

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Silvie Brouwers (0495-575480)	DJ-620211
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Zaaknummer:
		620209
		Publicatie:
		Openbaar

### Onderwerp

Subsidieverlening Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019 en 2020.

### Voorstel

1. De stichting Bureau Jeugdzorg Limburg voor 2019 en 2020 een subsidie te verlenen voor de generale uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering, op basis van de in bijlage 1 van de Subsidieregeling JB en JR opgenomen tarieven per product (p) naar rato van de werkelijke duur van de uitvoering, vermenigvuldigd met het aantal eenheden per activiteit die zijn geleverd (q) en te bevoorschotten conform bijgaande concept-beschikking (zie bijlage 1).
2. De stichting Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering voor 2019 en 2020 een subsidie te verlenen voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering ten behoeve van jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen, op basis van de in bijlage 1 van de Subsidieregeling JB en JR opgenomen tarieven per product (p) naar rato van de werkelijke duur van de uitvoering, vermenigvuldigd met het aantal eenheden per activiteit die zijn geleverd (q) en te bevoorschotten conform bijgaande concept-beschikking (zie bijlage 2).
3. De William Schrikker Stichting Jeugdbescherming en Jeugdreclassering een subsidie te verlenen voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering ten behoeve van jeugdigen met een (licht)verstandelijke beperking, op basis van de in bijlage 1 van de Subsidieregeling JB en JR opgenomen tarieven per product (p) naar rato van de werkelijke duur van de uitvoering, vermenigvuldigd met het aantal eenheden per activiteit die zijn geleverd (q) en te bevoorschotten conform bijgaande concept-beschikking (zie bijlage 3).
4. Bureau Jeugdzorg Limburg, Leger des Heils JB en JR en de William Schrikker Stichting JB en JR hiervan op de hoogte te stellen middels bijgevoegde beschikkingen (zie bijlage 1 t/m 3).

Weert, 1 november 2018	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WVE	PS
	akkoord							
	bespreken							
Soort besluit: Besluit college		13.11.2018						

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 13.11.2018

Niet akkoord

Gewijzigde versie

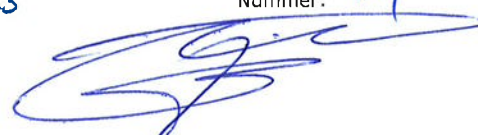
A-stuk

B-stuk

C-stuk

De secretaris,

Nummer: 14



## **Inleiding**

Dit voorstel betreft de subsidieverlening voor Jeugdbescherming en Jeugdreclassering voor 2019 en 2020 op basis van de in juli vastgestelde Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering gemeente Weert 2019-2022 (hierna: de Subsidieregeling).

### Jeugdbeschermings- en Jeugdreclasseringsmaatregelen (JB-JR)

Jeugdbeschermings- en Jeugdreclasseringsmaatregelen zijn twee vormen van ondersteuning die onder de Jeugdwet vallen. Jeugdbescherming (JB) en Jeugdreclassering (JR) zijn gedwongen vormen van ondersteuning die ingezet worden na uitspraak van een rechter. Gemeenten zijn verplicht een aanbod aan JB/ JR-maatregelen te realiseren. JB en JR worden uitgevoerd door Gecertificeerde Instellingen (GI's).

### Uitvoering onder druk bij JB en JR

De uitvoering van JB en JR is in een aantal regio's in ons land flink onder druk komen te staan door een daling van het aantal JB en JR-maatregelen in combinatie met een aantal andere factoren gelegen in de kwetsbare financiële positie van de GI's. In 2017 heeft de VNG een onderzoek gedaan naar deze situatie en een advies uitgebracht. De VNG roept daarbij onder meer op om JB en JR te bekostigen middels subsidiering. De regio Midden-Limburg West heeft, in nauw overleg met de andere Jeugdzorgregio's in Limburg, hier gehoor aan gegeven.

### Reeds genomen besluiten

De drie colleges van Midden-Limburg West (Leudal, Nederweert en Weert) hebben op 3 juli 2018 hiertoe de volgende besluiten genomen:

- Vaststelling van een uitgangspuntennotitie "Naar een toekomstbestendige Jeugdbescherming en Jeugdreclassering in Midden-Limburg West";
- Een Subsidieregeling Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2022.

