

Afdeling	: OCSW - Zorg & Participatie	B&W-voorstel:
Naam opsteller voorstel	: Ingrid Willems (0495-575842)	DJ-694895
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk, M.J. (Martijn) van den Heuvel : Msc.	Zaaknummer: 686935
		Publicatie: Openbaar

Onderwerp

Nota: Samen aan de slag! - Op weg naar een waardengedreven samenwerking -.

Voorstel

1. Aan de raad voor te leggen om vast te stellen voorliggende conceptnota: Samen aan de slag! – Op weg naar een waardengedreven samenwerking -;
2. Aan de raad voor te leggen experimenteerruimte beschikbaar te stellen voor de jaren 2019, 2020 en 2021 tot een bedrag van jaarlijks € 56.897,00 en dit bedrag ten laste te brengen van de reserve Sociaal Domein;
3. Aan de raad voor te leggen de kosten voor een aanjager beschikbaar te stellen tot een bedrag van € 19.345,00 voor 2019 en € 38.690,00 per jaar voor 2020 en voor 2021 en deze kosten ten laste te brengen van de reserve Sociaal Domein.
4. Mandaat te verlenen aan wethouder Sterk en wethouder Van den Heuvel om zitting te nemen in de stuurgroep Samen aan de slag! die bevoegd is de experimenteerruimte in te zetten tezamen met de verantwoordelijke portefeuillehouders van de gemeenten Cranendonck en Nederweert.

Inleiding

In januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Het doel van de Participatiewet is meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te krijgen. Mensen kunnen vanaf de invoering van de Participatiewet niet meer instromen in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Daarnaast is er een bezuiniging doorgevoerd op de middelen die gemeenten van het Rijk krijgen voor de uitvoering van de Wsw. De gemeenten Cranendonck, Nederweert en Weert hebben samen met De Risse naar oplossingen gezocht om uitvoering te geven aan de Participatiewet en een gezonde exploitatie te behouden. Gedurende de zoektocht werd duidelijk dat de oplossing voor onze gemeenschap ligt in een sociaal domein brede aanpak. De raad heeft in juni 2018 ingestemd met een sociaal domein breed oriëntatietraject. Dit voorstel is het resultaat van het traject dat in juni 2018 is gestart.

Weert, 11 maart 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
	akkoord							
	bespreken							
Soort besluit: Besluit college								

02-04-2019

In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 02-04-2019

Niet akkoord

Gewijzigde versie

A-stuk

B-stuk

C-stuk

De secretaris,

Nummer: 0

Beoogd effect/doel

In 2022 bereiken we de stip op de horizon door ervoor te zorgen dat iedereen:

- Meetelt;
- Meedoet;
- Naar eigen kracht bijdraagt.

Alle talenten komen tot ontwikkeling; voor het individu en voor de samenleving.

Argumenten

1.1. Inwoners en partners in het sociaal domein hebben de stip op de horizon, de gedeelde waarden en de procesaanpak omarmd.

Op 14, 15 en 16 november 2018 zijn tijdens de 24-uursconferentie: 'Samen aan de Slag!', ruim zeventig inwoners en partners samen aan de slag gegaan met voorgenoemd beoogd effect/ doel. De deelnemers zijn afkomstig uit de volgende stakeholdersgroepen: inwoners/vrijwilligers, zorgaanbieders, welzijnspartijen, onderwijs, wonen- en vrije tijdsector, re-integratiebedrijven, ondernemers en gemeenten. Alle deelnemers hebben zich gecommitteerd aan de stip op de horizon. In gezamenlijkheid zijn zes gedeelde waarden opgesteld die centraal staan bij het bereiken van het beoogd effect/ doel. Alle deelnemers hebben deze gedeelde waarden omarmd. Door te gaan handelen volgens de zes gedeelde waarden bereiken we de stip op de horizon waarmee we aansluiten bij de maatschappelijke behoeften en we een bijdrage leveren aan de transformatie van het sociaal domein. Van de 24-uursconferentie is een verslag gemaakt (bijlage 1).

1.2. Een procesaanpak is de beste manier om samen te werken aan de transformatie van het sociaal domein.

De stip op de horizon waarmee we aansluiten bij de maatschappelijke behoeften en een bijdrage leveren aan de transformatie van het sociaal domein bereiken we niet alleen. Dat doen we samen met inwoners en partners. Daarbij hoort een aanpak waarbij iedereen de kans en ruimte krijgt om vanuit gelijkwaardigheid mee te werken en te co-creëren, te experimenteren en in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Als gemeente willen we luisteren naar onze inwoners en partners en zijn we op zoek naar verbinding. We kiezen daarom niet meer voor klassieke paden maar voor een procesaanpak.

