

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJ-484511
Naam opsteller voorstel	: Saskia Doek (0495-575487)	Zaaknummer: 484510
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Actuele ontwikkelingen maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwikkelingen rondom het uitstel van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo;
2. De raad te informeren via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Inleiding

Uw college heeft op 19 december 2017 (DJ-26249) het "Implementatieplan Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen Midden-Limburg 2020" vastgesteld. Met dit plan bereiden de zeven Midden-Limburgse gemeenten zich voor om per 1 januari 2020 zelfstandig de taken maatschappelijke opvang en beschermd wonen vorm te geven. Inmiddels is bekend dat de invoering van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo – dat betrekking heeft op maatschappelijke opvang (MO), beschermd wonen (BW) en begeleiding individueel (BGI) – wordt uitgesteld. Met dit voorstel informeren wij u hierover en stellen wij voor om ook de raad hiervan op de hoogte te brengen door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Beoogd effect/doel

Informatie verstrekken over de actuele ontwikkelingen rondom het uitstel van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo.

Argumenten

1.1 Het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo is uitgesteld.

Bij het vaststellen van het implementatieplan is aangegeven dat de invoering van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo mogelijk zou worden uitgesteld. Inmiddels heeft de

Weert, 30 maart 2018 De directeur, Soort besluit: Besluit college	S		B	W RVE	W PS	W GG	W MvdH
		akkoord					
		bespreken					

17042018

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 30 maart 2018

Nummer: 5

De secretaris,



staatssecretaris de Tweede Kamer op de hoogte gesteld van het uitstel (zie "Voortgangsrapportage beschermd wonen en maatschappelijke opvang" d.d. 22 december 2017, bijlage 1. In de voortgangsrapportage geeft de staatssecretaris aan dat:

"(...) implementatie van dit [verdeel]model per 1 januari 2020 niet wenselijk en realistisch is in verband met de onzekerheden (en daarmee financiële risico's) die gemeenten ervaren rond de toegang tot de Wet langdurige zorg (Wlz) voor mensen met een psychische stoornis die blijvend zorg nodig hebben. Implementatie van het verdeelmodel zal wel zo spoedig mogelijk daarna plaats moeten vinden. Ik maak hiervoor een nieuwe planning. (...)"

Het invoeren van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo wordt dus gekoppeld aan het wijzigen van de Wet langdurige zorg (Wlz). Dat wetstraject is in voorbereiding. Een deel van de cliënten die nu een indicatie voor beschermd wonen heeft, kan mogelijk overgaan naar de Wlz, omdat zij blijvend zijn aangewezen op zorg. Aangezien niet bekend is om hoeveel cliënten het gaat (mogelijk 25 tot 40% van het huidige aantal cliënten met een beschermd wonen-indicatie), is niet aan te geven voor hoeveel mensen op 1 januari 2020 zorg nodig is. Ook is onbekend welk deel van het budget over gaat van het gemeentefonds naar de Wlz. Het is met die onzekerheden niet mogelijk om een voorstel te maken voor de verdeling van de middelen voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang over de afzonderlijke gemeenten. Naar verwachting kan het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo op zijn vroegst per 1 januari 2022 worden ingevoerd.

1.2 De regio Midden-Limburg onderzoekt opties voor financiële zelfstandigheid met betrekking tot maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

Conform uw besluit d.d. 19 december 2017 bereiden de zeven Midden-Limburgse gemeenten zich voor om per 1-1-2020 zelfstandig de taken maatschappelijke opvang en beschermd wonen vorm te geven. Echter, door het uitstellen van het objectieve verdeelmodel, blijft centrumgemeente Venlo voorlopig de middelen voor deze taken ontvangen. De gemeenten van Midden-Limburg hebben aangegeven dat zij graag zelfstandig met beschermd wonen en maatschappelijke opvang aan de slag willen. Dit om de zorg voor deze kwetsbare inwoners beter te kunnen organiseren en meer sturing en grip te krijgen op deze taken (collegebesluit d.d. 22 november 2016, BW-010102, Z/16/03178).

