

Afdeling	: Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: BW-010918
Naam opsteller voorstel	: Corti, Maldie de (575 230)	Zaaknummer JOIN: Z/17/048466
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Wet aanpak woonoverlast

Voorstel

In te stemmen met een brief aan de gemeenteraad over de Wet aanpak woonoverlast en wijziging van de APV

Inleiding

Op 16 augustus 2017 heeft u in een brief aan de leden van de Raad meegedeeld dat uw college er naar streeft om de gemeenteraad in januari 2018 een voorstel te doen over het opnemen van een artikel over aanpak woonoverlast in de APV. Er zijn redenen om de Raad niet in januari maar in de vergadering van 27 maart 2018 een voorstel voor te leggen.

Beoogd effect/doel

De Raad informeren over de redenen waarom uw college een voorstel tot wijziging van de APV voorlegt in de vergadering van 27 maart 2018.

Argumenten

In de brief worden de argumenten genoemd om een voorstel in maart 2018 te behandelen.

Kortheidshalve wordt verwezen naar bijgaande brief.


Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing

Uitvoering/evaluatie

Weert, 28-11-2017 De directeur,  Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
		akkoord		FvE	PS	GG	MvdH
		bespreken					
		Vergadering B&W van 12-12-2017					

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

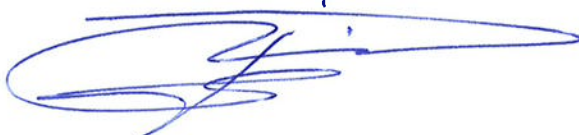
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 12-12-2017

Nummer: 5

De secretaris,




Niet van toepassing

Communicatie/participatie

Niet van toepassing

Overleg gevoerd met

Intern:

Burgemeester

Extern:

-

Bijlagen

1. Brief aan de gemeenteraad
2. Brief d.d. 16 augustus 2017 aan leden van de gemeenteraad

Leden van de gemeenteraad

Weert, **15 DEC. 2017**

Onderwerp: Wet aanpak woonoverlast en APV

Geachte leden van de gemeenteraad,

In onze brief van 16 augustus 2017 hebben wij vragen ex artikel 40 RvO beantwoord van mw. W.P.J. van Eijk over de Wet aanpak woonoverlast (artikel 151d Gemeentewet). Deze brief treft u aan als bijlage.

Voorstel aan uw raad

In onze brief van 16 augustus hebben wij u mede gedeeld dat ons streven is om de gemeenteraad in januari 2018 een voorstel te doen over het opnemen van een artikel over aanpak woonoverlast in de APV. In afwijking hiervan willen wij uw raad een voorstel voorleggen in de vergadering van 27 maart 2018. De redenen hiervoor zijn:

1. In de informatiebijeenkomst commissie Bedrijfsvoering en Inwoners op 9 januari 2018 wordt een 'Onderzoeksrapport Wet aanpak woonoverlast' gepresenteerd.
2. Besluitvorming over een onderwerp dat in een informatiebijeenkomst wordt besproken, vindt plaats in een volgende raadsvergadering.
3. Over de toepassing van het nieuwe instrument van de burgemeester om gedragsaanwijzingen te geven, dient nog afstemming plaats te vinden met partijen die bij de aanpak van woonoverlast zijn betrokken (politie, woningcorporaties en zorgpartijen).
4. Het voorstel aan uw raad d.d. 27 maart 2018 kan gecombineerd worden met andere voorstellen tot wijziging van de APV.

Onderzoeksplan Wet aanpak woonoverlast

De afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving heeft onderzocht welke aanbevelingen gegeven kunnen worden met betrekking tot de implementatie van de bevoegdheden die voortvloeien uit de Wet aanpak woonoverlast. Het onderzoek wordt gepresenteerd in de informatiebijeenkomst van 9 januari 2018 en met de commissieleden besproken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


G. Brinkman
secretaris


A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Bijlage: Brief college d.d. 16 augustus 2017 aan mw. W.P.J. van Eijk

Mevrouw W.P.J. van Eijk
Odahoevestraat 9
6002 CT WEERT

Weert, **16 AUG. 2017**

Onderwerp : Vragen ex artikel RvO Wet aanpak woonoverlast
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : Z/17/048466

Beste mevrouw Van Eijk,

Op 11 juli 2017 hebben wij een brief van u ontvangen. In deze brief stelt u vragen ex artikel 40 Reglement van Orde over de Wet aanpak woonoverlast (artikel 151d Gemeentewet). Hierna leest u de antwoorden op uw vragen.

