

Afdeling	: VTH - Vergunningen, Toezicht en Handhaving	B&W-voorstel: DJ-576702
Naam opsteller voorstel	: Wim Gootzen (0495-575636) Leon Heesen (0495-575437)	Zaaknummer: 576701
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Weert (APV):

1. het maken, veranderen van een uitweg;
2. kouderegeling;
3. evenementen;
4. standplaatsen.

Voorstel

De raad voor te stellen om:

- I. de APV op de volgende onderdelen te wijzigen:
 1. artikel 2:12 uitweg;
 2. artikel 2:65b kouderegeling (nieuw);
 3. artikel 2:25 evenementenvergunning;
 4. artikel 2:10, zesde lid sub d;
- II. Aan de APV de volgende artikelen toe te voegen:
artikel 5:17, 5:18, 5:18a, 5:19 en 5:20 inzake standplaatsen (nieuw);
- III. de Standplaatsenverordening, vastgesteld d.d. 14 juli 2010, in te trekken,

e.e.a. conform bijgevoegd raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit.

Inleiding

1. Uitweg

Op dit moment gaat de regeling over de uitweg in de APV uit van een melding. De voorgestelde wijziging gaat uit van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Zowel bij een combinatie van meerdere activiteiten, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, maar ook wanneer er alleen maar sprake is van het maken of veranderen van een uitweg is de nieuwe procedure klantvriendelijker voor de burger.

Weert, 8 augustus 2018	S	B	W	W	W	W	W
			GG	MvdH	TG	WvE	PS
	akkoord						
	bespreken						
Soort besluit: Besluit college							
14082018							

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 14-08-2018

Nummer: 41

De secretaris, 

2. Kouderegeling

Met name voor daklozen wordt met de voorgestelde wijziging beoogd dat er een algemene regeling geldt dat mensen bij koude winterse omstandigheden (bij een gevoelstemperatuur van -10°C of lager) niet buiten de nacht doorbrengen maar eventueel gedwongen kunnen worden om de nacht binnen door te brengen.

Een noodbevoegdheid van de burgemeester, die in het verleden herhaaldelijk werd toegepast in dergelijke omstandigheden, is daarvoor een minder geëigend middel.

Winterse omstandigheden zijn namelijk voorzienbaar en dat vereist ook een structurele regeling.

De voorgestelde nieuwe bepaling in de APV luidt als volgt:

Artikel 2:65b Kouderegeling

Het is verboden zich bij een gevoelstemperatuur van -10 °C of kouder tussen 21.00 uur en 07.00 uur op te houden in de buitenlucht met het kennelijke doel een aanzienlijk deel van de nacht in de buitenlucht door te brengen.

3. Evenementen

Het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop) geldt per 1 januari 2018. Globaal kan het volgende worden gezegd: zoals voor bouwwerken landelijk uniforme regels gelden op grond van het reeds langer geldende Bouwbesluit, zo gelden er voor niet bouwwerken (overige plaatsen) eveneens landelijk uniforme regels op grond van het Bbgbop.

Wanneer het Bbgbop van toepassing is moet er een gebruiksmelding brandveiligheid worden ingediend via een vastgesteld formulier. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan openluchtfestivals, tenten op evenemententerreinen, tribunes, varende objecten, campings en jachthavens.

Bij een evenement verdient het de voorkeur om de aanvraag om evenementenvergunning tegelijkertijd te combineren met de gebruiksmelding brandveiligheid. Dat zelfde geldt ook voor een evenement, waarvoor geen evenementenvergunning nodig is maar dat wel gemeld moet worden op grond van de APV (dat wil zeggen meer dan 150 personen tegelijk aanwezig – gebruiksmelding brandveiligheid vereist op grond van Bbgbop - maar niet meer dan 200 personen tegelijk aanwezig – daarboven is een evenementenvergunning nodig).