1.3. Met de actielijnen is de procesaanpak niet vrijblijvend.

De stip op de horizon die wordt bereikt door het handelen conform de zes gedeelde waarden, is niet vrijblijvend. Het handelen in de praktijk wijkt op verschillende punten nog af van de zes gedeelde waarden. Tijdens de 24-uursconferentie zijn er al acht actielijnen gevormd waarin we met inwoners en partners afspraken hebben gemaakt over hoe we aan de slag gaan met de punten waar de praktijk nog afwijkt van de gedeelde waarden. Het aantal actielijnen is niet limitatief. Gedurende het proces komen er nieuwe actielijnen bij en kunnen er actielijnen afvallen.

2.1. Ruimte nodig om te experimenteren.

Om te kunnen experimenteren binnen de procesaanpak is ruimte nodig; ruimte binnen regelgeving en financiële ruimte. Om in aanmerking te komen voor financiële experimenteerruimte is een toetsingskader opgesteld. Op basis van dit kader kennen de portefeuillehouders van de gemeenten Cranendonck, Nederweert en Weert die participeren in de stuurgroep, experimenteerruimte toe. Het toetsingskader staat beschreven in onderdeel 5.2 van de voorliggende conceptnota.

Met Kr8tig als aanbieder wordt momenteel een experiment voorbereid waarbij we talenten van inwoners in de dagbesteding maximaal willen ontwikkelen, ook over de domeingrenzen heen. Indien doelen en resultaten vanuit de WMO ontoereikend zijn worden aanvullende doelen en resultaten vanuit andere domeinen betrokken. Hierbij kan gedacht worden aan de domeinen onderwijs of Participatiewet.

3.1. Gemeente jaagt dit proces aan.

Als gemeenten hebben we in dit proces verschillende rollen; van geen rol (loslaten) tot een regulerende rol. Het proces op gang houden is een belangrijke taak, die de gemeenten in overleg met partners op zich hebben genomen. De gemeenten stellen gezamenlijk hiervoor een aanjager beschikbaar. De aanjager bewaakt, ondersteunt en jaagt samen met de trekkers van de actielijnen de voortgang van het proces aan.

Het platform 'Samen aan de slag!' (actielijn 7) is opgericht om de beweging op gang te houden. Hiervoor organiseert het platform in ieder geval twee keer per jaar een bijeenkomst op wisselende locaties. De gemeenten faciliteren deze bijeenkomsten.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Een procesaanpak geeft een minder concreet en voorspelbaar toekomstbeeld.

Een procesaanpak geeft ruimte, tijd en vertrouwen om richting de toekomst te gaan, zonder de exacte route vooraf te bepalen. De variabelen in een procesaanpak zijn daardoor minder goed voorspelbaar dan bij een 'blauwdruk' planning. Het is daarom belangrijk om momenten te organiseren waarin je elkaar (de partners binnen het sociaal domein) bijpraat, om zo resultaten te kunnen borgen en bij te sturen waar nodig.

1.2 De ondergrens van het weerstandsvermogen bij Risse Groep wordt bereikt.

De Risse kan de exploitatietekorten, die ontstaan als gevolg van de olopemde kortingen op de Rijksbijdrage per standaard eenheid, naar verwachting tot en met 2021 opvangen met het beschikbare weerstandsvermogen. Op basis van de huidige prognose zakt het eigen vermogen van De Risse per ultimo 2021 naar € 8 ton om in de jaren 2022 en 2023 weer aan te groeien naar een niveau van boven de € 1 miljoen, hetgeen de huidige ondergrens van het weerstandsvermogen is. Door de voorziene herpositionering van de joint ventures, als meest risicovolle onderdelen bij De Risse, is het legitiem om de ondergrens van het weerstandsvermogen structureel te verlagen. Hierover vindt overleg plaats met de accountant en de grens wordt vervolgens vastgesteld door de Algemene Vergadering van Aandeelhouders. Hierin zijn de Raad van Commissarissen en het Algemeen Bestuur vertegenwoordigd.

De beperkte geprognostiseerde financiële risico's bieden ruimte om te kiezen voor investeren in de transformatie middels voorgestelde procesaanpak. Hiermee lopen we landelijk voorop en sluiten we aan bij het project Sijmpel switchen in de participatiekeden dat op 27 december 2018 door de staatssecretaris werd aangekondigd.

Financiële, personele en juridische gevolgen

De kosten voor de uitvoering van de procesaanpak zijn opgesplitst in de kosten voor een aanjager en de kosten voor experimenteerruimte. De kosten voor de aanjager bestaan uit de formatie voor de aanjager van 16 uur per week en zijn begroot op een bedrag van € 170.000,00 gedurende de periode 01-07-2019 tot en met 31-12-2021. De kosten voor de experimenteerruimte zijn begroot op jaarlijks een bedrag van € 100.000 gedurende de periode 2019, 2020 en 2021.

De voorgenoemde kosten worden door de drie gemeenten gezamenlijk gedragen. Hiervoor worden de totale kosten verdeeld naar rato van het aantal inwoners per gemeente.