### Reactie van de GI's op de Subsidieregeling: 'tarieven te laag'

Onderdeel van de Subsidieregeling is de publicatie van het tarief dat gemeenten bereid zijn te subsidiëren voor de uitvoering van JB/JR-maatregelen. Berenschot heeft in opdracht van onder andere de VNG een onderzoek naar de kostprijzen voor deze sector uitgevoerd. De drie GI's hebben in voorbereiding van de Subsidieregeling en bij de publicatie van de regeling bij alle gemeenten een verzoek ingediend om de tariefstelling 2019 (= 2018 + OVA<sup>[1]</sup> op loonkosten) te heroverwegen. Samengevat wordt aangegeven:

- Rapport Berenschot bij GI's komt tot een hogere tariefstelling;
- De voorgestelde tariefstelling zou de kwaliteit van de uitvoering van de maatregelen kunnen benadelen.

De Limburgse gemeenten plaatsen vraagtekens bij het onderzoek van Berenschot. Het rapport geeft geen antwoord op de vraag welk tarief per product reëel is; door Berenschot is gekeken naar kostprijzen in 2016. Aangezien dit onderzoek te veel vragen oproept, hebben alle jeugdzorgregio's in de provincie Limburg ervoor gekozen de ingeslagen koers ten aanzien van de tariefstelling te handhaven.

Op 10 september jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen alle jeugdzorgregio's in Limburg en de bestuurders van de huidig gecontracteerde GI's. In dit overleg hebben gemeenten nadrukkelijk gesteld de tarieven voor 2019 niet meer te kunnen aanpassen, maar open te staan voor het gesprek over en een onderzoek naar tarieven voor 2020.

Uiteindelijk hebben de GI's ingeschreven op de Subsidieregeling voor de tarieven 2019 en ten aanzien van de tarifiering 2020 nadere voorwaarden in hun aanvraag gesteld, passend bij de afspraken gemaakt in het bestuurlijk overleg (zie vervolgproces bij argumenten).

## **Beoogd effect/doel**

Voldoende beschikbaar aanbod van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering voor de inwoners van Leudal, Nederweert en Weert.

---

<sup>[1]</sup> Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling (OVA).

## Argumenten

*1.1, 2.1, 3.1 Conform de Subsidieregeling wordt subsidie verleend voor 2019 en 2020.*

Op basis van de vastgestelde Subsidieregeling verlenen we subsidie voor 2 jaar (2019 en 2020). Voor het jaar 2019 zijn de tarieven vastgesteld en gepubliceerd in de Subsidieregeling. Voor 2020 zijn echter nog geen tarieven vastgesteld en biedt de regeling de mogelijkheid om die te indexeren.

De Subsidieregeling is een zogenaamde "open einde" regeling waarbij de omvang van de subsidie wordt bepaald op basis van de berekening prijs per product (p) maal het aantal eenheden die per activiteit zijn geleverd (q). Dit betekent dat bij de verlening geen bedrag kan worden toegekend. Dat gebeurt bij de vaststelling als bekend is welke activiteiten feitelijk hebben plaatsgevonden. Als een rechterlijke uitspraak jeugdbescherming of jeugdreclassering is afgegeven, is de gemeente verplicht de daaraan verbonden kosten conform de Subsidieregeling te financieren.

Ten aanzien van de tarieven 2020, wordt een vervolproces ingericht om te komen tot een onderzoek naar reële tarieven JB/JR vanaf 2020, passend binnen de Subsidieregeling.

*1.2, 2.2, 3.2 De subsidieaanvragen zijn tijdig ingediend.*

De Subsidieregeling is gepubliceerd op 16 juli 2018. Gecertificeerde Instellingen hadden de tijd tot en met 15 september 2018 om een subsidieaanvraag in te dienen. In alle regio's zijn drie aanvragen ontvangen:

- 1) Een aanvraag van Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ) voor de reguliere JB en JR (generale uitvoering);
- 2) Een aanvraag van het Leger des Heils (LdH) voor de uitvoering van JB en JR voor jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen;
- 3) Een aanvraag van William Schrikker Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (WSBJR) voor de uitvoering van JB en JR voor jeugdigen met een (licht) verstandelijke beperking.

*1.3, 2.3, 3.3 De subsidieaanvragen voldoen aan de indieningsvereisten en criteria van de Subsidieregeling.*

De drie aanvragen zijn beoordeeld aan de hand van de indieningsvereisten en de criteria uit de Subsidieregeling JB en JR. Alle drie de aanvragen voldoen aan de indieningsvereisten en het minimum aantal punten. Daarmee bieden de aanvragen voldoende basis om een subsidie te verlenen en de hiervoor bijgevoegde subsidiebeschikking te versturen.

## Kanttekeningen en risico's

De feitelijke activiteiten van de subsidiepartners kunnen afwijken van de prognoses en leiden tot hogere of lagere kosten dan begroot.

