

Afdeling	: Concernstaf	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Lemmen, Ton (575 442)	BW-010777
Portefeuillehouder	: G.J.W. (Geert) Gabriëls	Zaaknummer JOIN:
		Z/17/047630
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Kermis 2017

Voorstel

1. In te stemmen met het inrichtingsplan kermis 2017 onder voorwaarde van een positief politieadvies
2. Akkoord te gaan met de maatregelen in het kader van cameratoezicht en crowdmanagement
3. In te stemmen met het in de APV laten van de kermis als een evenement dat niet vergunningplichtig is
4. In te stemmen met het meer realistisch begroten vanaf 2018 omdat de uitgaven hoger zijn i.v.m. de veiligheid.

Inleiding

De jaarlijkse stadskermis van Weert is dit jaar van vrijdag 22 t/m woensdag 27 september. Eind vorig jaar is het vernieuwde kermisteam met de voorbereidingen hierop gestart. De fysieke aanbevelingen uit de uitgebreide evaluatie van de kermis 2016 zijn hierin meegenomen. Dit heeft geleid tot bijgevoegd inrichtingsplan. Dit plan wordt in de collegevergadering mondeling toegelicht.

In dit advies wordt tevens ingegaan op de relevante aanbevelingen uit de evaluatie 2016.

Beoogd effect/doel

- Het neerzetten van een kermis als een veelzijdig, betaalbaar groot evenement op gezellige "pleinen" met vertier voor jong en oud.
- Het behouden van de positie van één na grootste kermis van Nederland.
- De grote hoeveelheden bezoekers die voor de kermis naar Weert komen een goed beeld geven van de stad en ze interesseren in een herhaalbezoek aan Weert.

Weert, 05-07-2017 De directeur,	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
		akkoord					
		bespreken					
Soort besluit: Besluit college		Vergadering B&W van 11-07-2017					

In te vullen door het B&W secretariaat:

- ☒ Akkoord
☐ Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
☐ Anders, nl.:

- ☐ Niet akkoord
☒ Gewijzigde versie

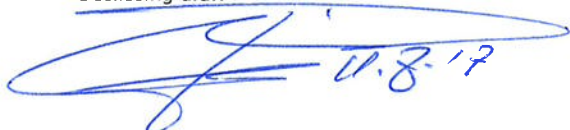
- ☐ A-stuk
☐ B-stuk
☐ C-stuk

Beslissing d.d.:

Nummer:

34

De secretaris,




Weert kermis

De stadskermis is het grootste evenement van Weert. Weert kermis is een begrip in Zuid-Oost Nederland. Het is de op één na grootste kermis van Nederland.

De circa 130 attracties worden over 7 kermispleinen verspreid. Weert kermis staat bekend om haar grootte, betaalbare ritprijzen en gezelligheid. De kermiswereld ziet Weert kermis als voorbeeld voor de rest van Nederland. Dit evenement trekt elk jaar honderd duizenden bezoekers.

Evaluatie

De kermis van 2016 is uitgebreid geëvalueerd. Hierbij zijn de volgende aanbevelingen naar voren gekomen:

