

Afdeling	: OCSW	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek	DJ-3007
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer:
		3003
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 Midden-Limburg

Voorstel

1. De startnotitie "Opstellen plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 Midden-Limburg" vast te stellen;
2. Een bedrag beschikbaar te stellen van € 20.986,76 aan de gemeente Roermond als bijdrage in de projectbegroting als vermeld in de startnotitie.

Inleiding

Op 22 november 2016 heeft uw college besloten om vanaf 1 januari 2020 de regionale Wmo-taken samen met de Midden-Limburgse gemeenten op te pakken (BW-010120, Z/16/031780). Dit besluit is ook vastgelegd in het door de raad vastgestelde Wmo-beleidsplan 2017-2019 "Aan de slag met de transformatie" en opgenomen in de "Regiovisie bijzondere doelgroepen 2017-2020", welke via een separaat voorstel aan u wordt voorgelegd. De regionale beleidsadviseurs Wmo hebben een startnotitie opgesteld, die nu ter vaststelling wordt voorgelegd.

Beoogd effect/doel

Met dit voorstel wordt beoogd middelen vrij te maken voor het aanstellen van een regionaal projectleider, die samen met een vertegenwoordiging van de beleidsadviseurs Wmo, Jeugdhulp en Participatie een Plan van Aanpak zal opstellen voor de regionale taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang in Midden-Limburg vanaf 1-1-2020.

Argumenten**1.1 Inrichten van een regionale projectstructuur is noodzakelijk en een logisch gevolg van eerdere besluitvorming.**

Beschermd wonen wordt in de Wmo 2015 aangemerkt als een nieuwe maatwerkvoorziening waar de gemeenten op regionaal niveau afspraken over moeten maken. Samenwerking is noodzakelijk, gelet op de kwetsbaarheid van de doelgroep, de geringe aantallen burgers dat het betreft en de relatief hoge kosten die met deze taken zijn gemoeid. De globale kosten beschermd wonen voor de gemeente Weert bedroegen in 2015 € 6.230.000,- en de kosten voor de flexibele maatschappelijke opvang bedragen

Weert, 3 mei 2017 De directeur Soort besluit: Besluit college	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
	akkoord						
	bespreken						

23-05-17

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

Nummer: 2

De secretaris,

jaarlijks circa € 430.000,-. Bij het besluit d.d. 22 november heeft u aan gegeven dat u deze taken vanaf 1 januari 2020 samen met de Midden-Limburgse gemeenten wil oppakken. Om de implementatie van deze taken voor te bereiden, wordt in de startnotitie voorgesteld om een regionale projectstructuur in te richten en een projectleider te werven.

1.2 De projectgroep "Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang" wordt een multidisciplinair team, vanwege de samenhang in de 3D's en het belang van een goede lokale ondersteuningsstructuur.

De projectgroep moet een plan van aanpak opstellen voor het organiseren van maatschappelijke opvang en beschermd wonen op Midden-Limburgse schaal. Zoals in de startnotitie wordt beschreven is het ook van belang om te investeren in de lokale infrastructuur, om instroom te beperken en uitstroom te bevorderen. Ook is er samenhang met Jeugdhulp en Participatiewet. Daarom wordt in de startnotitie voorgesteld om een multidisciplinair projectteam in te richten, bestaande uit beleidsadviseurs Wmo, Jeugdhulp en Participatie. Inhoudelijk is er een duidelijke link naar "wonen". In de regionale structuurvisie Wonen, zorg en woonomgeving Midden-Limburg, die in 2018 wordt opgesteld, dient rekening te worden gehouden met de huisvestingsbehoefte die voortkomt uit de taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Het plan van aanpak zal aandacht besteden aan hoe deze afstemming tot stand komt.

1.3 De andere regionale Wmo-taken worden via de reguliere beleidsteams Wmo opgepakt. Naast beschermd wonen en maatschappelijke opvang werken de Midden-Limburgse gemeenten tot 1 januari 2020 ook samen met de centrumgemeente (en de regiogemeenten van Noord-Limburg) rondom de thema's bemoeizorg, OGGZ-preventie, bemoeizorg, preventie, crisisdiensten en 24-uursbereikbaarheid, nazorg ex gedetineerden en inloop GGZ. Deze thema's wordt nu ook al deels lokaal danwel op schaal van Midden-Limburg afgestemd. Het zelf gaan uitvoeren van deze taken is daarom geen grote stap. In de startnotitie is aangegeven dat deze taken naar de reguliere beleidsteams Wmo gaan.

2.1 Gemeente Roermond heeft zich bereid verklaard de projectleider te werven.

Op basis van de startnotitie zal de gemeente Roermond een projectleider werven die leiding geeft aan het opstellen van het plan van aanpak Beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 Midden-Limburg.