## Financiële, personele en juridische gevolgen

Financiële gevolgen/bevoorschotting 2019 en 2020:

Maand	Percentage van het verleende subsidiebedrag	Voorschot BJZ	Voorschot WSG	Voorschot LdH
Januari	8 %	€ 37.561	€ 4.620	€ 0,00
Februari	8 %	€ 37.561	€ 4.620	€ 0,00
Maart	8 %	€ 37.561	€ 4.620	€ 0,00
April	8 %	€ 37.561	€ 4.620	€ 0,00
Mei	16 %	€ 75.122	€ 9.239	€ 0,00
Juni	8 %	€ 37.561	€ 4.620	€ 0,00
Juli	8 %	€ 37.561	€ 4.620	€ 0,00
Augustus	9 %	€ 42.256	€ 5.197	€ 0,00
September	9 %	€ 42.256	€ 5.197	€ 0,00

Oktober	9 %	€ 42.256	€ 5.197	€ 0,00
November	9 %	€ 42.256	€ 5.197	€ 0,00
December	0 %			
TOTAAL		€ 469.512	€ 57.747	

Bevoorschotting van de verleende subsidie vindt plaats op basis van de bij de aanvraag ingediende prognoses en tarieven uit tabel 1. van de Subsidieregeling (Voor het Leger des Heils is de prognose en dus ook bevoorschotting, 0).

Omdat de prognoses 2020 vooralsnog gelijk zijn aan die van 2019, zien de bevoorschotting voor 2019 en 2020 er vooralsnog hetzelfde uit. Er volgt, afhankelijk van het proces om te komen tot het onderzoek naar de reële tarieven JB/JR vanaf 2020, in 2019 een voorstel omtrent de tarieven 2020 passend binnen de kaders van de Subsidieregeling.

Indien de realisatiecijfers in de voorafgaande (rapportage)periode daartoe aanleiding geven, kan de bevoorschotting tussentijds door het college worden aangepast.

Het totaalbedrag voor 2019 ad. € 527.259 past binnen de exploitatiebegroting jeugdhulp 2019 waarin een totaalbedrag van € 536.000 is opgenomen.

#### Juridische gevolgen

De beschikking biedt de grondslag voor de subsidieverlening, de bevoorschotting en geeft de kaders waarbinnen de activiteiten dienen te worden uitgevoerd. De subsidieaanvragen zijn beoordeeld conform de vereisten van de Subsidieregeling. In de aanvragen zijn door de subsidieaanvragers diverse voorbehouden gemaakt, hier wordt in de verleningsbeschikking nader op ingegaan. Daarbij wordt duidelijk aangegeven welke ruimte de regeling biedt. Tegen de verleningsbeschikking staat bezwaar en beroep open.

#### **Uitvoering/evaluatie**

Vervolgproces na subsidieverlening:

- Inrichten van het proces om te komen tot het onderzoek naar de reële tarieven JB/JR vanaf 2020 passend binnen de Subsidieregeling.
- Overleg met subsidiepartners over invulling van de in de Subsidieregeling opgenomen verplichting om gebruik te maken van het IJW-berichtenverkeer (digitale gegevens uitwisseling i.h.k.v. facturatie).
- In overleg met de subsidiepartners ontwikkelen van het format als bedoeld in artikel 15 lid 2 ten behoeve van verantwoording en monitoring.
- Actualisering van de Samenwerkingsafspraken Gecertificeerde Instellingen en gemeenten NML (versie 2016).

De uitvoering van de maatregelen door de Gecertificeerde Instellingen worden gemonitord middels:

- Kwartaalrapportages Jeugdhulp
- Contractgesprekken
- Thematafel gedwongen kader

#### **Communicatie/participatie**

Op basis van de Subsidieregeling dient uiterlijk 15 november aanstaande besluitvorming plaats te vinden. De besluitvorming in Limburg vindt plaats tussen 6 en 13 november. Voorgesteld wordt om het publicatiemoment (en het verzenden van beschikkingen) plaats te laten vinden op of rond 13 november (en in ieder geval vóór 15 november). Daarmee vindt alle communicatie over subsidieverlening in Limburg gelijktijdig plaats.

#### **Overleg gevoerd met**

Intern:

Juridisch beleidsadviseur: M.Rosbergen, financieel adviseur P. Vos, business-control A. Thehu, contractmanager, J. Verheesen.

Extern

Overleg is gevoerd met de regio's Noord-Midden Oost en Zuid Limburg en de Gecertificeerde instellingen.

**Bijlagen**

1. Subsidie verlening stichting Bureau Jeugdzorg Limburg
2. Subsidie verlening stichting Leger des Heils Jeugdbescherming en Jeugdreclassering
3. Subsidie verlening William Schrikker Stichting Jeugdbescherming en Jeugdreclassering