

College van Burgemeester en Wethouders

Postbus 16268
2500 BG Den Haag
Tel.: 070 373 80 55
info@sportengemeenten.nl
www.sportengemeenten.nl

Kenmerk
VSG/2018/AJ/ms- U18101

Betreft
Nieuwe bestuurlijke afspraken en Intentieverklaring
Brede Regeling Combinatiefuncties

Datum
6 juli 2018

Contactpersoon
M. Stroet

Geacht college,

Met deze brief wil ik u mede namens het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) informeren over de nieuwe bestuurlijke afspraken van de Brede Regeling Combinatiefuncties (voorheen de Brede Impuls Combinatiefuncties) en over uw deelname aan deze regeling. In deze brief wordt eerst kort teruggeblikt op de bestaande Impuls, vervolgens wordt ingegaan op de wijzigingen en procedures.

Terugblik Brede Impuls Combinatiefuncties

De Brede Impuls Combinatiefuncties bestaat per 2012 en is een vervolg op de Impuls brede scholen, sport en cultuur van 2008. In het kader van de Impuls kunnen zowel **combinatiefuncties** voor onderwijs, sport en cultuur worden ingezet als specifieke combinatiefuncties zijnde **buurtsportcoaches** die een verbinding leggen tussen sport- en beweegaanbieders, scholen, zorg- en welzijnsinstellingen en het bedrijfsleven. Zij zijn een belangrijk onderdeel van het programma 'Sport en Bewegen in de Buurt', dat per 31 december 2018 eindigt.

Huidige positie van uw gemeente

U neemt structureel deel aan de 'Brede Impuls Combinatiefuncties' zoals formeel bevestigd in de decembercirculaire Gemeentefonds 2017 en de mei-circulaire Gemeentefonds 2018, zie www.sportindebuurt.nl. U ontvangt daarvoor een te co-financieren decentralisatie-uitkering via het Gemeentefonds.

Situatie vanaf 2019

Gemeenten kunnen aan de Regeling meedoen met een deelnamepercentage dat varieert van 60%, 80%, 100%, 120% tot 140% van het voor hen geldende normbedrag.

Vanaf 2019 wordt er een aantal veranderingen doorgevoerd. Dit heeft te maken met het aflopen van de bestuurlijke afspraken per 31 december 2018. Het totale budget vanuit het Rijk wordt per 1 januari 2019 opgehoogd van € 58 miljoen naar €72,5 miljoen. Dit betekent dat het aantal FTE van 2900 naar 3625 zal stijgen. In bijlage 2 vindt u een overzicht welke gevolgen dat heeft voor uw gemeente. Het uitgangspunt is dat de gemeentelijke aanvragen zoals ze worden gedaan kunnen worden gehonoreerd, mits het eerder aangevraagde aantal fte's is gerealiseerd en het budget

toereikend is. Tot en met 120% is het budget gegarandeerd beschikbaar. Zodra het budget wordt overvraagd, wordt 140% aangepast naar een deelnamepercentage wat mogelijk is. Het streven is om de aanpassing zoveel mogelijk te beperken.

Nieuwe bestuurlijke afspraken

Op vrijdag 29 juni zijn, naast het Nationale Sportakkoord, de nieuwe bestuurlijke afspraken getekend namens de bewindspersonen van het ministerie van VWS, ministerie van OCW, ministerie van SZW en de voorzitter van bestuur van de VNG. Het ministerie van VWS stelt jaarlijks aan gemeenten per 1 januari 2019 een structureel bedrag van € 61 miljoen beschikbaar, dit is een verhoging van het budget met € 13 miljoen. Dit bedrag is inclusief € 5 miljoen die sinds 2014 structureel beschikbaar is als onderdeel van het armoede- en schuldenbeleid en inclusief € 8 miljoen die vanuit VWS beschikbaar is. Deze middelen zijn met name beschikbaar gesteld om extra in te zetten op het versterken van sport- en beweegaanbieders, het mogelijk maken van sporten en bewegen voor mensen die hierbij belemmeringen ervaren en het ondersteunen bij het verbeteren van de kwaliteit van het bewegingsonderwijs. Het ministerie van OCW stelt jaarlijks een structureel bedrag van € 11,5 miljoen beschikbaar; samen € 72,5 miljoen. Gemeenten regelen 60% cofinanciering, Hierdoor dragen zij jaarlijks minimaal € 108,5 miljoen bij.