2.2 Kosten projectbegroting worden verdeeld op basis van inwoneraantal.

Zoals weergegeven in de startnotitie is met het project een begroting genoemd van € 100.000,- (zie startnotitie, blz. 10). Voorgesteld wordt om een verdeelsleutel op basis van inwoneraantal te hanteren. Dit resulteert in de volgende verdeling over de Midden-Limburgse gemeenten:

GEMEENTE	2017	PERCENTAGE	BIJDRAGE PROJECTBEGROTING
LEUDAL	35.877	15	€ 15.205,73
ROERMOND	57.402	24	€ 24.328,65
MAASGOUW	23.778	10	€ 10.077,82
ROERDALEN	20.693	9	€ 8.770,30
ECHT-SUSTEREN	31.813	13	€ 13.483,28
WEERT	49.517	21	€ 20.986,76
NEDERWEERT	16.864	7	€ 7.147,46
TOTAAL	235.944	100	€ 100.000,00

De bijdrage in de kosten komt voor de gemeente Weert dan op een bedrag van € 20.986,76. Voorgesteld wordt om dit bedrag ten laste te brengen van de post Wmo onvoorzien, die daar nog voldoende ruimte voor biedt.

2.3 Kosten projectbegroting worden zo mogelijk uit de rijksmiddelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang gedekt.

Zoals aangegeven in de startnotitie zullen de Midden-Limburgse gemeenten de centrumgemeente verzoeken om de kosten voor deze beleidsvoorbereiding voor haar rekening te nemen ten laste van de rijksmiddelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De centrumgemeente is dit echter niet verplicht. Om een tijdige start mogelijk te maken wordt daarom nu voorgesteld aan de Midden-Limburgse gemeenten om zelf de middelen beschikbaar te stellen.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De bijdrage in de projectbegroting betreft feitelijk bedrijfsvoerings-/uitvoeringskosten Wmo. Kosten voor deze taak waren vooraf niet voorzien. Het budget voor uitvoeringskosten Wmo/jeugd biedt geen ruimte om deze kosten op te vangen. Daarom wordt voorgesteld om het bedrag ten laste te brengen van de exploitatie 2017 Wmo nieuwe taken, stelpost onvoorzien (huidige stand afgerond € 120.000). Mocht de centrumgemeente de kosten voor haar rekening nemen dan komt dit bedrag ten gunste van de exploitatie van de Wmo.

Uitvoering/evaluatie

Het project wordt afgerond met een plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang, dat als basis dient voor de uitvoering de taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang per 1-1-2020.

Communicatie/participatie

De gemeenten in Midden-Limburg worden van het besluit op de hoogte gebracht, zodat Roermond de procedure voor inhuur projectleider kan starten.

Overleg gevoerd met

Intern:

H. Jansen (senior strategisch beleidsadviseur Sociaal Domein), U. Tasim (beleidsadviseur Participatie), S. Brouwers (beleidsadviseur Jeugdhulp), M. Arts (beleidsadviseur Ruimte), P. Vos (financieel adviseur)

Extern:

De startnotitie is voorbereid door de regionale beleidsadviseurs Wmo en besproken met de ambtelijk opdrachtgevers Midden-Limburg.

Bijlagen

Startnotitie "Opstellen plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 Midden-Limburg"

Startnotitie

Opstellen Plan van Aanpak

Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang 2020

Midden-Limburg



Maart 2017

Inhoud

0. Samenvatting	3
1. Aanleiding anders organiseren beschermd wonen en maatschappelijke opvang	4
1.1 Huidige organisatiestructuur beschermd wonen en maatschappelijke opvang	4
1.2 Nieuw verdeelmodel middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang	4
1.3 Plan van aanpak Beschermd wonen en maatschappelijke opvang	4
1.4 Intermezzo: andere regionale taken	5
1.5 Enkele cijfers	5
1.6 Startnotitie	6
2. Aanpak anders organiseren beschermd wonen en maatschappelijke opvang	7
2.1 Inhoudelijke visie beschermd wonen en maatschappelijke opvang	7
2.2 Aanpak taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang langs 3 sporen	7
2.3 Intermezzo: het belang van de lokale infrastructuur	8
3. Projectorganisatie	8
3.1 Scope van het project	8
3.2 Bestaande werkstructuur sociaal domein	8
3.3 Projectstructuur Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang	8
3.4 Projectbegroting	10
3.5 Intermezzo: Landelijk verdeelmodel	11
3.5 Projectplanning	11
3.6 Risicobeheersing	12
4. Vervolg	12
Literatuurlijst	12
Bijlage: Functieprofiel Projectleider schaal 11/12	13

0. Samenvatting

De Midden-Limburgse gemeenten hebben besloten om per 1-1-2020 de taken voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang samen te gaan organiseren. Tot die tijd werken we voor deze taken samen met de centrumgemeente Venlo, die ook de rijksmiddelen voor deze taken voor de regio ontvangt. Per 1-1-2020 krijgt elke gemeente zelf de middelen voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang. Het is zaak om tijdig te starten met de voorbereiding op deze nieuwe taken, omdat het gaat om een relatief beperkte groep zeer kwetsbare cliënten en omvangrijke kosten (€ 21 miljoen op jaarbasis voor de regio Midden-Limburg).

