

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel: DJJ-879961
Naam opsteller voorstel	: Joyce Zeeuwen / Hans Jansen : (06 - 12275750 06 - 28448821)	Zaaknummer: 879926
Portefeuillehouder	: A.A.M.M. (Jos) Heijmans	Publicatie: Openbaar

### Onderwerp

Procesvoorstel integrale aanpak Weert-Zuid (Keent en Moesel).

### Voorstel

1. In te stemmen met de structuur en het procesvoorstel integrale aanpak Weert-Zuid (Keent en Moesel) (bijlage 1).
2. 2 coördinerende wethouders aan te wijzen die deelnemen aan het interne sturingsoverleg.
3. Een vacature voor een programmaregisseur Keent-Moesel open te stellen.
4. In te stemmen met bijgaande ontwerp raadsinformatiebrief (bijlage 2).

### Inleiding

Tijdens de college vergadering van 27 augustus 2019 is afgesproken dat een procesvoorstel aan het college zal worden voorgelegd waarin een aantal actuele en toekomstige ontwikkelingen in de wijken Keent en Moesel van het stadsdeel Weert-Zuid meer integraal wordt benaderd. De directe aanleiding daarvoor is de discussie die is ontstaan als gevolg van de interactie tussen de bestuursopdracht maatschappelijke voorzieningen Weert-Zuid en het voornemen om 14 tijdelijke woningen te plaatsen op de locatie van de voormalige Zevensprong. Met een integrale benadering en procesregie op de ontwikkelingen in Keent en Moesel verwachten we grip te krijgen op die ontwikkelingen

De basis voor de ontwikkelingen in Keent en Moesel is terug te vinden in de Stadsdeelvisie Weert-Zuid (vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juli 2016). Hierin is onder andere vastgelegd: "In Keent en Moesel staan circa 650 portiek etage woningen. Zowel vanuit kwantiteit (krimp na 2027) als kwaliteit is de vraag of deze voldoende toekomstbestendig zijn. Wonen Limburg stelt in samenspraak met de gemeente en de VVE's voor deze twee wijken een compleet transformatieplan op voor de langere termijn". Daarmee heeft de opgave om regie op de ontwikkelingen in deze wijken te voeren een bredere betekenis dan

Weert, 6 november 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
		akkoord						
		bespreken						
Soort besluit: Besluit college								

#### In te vullen door het B&W secretariaat:

Akkoord

Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder

Anders, nl.:

Beslissing d.d.: 03-12-2019

Niet akkoord

Gewijzigde versie

Nummer: 7

De secretaris,

alleen het uitlijnen van de ontwikkelingen die vanuit de gemeente worden geëntameerd. Dat heeft zijn weerslag op het ontwerp en de inrichting van het besturingsmodel.

### **Beoogd effect/doel**

Het doel van dit procesvoorstel is om regie te voeren over ontwikkelingen die op dit moment en in de toekomst plaatsvinden in de wijken Keent en Moesel zodat de onderlinge relaties zichtbaar worden en gestuurd kan worden op synergie, voorkomen van overlap en heldere participatie en communicatie. Het effect daarvan moet zijn dat de inwoners van die wijken minder onrust ervaren en een positief gevoel overhouden aan de ontwikkelingen in hun wijk, zelfs trots zijn op hun wijk.

### **Context**

In de wijken Keent en Moesel is sprake van diverse ontwikkelingen in het ruimtelijk domein die op dit moment sectoraal worden opgepakt:

- Toekomst 650 portiek etage woningen zonder lift, grotendeels van Wonen Limburg, initiatief Wonen Limburg (transformatie).
- Initiatief Wonen Limburg voor 14 tijdelijke woningen op locatie Zevensprong, Moesel.
- Verduurzaming van woningen.
- Energie- en warmtetransitie.
- Grootschalige rioolvervanging met wateropgave in verband met de afkoppeling van schoon hemelwater, deels in uitvoering (Keent I<sup>1</sup>), en deels in de planvoorbereiding (Moesel, verschillende fases).
- Onderzoek en realisatie toekomstbestendige maatschappelijke voorziening Weert-zuid (Moesel).
- Aanleg Cruyff Court in Moesel.
- Projecten uit Platteland in Ontwikkeling (PIO), speelbos, fruittuin, gedenkbos ten zuiden van de Ringbaan Zuid.
- Wateropgave Keent en Moesel.
- Ontstening/vergroening van o.a. project voortuintjes, verbeteren biodiversiteit, klimaatadaptatie.
- Aanpassing kruispunten Ringbaan Zuid en Ringbaan West (Maaseikerweg, Johan Willem Frisolaan, Kazernelaan).
- Illegale vuilstort bij de ondergrondse afvalcontainers.

