

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Hans Jansen (06-28448821)	DJ-478055
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer:
		478051
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Inkoop jeugdhulp en Wmo 2018.

Voorstel

In te stemmen met bijgevoegde concept raadsinformatiebrief.

Inleiding

Vanaf 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en het zorgstelsel in het kader van de Jeugdwet. De daarvoor gebruikte inkoopprocedure met bijbehorende overeenkomsten bleek te weinig flexibel en bood voor de toekomst onvoldoende basis voor transformatie. Daarom is voor de jaren vanaf 2018 een aangepaste inkoopprocedure gestart. In de raadsinformatiebrief staan de kernpunten van de inkoop en de actuele stand van zaken.

Beoogd effect/doel

Het doel is om de raad te informeren over de resultaten van het inkooptraject jeugdhulp en Wmo. Het doel is eveneens om de raad te informeren over de veranderingen in de uitvoering van jeugdhulp en Wmo.

Argumenten

- 1.1. In de raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de wijze van inkoop en de diensten die worden ingekocht.
- 1.2. In de raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de prijseffecten van de inkoop 2018.
- 1.3. In de raadsinformatiebrief wordt de raad geïnformeerd over de effecten van de gewijzigde inkoop systematiek op de regionale en subregionale samenwerking.

Weert, 26 februari 2018 De directeur, Soort besluit: Besluit college	S	B	W	W	W	W
			FvE	PS	GG	MvdH
	akkoord		<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>	<i>[Handwritten signature]</i>
	bespreken					

06032018

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.:

06-03-2018
[Handwritten signature]

Nummer:

7

De secretaris,

Kanttelingen en risico's

Niet van toepassing

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing

Uitvoering/evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie

De raad wordt geïnformeerd via bijgevoegde concept raadsinformatiebrief.

Overleg gevoerd metIntern:

G. Poell, beleidsadviseur
J. Verheesen, contractmanager
A. van Berlo, interim business controller
P. Vos, financieel adviseur
A. Thehu, business controller
D. Laponder, beleidscoördinator

Extern:

Contractmanagement Oost en West Midden-Limburg, business control Oost en West Midden-Limburg, werkgroep financiën, beleidsteam Jeugdhulp ML.

Bijlagen:

1. Concept raadsinformatiebrief

Aan de gemeenteraad van de gemeente Weert
Wilhelminasingel 101
6001 GS WEERT

Weert, 7 maart 2018

Onderwerp : Inkoop jeugdhulp en nieuwe taken Wmo 2018.
Ons kenmerk : 2018032701HJ

Geachte leden van de gemeenteraad,

In deze brief informeren we u over de inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp en nieuwe taken voor het jaar 2018. Vanaf 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en het zorgstelsel in het kader van de Jeugdwet. De daarvoor gebruikte inkoopprocedure met bijbehorende overeenkomsten bleek te weinig flexibel en bood voor de toekomst onvoldoende basis voor transformatie. Daarom is voor de jaren vanaf 2018 een aangepaste inkoopprocedure gestart. In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de kernpunten van de inkoop en de stand van zaken.

Waar gaat het over

Het betreft voor de jaren 2018 en verder, voor de regio Midden-Limburg West (Leudal, Nederweert, Weert) de inkoop van de benodigde zorg en ondersteuning, verdeeld in de onderstaande vier tenders met in totaal negen percelen:

1. Gespecialiseerde Jeugdhulp:
 - GGZ (geestelijke gezondheidszorg);
 - Dyslexiezorg;
 - Ondersteuning voor Jeugd met een beperking;
 - Jeugd- & opvoedhulp;
 - ADHD (door kinderartsen).
2. Crisishulp Jeugd:
 - Crisishulp Jeugd.
3. Gedwongen Kader Jeugd:
 - Jeugdbescherming & -reclassering.
4. Wmo nieuwe taken:
 - Ambulante ondersteuning (begeleiding en ADL-ondersteuning);
 - Verblijf (kortdurend verblijf).

