

Afdeling	: PPS - Projecten	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Theo Huijbers (0495-575348)	DJ-35168
Portefeuillehouder	: A.F. (Frans) van Eersel	Zaaknummer:
		22080
		Publicatie:
		Openbaar

Onderwerp

Convenant glasvezelnetwerk in het buitengebied van Weert voor woningen en bedrijven.

Voorstel

1. Akkoord te gaan met de inhoud van het convenant.
2. Wethouder van Eersel te machtigen namens de Burgemeester het convenant te ondertekenen.

Inleiding

Op 19 december 2017 is uw college op de hoogte gebracht van de samenwerking met de marktpartij CIF (CIF wordt overgenomen door EQT) t.a.v. de aanleg van glasvezel in het buitengebied. U bent toen in principe akkoord gegaan met het aangaan van een convenant dat met CIF afgesloten moet worden.

Belangrijk in deze is dat CIF in 2018 kan starten met de aanleg van glasvezel in de buitengebieden in 5 gemeenten: Nederweert, Leudal, Peel en Maas, Maasgouw en Weert. Om de aanleg rendabel te maken wil CIF wel een aantal afspraken maken met de gemeenten, om de kosten zoveel mogelijk te beperken. De belangrijkste voorwaarden zijn:

- De kabel moet op 40 cm diepte gelegd kunnen worden in plaats van 60 cm;
- In plaats van leges- en degeneratiekosten te betalen, betalen ze de kosten voor toezicht en geven ze een vergoeding van de interne gemeentelijke kosten. Daarnaast geven ze vier jaar garantie op hun werkzaamheden.

Op 27 november 2017 heeft de Provincie, samen met CIF en de 5 gemeenten een informatieavond gehouden voor alle bewoners in het buitengebied.

Het definitieve convenant is als bijlage bijgevoegd. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de naam CIF nog aangepast zal worden in EQT. De gedeputeerde heeft aangegeven dit

Weert, 19 januari 2018	S		B	W	W	W	W
				FvE	PS	GG	MvdH
	De directeur,	akkoord					
		bespreken					
Soort besluit: Besluit college	23.01.2018						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:
 Beslissing d.d.: 23-1-2018

- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Nummer: 15

De secretaris,

convenant officieel te willen laten ondertekenen door de verantwoordelijke wethouders op 24 januari 2018 en hiervoor de pers uit te nodigen.

CIF is momenteel bezig om het adressenbestand definitief te krijgen. Vervolgens kan een definitief glasvezelnetwerk ontworpen worden en kan de aannemer een prijsaanbieding doen. Tevens start dan de vraagbundeling. Dit zal in het eerste half jaar van 2018 afgerond worden. Indien blijkt dat er voldoende animo is voor deelname (meer dan 50%), dan wordt het derde kwartaal 2018 gestart met de aanleg.

Beoogd effect/doel

Belangrijk is dat de vijf gemeenten met CIF tot een gezamenlijk convenant komen, waarin de voorwaarden van de 5 gemeenten en CIF opgenomen worden. Hiermee wordt beoogd om in 2018 glasvezel aan te leggen in het buitengebied, door en voor rekening en risico van CIF.

Argumenten

-CIF is de enige marktpartij die bereid is om onder bepaalde voorwaarden glasvezel aan te leggen. Ambtelijk zijn de 5 gemeenten unaniem akkoord met het convenant. Indien we niet akkoord gaan, zal CIF geen glasvezel aanleggen en moeten de gemeenten/provincie/bewoners zelf onderzoeken of ze dit zelf kunnen aanleggen. De kosten en risico's zijn dan ook voor de gemeenten/provincie/bewoners. De kans is groot dat er dan op korte termijn geen glasvezel wordt aangelegd.

-CIF wil de inhoud van het convenant niet openbaar maken gezien het belang van hun concurrentie- en marktpositie. Dit kan alleen indien sprake is van de in de wet openbaarheid van bestuur genoemde uitzonderingsgevallen. In geval van verzoeken om openbaarmaking, dient de gemeente CIF de gelegenheid te bieden een zienswijze in te dienen.