Naast ontwikkelingen in het ruimtelijk domein bestaan er ook veel opgaven vanuit het sociale domein. Deze worden vaak niet wijkgericht maar gemeente breed en soms regionaal uitgevoerd doch hebben altijd een relatie met de gezondheid, sociale positie, veiligheid en leefbaarheid in de wijk. Ontwikkelingen binnen het ruimtelijk domein gaan vrijwel altijd hand in hand met de opgaven vanuit het sociaal domein en beïnvloeden elkaar wederzijds. Hierbij valt te denken aan onder meer armoedebeleid, veiligheid, overlast, criminaliteit, kwetsbare inwoners en de leefbaarheid. De activiteiten die vanuit de diverse sociale beleidsvelden noodzakelijk zijn vragen om maatwerk, passend bij Keent en Moesel. Daarom dienen deze geborgd te worden in het proces van de wijkontwikkeling. Ze zijn vooraf niet direct en limitatief te benoemen.

### **Opgave Wonen Limburg**

Wonen Limburg is de grootste sociale verhuurder in Weert. Wonen Limburg bezit 40% van de woningen op Keent en 32% van de woningen in Moesel (exclusief bezit Wonen Limburg

---

<sup>1</sup> Kerkstraat, Sutjensdwaarsstraat, Sutjensstraat (ged.), Keulerstraat, Victor de Stuersstraat (ged.), St. Jozefslaan (ged.), Serviliusstraat, Joannes Knaepenstraat, Dalstraat, Het Dal, Lambert Gooferstraat, Kruisstraat (ged.), Zuiderstraat (ged.), Van Heukelomstraat, Bloemartstraat, Schaekenstraat.

Accent). Zij is verantwoordelijk voor haar eigen woningbezit, bouwt, transformeert en sloopt. Wonen Limburg geeft aan dat de wijken de hedendaagse problematiek niet meer aan kunnen. Sommige wooncomplexen glijden af. Dat heeft invloed op de leefbaarheid in Keent en Moesel. Het gevolg is dat in de opgave van Wonen-Limburg het sociale aspect in belang sterk toeneemt. De opgave van Wonen Limburg raakt daarom zowel het fysieke als het sociale domein. Het betreft een interdisciplinair project met een langjarig karakter, naar verwachting 15-20 jaar.

## **Argumenten**

### *1.1. Er is samenhang tussen de fysieke en sociale opgaven.*

Tot nu toe hebben de fysieke sporen een eigen planning, uitvoerings- en communicatie traject die nog niet integraal op elkaar zijn afgestemd. Hierdoor kan het gebeuren dat bijvoorbeeld informatiebijeenkomsten los van elkaar en kort achter elkaar in dezelfde wijk plaats vinden. Het risico bestaat dat kansen onbenut blijven en/of werkzaamheden niet afgestemd worden met onbegrip en ongenoegen als gevolg.

Het is belangrijk om zowel voor het fysieke als voor het sociale domein een integraal plan te hebben. Eén wijkontwikkelingsvisie, zodat in samenhang met alle opgaven een goede afweging gemaakt kan worden.

### *1.2. Er is behoefte aan duidelijkheid over participatie*

Het is belangrijk om te weten op welke momenten en met welke reikwijdte inwoners kunnen participeren. Op die momenten moet in de wijk opgehaald worden wat er speelt en hoe dat vertaald kan worden in de ruimtelijk-fysieke en de sociale opgaven. Het is van belang om vanuit de wijkontwikkelingsvisie en de visie op participatie van de gemeente te bepalen welke bijdragen van inwoners worden verwacht zodat dit vooraf helder kan worden gecommuniceerd. De visie van de gemeente op participatie wordt op dit moment ontwikkeld. Daarmee loopt de visievorming Keent en Moesel gedeeltelijk parallel. Zodra de visie op participatie vastgesteld is zal bij de ontwikkelingen in Keent-Moesel naar deze kaders gehandeld worden.

