

Afdeling	: D&I - PUZA - Publiekszaken	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Nathalie Konings (0495-575982)	DJ-582584
Portefeuillehouder	: T.E.C. (Tessa) Geelen Msc.	Zaaknummer: 582581
		Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Pilot volledige digitale geboorteaangifte SJG Weert.

### Voorstel

1. De pilot 'digitale geboorteaangifte SJG Weert' uit te voeren gedurende de periode 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019.
2. Bijgevoegde brief te versturen aan het ministerie van Justitie en Veiligheid.

### Inleiding

De aangifte van geboorte kan op dit moment plaatsvinden in persoon aan de balie van het stadhuis of digitaal via de website met behulp van DigiD. Wanneer wordt gekozen voor een digitale aangifte dan moet de aangever de akte alsnog met pen ondertekenen aan de balie van het stadhuis of bij het geboorteloket van het St. Jans Gasthuis (hierna: SJG). Door de pilot te starten, wordt het mogelijk in het SJG in Weert met behulp van een 'signing tablet' een digitale handtekening te zetten op de geboorteakte, waardoor de aangifte in één keer digitaal kan worden gedaan en verwerkt. Met de pilot wordt het niet mogelijk gemaakt om thuis met een eigen 'signing tablet' de geboorteakte digitaal te ondertekenen.

In 2018 (berekend tot en met september) werd 32,44% van de geboorteaangiften digitaal via de website gedaan. Hierin is een stijgende lijn te zien ten opzichte van 2017, waarin 25,30% van de geboorteaangiften via de digitale weg plaatsvond.

### Beoogd effect/doel

Realiseren van een aanzienlijke lastenvermindering voor de inwoner door deze de mogelijkheid te bieden een geboorteaangifte volledig digitaal te doen zonder voor de handtekening een afspraak te hoeven maken. Een volledig digitale geboorteaangifte levert voor de inwoner een tijd- en kostenbesparing op, omdat de efficiency en snelheid kunnen worden vergroot.

Weert, 8 oktober 2018	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
	akkoord		<i>M</i>			<i>A</i>	<i>M</i>	
	bespreken		<i>M</i>	<i>GG</i>	<i>MvdH</i>	<i>A</i>		
30-10-2018								

Soort besluit: Besluit college

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord  
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder  
 Anders, nl.:  
 Beslissing d.d.: 30-10-2018

- Niet akkoord  
 Gewijzigde versie

- A-stuk  
 B-stuk  
 C-stuk

Nummer: 3

De secretaris,

## **Argumenten**

### *1.1 Te verwachten wetswijziging*

In het Besluit Burgerlijke stand 1994 wordt gesproken over het zetten van een handtekening. In 1994 was het zetten van een digitale handtekening nog niet mogelijk. Het zetten van een handtekening dient daarom te worden uitgelegd als het zetten van een handtekening met een pen, dus als een zogenaamde 'natte' handtekening.

Met de voorgestelde werkwijze, zoals uitgewerkt in punt 1.2, wordt de grens van de wetgeving opgezocht. Dit met het oog op een in het vooruitzicht zijnde wetswijziging. Zo wordt in de Wet elektronische dienstverlening burgerlijke stand (Wet tot wijziging van boek 1 van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW)) aangegeven dat in artikel 1:18 lid 4 BW zal worden opgenomen dat de ambtenaar van de burgerlijke stand de akte van geboorte in elektronische vorm mag opmaken.

Met het besluit van 17 december 2014 tot wijziging van het besluit burgerlijke stand 1994 zal bovendien in artikel 20 lid 1 van het laatst genoemde besluit worden bepaald dat de ambtenaar van de burgerlijke stand en de verschijnende partij de akte van geboorte niet achtereenvolgens ondertekenen in elkaars bijzijn. Met deze bepaling beoogt de wetgever de geboorteakte uit te zonderen van de vereiste ondertekening door partijen, ongeacht of de aangifte in persoon of langs elektronische weg is gedaan.

Deze verwachte wijzigingen zijn van belang voor de voorgestelde werkwijze. Met deze werkwijze wordt immers voldaan aan de momenteel nog vereiste handtekening, maar het betreft geen zogenaamde 'natte' handtekening in het bijzijn van de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Er zijn gemeenten waar al op een vergelijkbare wijze wordt gewerkt. Voorbeelden van deze gemeenten zijn Almelo en Goes. Deze gemeenten zijn door het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het verantwoordelijke ministerie voor de Burgerlijke Stand, nog niet aangesproken op hun werkwijze.