1. Kiezen voor een zelfde projectmatige aanpak als eerder toegepast bij het OLS 2013 in Stramproy en Weert 600 jaar stad.
2. Omwille van de continuïteit en kwetsbaarheid in de projectorganisatie het regulier invullen van de functie van "kermismeester" bezien.
3. Kermisorganisatie versterken met deskundigheid op het gebied van veiligheid.
4. Een van de vergunningverleners tijdens de kermisdagen stand-by houden t.b.v. het en deze waar nodig samen laten optrekken met een BOA veiligheidsoverleg
5. Z.s.m. opstellen van een risicomatrix speciaal voor kermissen en op basis daarvan nog voor de ontwerpfase van de kermis met alle veiligheidspartners een risico-analyse maken
6. Crowdmanagement proof ontwerpen van de kermispleinen en de verbindingroutes tussen de pleinen.
7. Bij het inrichten van kermisterreinen oplossingen zoeken voor creëren van voldoende terrassen in de binnenstad.
8. Inzet mobiel cameratoezicht, commandowagen en LED-schermen; bij voorkeur voor meerdere kermisdagen. De beelden van het cameratoezicht Oelemarkt hieraan koppelen.
9. Inzet crowdmanagement-organisatie; bij voorkeur voor meerdere kermisdagen. Hierbij kritisch kijken naar de aantallen functionarissen per plein en naar de inzet van externe pleinregisseurs.
10. De indeling van de kermis op gedetailleerdere (raster)kaarten uittekenen en uitsluitend conform tekening de attracties exact plaatsen en hierop bij het bouwen extra toezien.
11. Verbeteren aanduiding en communicatie bereikbaarheid gemeentelijke parkeergarages in de binnenstad tijdens opbouw kermis alsmede tijdens alle kermisdagen.
12. De horeca goed over de beleidslijn "Glas of Plastic" informeren.
13. Bezien om de kermis al of niet uit de APV te halen.
14. Vroegtijdig met vertegenwoordigers van bewoners en ondernemers aan tafel te gaan om de ontwerp plannen met hen door te nemen.
15. Werken met allesomvattende communicatie- matrix met daarin opgenomen alle noodzakelijke communicatie, ingedeeld naar doelgroepen, middelen en tijdspad alsmede wie hierop centrale regie voeren vanuit de gemeente.
16. Afdoende maatregelen treffen om de calamiteitenroutes gegarandeerd vrij te houden.
17. Maatregelen nemen om parkeren van kermisexploitanten op groenstroken, op locaties waar dit verboden is e.d. te voorkomen.
18. Inrichten terreinen pakwagens en woonwagenterreinen conform de geldende brandveiligheidseisen.
19. Betrekken van andere mogelijke kermislocaties zoals Stadspark bezien
20. Voorzieningen voor fietsparkeren om wild stallen tegen te gaan
21. Balans houden tussen de belangen van de kermisexploitanten en de lokale ondernemers

Met al deze aanbevelingen is de kermisorganisatie aan de slag gegaan.

Organisatie

Het vernieuwde kermisteam bestaat uit:

- hoofd afdeling Openbaar Gebied
- kabinetschef (regisseur grote evenementen)
- kermisorganisator
- ondersteuner kermisorganisator (specialisatie veiligheid)
- coördinator facilitering evenementen openbare ruimte

Een delegatie van het kermisteam heeft periodiek bestuurlijk overleg met de stuurgroep kermis waarin de burgemeester (veiligheid) en de portefeuillehouder kermis zitting hebben.

Inrichtingsplan kermis

Na overleg met alle relevante partijen is het inrichtingsplan voor de kermis 2017 opgesteld. De opzet is vergelijkbaar met eerdere jaren. De pleinen die voor de inrichting van de kermis gebruikt worden zijn dezelfde als voorgaande jaren. Van het betrekken van andere locaties, zoals Stadspark, is afgezien.

Met de volgende punten uit de evaluatie 2016 is expliciet rekening gehouden:

- Oplossen knelpunten 2016
- Crowdmanagementproof ontwerpen
- Implementeren brandweereisen, specifiek "bakken en braden"
- Meer ruimte voor terrassen
- Vrij houden calamiteitenroutes hulpdiensten

Al vanaf het begin van de ontwerpfase is het kermisteam één-op-één in overleg getreden met ondernemers en bewoners en/of hun organisaties om de knelpunten van 2016 te ondervangen. Met horecaondernemers die het rechtstreeks aangaan is gesproken over de inrichting van de kermis in relatie tot de terrassen met als doel voor beide voldoende ruimte te creëren.

Op 31 mei jl. vond een informatiebijeenkomst met alle bewoners en ondernemers aan de kermispleinen plaats. Hierin is o.a. het concept inrichtingsplan toegelicht. Op- of aanmerkingen uit deze bijeenkomst zijn in het voorliggende inrichtingsplan verwerkt.

Ter vergadering geeft het kermisteam een mondelinge toelichting op het inrichtingsplan. Dit wordt momenteel op gedetailleerde rasterkaarten verwerkt.