De gecombineerde aanvraag om vergunning/gebruiksmelding brandveiligheid of melding evenement/gebruiksmelding brandveiligheid (bij 150 tot 200 personen tegelijk) verdient de voorkeur. Zowel qua servicegerichtheid naar de burgers als in het belang van de beoordeling van de aanvraag om vergunning/evenementmelding met de gebruiksmelding brandveiligheid. Deze combinatie wordt in de voorgestelde wijziging van de APV geregeld. Zie verder het raadsvoorstel ad 3.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

Op 28 september 2017 is de raad geïnformeerd over de uitspraak van de Voorzieningenrechter van 15 september 2017 over de door het college toegekende vergunningen voor de standplaatsen voor consumptie-ijs en oliebollen voor het seizoen oktober 2017 t/m januari 2018. In de vergadering van de Raadscommissie INW-BV van 16 januari 2018 is toegezegd dat de raad op korte termijn over de standplaatsen nader wordt geïnformeerd. Door een derde belanghebbende zijn inmiddels beroepszaken aangespannen. Met het oog op het aanstaande seizoen is het wenselijk om, vooruitlopend op bovenstaande beroepszaken, over praktische regelgeving te beschikken ten behoeve van het vergunnen van standplaatsen consumptie-ijs en oliebollen. Uitgaande van de wens om, net als vorige jaren, standplaatsen voor de verkoop van consumptie-ijs en oliebollen te vergunnen op basis van het principe van "hoogste inschrijver" is het noodzakelijk om bij verordening (APV) in deze systematiek te voorzien. Zo kan aan degene(n) die geen

hoogste inschrijver(s) is/zijn op een juridisch correcte wijze een vergunning worden geweigerd. Zie verder bijgevoegd raadsvoorstel.

Beoogd effect/doel

1. Uitweg

Het doel is om de dienstverlening naar burgers en bedrijven te verbeteren. Veelal is (nu) een melding uitweg benodigd bij een andere activiteit. Denk bijvoorbeeld aan het (ver)bouwen van een pand of het kappen van een boom. Burgers en bedrijven moeten hiervoor nu twee verschillende procedures doorlopen. Een voor de uitweg en een voor de omgevingsvergunning voor de andere activiteit (bouwen, kappen). Door de melding uitweg te integreren in de omgevingsvergunning heeft men voortaan te maken met één loket (afdeling VTH), één (digitaal) aanvraagformulier, één aanspreekpunt (casemanager), één uniforme procedure en één procedure voor bezwaar en beroep. Die integratie in de omgevingsvergunning wordt bereikt door in de APV te bepalen dat voor de uitweg een vergunning nodig is. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bij die vergunning dan sprake van een omgevingsvergunning (eventueel voor meerdere activiteiten).

2. Kouderegeling

Met het voorgestelde artikel willen we voorkomen dat bij extreme kou mensen de nacht in de buitenlucht doorbrengen.

3. Evenementen

Het doel van de voorgestelde wijziging van de APV is om voor evenementen op een efficiënte en klantvriendelijke wijze te voldoen aan het Bbgbop via een vorm van integratie van de aanvraag om vergunning/melding evenement en de gebruiksmelding brandveiligheid.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

1. Voorzien in praktische regelgeving;
2. Bijdragen aan principe van deregulering en integrale regelgeving;
3. Bevorderen flexibiliteit gemeentelijke dienstverlening;
4. Beperken situaties waarbij college in strijd handelt met verordeningen.

Argumenten

1. Uitweg

Het integreren van de uitweg in de omgevingsvergunning heeft de volgende voordelen:

- Minder administratieve lasten voor de aanvrager indien men naast een uitweg bijvoorbeeld ook wil bouwen of kappen, doordat dit alles met één aanvraag geregeld kan worden.
- Aanvrager heeft te maken met één casemanager, doorloopt één uniforme procedure, krijgt één beschikking voor alle activiteiten en één gespecificeerde factuur.
- De casemanager heeft een totaaloverzicht over wat er allemaal plaatsvindt op een perceel en kan op basis daarvan een betere integrale afweging maken.
- De bestemmingsplantoets hoeft slechts één maal uitgevoerd te worden.
- De overgang van een procedure, waarbij een uitweg gemeld wordt, naar een procedure, waarbij een omgevingsvergunning voor een uitweg aangevraagd wordt, lijkt, in het bijzonder voor de gevallen waarin alleen maar een uitweg aan de orde is, een verzwaring van de procedure. Dat is echter niet het geval. Het huidige meldingsformulier voor een uitweg en het aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een uitweg komen wat betreft de in te vullen vragen en

aan te geven informatie in grote lijnen met elkaar overeen. Bij de aanvraagprocedures voor alleen een uitweg is er voordeel als gevolg van het bestaan van één vaste en vereenvoudigde procedure.