### *1.3. Er is behoefte aan tijdige en tussen (deel)projecten afgestemde communicatie.*

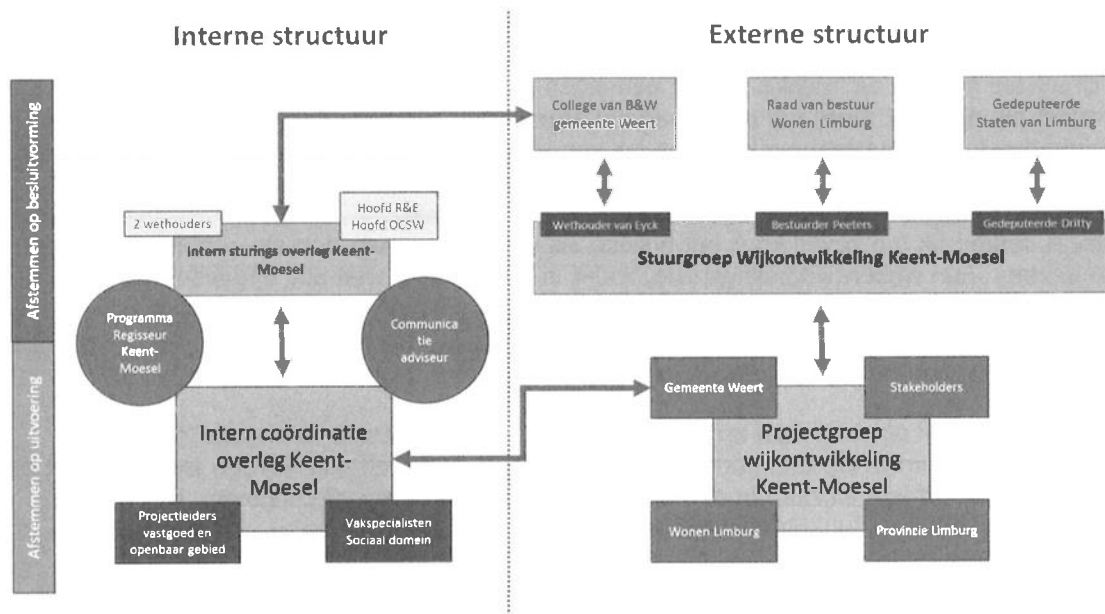
Bij veel projecten is sprake van een eigen communicatietraject, meestal gericht op het zenden van een bepaalde boodschap. We lopen daarbij ongewild het risico de aansluiting met de behoeften en gevoelens in de wijk te missen. Communicatie moet daarom meer in samenhang en vanuit de behoefte van de inwoners worden aangepakt. Het gaat daarbij ook om afstemming op inhoud en timing. Ook ligt hier een relatie naar het onderwerp participatie.

### *1.4. Er is behoefte aan een regiestructuur.*

Om het integrale karakter van de gewenste aanpak te borgen is het noodzakelijk dat de gemeente regie neemt ten aanzien van de wijkontwikkeling Keent en Moesel. De regie betreft zowel de coördinatie over de interne processen als de afstemming met de processen en activiteiten door Wonen Limburg. Daarvoor is het noodzakelijk intern duidelijke afspraken te maken, over hoe de coördinatie plaatsvindt op de diverse (separate) opgaven en projecten.

Het voorstel is om aanvullend aan de structuur die is aangeduid in de "Integrale visie Weert-Zuid (Keent en Moesel)" (BW-872268) een eenvoudige interne regiestructuur in te richten. Deze bestaat uit een sturingsoverleg bestaande uit twee coördinerende wethouders en twee afdelingshoofden aangevuld met een programmaregisseur en een senior communicatiemedewerker als adviseur. Daarmee is bestuurlijk en ambtelijk de regie geborgd.

Onder de stuurgroep functioneert een afstemmingsoverleg waarin afstemming plaatsvindt met alle interne projectleiders en de beleidsadviseurs en vakspecialisten vanuit het sociaal domein. Dit gebeurt onder aansturing van een programmaregisseur. Dit is een tijdelijke functie die voornamelijk is bedoeld om actief organisatorische coördinatie te voeren. Om ook de communicatie en participatie te borgen wordt een communicatie adviseur aan het afstemmings- en het sturingsoverleg toegevoegd. Het organisatieplaatje ziet er als volgt uit. Aan de rechterzijde de (externe) structuur die ingeregeld wordt in het kader van de Integrale visie Weert-Zuid (Keent en Moesel). Aan de linkerzijde de interne structuur binnen de gemeente Weert.



## 2.1 Bestuurlijke betrokkenheid en proces

In de interne structuur is voorzien in twee coördinerende wethouders, een vanuit het fysieke domein en een vanuit het sociale domein. Deze wethouders zijn geen vervanging van de oorspronkelijke bestuurlijke portefeuillehouder, maar hebben vooral focus op de integraliteit, afstemming en timing. In het sturingsoverleg schakelen zij met de uitvoeringsorganisatie. Vanuit het sturingsoverleg hebben zij een brugfunctie naar het college van B&W en de raad. In de raad kan door deze twee bestuurders, aanvullend op de portefeuillehouder, met name informatie uitgewisseld worden over de integraliteit en samenhang van de wijkaanpak en stand van zaken met betrekking tot de wijkontwikkelingsvisie. Uw college wordt gevraagd om twee wethouders aan te wijzen die zitting nemen in het interne sturingsoverleg.