De wijzigingen zijn als volgt:

Actualisering doelstellingen

Voor de komende periode zijn de doelstellingen geactualiseerd, mede op basis van een brede consultatie van gemeenten en andere stakeholders. De doelstellingen hangen samen met de ambities uit het Nationale Sportakkoord. We gaan de buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches inzetten op:

- ❖ Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken, met inhoudelijke focus (maar niet uitsluitend) op:
 - (Talent)ontwikkeling van jeugd en jongeren stimuleren waarbij verbetering van motorische vaardigheden een belangrijk aandachtspunt is
 - Sport-, beweeg- en cultuuronderwijs op en rond scholen versterken
 - Specifieke aandacht voor kwetsbare, minder kansrijke jongeren die een (risico hebben op) een verminderde actieve leefstijl.
 - Inzetten op groepen mensen die belemmeringen ervaren bij het georganiseerde/formele en niet-georganiseerde/non-formele sporten en bewegen en beoefenen van culturele activiteiten, die te maken hebben met iemands leeftijd of levensfase, gender, fysieke of mentale gezondheid, etnische achtergrond, financiële situatie of sociale positie.
 - Bereiken, toeleiden en begeleiden personen die in armoede leven, zodat zij ondanks hun financiële situatie mee kunnen doen met sport, bewegen en culturele activiteiten
- ❖ Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/ commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven c.a.
- ❖ Duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/ vrijwilligersorganisaties op het gebied van o.a. besturen, vrijwilligers, kader, diversiteit, inclusief en vraaggericht handelen. Met aandacht voor het vormgeven van een pedagogisch sportklimaat.

Verhogen aantal fte

Het aantal fte wordt opgehoogd van 2.900 naar 3.625. Het totale budget is daarmee verhoogd van € 58 naar € 72,5 miljoen euro.

Aanpassen verdeelsleutel

De verdeelsleutel wordt 'Jeugd tot en met 17 jaar'. Daarnaast wordt de verdeelsleutel 'Inwoners' toegevoegd. De reden hiervoor is dat de buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches ingezet kunnen worden op diverse doelgroepen binnen een gemeente. Op deze manier past de verdeelsystematiek bij de inhoud van de Regeling. Daarnaast is de peildatum geactualiseerd naar 1 januari 2018.

Differentiëren bij normbedrag

Het normbedrag van € 50.000 per fte blijft gehandhaafd. Wel bieden we gemeenten de kans om op lokaal niveau te differentiëren, gelet op de verschillende opleidingsniveaus van de functionarissen. Van het normbedrag per fte financiert het Rijk 40% en organiseren gemeenten 60% cofinanciering. Gemeenten krijgen hiermee meer vrijheid om de middelen gericht in te zetten naar de lokale behoefte. De eis blijft wel dat de middelen op fte worden ingezet. Alleen het aantal kan verschillen.

Verlengen van de cyclus

Op basis van de actualisering wordt gewerkt met meerjarige afspraken in plaats van jaarlijkse afspraken. Dit betekent dat gemeenten een intentieverklaring invullen voor deelname van 4 jaar (2019 tot en met 2022), jaarlijks wordt er geïndexeerd volgens de OVA. De gemeenten wordt de gelegenheid geboden om jaarlijks eventueel tussentijdse wijzigingen door te geven voor een nog nader te bepalen datum. In 2021 zal er een eindevaluatie plaatsvinden met het oog op de situatie na 2022.