In deze startnotitie wordt voorgesteld om een projectstructuur in te richten op Midden-Limburgs niveau, om het plan van aanpak voor Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang op te stellen en gezamenlijk een projectleider aan te stellen. Deze structuur kan vervolgens ook worden gebruikt om de nieuwe taken te implementeren.

1. Aanleiding anders organiseren beschermd wonen en maatschappelijke opvang

1.1 Huidige organisatiestructuur beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Op grond van de Wmo 2015 is elke gemeente zelf verantwoordelijk voor het bieden van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Het rijk heeft ervoor gekozen om de middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang uit te keren aan de centrumgemeenten. De gemeenten in Midden-Limburg hebben centrumgemeente Venlo gemandateerd om deze taken binnen het rijksbudget voor hen uit te voeren. De toegang is via het Zorg- en Veiligheidshuis Limburg Noord georganiseerd en de inkoop verloopt via de MGR Sociaal Domein Limburg Noord.

1.2 Nieuw verdeelmodel middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Op landelijk niveau wordt er gewerkt aan een objectief verdeelmodel beschermd wonen, maatschappelijke opvang en Wmo nieuwe taken. Het is de bedoeling dat per 1-1-2020 elke gemeente zelf middelen ontvangt via de uitkering uit het gemeentefonds om beschermd wonen en maatschappelijke opvang vorm te geven. Dat is op landelijk niveau afgesproken tussen het Rijk en de VNG. Concreet betekent het dat de centrumgemeenteconstructie voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang komt te vervallen en dat de gemeenten nieuwe afspraken moeten maken over de wijze waarop deze taken worden georganiseerd. Bij beschermd wonen en maatschappelijke opvang gaat het om een beperkte groep zeer kwetsbare burgers, die om een bijzondere aanpak vragen. Gemeentelijke samenwerking is noodzakelijk om een goede sluitende aanpak voor de ondersteuning van deze burgers te organiseren. De gemeenten in Midden-Limburg hebben aangegeven deze taken samen te willen oppakken op de schaal van Midden-Limburg. Dit betekent dat de samenwerking met de centrumgemeente per 1-1-2020 beëindigd wordt.

1.3 Plan van aanpak Beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Volgens afspraken met het Rijk (en voortbouwend op het advies van de Commissie Toekomst Beschermd Wonen) maken samenwerkende gemeenten een regionaal plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor de komende jaren. Dit plan van aanpak gaat over visie, inhoudelijke ontwikkelingen, (de vorm van) regionaal samenwerken en over het verdelen van middelen en risico's. Dat plan dient 31 december 2017 gereed te zijn en gaat over de periode 2018 en verder.

In onze regio hebben we op inhoud al een visie opgesteld (Regiovisie Bijzondere doelgroepen¹). Ook hebben we een afspraak gemaakt over de middelen tot 1-1-2020: de centrumgemeente is verantwoordelijk voor het uitvoeren van de taken, binnen het rijksbudget. Mee- en tegenvallers zijn in principe voor rekening van de centrumgemeente.

Naar aanleiding van de gewijzigde financiële structuur per 1-1-2020 willen we vanaf dat moment de taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang als Midden-Limburg samen gaan organiseren. Dat hebben de colleges van de Midden-Limburgse gemeenten ook besloten. Concreet betekent dit dat er een Plan van Aanpak Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang moet worden opgesteld en dat dat plan vervolgens moet worden geïmplementeerd.

¹ De *Regiovisie Bijzondere Doelgroepen* is besproken in de BC Wmo van 15 februari 2017 en wordt in alle regiegemeenten in besluitvorming gebracht.

1.4 Intermezzo: andere regionale taken

Naast beschermd wonen en maatschappelijke opvang zijn er nog een aantal Wmo-taken die we samen met de regio Noord- en Midden-Limburg oppakken: Bemoeizorg, OGGZ preventie, Veilig Thuis en Vrouwenopvang.

a. Bemoeizorg en OGGZ preventie via beleidsteams Wmo

Bemoeizorg en OGGZ preventie zijn lokale producten die we in het verleden vanwege schaalvoordelen en de samenhang met maatschappelijke opvang op een regionaal niveau zijn gaan regelen. Overigens wordt in de huidige structuur bemoeizorg in Midden-Limburg al jaren anders geregeld dan in Noord-Limburg (andere aanbieders die beter aansluiten bij de lokale structuur van de Midden-Limburgse gemeenten). Deze bestaande afspraken kunnen makkelijk worden overgenomen. Ook OGGZ-preventie is relatief eenvoudig aan te haken bij de lokale infrastructuur. Wel is afstemming met de Jeugdhulp een aandachtspunt.