Afwijken leges- en degeneratiekosten

-B en W mogen nadere regels geven met betrekking tot de heffing en invordering van leges. Artikel 13 van de Legesverordening 2018 geeft het college de mogelijkheid om specifiek voor dit project nadere regels te stellen. In dit geval wordt dus afgeweken van de reguliere legestarieven en afspraken gemaakt over de kosten die door onze organisatie gemaakt worden (betalen gezamenlijk toezicht + het vergoeden van een vast bedrag per gepasseerde woning door CIF).

-B en W mogen ook afwijken van de degeneratiekosten conform de VNG model verordening 2017. Het college kan er voor kiezen om aparte projectafspraken te maken met het betreffende telecombedrijf. In dit geval worden de degeneratiekosten ondervangen door de garantie van 4 jaar die CIF geeft op schade die achteraf ontstaat aan de berm/verharding, als gevolg van hun werkzaamheden.

Bij de aanleg van glasvezel in Stramproy en de kern van Weert is ook afgeweken van de leges- en degeneratiekosten.

Kanttekeningen en risico's

-Het afsluiten van het convenant kan precedenten scheppen voor andere telecombedrijven. Vooral de ondiepe ligging. Omdat in het convenant expliciet is aangegeven dat de voorwaarden alleen geldig zijn voor de aanleg van snelle glasvezelaansluitingen, wordt dit ondervangen. Andere nutsbedrijven kunnen bezwaren hebben tegen de ondiepe ligging van de glasvezel, m.n. als zij beperkt worden in de

aanleg of beheer van hun leidingen. Goed overleg met de betreffende nutsbedrijven is nodig.

-De ondiepe ligging kan het gebruik enigszins beperken voor de gemeente (bijv. Bij aanleg grasbetontegels, plaatsen berrmpalen, verkeersborden etc.). Door een goede tracékeuze en het toch verplicht opvragen van kabel- en leidinginformatie tijdens de werkzaamheden kan dit beperkt worden.

-In plaats van de gangbare degeneratievergoeding, geeft CIF 4 jaar garantie op hun werkzaamheden. Hierbij lossen ze alle schades op, die als gevolg hiervan optreden. Indien CIF failliet gaat, hoeft de curator zich niet te houden aan deze garantiebepalingen. De gemeente loopt hier dus een risico. Dit risico is klein gezien de omvang van het bedrijf en omdat de kans op degeneratiekosten in bermen klein is.

-Zoals aangegeven legt CIF alleen glasvezel aan in de gebieden waar nu geen glasvezel of COAX ligt. Indien voor enkele woningen die geen COAX aansluiting hebben, door een gebied gegraven moet worden waar COAX ligt, dan zal CIF deze enkele woningen niet per definitie aansluiten.

Financiële, personele en juridische gevolgen

CIF betaald € 20,- per gepasseerde woning (voor Weert zijn dit ongeveer 500 woningen), wel of niet aangesloten.

Ondanks dat het toezicht (in overleg met de gemeenten) en de uitvoering door CIF wordt geregeld, vergt dit ook nog tijd van de ambtelijke organisatie, zowel in voorbereiding als in uitvoering. Deze kosten worden naar verwachting gedekt door de vergoeding per gepasseerde woning.

Uitvoering/evaluatie

De ondertekening van het convenant zal gekoppeld worden aan een permoment. Zodra het convenant ondertekend is, zal gestart worden met de vraagbundeling door CIF. De gemeente zal CIF hierbij faciliteren en in contact brengen met vertegenwoordigers van de diverse belangengroeperingen, dorpsraden, verenigingen etc. Zodra 50% deelname is bereikt, start CIF de aanleg. Dit zal op zijn vroegst in juli 2018 kunnen zijn.

Communicatie/participatie

De provincie Limburg heeft een communicatiebureau ingehuurd die samen met de gemeentelijke communicatieadviseurs en de communicatieadviseurs van CIF een communicatieplan uitwerkt. De invulling van de communicatie naar de burgers wordt door CIF georganiseerd.