Carrièreperspectief creëren

Tussen rijk en gemeenten is afgesproken dat de lokale overheden met werkgevers goede afspraken maken over het carrièreperspectief en de loopbaanontwikkeling van buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches. Bij voorkeur 2% van de middelen dient beschikbaar te zijn voor opleidingen en versterken kwaliteit van buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches.

Monitoring en evaluatie

Om de ontwikkelingen van De Brede Regeling Combinatiefuncties te volgen en bij te sturen waar nodig wordt gebruik gemaakt van de evaluatie methode CoP (Community of Practice) met een onafhankelijk voorzitter. Deze start in 2019.

Er blijft jaarlijks monitoring plaatsvinden om op een aantal indicatoren de voortgang te meten om de Kamer en gemeenteraden te kunnen informeren. Zoals gemeld start er in 2021 een eindevaluatie.

Ondersteuning

De verantwoordelijkheid van de landelijke coördinatie van de ondersteuning ligt bij Vereniging Sport en Gemeenten, ondersteund door het Kenniscentrum Sport en het Landelijk Kennisinstituut Cultuureducatie en Amateurkunst. Waarbij lokaal maatwerk het uitgangspunt is en zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande ondersteuningsstructuren. De WOS treedt op als landelijk partner om het carrièreperspectief van de functionaris verder te ontwikkelen.

Gemeentelijke intentieverklaring t.b.v. nieuwe vierjarentermijn

De intentieverklaring die u heeft getekend eindigt op 31 december 2018.

Om in 2019 opnieuw aanspraak te kunnen maken op het gewenste aantal fte, dient u **vóór 15 oktober 2018** de bijgaande intentieverklaring te ondertekenen. Deze intentieverklaring heeft een duur van **4 jaar, met jaarlijks de mogelijkheid tot tussentijds wijzigen**. De bijgaande intentieverklaring verwijst naar de bestuurlijke afspraken uit 2007, het addendum van 2012, het herijkte addendum van 2017 en de bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties d.d. 29 juni 2018. Over de toekenning van middelen voor de periode van 2019-2022 berichten wij jaarlijks in de decembercirculaire Gemeentefonds.

De beschikbare middelen worden toegekend op basis van het aantal gerealiseerde fte in het lopende jaar. De bestuurlijke partners willen verzekerd zijn dat het aangevraagde aantal fte ook daadwerkelijk wordt ingevuld. Op deze manier zorgen we ervoor dat gemeenten die het goed doen en zelf (extra) investeren in deze Regeling ook de kans krijgen dit te blijven doen. Dit betekent dat de middelen voor 2019 worden toegekend op basis van het aantal gerealiseerde fte buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches in 2018.

Per 2019 is er zoals gemeld sprake van een verhoging van 2900 fte naar 3625 fte. Er wordt jaarlijks gemonitord, alle deelnemende gemeenten zijn verplicht hier aan mee te doen. Bij verschillen tussen aangevraagde en gerealiseerde fte wordt van rijkswege contact opgenomen met de gemeente om te bezien of aanpassing nodig is .

De bedragen zullen aan gemeenten beschikbaar worden gesteld gelijkelijk verdeeld op basis van de verdeelsleutels 'jeugd tot en met 17 jaar' en 'inwoners'.

Monitor huidige Brede Impuls Combinatiefuncties

Ieder jaar wordt u gevraagd de monitor Brede Impuls, per 2019 Brede Regeling Combinatiefuncties in te vullen. U wordt hiervoor ook dit jaar benaderd door BMC Adviesgroep. Het is van belang dat deze monitor zo zorgvuldig mogelijk wordt ingevuld. Mede op basis van gegevens in deze monitor krijgt u middelen toegekend voor de komende vier jaar. De monitor is dit jaar begin juli 2018 gestart.

U wordt thans door BMC gevraagd gegevens over het aantal gerealiseerde fte aan te leveren:

- Over 1 januari t/m 1 september 2018, peildatum 1 september 2018.
- Met een doorkijkje naar 1 september 2018 t/m 31 december 2018, peildatum 1 januari 2019.