Vraag 1

Is het college voornemens met een voorstel naar de gemeenteraad te komen om de nieuwe wet op te nemen in de APV? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

Ja. De Wet aanpak woonoverlast maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Dit kan de gemeenteraad doen door het opnemen van een artikel over woonoverlast in de APV.

Vraag 2

Zo ja, gaat het college zo spoedig mogelijk aan de slag om de implementatieprocedure te starten, zodat de wet vanaf 1 oktober a.s. in werking kan treden?

Vraag 3

Kan de gemeenteraad van de voorgenomen wijziging van de APV al in de vergadercyclus van september daarover een voorstel verwachten?

Antwoord

Ons streven is om de gemeenteraad in januari 2018 een voorstel te doen over het opnemen van een artikel over woonoverlast in de APV. De Wet aanpak woonoverlast is 1 juli in werking getreden en de VNG heeft op 27 juni 2017 een ledenbrief met een model APV-bepaling aanpak woonoverlast gepubliceerd. De VNG wijst er op om een zorgvuldige start te maken met de invoering en toepassing van het nieuwe instrument gedragsaanwijzingen. Afstemming met partijen die bij de aanpak van woonoverlast zijn betrokken is hierbij van belang. Deze partijen zijn politiek, woningcorporaties en zorgpartijen.

Vraag 4

Wat betekent deze uitbreiding van de bevoegdheid van de burgemeester voor de handhavingscapaciteit?

Antwoord

Deze vraag wordt betrokken bij de voorbereiding van een voorstel aan de gemeenteraad. De omschrijving in de APV van de bevoegdheid van de burgemeester om gedragsaanwijzingen te geven staat in relatie tot de benodigde handhavingscapaciteit.

Vraag 5

Op welke wijze en door wie -politie, Boa's- wordt invulling aangegeven aan de handhaving?

Antwoord

Als in de APV een artikel over woonoverlast is opgenomen kan de burgemeester bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast een bestuurlijke gedragsaanwijzing opleggen aan een overlastgever. Van die bevoegdheid kan pas gebruik worden gemaakt als er geen andere geschikte manieren meer zijn om de overlast tegen te gaan. Bij de handhaving zijn meestal meerdere partijen betrokken zoals politie, woningcorporaties, zorgpartijen en de gemeente.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,


G. Brinkman
wnd. secretaris


A.A.M.M. Heijmans
burgemeester

Bijlagen:

Ledenbrief VNG d.d. 27 juni 2017 Model APV-bepaling aanpak
woonoverlast
Factsheet CCV Werking van de Wet aanpak woonoverlast (art 151d
Gemeentewet)

Stichting Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) draagt bij aan de maatschappelijke veiligheid door het stimuleren van publiek-private samenwerking, actieve kennisdeling van de veiligheidspraktijk en kwaliteitsontwikkeling van instrumenten en regelingen.

T (030) 751 67 00
F (030) 751 67 01
I www.hetccv.nl



FACTSHEET

WERKING VAN DE WET AANPAK WOONOVERLAST (ARTIKEL 151D GEMEENTEWET)

Per 1 juli 2017 treedt de Wet aanpak woonoverlast in werking. Door de wet krijgen burgemeesters de mogelijkheid om specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen. Het vergroot de wettelijke mogelijkheden die gemeenten hebben in de aanpak van woonoverlast. Met de Wet aanpak woonoverlast wordt de Gemeentewet gewijzigd door toevoeging van artikel 151d Gemeentewet.

STAPPENPLAN

Voordat een burgemeester gebruik kan maken van zijn nieuwe bevoegdheid, zijn de volgende stappen van belang.