### *1.2 Klantvriendelijke nieuwe werkwijze*

Alleen voor de ondertekening van de geboorteakte moet de aangever momenteel nog een afspraak maken. Door ook de ondertekening in het SJG via een 'signing tablet' te laten verlopen kan de aangever tijdens het digitale aangifteproces een handtekening zetten met de 'signing pen'. Deze handtekening wordt in de akte ingelezen. De betrokken arts of verloskundige van het SJG zal de geboorte bevestigen middels een daarvoor opgesteld formulier welke afzonderlijk en rechtstreeks aan de ambtenaar van de burgerlijke stand wordt toegezonden. De geboorteaangifte en de bevestiging van de geboorte worden vervolgens door de ambtenaar van de burgerlijke stand geverifieerd. De ambtenaar van de burgerlijke stand print bij juistheid van de gegevens de fysieke akte uit en ondertekent deze met een 'natte' handtekening.

Een aanzienlijke lastenvermindering voor de burger bij gebruikmaking van de digitale weg is het feit dat hij niet meer in persoon bij de ambtenaar van de burgerlijke stand hoeft te verschijnen, waardoor hij geen reistijd, wachttijd en reiskosten meer hoeft te maken. Bovendien kunnen de ouders samen aangifte doen.

### *1.3 Voldaan wordt aan de voorwaarden en eisen*

Tot een volledig digitale geboorteaangifte kan worden overgegaan als en voor zover dit op een betrouwbare en technisch verantwoorde wijze mogelijk is. Dit om het risico van identiteitsfraude, manipulatie of oneigenlijk gebruik van persoonsgegevens zoveel mogelijk te beperken.

De wetgever zal daarom voorwaarden en eisen stellen aan het mogelijk maken van een volledig digitale geboorteaangifte middels DigiD in combinatie met het Burgerservicenummer. Allereerst wordt de geboorteaangifte via de elektronische weg alleen opengesteld voor de ouders (nog gewijzigd in werking te treden artikel 1:19e lid 1 BW). Daarnaast zal het verplicht worden gesteld dat de betrokken arts of verpleegkundige de geboorte bevestigt middels een afzonderlijk en rechtstreeks aan de ambtenaar van de burgerlijke stand te verstrekken formulier (nog in werking te treden artikel 1:19e lid 10 en artikel 27 lid 3 Besluit burgerlijke stand 1994). Omdat artsen en verloskundigen dit op dit moment volgens de regelgeving nog niet verplicht zijn, zijn hierover afspraken met het SJG gemaakt.

Voor de betrouwbaarheid en vertrouwelijkheid van de elektronische aangifte alsmede het opmaken en de opslag van een akte in elektronische vorm dient er op grond van artikel 1:18b lid 1 BW bovendien een systeem van gegevensverwerking te worden gebruikt dat:

- a. De ambtenaar in staat stelt de juistheid van de identiteit van de aangever vast te stellen;
- b. De vertrouwelijkheid van de door de aangever verstrekte gegevens waarborgt.

Er wordt, voor zover dat op dit moment kan worden beoordeeld, voldaan aan deze systeemeisen. Zo loggen de aangevers in met DigiD, wordt er geen gebruik gemaakt van het WiFi netwerk van het SJG Weert en vinden de geboorteaangifte en de bevestiging van de geboorte plaats binnen een beveiligde omgeving. Op de tablet worden bovendien geen gegevens van de geboorteaangifte opgeslagen en het gebruik van de tablet kan in mogelijkheden worden beperkt en zo nodig op afstand worden geblokkeerd.

## *2 Inlichten Ministerie van Justitie en Veiligheid*

De voorgestelde werkwijze is wettelijk (nog) niet mogelijk. Het is daarom van belang om het Ministerie van Justitie en Veiligheid middels bijgevoegde brief op de hoogte te stellen van de pilot 'Digitale geboorteaangifte in SJG Weert'. Gemeente Almelo heeft eveneens, middels een vergelijkbare brief, het Ministerie van Justitie en Veiligheid geïnformeerd.

## **Kanttekeningen en risico's**

De wet elektronische dienstverlening burgerlijke stand dient tot wijziging van boek 1 van het Burgerlijk Wetboek en wordt, net zoals de wijziging van het Besluit burgerlijke stand 1994, gefaseerd ingevoerd. De eerder genoemde artikelen zijn ten aanzien van de geboorteaakte nog niet in werking getreden. De reden van de gefaseerde invoering is gelegen in het beperken van het risico van identiteitsfraude, manipulatie of oneigenlijk gebruik van persoonsgegevens.

Wanneer het ministerie van Justitie en Veiligheid gemeente Weert 'terugfluit', kan dit leiden tot aandacht in de media. Dit hoeft echter niet negatief te zijn, omdat we eigentijdse dienstverlening willen bieden in afwachting van een wetswijziging. Wel kan men tot de conclusie komen dat de digitaal ondertekende aktes niet rechtsgeldig zijn. De aktes zullen dan mogelijk opnieuw moeten worden opgesteld en 'nat' worden ondertekend door de aangever(s). Dit betekent voor zowel de ouders als de ambtenaar van de burgerlijke stand extra werk en daarmee extra tijd en kosten. De ouders, die digitaal aangifte doen, worden om deze reden op de hoogte gesteld van het feit dat zij meedoen aan een pilot.