BTW Compensatiefonds

Dit jaar zal u door BMC wederom gevraagd worden gegevens aan te leveren over het BTW compensatiefonds. Hierbij wordt u gevraagd of uw gemeente in 2018 gebruik maakt bij de huidige Brede Impuls Combinatiefuncties van het voor gemeenten geldende compensatie-regime. Dit is op basis van een afspraak tussen het Ministerie van VWS en Ministerie van Financiën.

Nb In 2019 worden er BTW-aanpassingen doorgevoerd. Meer informatie hierover kunt u terugvinden in de nieuwe bestuurlijke afspraken. (zie bijlage)

Omdat de Ministeries van VWS, OCW en SZW in de decembercirculaire Gemeentefonds van 2018 bekend willen maken welke middelen gemeenten toegekend krijgen voor 2019-2022, bent u verplicht de monitor in te vullen vóór 9 september 2018. BMC Adviesgroep zal met u hierover communiceren.

Gewenst deelnamepercentage van uw gemeente per 2019

Op basis van de huidige ontwikkelingen kan het zijn dat er wensen zijn om het gemeentelijke deelnamepercentage per 2019 te wijzigen. Dit kan zijn een ophoging, verlaging of het stopzetten van deelname aan de Brede Regeling Combinatiefuncties. Op de bijgevoegde verklaring kunt u het gewenste percentage aankruisen en het bijbehorende aantal fte invullen. In onderstaande tabel vindt u de procedure op welke manier het projectbureau Sport en Bewegen in de Buurt en bij stopzetting ook het ministerie van VWS geïnformeerd dienen te worden.

NB: Wanneer het budget niet uitgeput is, is het mogelijk voor gemeenten die dat willen om het aantal fte extra op te hogen, dus meer dan het maximale deelnamepercentage van 140%. Hierbij wordt het budget verdeeld volgens de verhoudingen van de vastgestelde verdeelsleutel.

Hieronder vindt u de uit te voeren actie bij handhaving en eventuele wijzigingen:

Wens	Actie
Handhaving huidige deelnamepercentage per 2019	<p>Bij handhaving van het huidige deelnamepercentage van uw gemeente verzoeken wij u dit door middel van een mail én een getekende intentieverklaring vóór 15 oktober 2018 aan ons te sturen. Deze kunt u sturen aan het projectbureau Sport en Bewegen in de Buurt/SBB info@sportindebuurt.nl.</p> <p>Let op:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Indien u geen mail met getekende intentieverklaring stuurt, komt u niet aanmerking voor middelen in de periode van 2019-2022. • Handhaving wordt beoordeeld op basis van het gerealiseerde aantal fte buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches in 2018. Deze gegevens levert u aan in de monitor-vragenlijst van BMC. De toekenning 2019-2022 wordt aangepast aan de realisatie 2018. • Bij een deelnamepercentage van 60 of 80% in 2018 kan door de gemeente gekozen worden om het huidige aantal FTE per 2019 te handhaven.
Verhoging deelnamepercentage per 2019	<p>U kunt per 2019 ophogen door in de bijgevoegde verklaring het gewenste percentage aan te kruisen en vóór 15 oktober 2018 in te dienen. De getekende verklaring kunt u sturen aan het projectbureau SBB info@sportindebuurt.nl.</p> <p>Let op:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De aanvraag voor verhoging wordt beoordeeld op basis van het gerealiseerde aantal fte buurtsportcoaches, combinatiefunctionarissen en cultuurcoaches in 2018. Deze gegevens kunt u in de monitor-vragenlijst van BMC aanleveren.
Verlaging deelnamepercentage per 2019	<p>U kunt per 2019 uw deelnamepercentage voor de periode van 2019-2022 verlagen door in de bijgevoegde verklaring het gewenste percentage aan te kruisen en vóór 15 oktober 2018 in te dienen. De getekende verklaring kunt u sturen aan het projectbureau SBB, info@sportindebuurt.nl</p>