Overzicht kosten aanjager per gemeente (in €)

	Aantal inwoners	%	2019	2020	2021	Totaal
Cranendonck	20.500	23,6	8.011,-	16.023,-	16.023,-	40.057,-
Nederweert	17.000	19,5	6.644,-	13.287,-	13.287,-	33.218,-
Weert	49.500	56,9	19.345,-	38.690,-	38.690,-	96.725,-
Totaal			34.000,-	68.000,-	68.000,-	170.000,-

Overzicht kosten experimenteerruimte per gemeente (in €)

	Aantal inwoners	%	2019	2020	2021	Totaal
Cranendonck	20.500	23,6	23.563,-	23.563,-	23.563,-	70.689,-
Nederweert	17.000	19,5	19.540,-	19.540,-	19.540,-	58.620,-
Weert	49.500	56,9	56.897,-	56.897,-	56.897,-	170.691,-
Totaal			100.000,-	100.000,-	100.000,-	300.000,-

Voorgesteld wordt het aandeel van de gemeente Weert in deze kosten (in totaal € 267.416) ten laste te brengen van de reserve Sociaal Domein. Met de aanjager en de experimenteerruimte leveren we een bijdrage aan de transformatie van het Sociaal Domein waarmee dit voorstel legitiem is.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Uitvoering/evaluatie

De aanjager borgt de uitvoering van de procesaanpak. Onderdeel hiervan is:

- het bewaken van de voortgang van de actielijnen;
- het toetsen van de huidige actielijnen op volledigheid;
- het stimuleren van nieuwe initiatieven;
- het stimuleren van eigen organisaties (inclusief De Risse) en de samenwerkingspartners om de eigen uitvoering te toetsen aan de gedeelde waarden.

De procesaanpak wordt bestuurlijk aangestuurd door de stuurgroep waarin de aangewezen portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten zijn vertegenwoordigd.

De stuurgroep is opdrachtgever aan de aanjager en de experimenten zullen door de stuurgroep beoordeeld worden op basis van het toetsingskader.

Aangezien de voorgestelde procesaanpak extra vertrouwen vraagt van de gemeenteraden, worden de raden actief op de hoogte gehouden van de voortgang. Raadsleden worden hiervoor twee keer per jaar geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief en mondeling bijgepraat tijdens raadsessies. Op deze wijze worden raadsleden niet alleen in de gelegenheid gesteld om het proces en de voortgang te volgen, maar kunnen zij ook input geven en zo nodig bijsturen. Indien hiertoe aanleiding bestaat wordt tussentijds opnieuw besluitvorming aan de raad voorgelegd.

Communicatie/participatie

Het Platform 'Samen aan de slag' pakt de rol om de beweging die we in gang gezet hebben draaiende te houden. Zij organiseert twee keer per jaar een bijeenkomst waar alle actielijnen hun status delen met de overige partners. Ook nieuwe initiatieven kunnen daar gepresenteerd worden. Iedereen die zich betrokken voelt is vrij om mee te doen. Daarnaast wordt er een digitaal platform ontwikkeld zodat elke partner elkaar kan vinden en informatie uitgewisseld kan worden. Alle betrokken partners zijn tevens ambassadeurs van deze beweging. Zij dragen de kernboodschappen uit van Samen aan de slag en bevorderen zodoende een positief imago bij in- en externe doelgroepen. Deze energie werkt als een olievlek over het hele sociaal domein. Ambassadeurs betrekken partijen die zij missen en daarnaast staan zij tijdens de bijeenkomsten open voor nieuwe gezichten en partijen.

De nota: Samen aan de slag! – Op weg naar een waardengedreven samenwerking –, is ter advisering voorgelegd aan de diverse cliëntenraden.

Overleg gevoerd met

Intern:

Hans Jansen, afdelingshoofd, afdeling OCSW
Frank van Beeck, teamleider Zorg en Participatie, afdeling OCSW
Dinie Louwers, Business controller sociaal domein, afdeling OCSW
Jacqueline Brouwer, beleidsadviseur, afdeling OCSW
Lilian van Grimbergen, beleidsadviseur, afdeling OCSW
Patricia Vos, beleidsadviseur, afdeling Financiën

Extern:

Marcel Lemmen, wethouder gemeente Cranendonck
Mirjam de Gruyter, beleidsadviseur, gemeente Cranendonck
Henk Cuijpers, wethouder gemeente Nederweert
Dirk-Jan Pereboom, beleidsadviseur, gemeente Nederweert
Jan Karel Jobse, directeur Risse Groep

Bijlagen:

1. Raadsvoorstel en raadsbesluit Nota: Samen aan de slag! – Op weg naar een waardengedreven samenwerking -;
2. Nota: Samen aan de slag! – Op weg naar een waardengedreven samenwerking -;
3. Verslag 24-uursconferentie: Samen aan de slag!;
4. Advies cliëntenraden.