Gelet op het feit dat dit een relatief beperkte opgave is wordt voorgesteld deze taken aan te haken bij de reguliere beleidsteams Wmo Oost en West.

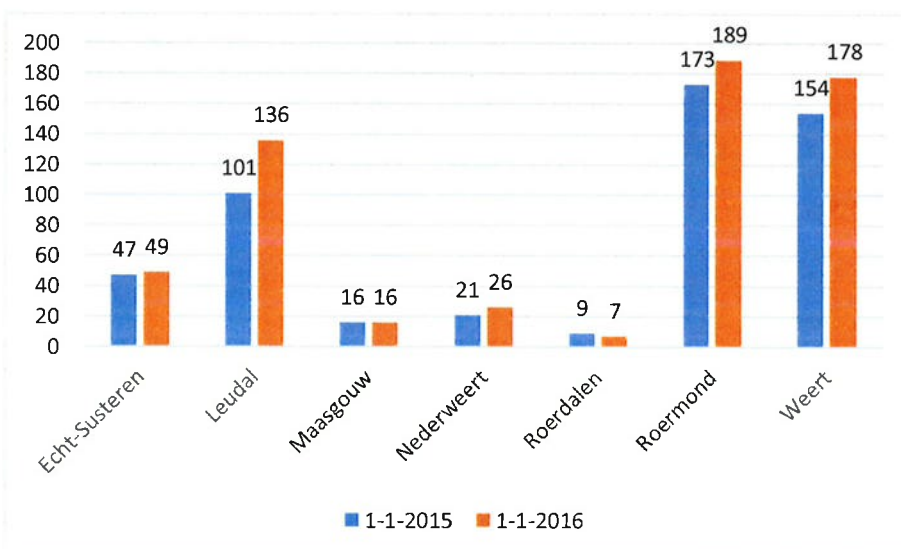
b. Vrouwenopvang en Veilig Thuis

Vrouwenopvang is een taak die om afstemming op landelijk niveau vraagt. Daarom hebben de Midden-Limburgse gemeenten ervoor gekozen om voor deze taak te blijven samenwerken op de schaal van Noord- en Midden-Limburg. Overigens blijft Venlo ook na 1-1-2020 centrumgemeente voor Vrouwenopvang en ontvangt daarvoor de rijksmiddelen.

Sinds de decentralisaties in het sociaal domein hebben de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg samen de taak rondom Veilig Thuis opgepakt. Deze schaal is tot nu toe de juiste schaal voor samenwerking gebleken en wordt daarom op deze schaal voortgezet.

1.5 Enkele cijfers

In totaal waren er tussen de 521 (1-1-2015) en 601 (1-1-2016) cliënten beschermd wonen in Midden-Limburg. De verdeling is als volgt:



Tabel 1: aantal cliënten beschermd wonen per gemeente (2015)

	1-1-2015	1-1-2016
Echt-Susteren	1.645.000	1.715.000
Leudal	3.535.000	4.760.000
Maasgouw	560.000	560.000
Nederweert	735.000	910.000
Roerdalen	315.000	245.000
Roermond	6.055.000	6.615.000
Weert	5.390.000	6.230.000
	18.235.000	21.070.000

Tabel 2: globale kosten beschermd wonen per gemeente (ca. 35.000 per traject per jaar)

Voor maatschappelijke opvang zijn geen cijfers voor Midden-Limburg afzonderlijk in beeld. Voor de gehele regio gaat het om ongeveer 400 unieke personen op jaarbasis. Dat is exclusief Vrouwenopvang en Zwerfjongeren.

Cijfers 2015 (CMA)	aantal plaatsingen	aantal individuen
Crisisopvang Doortocht Venlo	60	59
Moveoo ACO Roermond	71	68
Nachtopvang Venlo	192	169
Nachtopvang Roermond	80	69
Bed voor de Nacht Weert	27	25
Trajectbed Weert	9	9
	439	399

De kosten voor de uitvoering van maatschappelijke opvang voor de regio Noord- en Midden-Limburg bedragen jaarlijks ca. 8,3 miljoen.