Sturen op resultaten

De regio West heeft ervoor gekozen om vanaf 2018 een aanzet te geven tot sturing op resultaten voor de cliënt als hefboom voor de transformatie in het sociaal domein. De Wet maatschappelijke ondersteuning en de Jeugdwet beogen primair om de zelfredzaamheid en participatie van kwetsbare burgers en gezinnen te verbeteren. Daarbij is niet de inzet

van de aanbieder maatgevend maar het voor een burger te behalen resultaat. De te behalen resultaten zijn voor Wmo en Jeugdhulp eenduidig geformuleerd. Daarmee kan op basis van een gemeenschappelijke taal in de toegangsverlening beter het gesprek gevoerd worden tussen cliënt, gemeente en aanbieder over de te behalen resultaten. Op het moment dat met de cliënt een gedragen resultaat voor de ondersteuning is bepaald wordt gezamenlijk een gecontracteerde aanbieder gekozen. Deze aanbieder krijgt een profiel toegewezen waarna de aanbieder samen met de cliënt bepaalt hoe de ondersteuning er uit gaat zien en hoe daarmee het beoogde resultaat gehaald kan worden. Daarmee wordt de cliënt meer in positie gebracht ten opzichte van de aanbieder. De resultaten worden gedurende het traject gemonitord.

Partnership en de wijze van contractering

Het bouwen aan een (zakelijke) partnerschapsrelatie met de aanbieders staat centraal in deze tijd waarin transformatie een sterke impuls moet krijgen. Daarbij passen geen kortlopende contracten. Anderzijds verandert het landschap in het Sociale Domein snel en kunnen nieuwe ontwikkelingen op financieel of inhoudelijk gebied bijstelling nodig maken. Met het afsluiten van langlopende basisovereenkomsten (minimaal 4 jaar met mogelijkheden voor verlenging voor Gespecialiseerde Jeugdhulp en Wmo nieuwe taken en maximaal 4 jaar voor Crisishulp Jeugd en Gedwongen Kader Jeugd), en kortdurende uitvoeringsovereenkomsten (minimaal 1 jaar met mogelijkheden voor verlenging) wordt het juiste signaal afgegeven aan aanbieders m.b.t. de gewenste relatie én de noodzakelijke flexibiliteit.

Partnership en dialoogmodel

Om te transformeren is het van belang dat aanbieders een stem hebben in het ontwikkelingsproces. Daarom is in de basisovereenkomst vastgelegd op welke wijze we ontwikkelingsgerichte onderwerpen met elkaar bespreken. Dat kan tot aanpassing van de contracten leiden. Aanbieders zijn intensief betrokken bij de voorbereiding van de uitvoeringsovereenkomsten 2018. Zij hebben aangegeven dat zij deze betrokkenheid waardevol vinden. Ook heeft men waardering uitgesproken voor de zorgvuldige en gedegen wijze waarop dit heeft plaatsgevonden. Voor 2018 zijn nieuwe overlegtafels ingepland. Het doel hiervan is om gezamenlijk terug te kijken op het afgelopen proces, als basis voor verdere ontwikkeling en verbetering in 2019 en verder.

Open- en periodieke toetreding tot contracten, gekoppeld aan kwaliteitseisen

Bij het inrichten van de procedure zijn een aantal principes leidend geweest: het kunnen leveren van optimaal maatwerk, het beschikken over de best passende, kwalitatief benodigde hulp en de keuzevrijheid van de burger. Dat heeft geleid tot de volgende toetredingsmogelijkheden:

- Er is sprake van een open toetreding op de onderdelen waar veel aanbieders verschillende reguliere diensten leveren, te weten voor de WMO nieuwe taken en Gespecialiseerde Jeugdhulp. Aanbieders mogen hierbij, mits ze aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen, het hele jaar door toetreden tot de contracten.
- Er is sprake van een periodieke toetreding op de onderdelen waar een beperkt aantal aanbieders opereert of specifieke diensten levert, te weten voor Crisishulp Jeugd en Gedwongen Kader Jeugd. Aanbieders mogen hierbij, mits ze aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen, jaarlijks toetreden tot de contracten.

Producten naast Profielen

Zoals al gezegd, de regio West gaat werken met profielen. Er zijn echter ook diensten die uitgesloten zijn van een profiel omdat het niet passend is of geen meerwaarde heeft. Hierbij gaat het om dyslexiezorg, ADHD door kinderartsen, gezinsvervangende ondersteuning, verblijf en vervoer.