De brandweer heeft een akkoord op het inrichtingsplan gegeven. Het standpunt van de politie volgt z.s.m.

Veiligheid

Samen met alle veiligheidspartners is een risico-analyse/-matrix opgesteld.

Mede op basis hiervan, gehoord de veiligheidspartners, worden de volgende maatregelen genomen:

- mobiel cameratoezicht in het kermisgebied van Stationsstraat t/m Hegstraat (4 camera's) tijdens alle kermisdagen van 15.00 tot einde kermis;
- aanvullend mobiel cameratoezicht (1 camera extra) in het uitgaansgebied Oelemarkt op kermisvrijdag, - zaterdag en - zondag van 21.00 tot 05.00 uur en op de overige kermisdagen van 15.00 tot einde kermis;
- inzet commandowagen als regiecentrum voor politie, brandweer, EHBO en stadstoezicht en als actie- en vergadercentrum voor alle veiligheidspartners gedurende alle kermisdagen;
- inzet van digitaal crowdmanagementsysteem (4 lichtkranten) op strategische locaties binnenstad voor snelle en adequate publieksinformatie, begeleiden van publieksstromen en het geven van gerichte aanwijzingen in geval van calamiteiten e.d. gedurende alle kermisdagen;

- inzet professionele crowdspotters op de kermispleinen Stationsstraat, Langpoort, Nieuwe Markt, Markt en Kasteelplein op kermiszaterdag en -zondag van 15.00 tot 24.00 uur;
- aanbrengen van fysieke barrières om inrijden op publiek op drukke locaties tegen te gaan.

Verkeer en parkeren

Het concept verkeersplan voorziet in een verantwoorde bereikbaarheid van de binnenstad met een verbeterde aanduiding. Er komt een heldere verwijzing naar en een goede bereikbaarheid van de gemeentelijke parkeergarages.

Fysieke maatregelen worden getroffen om parkeren van kermisexploitanten op groenstroken, op locaties waar dit verboden is te voorkomen. Het salonwagenterrein aan de St. Maartenslaan zal in 2017 niet meer gebruikt worden. Er wordt hiervoor een nieuw terrein ingericht nabij de haven. E.e.a. conform de geldende brandveiligheidseisen.

Calamiteitenroutes worden gegarandeerd vrij te houden (betere doorstroming verkeer Parallelweg en fietsstalling nabij stadsbrug om de Werthaboulevard vrij te houden).

Communicatie

Zoals reeds vermeld heeft er m.b.t. de inrichting van de kermis vroegtijdig overleg met bewoners en ondernemers plaatsgevonden.

T.b.v. de communicatie voor de komende maanden in aanloop naar de kermis is een communicatiematrix opgesteld.

Kermis in/uit APV

In de APV is opgenomen dat de kermis geen vergunningplichtig evenement is. Omdat er geen evenementenvergunning verleend hoeft te worden kan er geen bezwaar en beroep worden aangetekend. Hierdoor lopen reeds aangegane pachtovereenkomsten met kermisexploitanten geen risico. De stuurgroep kermis is van mening dat de kermis in de APV moet blijven. Wel met de nadrukkelijke aantekening dat alle adviezen van de veiligheidspartners (politie, brandweer, GHOR en Veiligheidsregio) in de opzet en uitvoering van de kermis moeten worden meegenomen.

Overig

Om balans te houden tussen de belangen van kermisexploitanten en lokale ondernemers en om elkaar te kunnen versterken heeft er overleg plaatsgevonden tussen de beide kermis-bonden en een delegatie van het Centrummanagement. Ideeën worden momenteel door hun gezamenlijk uitgewerkt.

Op 10 juli vindt voor alle horeca-ondernemers in de binnenstad een info-bijeenkomst over de beleidslijn "plastic of glas" plaats.

Ambtenaren van de gemeente Weert worden gevraagd om tijdens de drukke kermisdagen als gastheer/-vrouwen te fungeren.