Overleg gevoerd met

Intern:

Andy Jeurissen, afdeling Openbaar Gebied
Charlotte Vermeulen, afdeling Communicatie
Edward Salman, Afdeling Financiën

Extern:

Provincie Limburg
Gemeente Nederweert, Leudal, Peel en Maas en Maasgouw

Intertec
CIF

Bijlagen

Openbaar: Achtergronddocument

Niet openbaar: Convenant

Bijlage: Achtergrond info

1. INLEIDING

Doel

Het oprichten van een projectstructuur bestaande uit een projectteam en werkgroep voor de aanleg van glasvezel in het buitengebied.

Aanleiding

De gemeente wil op korte termijn glasvezel hebben in het Buitengebied. Het aanleggen en beheren van een glasvezel netwerk ziet de gemeente primair als een taak van de marktpartijen. Hierbij moet elke schijn van staatsteun voorkomen worden. De gemeente wil zoveel mogelijk faciliteren en ondersteunen, maar niet financieren.

2. VOORSTEL CIF AANLEG GLASVEZEL BUITENGEBIED:

Bereidheid marktpartijen

Door de grote afstanden en gering aantal percelen is het voor de meeste marktpartijen niet rendabel om glasvezel aan te leggen, zonder steun van de overheid.

Op 14 januari 2016 heeft de provincie samen met CIF een presentatie verzorgd aan de Noord-Limburgse gemeenten. Hierbij werd door CIF een voorstel gedaan om onder bepaalde voorwaarden de verglazing van de buitengebieden van deze gemeentes op te gaan pakken.

Voor CIF is de aanleg van glasvezel alleen haalbaar als er voldoende gemeenten meedoen, zodat ze minimaal 6.000 aansluitingen hebben. De gemeenten Venray en Horst a/d Maas waren al zo ver met hun business case en vraagbundeling dat ze in eerste instantie verder gaan met hun eigen business case. De gemeenten Peel en Maas, Leudal, Weert, Maasgouw en Nederweert zijn pas in de verkennende fase en zijn (ambtelijk/portefeuillehouders) erg enthousiast over het voorstel van CIF. Op 2 maart 2016 heeft daarom een overleg plaatsgevonden tussen deze gemeentes, waarbij afgesproken werd om gezamenlijk met CIF dit voorstel verder te onderzoeken om uiteindelijk te komen tot een convenant voor de daadwerkelijke aanleg.

Op 14 september 2016 hebben de provincie, gemeenten en CIF een intentieovereenkomst gesloten om onder bepaalde voorwaarden glasvezel aan te leggen in de vijf gemeenten

Wie is CIF?

CIF is een Nederlands investeringsfonds dat met een lange termijn visie investeert in communicatie-infrastructuur, zoals glasvezelnetwerken, zendmasten en kabelnetwerken. De aandeelhouders van CIF zijn institutionele beleggers waaronder de grootste Nederlandse pensioenfondsen. CIF wordt beheerd door Bouwfonds Reim dat deel uitmaakt van de Rabo Vastgoedgroep van de Rabobank Group.

CIF investeerde al eerder in glasvezel in plaatsen waar het eigen Caiway netwerk ligt zoals Krimpen a/d IJssel en IJsselstein. Daarnaast zijn ze actief in Twente (o.a. Tubbergen en Dinkelland), Overijssel en de Veluwe. In 2012 hebben ze 50% van de aandelen overgenomen van COGAS, een bedrijf dat het kabeltelevisie- en telecommunicatienetwerk in Oost-Nederland beheert. De belangrijkste aandeelhouders van Cif zijn de pensioenfondsen. Omdat zij een lange investeringshorizon hebben van > 30 jaar, zijn ze bij uitstek geschikt om te investeren in glasvezel buitengebied. Enerzijds omdat het netwerk pas op de lange termijn kan gaan renderen en het een goede balans heeft tussen rendement en risico. Anderzijds omdat dit maatschappelijk betrokken investeerders zijn. Dit maakt CIF ook een betrouwbare partij.