Stopzetting deelname per 2019	Bij het stopzetten van uw deelname per 2019 dient de gemeente vóór 15 oktober 2018 een door het college van B&W getekende brief aan het ministerie van VWS te sturen met een kopie aan het projectbureau SBB, info@sportindebuurt.nl
Jaarlijkse tussentijdse wijzigingen deelnamepercentage	Indien gewenst of nodig kunt u het deelnamepercentage wijzigen. Dit kan jaarlijks door voor een nader te bepalen datum contact op te nemen met het projectbureau en een verklaring voor de wijziging in te dienen. De getekende verklaring kunt u sturen aan het projectbureau Sport en Bewegen in de Buurt info@sportindebuurt.nl

Mail verklaring handhaving/verhoging/verlaging deelname:

De originele namens het college van burgemeester en wethouders ondertekende **verklaring mailt** u bij handhaving, verhoging of verlaging deelname **vóór 15 oktober 2018** aan:

Vereniging Sport en Gemeenten
Projectbureau Sport en Bewegen in de Buurt
T.a.v. de heer drs. André de Jeu, projectleider
info@sportindebuurt.nl

Vereniging Sport en Gemeenten
Projectbureau Sport en Bewegen in de Buurt
T.a.v. de heer drs. André de Jeu, projectleider
Postbus 16268
2500 BG 's-Gravenhage

Brief stopzetting deelname:

De originele namens het college van burgemeester en wethouders ondertekende **brief over de stopzetting stuurt** u **vóór 15 oktober 2018** aan:

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
T.a.v. mevrouw drs. Annelies Pleyte, directeur Sport
Postbus 20350
2500 EJ 's-Gravenhage

Daadwerkelijke toekenning rijksmiddelen Brede Regeling Combinatiefuncties

De formele bevestiging van de rijksbijdrage vindt u in de circulaire Gemeentefonds. Het voornemen is om de bedragen voor 2019-2022 in de decembercirculaire 2018 op te nemen.

Indien een gemeente kiest voor stopzetting van haar deelname, dan worden de rijksmiddelen stopgezet per 2019. De gemeentenaam komt dan niet meer voor in circulaire van het Gemeentefonds over de decentralisatie-uitkering Brede Regeling Combinatiefuncties.

Een kopie van de namens het college van burgemeester en wethouders ondertekende brief over de stopzetting stuurt u **vóór 15 oktober 2018** aan:

Vereniging Sport en Gemeenten
Projectbureau Sport en Bewegen in de Buurt
T.a.v. de heer drs. André de Jeu, projectleider
Postbus 16268
2500 BG 's-Gravenhage

Informatie

U kunt voor meer informatie en bij vragen terecht bij de landelijke helpdesk *SBB* van Vereniging Sport en Gemeenten, www.sportindebuurt.nl telefoonnummer 070-3738053 of info@sportindebuurt.nl.

Voor procedurele vragen kunt u contact opnemen met Elvira Stinissen, beleidsmedewerker van de directie Sport van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport via 06-46945036 en of via ej.stinissen@minvws.nl (afwezig van 12 juli tot en met 23 juli).

Tot slot

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben ingelicht over deze naar onze mening voor gemeenten belangwekkende Regeling. Wij kijken uit naar uw reactie en hopen dat ook u als gemeente de meerwaarde inziet van de inzet van combinatiefunctionarissen, buurtsportcoaches en cultuurcoaches.

Hoogachtend,

Vereniging Sport en Gemeenten

Mede namens het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Vereniging van Nederlandse Gemeenten

De heer J.A. de Jeu
Landelijk projectleider Brede Regeling Combinatiefuncties

Bijlagen:

- Intentieverklaring Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022
- Bestuurlijke afspraken Brede Regeling Combinatiefuncties
- Overzicht gemeentelijke normbedragen, fte en deelnamemogelijkheden 2019-2022
- Link naar meicirculaire Gemeentefonds:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2018/05/31/meicirculaire-gemeentefonds-2018>