Kortom: het integreren van de uitweg in de omgevingsvergunning is klantvriendelijker, effectiever én efficiënter.

De uiterlijke afhandelingstermijn voor de huidige melding is acht weken. Deze termijn is gelijk aan de termijn voor de afdoening van een aanvraag om een omgevingsvergunning.

2. Kouderegeling

Via de handhaving van de nieuwe kouderegeling kan worden voorkomen dat mensen in winterse kou in de buitenlucht de nacht doorbrengen en er daardoor ongelukken gebeuren, in het ergste geval komen te overlijden.

3. Evenementen

Eenzijds wordt hiermee voldaan aan een wettelijke verplichting. Anderzijds worden via de integratie van de aanvraag om vergunning en de gebruiksmelding brandveiligheid die zaken tegelijkertijd bij elkaar gebracht, welke voor de algehele beoordeling van een evenement nodig zijn. In het kader van dienstverlening is dit klantvriendelijker.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

Gebleken is dat de huidige Standplaatsenverordening en het huidige Standplaatsenreglement in onderlinge samenhang bezien in de praktijk niet uitvoerbaar is.

Kanttelingen en risico's

1. Uitweg

Er zijn geen risico's. Veel gemeenten hebben de uitweg in de omgevingsvergunning geïntegreerd.

2. Kouderegeling

Niet van toepassing.

3. Evenementen

Het Bbgbop is een nieuwe wettelijke regeling (AMvB). Er staan onder meer technische brandveiligheidsbepalingen in. Het is voorstelbaar dat de gemiddelde indiener van een gebruiksmelding brandveiligheid de regeling niet helemaal begrijpt en daardoor te veel moeite heeft om zo'n gebruiksmelding brandveiligheid goed te melden en/of, nog belangrijker, op een juiste wijze te voldoen aan de regels van het Bbgbop. Dat kan ook gelden voor de ontvanger van zo'n melding en dus voor de behandelaar van de aanvraag om evenementenvergunning. Daarom is en blijft advisering door de Brandweer noodzakelijk bij deze gebruiksmeldingen brandveiligheid, op de wijze zoals gebruikelijk was voor de invoering van het Bbgbop.

Het Bbgbop en de voorgestelde wijziging van de APV heeft overigens ook nog gevolgen voor de Brandbeveiligingsverordening. Daarover komt op een later tijdstip een voorstel tot aanpassing aan de raad.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

Indien de raad besluit tot intrekking van de Standplaatsenverordening en het invoegen van de artikelen 5:17, 5:18, 5:18a, 5:19 en 5:20 inzake standplaatsen in de APV, zal het Standplaatsenreglement door het college op onderdelen nog worden aangepast om met elkaar in overeenstemming te brengen. Bovendien is het uit oogpunt van schaarste noodzakelijk het Standplaatsenreglement op onderdelen aan te passen. Er zijn thans

namelijk meer (potentiële) standplaatshouders voor de verkoop van consumptie-ijs en oliebollen dan dat er aan standplaatsen hiervoor zijn aangewezen.

Financiële gevolgen, personele en juridische gevolgen

1. Uitweg

Niet van toepassing: de kosten bij de procedure aanvraag om omgevingsvergunning blijven gelijk aan de kosten bij de procedure melding uitweg.

2. Kouderegeling

Ten opzichte van de situatie in het verleden zal er bij de nieuwe kouderegeling geen sprake zijn van financiële gevolgen.

3. Evenementen

Niet van toepassing.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

Op dit moment is niet duidelijk wat het effect zal zijn van de uitspraak van de Raad van State inzake de aanhangige beroepszaken op de nieuw voorgestelde regelgeving in de APV.

Uitvoering/evaluatie

1. Uitweg

Het proces van een aanvraag om omgevingsvergunning voor een uitweg gaat worden uitgevoerd door de afdeling VTH. De afdeling OG blijft inhoudelijk adviseren over de aanvragen betreffende een uitweg.

De afdeling VTH stuurt alle aanvragers van een omgevingsvergunning na afloop van de procedure per mail een korte enquête over hoe men de dienstverlening heeft ervaren. Op die manier wordt de tevredenheid over de dienstverlening continu gemonitord en wordt zichtbaar waar verbeteringen mogelijk zijn.