Voor de profielen en een deel van de producten zijn door de regio vaste tarieven berekend op basis van historische gegevens. De overige tarieven voor producten zijn via onderhandelingen met aanbieders bepaald.

Prijseffecten inkoop 2018

De bedragen die de gemeente Weert sinds 2015 heeft gependeed aan inkoop van maatwerkvoorzieningen zorg-in-natura voor Jeugd en voor Wmo begeleiding (nieuwe taken) zijn als volgt:

	2015	2016	2017*
Jeugd	€ 5.975.432	€ 6.243.977	€ 5.866.204
Wmo-begeleiding	€ 2.478.162	€ 2.975.025	€ 3.932.234

*Betreft een voorlopig cijfer, onder voorbehoud van de jaarrapportage

Nu de inkoop 2018 bijna afgerond is, concluderen we dat het prijspeil van 2016 nagenoeg wordt gehandhaafd. De prijseffecten van de inkoop geven echter geen indicatie ten aanzien van het te verwachten resultaat in 2018, omdat de totale kosten in overgrote mate worden bepaald door het aantal trajecten en de zwaarte van de in te zetten hulp. Daarnaast spelen autonome ontwikkelingen zoals de fluctuatie in hulpbehoefte in de samenleving een grote rol.

Monitoring

Om grip te krijgen op het resultaat van 2018, zowel in financiële als in kwalitatieve zin, worden de voortgang en ontwikkelingen nauwgezet gemonitord. Op deze manier kunnen (dreigende) onregelmatigheden tijdig worden gesignaleerd en kan hierop worden geanticipeerd.

Stand van zaken gecontracteerde aanbieders 2018 Jeugdhulp en Wmo

In navolgend schema wordt per regio een overzicht gegeven¹ van het aantal gecontracteerde aanbieders voor 2018 in relatie tot 2017.

Segmenten	2017	2018
Gedwongen Kader Jeugd	2	3
Crisishulp Jeugd	6	8
Gespecialiseerde Jeugdhulp	77	93
Wmo nieuwe taken	100	74

Hiermee hebben we een gevarieerd aanbod gecontracteerd waarbij voldoende variatie is voor cliënten.

Samenwerking in de regio

De inkoop van maatwerkvoorzieningen op de wijze zoals hiervoor geschetst accentueert de visie van de gemeenten op het sociaal domein in de subregio Midden-Limburg West. Deze visie heeft voor de gemeenten in Midden-Limburg West geleid tot het traject met profielen en de daaraan ten grondslag liggende opvattingen. Daarmee is ook duidelijker zichtbaar geworden dat er inhoudelijke verschillen tussen de gemeenten in Midden-Limburg bestaan die de samenwerking zoals die vanaf 2015 vorm heeft gekregen minder opportuun maken. Dat betekent dat de gemeenten Leudal, Nederweert en Weert zich in hun verhouding met de overige gemeenten in Midden-Limburg meer op elkaar richten dan

¹ Peildatum 14 februari 2018

op de hele Midden-Limburgse regio. De bestaande samenwerking op Midden-Limburgse schaal met betrekking tot het CJG, een deel van de inkoop en Maatschappelijke opvang en beschermd wonen blijft bestaan.

Deze ontwikkeling leidt tot versterking van de subregionale samenwerking, maar vraagt om de continuïteit in de samenwerking en de transformatie te kunnen waarborgen ook om extra capaciteitsinzet. De precieze impact hiervan in 2018 wordt geïnventariseerd en via de bestuursrapportage aan u teruggekoppeld. De gevolgen voor 2019 en verder zullen in de begroting 2019 worden meegenomen en toegelicht. Uitgangspunt is dat eventuele gevolgen worden opgevangen binnen de beschikbare integratie uitkering sociaal domein Wmo-Jeugdhulp.

Meer informatie

Uitgebreidere informatie over het inkooptraject en de gevoerde (en nog te voeren) overlegtafels is te vinden op de gezamenlijke website www.leudal.nl, onderdeel: info voor aanbieders Wmo en Jeugdhulp M-Limburg: http://www.leudal.nl/inwoner/informatie-voor-aanbieders-jeugdhulp-wmo-midden-limburg_44462/

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



B. Brinkman
gemeentesecretaris



A.A.M.M. Heijmans
burgemeester