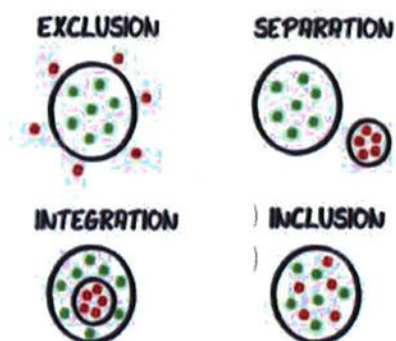
1.6 Startnotitie

In deze startnotitie doen we een voorstel hoe dit Plan van Aanpak voor Beschermd wonen en maatschappelijke opvang Midden-Limburg kan worden opgesteld. De voorgestelde projectstructuur kan vervolgens ook worden gebruikt om een start te maken met de implementatie.

2. Aanpak anders organiseren beschermd wonen en maatschappelijke opvang

2.1 Inhoudelijke visie beschermd wonen en maatschappelijke opvang

Zoals in de lokale Wmo-beleidsplannen en in de Regiovisie Bijzondere doelgroepen is aangegeven, streven we naar een inclusieve samenleving: iedereen doet mee, met of zonder beperking. Daarbij willen we de zorg zo normaal mogelijk organiseren, dicht bij huis en gericht op herstel. Iedereen verdient een stabiele woonplek, in de wijk (zie ook het advies van de commissie Toekomst beschermd wonen (de commissie "Dannenberg") *Van beschermd wonen naar een beschermd thuis Toekomst Beschermd Wonen*).



Figuur 1 Transformatie: van exclusie naar inclusie

In de huidige structuur op schaal Noord- en Midden-Limburg wordt via de Innovatietafel Beschermd wonen al gewerkt aan de transformatie van beschermd wonen. Ook de verdere ontwikkeling van maatschappelijke opvang wordt de komende jaren binnen de bestaande structuur op Noord- en Midden-Limburgs niveau opgepakt.

2.2 Aanpak taken beschermd wonen en maatschappelijke opvang langs 3 sporen

a. *voortzetten huidige samenwerking* maatschappelijke opvang, beschermd wonen, OGGZ-preventie, bemoeizorg, Veilig Thuis, vrouwenopvang, inclusief transformatie, op basis van de regiovisie Bijzondere doelgroepen, binnen de bestaande organisatiestructuur (mandaat centrumgemeente en bestuurlijk overleg via de bestuurscommissie Wmo Regionale taken).

b. *voorbereiden op 1-1-2020*: ontwerpen én implementeren van de organisatiestructuur beschermd wonen en maatschappelijke opvang Midden-Limburg. Hoe gaan we in Midden-Limburg deze taken organiseren vanaf 1-1-2020 en wat moeten we allemaal regelen om ervoor te zorgen dat dit ook daadwerkelijk gaat lukken. Landelijk is er een handleiding verschenen, waarin wordt beschreven wat er allemaal in het Plan van Aanpak (implementatieplan) Beschermd wonen en maatschappelijke opvang moet worden beschreven.

Onderdelen van het Plan van Aanpak

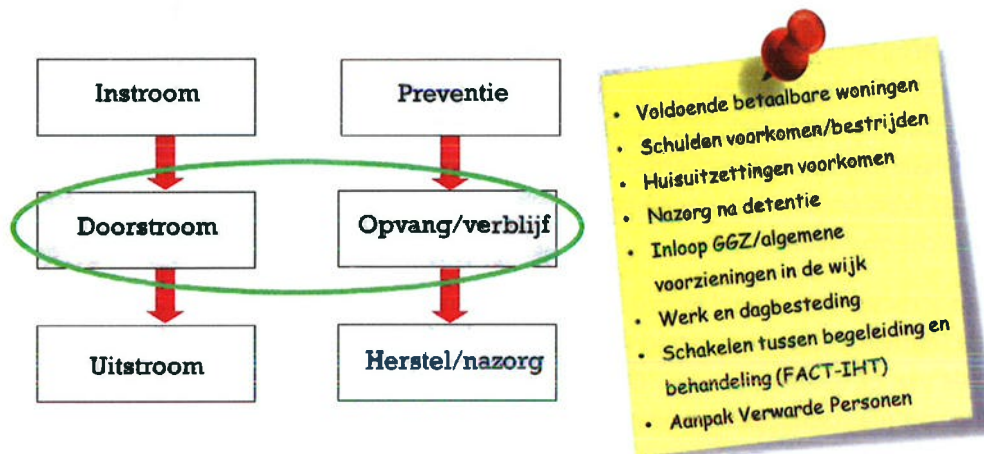
1. regionale samenwerking,
2. budget,
3. algemene aandachtspunten,
4. inhoudelijke ontwikkelopgave:
 - a. lokale ondersteuningsinfrastructuur,
 - b. huisvesting,
 - c. innovatie ondersteuningsaanbod,
 - d. ambulantisering/scheiden wonen-zorg,
 - e. werk en dagbesteding, en:
 - f. kwaliteit

VNG Handreiking Regionaal plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang: Een taak voor alle gemeenten

c. *ontvlechten samenwerking regio Noord- en Midden-Limburg*: afhankelijk van de keuzes die onder b worden gemaakt, moeten de huidige samenwerkingsafspraken worden aangepast. Denk hierbij aan: ontbinden van doorlopende contracten met zorgaanbieders, wijzigen van de formatie ZVH Limburg Noord, etc.