Argumenten

Met het voorliggend inrichtingsplan kan Weert zijn doelstellingen waar maken

Een van de doelstellingen van Weert kermis is om er een veelzijdig groot evenement van te maken met gezellige "pleinen" waar vertier is voor jong en oud. Bovendien willen we onze positie als één na grootste kermis van Nederland behouden. We willen met de kermis een goed beeld geven van de stad en de kermisbezoekers interesseren in een herhaalbezoek aan Weert. Verder moest rekening worden gehouden met de aanbevelingen uit de brede evaluatie van 2016.

Met het voorliggend inrichtingsplan kunnen we al deze doelstellingen waar maken.

Kanttekeningen en risico's

De veiligheidsrisico's worden zoveel als mogelijk ondervangen

Op basis van de risico-analyse en -matrix worden er tal van veiligheidsmaatregelen getroffen. 100% uitsluitend kan niet. Belangrijk is de preparatie, dat we op eventuele onverhoopte gebeurtenissen zijn voorbereid en dat we weten hoe dan te handelen. Het digitaal crowdmanagementsysteem, op drukke dagen samen met professionele crowdspotters, is een goede aanvulling. Hiermee hebben we voor de kermisterreinen voor het eerst een systeem dat publiek ook bij eventuele ontruiming(en) snel en adequaat kan informeren. Daaraan ontbrak het tot nu toe.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Het financieel eindresultaat van de kermis was een positief saldo van afgerond € 11.000,-. Dit was € 115.000 lager dan geraamd. Het gereed maken van de kermis 2016 alleen al op veiligheidsgebied heeft € 33.800- gekost (peildatum 23-11-2016). Dit bedrag was vooraf niet voorzien. Tevens zijn een aantal attracties uit het oorspronkelijk kermisontwerp niet geplaatst waardoor de geprognoseerde opbrengsten niet zijn gehaald.

In de begroting 2017 is opgenomen dat de kermis een positief financieel resultaat kent van € 190.000, -. Hierbij is geen rekening gehouden met gestegen kosten, minder pacht-opbrengst doordat er minder eetzaai geplaatst kunnen worden. De stuurgroep kermis is van mening dat een evenement als de kermis dat de gemeente zelf organiseert per definitie niet "winstgevend" hoeft te zijn. Voorgesteld wordt om vanaf de begroting 2018 meer realistisch te begroten.

De totale kosten van de maatregelen in het kader van cameratoezicht, commandowagen en crowdmanagement worden geraamd op in totaal € 40.900,-.

Dit is als volgt opgebouwd:

• Digitaal crowdmanagementsysteem (6 dagen 4 schermen)	€ 24.150,-
• Professionele crowdspotters (2 dagen 5 personen)	. 2.250,-
• Mobiel cameratoezicht/commandowagen 6 dagen 5 camera's	. 14.500,-
Totaal	€ 40.900,-

* Doordat we over een grote commandowagen kunnen beschikken hoeven we niet langer gebruik te maken van het stadhuis en kan de unit voor materiaalopslag t.b.v. commando vervallen.

Uitvoering/evaluatie

Na instemming van uw college met het inrichtingsplan worden de definitieve pachtovereenkomsten met de individuele kermisexploitanten gesloten.

Communicatie/participatie

Op basis van de communicatiematrix worden doelgroepen komende periode gericht over de kermis geïnformeerd.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Kermisteam Weert
- Stuurgroep kermis Weert
- Jurjen Feld verkeer
- Hugo Zontrop contactfunctionaris binnenstad
- Willie Konings Stadstoezicht (VTH)
- May Steen en Angelique Adriaens vergunningverlening (VTH)

Extern:

- Kermisbonden Bovak en NKB
- Omwonenden- en aanwonenden van de kermispleinen
- Individuele (horeca)ondernemers
- Centrummanagement Weert
- Stichting Bewonersorganisatie Binnenstad (BOB)
- Brandweer, politie, GHOR en Veiligheidsregio Limburg-Noord

Bijlagen

- Offerte FE Telecom (cameratoezicht en commandowagen)
- Offerte Daylight (digitaal crowdmanagementsysteem)