Op grond van artikel 1:19e lid 6 BW moet de verplichting tot aangifte worden vervuld binnen drie dagen na de dag van de bevalling. Het eventueel ongeldig verklaren van de digitaal ondertekende aktes heeft tot gevolg dat de betreffende geboorteaangiftes niet binnen de geldende termijn zijn gedaan. Wanneer de aangifte later dan de derde dag plaatsvindt, dient hiervan volgens de regelgeving door de ambtenaar van de burgerlijke stand mededeling te worden gedaan aan het openbaar ministerie.

Wanneer de aangifte niet in het bijzijn van de ambtenaar van de burgerlijke stand wordt gedaan, bestaat het risico, zoals momenteel in de praktijk wel eens voorkomt, op een geboorteaangifte met onvolledige opgave van de namen van het pasgeboren kind. De ouders kunnen in dat geval bij de rechter verbetering van de onvolledige akte verzoeken. Dit valt niet onder de verbeteringsbevoegdheid van de ambtenaar van de burgerlijke stand. Om het risico te beperken worden de ouders middels een handleiding door SJG alert gemaakt op de volledigheid van de namen.

Bij complexere geboorteaangiften moet de akte wel nog in persoon aan de balie worden ondertekend. Bijvoorbeeld wanneer een gewenste erkenning niet voor de geboorteaangifte heeft plaatsgevonden en het kind de geslachtsnaam van de vader dient te krijgen, zal de aangifte in persoon aan de balie door beide ouders moeten worden gedaan. De erkenningsakte mag namelijk nog niet in digitale vorm worden opgemaakt. Een ander voorbeeld is wanneer er bijzondere documenten moeten worden overlegd, zoals het paspoort van beide ouders of een verklaring van een ambassade of consulaat. Dit om in het geval van een andere dan de Nederlandse nationaliteit de nationaliteit en het van toepassing zijnde namenrecht vast te stellen.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

De voorgestelde werkwijze past binnen de ambities van gemeente Weert alsmede binnen de speerpunten van het masterplan Informatiearchitectuur om zowel de interne als de externe dienstverlening te verbeteren. De kosten ter hoogte van circa €12.500,= vallen binnen het masterplan Informatiearchitectuur.

Vooralsnog zal er geen sprake zijn van een tijd- en kostenbesparing aan de zijde van de ambtenaar van de burgerlijke stand. Tijdens de duur van de pilot zullen ervaringen worden opgedaan en zal er vervolgens een evaluatie plaatsvinden. Aan de hand daarvan kan worden beoordeeld hoeveel tijd en kosten er met deze werkwijze eventueel zullen worden bespaard.

### **Uitvoering/evaluatie**

Er zal medio 2019 een tussentijdse evaluatie plaatsvinden, zowel intern als met het SJG.

### **Communicatie/participatie**

- Communiceren over pilot middels persbericht op het moment van de eerste digitale geboorteaangifte, welke plaatsvindt in het bijzijn van de portefeuillehouder.
- Aanpassen van de website van Gemeente Weert.
- Opstellen werkafspraken met SJG.
- Overleggen met het SJG over het opstellen van een informatiefolder.

### **Overleg gevoerd met**

#### Intern:

- G. van der Hoeven, Afdelingshoofd Dienstverlening & Informatie
- M. Weijers, Teamleider Publiekszaken
- I. Bors, Ambtenaar Burgerlijke Stand
- M. van Dijk, Applicatiebeheerder Publiekszaken
- J. Steijvers, Applicatiebeheerder Publiekszaken
- S. Schwarte, Programmamanager masterplan Informatiearchitectuur
- M.C. van Dijk, Adviseur informatiemanagement
- M. van de Luijtgaarden, Financieel adviseur
- L. van Heugten, HRM-adviseur

- D. Küsters, Communicatieadviseur

Extern:

- Ministerie van Justitie en Veiligheid
- Gemeente Almelo, waar men reeds de geboorteakte digitaal kan ondertekenen
- Gemeente Goes, waar men reeds de geboorteakte digitaal kan ondertekenen
- Pinkroccade, leverancier van de applicatie die de digitale geboorteaangifte mogelijk maakt
- M. Bazairi Karidi, leidinggevende Vrouw-Moeder-Kind centrum van het SJG Weert

**Bijlagen:**

- Brief aan Ministerie van Justitie en Veiligheid inclusief toelichting pilot.