2.3 Intermezzo: het belang van de lokale infrastructuur

Om beschermd wonen en maatschappelijke opvang goed te kunnen uitvoeren, is het essentieel dat gemeenten investeren in de lokale infrastructuur. Zo vraagt het beperken van de instroom in de maatschappelijke opvang om preventieve inzet. En zijn voor het wonen in de wijk van kwetsbare burgers voldoende betaalbare woningen nodig en afspraken over tijdig op- en afschalen van begeleiding. Om de kosten voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang in de hand te houden is het van belang dat de lokale infrastructuur goed georganiseerd is.



Figuur 2 het belang van de lokale infrastructuur in relatie tot beschermd wonen en maatschappelijke opvang

3. Projectorganisatie

3.1 Scope van het project

Het organiseren van de taken Beschermd Wonen en de Maatschappelijke Opvang op de schaal van Midden-Limburg kan worden gezien als een vergelijkbaar project als de eerdere decentralisatie van de Wmo 2015. Echter, de omvang in cliënt aantal is kleiner, het budget dat hiermee gemoeid is daarentegen (vele malen) groter (zie tabellen paragraaf 1.5).

3.2 Bestaande werkstructuur sociaal domein

In de jaren 2014, 2015 en 2016 is er in Midden-Limburg een projectstructuur ontstaan met betrekking tot de beleidsvelden Jeugd en Wmo, waarin vrijwel alle benodigde disciplines zitting hebben. Deze projectstructuur mag inmiddels ook gezien worden als een structurele en reguliere werkstructuur binnen de regio (Oost en West verschillen hierin wel op onderdelen).

3.3 Projectstructuur Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang²

Voorgesteld wordt om naast de huidige reguliere werkstructuur een projectstructuur op te zetten om de nieuwe organisatiestructuur voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang vorm te

² toegevoegde taken: organiseren van bemoeizorg en OGGZ preventie per 1-1-2020 (let op: voorbereiding al starten eind 2017).

geven, analoog aan de structuur rondom het project “Verwerving”. Deze structuur kan vervolgens ook worden gebruikt om het implementatie te realiseren.

Voorgesteld wordt om een **projectteam Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang** in te richten, bestaande uit beleidsmedewerkers namens alle zeven de gemeenten uit Midden-Limburg (3 Wmo, 2 Jeugd en 2 Participatie). Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang hebben beide een nauwe relatie met de Participatiewet, maar ook met het beleidsveld Jeugd. Dit projectteam wordt geleid door **één projectleider** Beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze projectleider overlegt en stemt waar nodig af met de projectleiders Jeugd en Wmo en zorgt ervoor dat het implementatieplan in samenspraak met het projectteam Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang tot stand komt. Het reguliere **Opdrachtgeversoverleg Midden-Limburg** fungeert als opdrachtgever voor de projectleider Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang. Het **Bestuurlijk overleg Zorg en Welzijn (ZOWEL) Midden-Limburg** geldt als afstemmingsoverleg voordat stukken worden voorgelegd aan de afzonderlijke colleges, die ieder afzonderlijk bevoegd blijven om besluiten te nemen.

De **Stuurgroep** Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang, bestaande uit tenminste twee portefeuillehouders en twee opdrachtgevers uit het Sociaal Domein (1 uit Midden-Limburg Oost en 1 uit Midden-Limburg West, niet per definitie van de twee grootste gemeenten), geeft richting aan het project, bewaakt samen met de projectleider de voortgang en beoordeelt of stukken worden vrijgegeven voor besluitvorming in de colleges (na afstemming in het ZOWEL).

Het projectteam Beschermd wonen en maatschappelijke opvang moet een beroep kunnen doen op de disciplines bedrijfsvoering, juridische zaken en financiën. Zeker in de fase van het opstellen van het Implementatieplan zal dat beroep naar verwachting relatief beperkt zijn. Voorgesteld wordt om hier geen werkgroepen voor in te richten, maar om de projectleider de mogelijkheid te geven om via de opdrachtgevers die zitting hebben in de stuurgroep **adviesvragen** uit te zetten binnen de 7 gemeenten. Deze adviesvragen dienen dan op korte termijn te worden beantwoord. Daarbij wordt gekeken naar een evenredige belasting van de 7 gemeenten. Korte lijntjes, snel schakelen en commitment zijn hierbij van groot belang.