Stap 1: De gemeenteraad neemt een verordening aan

Het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om bij verordening vast te leggen dat een gebruiker van een erf of woning zorgt dat er geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt wordt. Mocht deze ernstige hinder toch plaatsvinden, dan heeft de burgemeester de bevoegdheid om handhavend op te treden.

Het nieuwe artikel kan ook gebruikt worden voor het tegengaan van overlast vanuit woningen die aan toeristen verhuurd worden via websites zoals Airbnb. Wanneer de gasten voor overlast zorgen, biedt de wet de mogelijkheid om de verhuurder aan te pakken.

In de verordening kan de raad regels stellen aan de uitoefening van de bevoegdheid van de burgemeester. Ook kan de raad in de verordening specificeren in welke concrete gevallen van ernstige overlast de burgemeester de last op kan leggen.

Modelverordening

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) stelt een modelverordening op voor het gebruik van deze wet.

Stap 2: De burgemeester stelt beleidsregels op

Op welke wijze de burgemeester gebruik kan maken van zijn nieuwe handhavingsbevoegdheid, kan hij in beleidsregels vastleggen. Een stappenplan is hierbij een handig hulpmiddel, dat overzicht biedt wanneer welk middel kan worden ingezet om de overlast ongedaan te maken. Denk hierbij aan het opleggen van een specifieke gedragsaanwijzing in de vorm van een last onder dwangsom, dan wel een last onder bestuursdwang.

Stap 3: De burgemeester zet in individuele gevallen zijn nieuwe bevoegdheid in

Als de gemeenteraad een verordening heeft aangenomen, kan de burgemeester in individuele gevallen van woonoverlast onderzoeken of hij een gedragsaanwijzing inzet. Hij zal onderzoeken of de overlast zich voortdoet en bekijken hoe ernstig deze is. De burgemeester kan slechts van deze nieuwe bevoegdheid gebruik maken, wanneer de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte manier kan worden tegengegaan. Ook wordt onderzocht of de overlast met een ander instrument kan worden gestopt. Besluit de burgemeester zijn bevoegdheid in te zetten, dan legt hij een gedragsaanwijzing op. In een dergelijke gedragsaanwijzing staat welke acties de overlastveroorzaker moet ondernemen of juist moet nalaten om te voorkomen dat de dwangsom verbeurt of bestuursdwang wordt uitgevoerd. Aan de overlastveroorzaker kan bijvoorbeeld een bezoekersverbod worden opgelegd. Een dergelijk verbod kan zich richten tot de eigenaar/bewoner die dan geen bezoek mag ontvangen. Maar het verbod kan zich ook richten tot een frequente bezoeker die steeds overlast veroorzaakt.



Geluidsoverlast



Vervuiling



Intimidatie

VEEL GESTELDE VRAGEN

Wanneer kan de wet ingezet worden? Als alle andere opties niet gelukt zijn.

Eerst zal er op alle andere mogelijke manieren worden geprobeerd de overlast tegen te gaan. Denk aan een waarschuwing, een goed gesprek, buurtbemiddeling of mediation. Steeds zal nauwkeurig moeten worden gekeken welke overlast plaatvindt en of andere wetgeving wordt overtreden, zoals de Woningwet. Pas als dit allemaal echt niet lukt, kan de burgemeester de bevoegdheid uit artikel 151d van de Gemeentewet gebruiken.

Zijn er voorbeelden van de inzet van artikel 151d Gemeentewet? Nee, nog niet.

De wet is nog niet van kracht. Het zal waarschijnlijk enige tijd duren voordat burgemeesters het instrument zullen inzetten. Als er voorbeelden beschikbaar komen, staan deze zo snel mogelijk op de website www.hetccv-woonoverlast.nl.

Is het zowel voor koop- als huurwoningen? Ja.