Het ambtelijke kernteam "2020" verkent daarom momenteel de mogelijkheden om toch per 1 januari 2020 financieel zelfstandig te worden. De regio Midden-Limburg zou – in afwachting van het nieuwe objectieve verdeelmodel – al wel een zelfstandige regio voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen kunnen worden, met een nieuw aan te wijzen Midden-Limburgse centrumgemeente. Dit betekent dat er afspraken gemaakt moeten worden met de centrumgemeente Venlo om te komen tot een voorstel voor de verdeling van de middelen. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft aangegeven dat, als er overeenstemming is tussen centrumgemeente Venlo en de regio Midden-Limburg, de uitkering in het gemeentefonds kan worden aangepast. De regio Midden-Limburg wordt dan een zelfstandige regio met een nog aan te wijzen Midden-Limburgse centrumgemeente die de middelen voor de regio zal ontvangen. Hiervoor is een nieuw besluit nodig van de Midden-Limburgse gemeenten.

1.3 De gemeenten nemen een nieuw besluit over de taken maatschappelijke opvang en beschermd wonen.

Nu de invoering van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo is uitgesteld, is het eerder genomen besluit om per 1 januari 2020 de taken maatschappelijke opvang en beschermd wonen gezamenlijk op Midden-Limburgse schaal te gaan uitvoeren, achterhaald. De middelen worden immers niet per 1 januari 2020 aan de afzonderlijke gemeenten beschikbaar gesteld. De uitgangssituatie is gewijzigd en dus is een nieuw besluit van de zeven Midden-Limburgse gemeenten nodig over het al dan niet zelfstandig gaan uitvoeren van de genoemde taken per 1 januari 2020. Om een besluit te kunnen nemen over het al dan niet vormen van een zelfstandige regio voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen, worden de financiële risico's geïnventariseerd. Zowel de inkomsten als de uitgaven voor beide taken worden daarbij in beeld gebracht. De analyse zal nog vóór de zomer van 2018 aan de colleges van de zeven Midden-Limburgse gemeenten worden voorgelegd, met een voorstel over het al dan niet als zelfstandige regio gaan uitvoeren van de genoemde taken per 1 januari 2020. Bij "groen licht" kan dan tijdig worden gestart met de voorbereidingen van onder andere de inkoop en het inrichten van de toegang tot beschermd wonen.

2.1 Gelet op het belang van deze taken en de eventuele financiële risico's, wordt voorgesteld om de raad te informeren door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief.

In bijgevoegde raadsinformatiebrief worden de actuele ontwikkelingen zoals hiervoor beschreven, toegelicht. Als bijlage is de voortgangsrapportage van de staatssecretaris toegevoegd.

Kanttekeningen en risico's

1. Voor het maken van een goede afweging is betrouwbare informatie nodig.

Om een besluit te kunnen nemen over het al dan niet vormen van een zelfstandige regio voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen per 1 januari 2020 – vooruitlopend op de invoering van het nieuwe objectieve verdeelmodel Wmo in 2022 – moet inzichtelijk zijn wat de voor- en nadelen zijn van deze keuze. Het kernteam "2020" bereidt een analyse voor van inkomsten en uitgaven voor de genoemde taken. Daarbij zijn we grotendeels afhankelijk van door de centrumgemeente en het ministerie aan te leveren informatie.

2. De taken hebben betrekking op een kwetsbare doelgroep en zijn financieel omvangrijk.

Het gaat om de zorg voor dak- en thuisloze burgers en voor burgers die (tijdelijk) niet in staat zijn om zelf regie te voeren over hun leven. Deze burgers zijn kwetsbaar en het is daarom belangrijk om de zorgcontinuïteit goed te borgen. Bovendien is met name beschermd wonen relatief dure zorg: een traject kost gemiddeld € 35.000,- tot € 50.000,- per jaar en het aantal cliënten in Midden-Limburg bedraagt momenteel circa 450 personen. Dit vraagt om een zorgvuldig besluitvormingsproces.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie

De raad wordt geïnformeerd over de actuele ontwikkelingen door middel van bijgevoegde raadsinformatiebrief, met als bijlage de voortgangsrapportage van de staatssecretaris.

Overleg gevoerd met

Intern: D. Laponder (coördinator Team beleid), A. Thehu (business controller sociaal domein), P. Vos (financieel adviseur).

Extern:

Regionaal kernteam "2020" o.l.v. H. Klootwijk (projectleider)

Bijlagen:

1. Voortgangsrapportage beschermd wonen en maatschappelijke opvang, d.d. 22 december 2017;
2. Raadsinformatiebrief 'actuele ontwikkelingen maatschappelijke opvang en beschermd wonen'.