Om Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang goed te kunnen organiseren, moeten op diverse onderwerpen zaken worden uitgedacht en uitgewerkt. Daarom wordt voorgesteld om onder het projectteam Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang een aantal **thematische werkgroepen** te hangen, te weten, Toegang, Inkoop, Regelingen, Inhoud, Implementatie, Communicatie, Lokale infrastructuur. De bovenstaande thematische werkgroepen dienen bemand te worden door beleidsmedewerkers uit het Beleidsteam BW&MO en medewerkers vanuit de uitvoeringsafdelingen van de zeven gemeenten.

Grafisch weergegeven is de voorgestelde structuur als volgt:



Figuur 3 Voorgestelde projectstructuur Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang: blauw is bestaand, oranje is nieuw (tijdelijk)

3.4 Projectbegroting

Voor het opstellen van het Plan van Aanpak is naar verwachting een projectleider nodig voor 2 tot 3 dagen per week. Een mogelijk functieprofiel is als bijlage bijgevoegd. Belangrijke competenties zijn onder meer goed kunnen schakelen tussen regionale en lokale belangen en verbindend leiding kunnen geven aan het projectteam. Start van het project is voorzien voor 1 juli 2017 of zoveel eerder als mogelijk en als einddatum voor het opstellen van het implementatieplan wordt 31 december 2017 aangehouden.

Projectleiding, eerste jaar	€70.000
Faciliteiten (overleg):	€15.000
Ondersteuning	€15.000
Totaal	€ 100.000

Een mogelijke verdeelsleutel zou kunnen zijn "naar rato van het aantal inwoners". Overigens zullen we deze projectkosten ook indienen bij de centrumgemeente Venlo, want het betreft beleidsvoorbereiding voor de regionale taken waarvoor de centrumgemeente rijksmiddelen ontvangt. Om tijdig te kunnen starten, wordt voorgesteld dat de gemeenten in Midden-Limburg deze kosten voorfinancieren.

3.5 Intermezzo: Landelijk verdeelmodel

Landelijk wordt gewerkt aan een objectief verdeelmodel Wmo, voor Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang en Wmo "nieuwe taken". Dit verdeelmodel wordt naar verwachting gepubliceerd in de meicirculaire 2018 en is volgens de huidige planning in januari 2018 gereed. Vanuit onze regio wordt deelgenomen aan de landelijke klankbordgroep.

De middelen voor maatschappelijke opvang bedragen voor de regio Noord- en Midden Limburg circa 8 miljoen euro per jaar en zijn niet als kostendekkend bedoeld. De regiogemeenten betaalden in het verleden ook een bijdrage per inwoner (€ 1,-).

De middelen voor Beschermd wonen zijn (vooralnog) wel als kostendekkend bedoeld en bedragen circa 42 miljoen voor Noord- en Midden-Limburg. Voor elke taak zal in beeld gebracht moeten worden wat de huidige kosten zijn en wat we aan kosten verwachten per 1-1-2020. Het is vooralnog niet aan te geven hoeveel middelen de gemeenten per 1-1-2020 zullen ontvangen voor deze taken, omdat nog geen zicht is op hoe het landelijke verdeelmodel eruit komt te zien.

3.5 Projectplanning

Projectplanning

Besluitvorming ML colleges project "BW&MO" 2017	april/mei
Inrichten projectstructuur	mei/juni 2017
Start opstellen Plan van Aanpak Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang:	1 juli 2017
Plan van Aanpak vastgesteld door de colleges	31-12-2017 ³

Vervolgtraject:

<i>Start Implementatievoorbereiding</i>	<i>1-1-2018</i>
<i>Afronding Implementatie</i>	<i>21-12-2019</i>
<i>Start uitvoering Beschermd wonen en maatschappelijke opvang ML</i>	<i>1-1-2020</i>

³ De landelijke deadline voor het opstellen van het Plan van Aanpak is 31-12-2017. Gelet op het feit dat we voor de periode 2017 tot en met 2019 al een vastgestelde aanpak hebben, is het denkbaar dat we een andere deadline kiezen voor het Plan van Aanpak Beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020.

Op basis van het vastgestelde plan van aanpak (uiterlijk 31-12-2017) kan het vervolgtraject verder vormgegeven worden. Mogelijk zijn hiervoor extra middelen nodig. Bij het vaststellen van het Plan van Aanpak wordt hier verder op ingegaan.

3.6 Risicobeheersing

Het besluit om op 1 januari 2020 de taken Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang in Midden-Limburg zelf te gaan uitvoeren, met elkaar, dus los van de regio Noord- en Midden-Limburg is **niet zonder risico's. Denk daarbij aan:**

1. De continuïteit van het ondersteuningsaanbod;
2. De kwaliteit van het ondersteuningsaanbod;
3. De mate van aansluiting bij het lokale Wmo-beleid en de lokale infrastructuur;
4. De beheersing van de kosten van het ondersteuningsaanbod;
5. De invoeringskosten (o.a. trainen medewerkers en inrichten van klantsystemen voor de nieuwe doelgroep);
6. Draagvlak in de samenleving (inwoners, cliënten, aanbieders).

