - E. Dienstverleningsovereenkomst takenpakket GR RUD LN (opgedeeld in E1 en E2)
  - F. Besluit mandaat, volmacht en machtiging GR RUD LN
  - G. Functieboek GR RUD LN
  - H. Functie- en formatieoverzicht GR RUD LN
  - I. Sociaal kader GR RUD LN
  - J. Arbeidsvoorwaardenregeling GR RUD LN
  - K. Dienstverleningsovereenkomst GR RUD LN met gastorganisatie

- L. Integraal advies werkgroep 5 'Financiën' (opgedeeld in L1 en L2)
- M. Planning inrichtingsplan GR RUD LN