Het instrument uit artikel 151d Gemeentewet is toepasbaar bij zowel koop- als huurwoningen. Bij huurwoningen moet de verhuurder eerst het nodige doen tegen overlast. Een woningcorporatie kan tenslotte, los van deze wet, via het huurcontract druk uitoefenen op de overlastgever en overgaan tot het opleggen van gedragsaanwijzingen. Dit kan bij koopwoningen niet, want dan is er immers geen verhuurder. Loopt de route via de woningcorporatie stuk, dan is de inzet van artikel 151d Gemeentewet ook mogelijk bij huurwoningen.

Moet iedere gemeente deze bevoegdheid inzetten? Nee.

De gemeenteraad bepaalt of de burgemeester deze wet mag gebruiken of inzetten. In de ene gemeente zal de inzet wellicht meer nodig en gewenst zijn dan in een andere gemeente. De gemeenteraad zal daarbij moeten afwegen of op grond van de plaatselijke problematiek het reeds bestaande instrumentarium aanvulling behoeft. In sommige gevallen kan bijvoorbeeld al op grond van de Woningwet of andere regels tegen overlast worden opgetreden.

Wordt de burgemeester nu voor alle burenruzies ingeschakeld? Nee.

Het instrument uit artikel 151d Gemeentewet kan niet zomaar worden ingezet. Er zijn vele waarborgen en voorwaarden voordat de burgemeester daadwerkelijk tot actie kan overgaan.

Daarmee wordt voorkomen dat de bevoegdheid voor allerlei burenruzies wordt ingezet.

Kan de overlastgever uit huis geplaatst worden? Ja.

Als de situatie echt ernstig is, is het mogelijk om de overlastgever tijdelijk uit zijn huis te plaatsen, om af te koelen. Die periode geldt voor tien dagen en kan worden verlengd tot vier weken. Dit kan natuurlijk niet zomaar, er gelden strenge eisen. Een tijdelijk huisverbod is echt een allerlaatste mogelijkheid.

Vervangt art. 151d Gemeentewet andere instrumenten zoals een huurrechtelijke gedragsaanwijzing? Nee.

Woningcorporaties kunnen eigenstandig een huurrechtelijke gedragsaanwijzing opleggen. Een bestuursrechtelijke gedragsaanwijzing kan pas worden ingezet als de overlast redelijkerwijs niet op een andere geschikte manier kan worden tegengegaan. Het is altijd van belang dat gemeenten en woningcorporaties goed met elkaar samenwerken en alle interventies afwegen.

Kan deze wet ook gebruikt worden om overlast uit bedrijfspanden of cafés tegen te gaan? Nee.

Voorwaarde is dat de overlast moet plaatsvinden in of vanuit een woonhuis.

Kan de wet ook worden gebruikt voor het tegengaan van overlast vanuit woningen die in het kader van sites als Airbnb worden verhuurd? Ja.

Diverse gemeenten hebben te maken met woonoverlast vanuit woningen die verhuurd worden via websites zoals Airbnb en andere verhuurwebsites. Bij deze vorm van verhuur wordt een woning zeer regelmatig voor een korte periode verhuurd aan toeristen. Geregeld zorgen toeristen voor veel overlast vanuit de woning. Ze komen dronken thuis, maken veel lawaai en houden geen rekening met de burens. Het is alleen erg moeilijk om dit gericht aan te pakken, want de toeristen zijn meestal na een weekend weer weg en dus alweer gevlogen voordat instanties kunnen ingrijpen.

Met behulp van artikel 151d Gemeentewet kan wel de verhuurder worden aangepakt, als die zijn woning bijvoorbeeld in de weekenden vaak aan toeristen verhuurt. De verhuurder moet ervoor zorgen dat zijn huurders geen ernstige hinder veroorzaken. Omdat er sprake moet zijn van verhuur aan personen die niet als ingezetenen zijn ingeschreven in de Basisregistratie Personen, vallen gewone verhuurders buiten het bereik van dit amendement. Het is dus specifiek gericht op kort toeristisch verhuur.