Wat biedt CIF aan?

CIF wil dezelfde diensten aanbieden als in de kernen (3 in 1 abonnementen). Dit doen ze tegen vergelijkbare tarieven (€ 40,00- € 70,00 per maand). Verschil met de kernen is dat ze boven op het bedrag voor de diensten een bedrag van € 12,50-€15,00/maand vragen als vastrechtvergoeding. Hiermee financieren ze de hoge aanlegkosten. De bedragen worden volgens de normale CBS-index geïndexeerd.

De gebruikers krijgen de keuze uit 3 service providers (Caiway, Fiber en Solcon). Voor de zakelijke markt zijn dit CBizz en Weserve.

CIF legt bij ieder woning een aansluiting aan. Ook indien men geen abonnement wenst (tenzij bewoner aangeeft dat hij geen aansluiting wil).

Indien bewoners later aansluiten betalen ze éénmalig een hogere bijdrage van € 995,00 of de daadwerkelijke kosten.

CIF heeft aangegeven dat ze mogelijkheden ziet om 96% van het buitengebied waar nu nog geen kabel (COAX) ligt, te voorzien van glasvezel. Dit zijn de zogenaamde witte gebieden. Voor de overige 4% bieden ze maatwerkoplossingen aan met een hogere éénmalige bijdrage. In de gebieden waar al kabel ligt leggen ze geen glasvezel aan. Dit zijn de zogenaamde grijze gebieden. Ze verwachten geen financiële steun van de overheid of garantstellingen.

Waarom wil CIF alleen de 'witte' gebieden meenemen.

CIF spreekt zelf niet van witte en grijze gebieden. Zij geven aan dat ze in principe geen glasvezel aanleggen in die gebieden waar kabel ligt. Wel geven ze aan dat ze hun netwerk zodanig engineeren dat het mogelijk is deze gebieden in de toekomst gemakkelijk aan te kunnen sluiten. Ook sluiten ze niet bij voorbaat uit dat, indien ze met hun glasvezelkabel door een grijs gebied komen, ze woningen zullen aansluiten. Mits er voldoende vraag is.

CIF wil geen grijze gebieden aansluiten, omdat ze uit ervaring weten dat ze dan hun business case niet rond krijgen. Ook initiatieven in andere gemeentes tonen dit aan. Probleem is namelijk dat de bewoners in de grijze gebieden nu al beschikken over een snelle COAX verbinding. De noodzaak om op korte termijn over te stappen naar glasvezel is voor hen daardoor een stuk kleiner. Daar staat tegenover dat de afstanden die ze moeten overbruggen in het buitengebied erg groot zijn. De (graaf-)kosten zijn dus erg hoog. Door de hoge kosten, afgezet tegen het te verwachten geringe deelnamepercentage, is het voor CIF (en ook andere marktpartijen) niet rendabel om hier glasvezel aan te leggen.

Een andere reden is dat CIF elke schijn van staatssteun wil voorkomen. Ondanks dat ze van de gemeente geen financiële steun verwachten en het de gemeente ook niets kost, stellen ze wel een aantal voorwaarden t.a.v. de legeskosten, degeneratiekosten en diepteligging van de kabel. In de witte gebieden is dit geen probleem. In grijze gebieden wordt dit gezien als staatssteun en dus niet toegestaan.

Welke randvoorwaarden stellen ze hierbij?

- Er dient een aaneengesloten gebied te zijn met voldoende aansluitingen (minimaal 6000). Dit betekent dat meerdere gemeenten moeten samenwerken. In de vijf gemeenten zijn er ca. 8.000 mogelijke aansluitingen (Weert 1252).
- De legeskosten die zij moet betalen dienen kostendekkend te zijn. Zij zien mogelijkheden om deze kosten te verlagen door de gezamenlijke inzet van toezicht op de aanleg. De legesverordening dient hiervoor aangepast te worden;
- Ze willen een minimaal bedrag betalen voor degeneratiekosten. Dit zijn de kosten die de gemeente normaal in rekening brengt, voor de snellere afschrijving van groen en verharding als gevolg van de graafwerkzaamheden. Daarvoor in de plaats geven ze een garantie van 4 jaar. Mogelijke schades als gevolg van hun werkzaamheden in deze periode zullen ze zelf herstellen;
- De leiding wordt grotendeels op een diepte gelegd van 40 cm. Normaal is dit 60 cm. Hierdoor kunnen ze flink besparen op de graafkosten;
- Minimaal 50% van de witte percelen dient mee te doen.