2. Kouderegeling

De daklozenopvang is op nachten van extreme koude gratis toegankelijk. Dit geldt voor de hele regio Noord- en Midden-Limburg, ook als niet in elke gemeente een gevoelstemperatuur van -10 graden of kouder wordt verwacht. Dit is zo afgesproken om te voorkomen dat daklozen zich gaan verplaatsen naar die locatie die gratis toegankelijk is en om daklozen met een sanctie voor locatie A toch op te kunnen vangen bij extreme koude in locatie B. Deze werkwijze is regionaal afgestemd met alle gemeenten in Noord- en Midden-Limburg. De kosten van opvang bij extreme koude worden gedragen door de gemeente Venlo, als onderdeel van de regionale kosten van daklozenopvang.

In Weert richten de samenwerkende partners, die de daklozenopvang verzorgen, een locatie in voor de opvang bij extreme koude. De politie is bekend met deze locatie en verwijst actief. De Officier van Dienst Bevolkingszorg van de gemeente Venlo monitort de weersvoorspellingen en informeert de burgemeester van Venlo in zijn rol als voorzitter van de Veiligheidsregio wanneer er ergens binnen het gebied van de Veiligheidsregio een gevoelstemperatuur van -10 graden wordt verwacht. De burgemeester van Venlo in zijn rol als voorzitter van de Veiligheidsregio geeft vervolgens het signaal aan de politie, de basisteams (RBT's) van onze regio, ten behoeve van de toepasselijkheid en de handhaving van het betreffende artikel over de kouderegeling in de APV.

3. Evenementen

De uitvoering van de bepalingen in de APV over evenementen wordt gedaan door het Team Vergunningen van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). Daarbij zal advisering door de Brandweer over de toepassing van het Bbgbop noodzakelijk blijven, gelet op de aard en specialiteit van de regelgeving.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

Vergunningen voor standplaatsen zullen voortaan worden verleend op basis van de desbetreffende APV-bepalingen en hetgeen hierover is bepaald in door het college vastgestelde nadere regels en beleidsregels.

Communicatie/participatie

1. Uitweg

Op de gemeentelijke website wordt de tekst over de uitweg aangepast aan de nieuwe werkwijze.

2. Kouderegeling

Het voorgestelde nieuwe artikel over de kouderegeling in de APV is tot stand gekomen in onderling overleg tussen de verschillende gemeenten binnen de regio. Dit met als doel om binnen de regio een uniforme kouderegeling te kunnen toepassen.

Wanneer winterse omstandigheden met extreme kou verwacht worden zal er tijdig van te voren meer bekendheid aan de nieuwe regeling gegeven gaan worden via de ter beschikking staande informatiekkanalen.

3. Evenementen

Via de beschikbare informatiekkanalen zullen belanghebbende organisatoren van evenementen geïnformeerd worden over het Bbgbop en de gebruiksmelding brandveiligheid.

4. Standplaatsen en intrekken Standplaatsenverordening

De bekende (potentiële) standplaatshouders voor consumptie-ijs en oliebollen zullen na de raadsbehandeling actief worden geïnformeerd. Verder zal de aangepaste APV-tekst op de daarvoor aangewezen publicatiekanalen worden gepubliceerd.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Margot van den Broeke, hoofd afdeling VTH a.i. (ad 1, 2, 3, 4)
- Saskia Doek, Regionaal beleidsadviseur Maatschappelijke opvang en beschermd wonen en Wmo-beleidsadviseur Weert, afdeling OCSW (ad 2)
- Lilian Creemers, beleidsmedewerker bijzondere wetten, afdeling VTH (ad 2, 3, 4)
- Gerard van Erp, Vergunningverlener bijzondere wetten en omgevingsrecht (ad 4)
- Burgemeester Heijmans (ad 4)
- Jeanny van Dillen, casemanager afdeling VTH (ad 1)
- Camiel Lentjes, teamleider Vergunningen afdeling VTH (ad 1)
- Peter Claassen, hoofd afdeling Openbaar Gebied a.i. (ad 1)
- Dirk Franssen, projectengineer afdeling Openbaar Gebied (ad 1)
- Andy Jeurissen, functioneel beheerder afdeling Openbaar Gebied (ad 1)

Extern

Deborah Reijnart, Aben en Slag Advocaten (ad 4)

Ralf Stoks, Aben en Slag Advocaten (ad 4)