PRAKTIJKVOORBEELD

Blaffende honden en intimiderende eigenaren

Een ouder stel heeft last van de blaffende honden van de burens. De honden blaffen continu; vaak de hele nacht door. De hondeneigenaren gedragen zich agressief en intimiderend en zijn niet bereid tot overleg. Het oudere stel kan 's nachts nauwelijks slapen. Overdag zijn ze gespannen en bang. Ze proberen van alles: het gesprek aangaan en ze schakelen de politie en de gemeente in. De politie komt wel langs, maar vindt geen reden voor strafrechtelijk ingrijpen. De gemeente stelt buurtbemiddeling of mediation voor, maar ook die instrumenten bieden geen soelaas. Alle betrokkenen wonen in koopwoningen, dus er is ook geen woningcorporatie die actie kan ondernemen. De burgemeester heeft de bevoegdheid om een woning te sluiten, maar daarvoor is de hinder niet ernstig genoeg. Uiteindelijk zegt de burgemeester dat hij niets meer kan doen als de overlastgevende burens niet meewerken. Het oudere stel moet maar leren leven met de situatie.

Nieuwe wet biedt perspectief

juist voor deze situaties, waar er heel veel van zijn, moet de wet aanpak woonoverlast een oplossing bieden. Met de nieuwe wet kan dit oudere echtpaar, de slachtoffers, wel worden geholpen. Het gaat als volgt in zijn werk. Het slachtoffer belt de politie of neemt contact op met de gemeente. Eerst zal er op alle andere mogelijke manieren worden geprobeerd de overlast tegen te gaan. Denk aan een waarschuwing, een goed gesprek, buurtbemiddeling of mediation. Pas als dit allemaal niet lukt, zal of kan de burgemeester de bevoegdheid uit deze wet gebruiken. Hij kan met de wet in de hand de overlastgevers een gedragsaanwijzing geven en hen gebieden hun honden binnen te houden of 's avonds geen geluidsoverlast meer te veroorzaken. En ja, de overlastgevers moeten meewerken. De gedragsaanwijzing is een officieel besluit in de zin van de algemene wet bestuursrecht. De overlastgever kan hiertegen dus wel bezwaar maken en naar de rechter stappen als hij het er niet mee eens is.

Gevolgen negeren gedragsaanwijzing

Werkt de overlastgever niet mee, dan kan de dwangsom verbeurd worden verklaard en moet de overlastgever betalen. Als dat ook niet werkt, kan de burgemeester met behulp van bestuursdwang ingrijpen, bijvoorbeeld door de honden via de politie weg te laten halen of door er op een andere manier voor te zorgen dat de overlast stopt. Eventuele kosten die de gemeente maakt kunnen worden verhaald op de overlastgever.

MEER INFORMATIE

Meer weten of een afspraak maken? Bel of mail met Katja Steverink, adviseur bij het CCV, 06- 104 47 646, katja.steverink@hetccv.nl.

En kijk op de website www.hetccv-woonoverlast.nl.

Wet aanpak woonoverlast

Huurwoning



Koopwoning





Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
27 juni 2017
Ons kenmerk
ECLBR/U201700479
Lbr. 17/038
Telefoon
(070) 373 8843
Bijlage(n)
3

Onderwerp
Model APV-bepaling aanpak woonoverlast

Samenvatting

Per 1 juli 2017 treedt de Wet aanpak woonoverlast in werking. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. De VNG staat daar positief tegenover. Gemeenten worstelen al lang met het weerbarstige probleem van de woonoverlast. Dit nieuwe instrument voorziet dan ook zeker in een behoefte.

Het ligt voor de hand dat de gemeenteraad – als hij er voor kiest de burgemeester deze bevoegdheid toe te kennen – dit doet in de Algemene plaatselijke verordening (APV). Meerdere gemeenten hebben al laten weten dat van plan te zijn, en dat zij behoefte hebben aan een model APV-bepaling van de VNG.

Zo'n bepaling wordt met deze ledenbrief aangeboden.

Daarbij merken wij wel op dat deze bevoegdheid om gedragsaanwijzingen op te leggen vrij nieuw is in het Nederlandse recht en de burgemeester belast met een nieuwe taak. Het is zaak om bij de toepassing van dit instrument een zorgvuldige start te maken.