Met de gemeenten dient een convenant afgesloten te worden. Hierin dienen afspraken gemaakt te worden over bovengenoemde zaken. De exacte uitwerking hiervan dient met CIF en de deelnemende gemeentes nog onderhandeld te worden. Uitgangspunt hierbij moet zijn dat de gemeente geen hoge risico's loopt en dat er voor de gemeente geen kosten aan verbonden zijn.

Hoe pakt CIF dit aan?

- Door CIF is eerst de lijst met percelen die aangesloten kunnen worden nagelopen, zodat ze beschikken over een betrouwbare lijst en kunnen uitrekenen of ze een sluitende businesscase hebben. De provincie heeft hen hierin al ondersteund door een bouwbestand aan te leveren van mogelijke aansluitingen en de mogelijke tracés aan te geven;
- Met de gemeenten zijn de onderhandelingen gestart om te komen tot een convenant;
- Zodra deze in principe overeengekomen is, kan er gestart gaan worden met de vraagbundeling. Ook hierbij zoeken ze de samenwerking met de gemeenten en organisaties;
- Gelijktijdig zullen ze starten met de engineering;

- Zodra er voldoende deelname is gaan ze aannemers contracteren en de financiering regelen;
- Als dit rond is starten ze met de aanleg.
-

De verwachting is dat begin 2018 gestart kan worden met de aanleg.

Wat is de rol van de provincie?

De provincie heeft de regie- en trekkersrol op zich genomen. In eerste instantie willen ze glasvezel in de 5 gemeenten gerealiseerd krijgen. Uiteindelijk willen ze glasvezel in de hele provincie. De Provincie heeft bureau INTERTEC ingehuurd om de provincie en de gemeenten te begeleiden. Daarnaast organiseert de provincie geregeld bestuurlijke overleggen met de portefeuillehouders, gaan ze een communicatieplan opstellen en voeren ze overleggen met CIF.

Wat is de rol van de gemeente?

De gemeente speelt een belangrijke rol in de aanleg van het glasvezelnetwerk. Zij is verantwoordelijk voor:

- Het gezamenlijk met CIF en de andere gemeenten komen tot een convenant. Het opstellen van een convenant voor de aanleg van glasvezel is specialistisch werk. Ook spelen hierbij juridische aspecten (vooral op het gebied van staatsteun). De gemeente heeft hier te weinig ervaring mee. Inhuur van deskundige begeleiding/advisering op dit gebied of ondersteuning hierin door de provincie, is daarom noodzakelijk. Momenteel worden we hierin begeleid door bureau INTERTEC dat door de provincie is ingehuurd;
- De interne communicatie in de planvoorbereiding;
- Het afgeven van instemming om werkzaamheden te mogen uitvoeren, zoals graven en plaatsen van POP's;
- Het gemeentelijk toezicht en aanspreekpunt namens de gemeente tijdens de werkzaamheden.

Wat zijn de voordelen voor de provincie en gemeente:

- Betrouwbare partner die zich in andere gemeenten/provincies bewezen heeft (gemeenten Tubbergen en Dinkelland hebben aangegeven erg positief te zijn over het resultaat en de samenwerking met CIF);
- Gemeente/provincie hoeft financieel niet te ondersteunen c.q. garant te staan en loopt hierin dus geen risico;
- Relatief snelle doorlooptijd omdat er geen coöperatie opgericht hoeft te worden en er geen marktpartijen gezocht hoeven te worden;
- Relatief weinig werk voor gemeente;

Wat zijn aandachtspunten:

