

Afdeling	: VTH - Juridische zaken	Raadsvoorstel: DJ-35472
Naam opsteller voorstel	: Maldie de Corti	Zaaknummer: 35409
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	

Onderwerp

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Weert op grond van de Wet aanpak woonoverlast.

Voorstel

Vast te stellen onderstaande wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Weert door toe te voegen artikel 2:79 'Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet'.

Inleiding

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. De wet houdt in dat in de Gemeentewet een nieuw artikel 151d is opgenomen. Artikel 151d Gemeentewet biedt uw raad de mogelijkheid om de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast specifieke gedragsaanwijzingen te geven aan veroorzakers van woonoverlast in zowel koop- als huurwoningen.

Argumenten

In artikel 151d en het voorgesteld artikel 2:79 APV is een zorgplicht voor burgers opgenomen: degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, dient er zorg voor te dragen dat door gedragingen in of rondom die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.

Met het opnemen van een artikel over woonoverlast in de APV worden de wettelijke mogelijkheden die de gemeente heeft in de aanpak van ernstige woonoverlast vergroot. Als een gebruiker van een woning (huur- of koopwoning) of erf ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden veroorzaakt, kan de burgemeester de overlastgever een gedragsaanwijzing opleggen. Dit houdt in dat de overlastgever bepaalde handelingen moet verrichten of juist nalaten op straffe van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. Voorbeelden: een gebod om honden binnen te houden, een verbod om in de nacht muziekinstrumenten te bespelen en een gebod om hulpverlening in de woning toe te staan. De gedragsaanwijzing kan ook bestaan uit een tijdelijke uithuisplaatsing (maximaal vier weken). Een gedragsaanwijzing is een besluit waartegen bezwaar en beroep kan worden ingesteld.

Ultimum remedium

Belangrijk is dat de wet aangeeft dat het opleggen van een gedragsaanwijzing de laatste optie is. De burgemeester kan en mag pas een gedragsaanwijzing geven als de woonoverlast niet op een andere geschikte wijze kan worden beëindigd. Als bestaande instrumenten zoals een waarschuwing, buurtbemiddeling, mediation, inzet van politie, woningcorporatie en/of hulpverleningsinstanties niet tot een gewenst resultaat hebben geleid, kan dus een gedragsaanwijzing worden gegeven.

Beleidsregels

In het voorgestelde tweede lid van artikel 2:79 APV is opgenomen dat de burgemeester beleidsregels vaststelt over de wijze waarop hij van zijn bevoegdheid gebruik maakt.

De burgemeester heeft (concept) beleidsregels opgesteld met betrekking tot de wijze waarop hij gebruik zal maken van zijn nieuwe handhavingsbevoegdheid. Deze "Beleidsregels Wet aanpak woonoverlast Weert" is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Benoemen overlastsituaties

Uw raad kan in het artikel nader aangegeven in welke concrete situaties van ernstige en herhaaldelijke overlast de burgemeester in ieder geval de last kan opleggen. In het voorgestelde derde lid worden situaties omschreven, zodat burgers weten welke gedragingen geen ernstige en herhaalde overlast mogen veroorzaken en zij hier hun gedrag op kunnen afstemmen:

- Geluid- of geurhinder;
- hinder van dieren;
- hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in de woning of op een (bijbehorend) erf aanwezig zijn;
- overlast door vervuiling of verwaarlozing van woning of een erf;
- intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

Beoogd effect/doel

Dat de gemeente over het nieuwe instrument kan beschikken om woonoverlast te beëindigen als de woonoverlast niet op een andere geschikte wijze kan worden beëindigd.

Kanttekeningen en risico's

Een noodzakelijke voorwaarde voor een rechtmatige toepassing van de bestuursdwangbevoegdheid van artikel 2:79 APV is het opbouwen van een dossier. Hiervoor zal een 'Procesbeschrijving aanpak woonoverlast' worden opgesteld. Uit de procesbeschrijving moet blijken of de aanpak gevolgen heeft voor de benodigde personele capaciteit voor de aanpak van woonoverlast.

Financiële gevolgen

De uitkomst van de 'Procesbeschrijving aanpak woonoverlast' kan personele gevolgen hebben.

Uitvoering/evaluatie

Na wijziging van de APV zullen de beleidsregels vastgesteld worden door de burgemeester.

Communicatie/participatie

Het voorstel is intern besproken door medewerkers van de afdelingen VTH, WIZ en OCSW die betrokken zijn bij de aanpak van woonoverlast, met de politie, Wonen Limburg en Woningstichting St. Joseph. Het voorstel om de Wet aanpak woonoverlast te implementeren in de APV is ter kennisname gebracht van het Driehoeksoverleg waarin de burgemeester van Weert, Leudal en Nederweert, politie en Openbaar Ministerie deelnemen.

Advies raadscommissie

Bedrijfsvoering en inwoners

Bijlagen

Artikel 151d Gemeentewet

Artikel 2:79 APV

'Concept Beleidsregels Wet aanpak woonoverlast'

bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,

secretaris,	de burgemeester,
-------------	------------------

G. Brinkman	A.A.M.M. Heijmans
-------------	-------------------

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 mei 2018
gelet op artikel 151d en artikel 149 Gemeentewet
gezien het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering en Inwoners

besluit:

vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert.

Na artikel 2:78 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratiepersonen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. De burgemeester kan bij schending van deze zorgplicht aan de overtreder een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang opleggen. Daarbij kan hij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van zijn bevoegdheid.
3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf;
 - e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf.

Dit besluit treedt in werking de dag na die van de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 28 juni 2018

De griffier,	De voorzitter,
M.H.R.M. Wolfs-Corten	A.A.M.M. Heijmans