Aan de leden

Datum
27 juni 2017
Ons kenmerk
ECLBR/U201700479
Lbr.17/038
Telefoon
(070) 373 8843
Bijlage(n)
3

Geacht college en gemeenteraad,

Inwerkingtreding Wet aanpak woonoverlast

Per 1 juli 2017 treedt de Wet aanpak woonoverlast (initiatief wetsvoorstel Tellegen) in werking. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. De VNG staat daar positief tegenover. Gemeenten worstelen al lang met het weerbarstigste probleem van de woonoverlast. Zo'n instrument voorziet dan ook zeker in een behoefte.

De Raad kan een bepaling opnemen in de APV

Het ligt voor de hand dat de gemeenteraad – als hij er voor kiest de burgemeester deze bevoegdheid toe te kennen – dit doet in de Algemene plaatselijke verordening (APV). Meerdere gemeenten hebben al aangegeven dat van plan te zijn, en dat zij behoefte hebben aan een model APV-bepaling van de VNG.

Zo'n bepaling wordt met deze ledenbrief aangeboden.

Vorbereiding en uitvoering

Daarbij merken wij wel op dat deze bevoegdheid om gedragsaanwijzingen op te leggen vrij nieuw is in het Nederlandse recht. Het is zaak om bij de toepassing van dit instrument een zorgvuldige start te maken. De burgemeester moet de gelegenheid en de tijd worden gegund om, in afstemming en overleg met bijvoorbeeld politie, gemeentelijke handhavers en toezichthouders, woningcorporaties en anderen, beleid vorm te geven. Minstens zo belangrijk, met de burgemeester zal moeten worden afgestemd wat er al dan niet in de verordening wordt opgenomen en wat daarvan de consequenties zijn. Zoals prof. Brouwer opmerkt op de site van het Centrum voor Openbare Orde en Veiligheid

(<http://www.openbareorde.nl/tijdschrift/bevoegdheid-tot-gedragsaanwijzing-bij-woonoverlast/>):

“Welke gedragsaanwijzingen de burgemeester kan geven, hangt af van de raad”, en “Voorzichtigheid en terughoudendheid van de raad zijn echter geboden”. De raad kan de burgemeester met een enorme hoeveelheid extra werk opzadelen. Weliswaar kan de burgemeester zijn bevoegdheid slechts uitoefenen indien de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan. Maar ook het afwijzen van verzoeken van burgers tot toepassing van zijn gedragsaanwijzingsbevoegdheid zal de burgemeester steeds goed moeten motiveren”.

Expertteam

Het Centrum Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV, www.hetCCV.nl/woonoverlast) heeft een expertteam gevormd (met leden uit het CCV, Woontalent, de Rijksuniversiteit Groningen, Aedes, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Veiligheid en Justitie en de VNG). Het expertteam stelt zich primair ten doel om kennis over en ervaringen met de nieuwe wet, en ook de ‘zorgkant’ (hulpverlening), bij de aanpak te betrekken. Het zal in de praktijk vaak voorkomen dat woonoverlast gepaard gaat met andere problematiek, zoals schulden, psychische problemen, verslaving, e.d.

Van de site van het CCV kunt u ook de brochure “Aan de slag met de aanpak van woonoverlast” downloaden:

https://hetccv.nl/bestellen/producten/productdetail/?tx_cart_product%5Bproduct%5D=48&tx_cart_product%5Baction%5D=show&tx_cart_product%5Bcontroller%5D=Product&cHash=cbe55e0300ee3c387040a0a1f1d2dd3b

Model APV-bepaling aanpak woonoverlast

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.

[3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:

- a. geluid- of geurhinder;
- b. hinder van dieren;
- c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
- d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
- e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.]

Toelichting model APV-bepaling

Algemeen

Per 1 juli 2017 treedt de Wet aanpak woonoverlast in werking:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/34007>

Deze wet behelst het opnemen van een nieuw artikel 151d in de Gemeentewet:

Artikel 151d

1. De raad kan bij verordening bepalen dat degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, er zorg voor draagt dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

2. De in artikel 125, eerste lid, bedoelde bevoegdheid tot oplegging van een last onder bestuursdwang wegens overtreding van het in het eerste lid bedoelde voorschrift wordt uitgeoefend door de burgemeester. De burgemeester oefent de bevoegdheid uit met inachtneming van hetgeen daaromtrent door de raad in de verordening is bepaald en slechts indien de ernstige en herhaaldelijke hinder redelijkerwijs niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan.