- Het netwerk komt in handen van CIF. Dit betekent dat ze niet alleen de risico's nemen maar uiteraard ook de eventuele rendementen. Indien een coöperatie dit zou aanleggen dan zouden de rendementen weer terug kunnen vloeien naar de burgers;
- Omdat CIF eigenaar wordt kunnen zij ook bepalen welke dienstenaanbieders op hun netwerk mogen. Dit kan de marktwerking/concurrentie mogelijk beperken, ondanks dat CIF dit bestrijdt;
- De leiding komt relatief ondiep te liggen. Dit beperkt enigszins het gebruik van de berm c.q. bij het onderhoud moeten we hier extra alert op zijn;
- Het buitengebied van Weert kent veel smalle bermen met daarin vaak veel bomen en bestaande kabels en leidingen. De ruimte om nieuwe kabels aan te leggen is daardoor beperkt;

Welke afspraken moeten er gemaakt worden:

De gemeenten sluiten met CIF een samenwerkingsconvenant af. Hierbij dient een groot aantal afspraken vastgelegd te worden. Deze afspraken dienen juridisch getoetst te worden. Ook moeten we er rekening mee houden dat dit precedenten schept voor toekomstige nutsbedrijven die een vergelijkbaar netwerk willen aanleggen. Gezien de sterke wil van de gemeenten en de vraag van bewoners om glasvezel in het buitengebied te krijgen en omdat er weinig andere alternatieven zijn, zullen we ons wellicht op sommige punten flexibel moeten opstellen en/of met creatieve oplossingen moeten komen. De volgende afspraken zullen aanbod komen (niet uitputtend):

- Hoe vindt de communicatie plaats over de werkzaamheden;

- Hoe wordt het toezicht geregeld;
- Hoe vindt de coördinatie plaats met andere werkzaamheden;
- Afstemming met grondroerders en belanghebbenden;
- Leges en degeneratiekosten;
- Herstelwerkzaamheden bermen en bestrating, zowel na aanleg als in garantieperiode;
- Vervuilde grond en grondverbetering;
- Locatie van POP's en beschikbaarheidstelling van gronden hiervoor;
- Contacten met andere beheerders of eigenaren van gronden of objecten;

3. PROJECTSTRUCTUUR

Projectgroep/projectleider

Het projectteam ziet er als volgt uit:

- John Metselaars (projectleider gemeente Nederweert);
- J. Heijmans (projectleider gemeente Leudal)
- A. Blom (projectleider gemeente Peel en Maas)
- Theo Huijbers (gemeente Weert)
- Pierre Joosten (gemeente Maasgouw)
- Frans vd Corput (Intertec)
- Pierre Geelen (provincie)
- CIF (nader te bepalen)

Werkgroep

Bij de aanleg van glasvezel in het buitengebied is de input en reflectie nodig van diverse vakdisciplines. De belangrijkste zijn:

- Beheer en onderhoud wegen;
- Beheer en onderhoud groen (mn. bermen, bomen);
- Coördinatie diverse nutsvoorzieningen;
- Juridische aspecten (m.n. aanpassing leges verordening, opstellen/toetsing convenant, staatsteun);
- Communicatie

Daarnaast is het ook belangrijk om de toekomstige gebruikers in het buitengebied bij de plannen te betrekken.

De projectleiders van de vijf gemeenten formeren ieder een eigen werkgroep, waarin deze disciplines vertegenwoordigd zijn. Aan hen zal input gevraagd worden voor het op te stellen convenant. Daarnaast hebben ze een belangrijke taak in de beoordeling van het convenant en zijn ze belangrijk als sparringpartner.

4. PLANNING

Planning

De provincie gaat samen met de gemeenten nog een gedetailleerde planning opstellen. Hierbij zijn we in hoge mate afhankelijk van CIF.

Voorlopig houden we de volgende (optimistische) planning aan:

november:	Informeren bewoners over stand van zaken
December:	houden van een enquête onder bewoners buitengebied.
Voorjaar 2018:	start vraagbundeling door CIF
Maart 2018:	Start aanleg glasvezel eerste gemeente.