Binnen het implementatieplan zal aan deze risico's aandacht moeten worden besteed.

4. Vervolg

De startnotitie is besproken met de ambtelijk opdrachtgevers Midden-Limburg. Vervolgens wordt de startnotitie voorgelegd aan de colleges ter vaststelling, inclusief het beschikbaar stellen van de benodigde financiële middelen (zie paragraaf 3.4).

Daarna kan worden gestart met de inrichting van de projectstructuur en de werving van de regionale projectleider. De gemeente Roermond heeft aangegeven bereid te zijn de projectleider te werven.

Literatuurlijst

VNG Handreiking *Regionaal plan van aanpak beschermd wonen en maatschappelijke opvang: Een taak voor alle gemeenten*

Advies commissie Toekomst beschermd wonen (commissie "Dannenbergh") *Van beschermd wonen naar een beschermd thuis Toekomst Beschermd Wonen*

Regiovisie Bijzondere doelgroepen 2017-2020 Noord- en Midden-Limburg

Kerntaak: Leidt en realiseert het project en stuurt het projectteam aan.

Te behalen resultaten

- Zorgt voor SMART geformuleerde -projectopdracht en/of -plan dat is afgestemd met de opdrachtgever(s) en met de gemeentelijke organisatie(s) en/of externe partijen
- Producten zijn geleverd conform de projectopdracht en binnen de geplande termijnen
- Project is op de juiste wijze afgesloten en resultaten zijn overgedragen aan de staande organisatie

Context

- Belanghebbenden zijn optimaal betrokken bij het project resulterend in draagvlak voor het project
- Project is uitgevoerd naar de geldende vaktechnische en vakinhoudelijke procedures en richtlijnen en maatstaven
- Heeft een netwerk dat bijdraagt aan de realisatie van de organisatie / -projectdoelen

Bedrijfsvoering

- Projectleiding en processen zijn conform de geldende wet- en regelgeving, kaders en afspraken
- Er is een stimulerend en goed werkklimaat in het team/project
- Medewerkers en bedrijfsmiddelen zijn binnen kwaliteitsnormen doelmatig en doeltreffend ingezet

Vernieuwen en verbeteren

- Relevante informatie en kennis is overgedragen, binnen project en organisatie
- Vernieuwde/verbeterde methoden, werkwijzen, werkprocessen, producten en oplossingen zijn gerealiseerd ten behoeve van het project en de organisatie

Gedragindicatoren

- Maakt een realistische raming van geld, capaciteit en looptijd
- Legt in het projectplan vast welke medewerkers uit welke organisatie-eenheden op welk moment nodig zijn
- Brengt mogelijke risico's en complicaties in kaart en de consequenties daarvan en werkt alternatieven uit
- Vraagt opdrachtgever en belanghebbenden naar hun doelen, wensen, prioriteiten en houdt daar rekening mee
- Stelt het eindresultaat voorop en houdt overzicht
- Toont daadkracht en neemt maatregelen als vertraging of stagnatie dreigt
- Blijft achter het project staan, gaat door en laat zich niet ontmoedigen door tegenslag, weerstand of tegenwerking
- Houdt rekening met regels, posities, belangen en cultuur, van de organisatie(s)/-onderdelen in de projectomgeving
- Schakelt op het juiste moment de juiste personen in voor steun en deskundig advies

- Houdt leidinggevende op de hoogte van het verloop van het project
- Heeft regelmatig contact en overleg met belanghebbenden (gebruikers, lijnmanagement, projectleiders binnen programma)
- Brengt partijen met tegengestelde belangen bij elkaar
- Benut op het juiste moment het netwerk om eigen projectdoelen te bereiken
- Signaleert tijdig afwijkingen van het projectplan en van overige kaders en spelregels
- Spreekt de opdrachtgever en betreffende lijnmanager(s) aan op afspraken over personele randvoorwaarden
- Is alert op risico's, knelpunten, belemmeringen die de voortgang en het resultaat van het project kunnen verstoren en neemt maatregelen
- Geeft projectmedewerkers waardering voor hun inzet en prestaties
- Houdt rekening met motieven van projectmedewerkers en benut hun capaciteiten optimaal
- Bevordert samenhang en samenwerking in het projectteam door communicatie en overleg (o.a. over projectdoelen, voortgang, wijzigingen, problemen)
- Inspireert door eigen gedrevenheid en volharding, ook bij tegenslag
- Zoekt continu naar verbetering van producten/processen/werkwijzen
- Past verbeterpunten toe in het project en in volgende projecten en deelt deze met de lijnorganisatie

Competenties

- creativiteit
- motiveren
- netwerken
- organisatiesensitiviteit
- voortgangscntrole