3. Onverminderd de laatste volzin van het tweede lid kan de last, bedoeld in de eerste volzin van dat lid, een verbod inhouden om aanwezig te zijn in of bij de woning of op of bij het erf. Het verbod geldt voor een periode van tien dagen. De artikelen 2, tweede lid, en vierde lid, aanhef en onder a en b, 5, 6, 8, eerste lid, aanhef en onder a en b, 9 en 13 van de Wet tijdelijk huisverbod zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de burgemeester bij ernstige vrees voor verdere overtreding de looptijd van het verbod kan verlengen tot ten hoogste vier weken.

Ultimum remedium

Uit de wet volgt dat dit instrument is bedoeld als een ultimum remedium. Het tweede lid van het wetsartikel regelt dat het instrument van de bestuursdwang (voor de goede orde, dat impliceert dat de burgemeester ook een last onder dwangsom kan opleggen) alleen wordt ingezet als er geen andere geschikte manier voorhanden is om de overlast aan te pakken. Bij een besluit om op grond van deze bepaling een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom op te leggen zal de burgemeester dus moeten motiveren dat er geen andere geschikte instrumenten waren om de woonoverlast tegen te gaan. Alleen al daarom zal er aan zo'n besluit een stevig dossier ten grondslag moeten liggen. Het meest overtuigend zou zijn als uit het dossier blijkt dat andere instrumenten als buurtbemiddeling al zijn geprobeerd zonder het gewenste resultaat.

Het ultimum remedium karakter geldt in nog sterkere mate als er sprake is van een huisverbod als bedoeld in het derde lid van artikel 151d. Een zo zware maatregel, die een inbreuk betekent op het grondwettelijk beschermde woonrecht, is alleen mogelijk wanneer de ernst van de situatie dat eist en er werkelijk geen andere optie meer open staat.

Artikelsgewijze toelichting

Lid 1

Dit lid is geformuleerd als een zorgplichtbepaling. Een bewoner hoort zich zo te gedragen dat zijn of haar burens daar geen ernstige hinder van ondervinden. Bij ernstige en herhaaldelijke hinder kan ook de verhuurder worden aangesproken.

Lid 2

Als last onder bestuursdwang of dwangsom kan de burgemeester gedragsaanwijzingen opleggen aan de overtreder. Het tweede lid schrijft ook voor dat de burgemeester in beleidsregels vastlegt hoe hij of zij invulling geeft aan deze bevoegdheid.

[Lid 3

In het derde lid regelt de raad in welke gevallen de burgemeester toepassing kan geven aan deze bevoegdheid. Wij hebben overwogen om daarbij ook ernstige "vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf" op te nemen. Daarbij is het punt dat artikel 7:21 van het Bouwbesluit de facto hetzelfde regelt, ook met het tegengaan van overlast als motief. Dit artikel zal naar verwachting met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen, maar daar zal nog wel de nodige tijd over heen gaan.]

Deze ledenbrief bevat drie bijlagen:

Bijlage 1 - Was-wordt-tabel met artikelsgewijze toelichting: Deze kan desgewenst gebruikt worden voor de raadsvoordracht voor de wijziging van de verordening.

Bijlage 2 - Model Raadsbesluit wijziging Algemene plaatselijke verordening: Opgemaakt in Word 2.0-format (GVOP/DROP) voor publicatie, zonder toelichting.

Bijlage 3 - Geconsolideerde tekst van de Model Algemene plaatselijke verordening met wijzigingen bijgehouden.

Voor vragen over deze ledenbrief kunt u terecht bij het Informatiecentrum van de VNG (070-373 8393 of e-mail: info@vng.nl).

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens
Algemeen Directeur