### Doelstelling procesafspraken:

- Duidelijk proces.
- Kunnen maken van integrale afwegingen.
- Planmatig nemen van besluiten.
- Gecoördineerd uitvoeren van projecten en activiteiten.
- Afstemmen van informatie, communicatie, en participatie.



In het proces (bijlage 1) worden initieel alle lopende en geplande projecten en activiteiten geïnventariseerd. Nieuwe initiatieven worden net als alle lopende en geplande getoetst op integraliteit, participatie en communicatie. Tevens wordt getoetst of er wederzijds beïnvloeding is en of de timing juist is. Mocht bij die toetsing een probleem of kans aan het licht komen dat niet eerder is bekeken dan wordt geëscaleerd naar het college van B&W. De overige projecten kunnen gewoon doorgang vinden.

### **3.1. Programmaregisseur Keent-Moesel**

In het procesvoorstel is rekening gehouden met een coördinatierol (verbinder) die verder gaat dan de gebruikelijke projectleiderstaak. Dit is noodzakelijk vanwege de complexiteit van de elkaar wederzijds beïnvloedende ontwikkelingen. Deze rol wordt ingevuld door een programmaregisseur. De inschatting is dat deze regisseursrol bij aanvang gemiddeld een dag per week zal kosten. Na verloop van tijd (1 jaar) kan worden afgeschaald naar ½ dag per week. De beoogde startdatum is 1 januari 2020 en wordt vooralsnog voor de duur van 1 jaar ingeregeld. Tenminste 1 maand vóór het einde van 2020 zal beoordeeld worden of verlenging in welke omvang noodzakelijk is.

De verwachting is dat deze rol niet kan worden ingevuld binnen de bestaande formatie. Er is daarom tijdelijke uitbreiding noodzakelijk. Primair zal geprobeerd worden de rol vanuit boventalligheid of de vaste personeelsbezetting in te vullen door een tijdelijke invulling/uitbreiding in uren. Indien dat niet mogelijk blijkt zal inhuur aan de orde zijn.

### **Kanttelingen en risico's**

Een kanttekening die wordt gemaakt bij dit procesvoorstel is dat alle activiteiten en werkzaamheden die in de twee wijken plaatsvinden binnen dit proces getoetst worden. Als daaruit blijkt dat op aspecten van inhoud, tijd, geld en volgorde van de oorspronkelijke planning moet worden afgeweken dan wordt deze afweging ter besluitvorming aan het college voorgelegd zodat het college deze afweging in een groter kader kan maken.

### **Financiële, personele en juridische gevolgen**

De rol van programmaregisseur is cruciaal voor het succes van deze structuur. Vergelijkbare functies in het gemeentelijk domein worden ingeschaald in CAR/UWO schaal 12. De kosten verbonden aan de interne invulling van de vacature worden op jaarbasis geschat op € 20.000,-. Indien de vacature moet worden vervuld door externe inhuur komen de kosten op jaarbasis uit op maximaal € 35.000,-. Deze kosten worden voor 2020 gedekt uit het budget "personeel van derden" van het team projecten (6300000/9229001). Hiervoor is een budget beschikbaar van 132.738,-. Hier liggen verder nog geen verplichtingen aan ten grondslag.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing voor dit voorstel omdat het een procesvoorstel is.

### **Uitvoering/evaluatie**

Begin 4<sup>e</sup> kwartaal 2020 wordt het functioneren van de interne structuur geëvalueerd en zo nodig bijgestuurd. Tenminste 1 maand voor het einde van 2020 wordt het functioneren van de programmaregisseur geëvalueerd en in afhankelijkheid daarvan wordt besloten tot verlenging al dan niet in aangepaste vorm en omvang.

### **Communicatie/participatie**

In overleg met de portefeuillehouder en afdeling communicatie zal een voorstel opgesteld worden om de nieuwe integrale aanpak naar de wijkbewoners en de wijk- en dorpsraden te communiceren.

De raad zal met een raadsinformatiebrief worden geïnformeerd over de inrichting van de regiestructuur.

Wonen Limburg wordt via een kopie van de raadsinformatiebrief op de hoogte gebracht over de inrichting van de regiestructuur.

**Overleg gevoerd met**

Intern:

CMT

Lusan Korten, vastgoedprofessional

Theo Huijbers, projectleider rioolvervanging

Marianne Arts, beleidsadviseur afdeling ruimtelijk beleid

René Bladder, concerndirecteur

Dirk Voermans, senior communicatieadviseur

Plonie van den Biggelaar, coördinator team communicatie

Extern:

(niet van toepassing)

**Bijlagen:**

Bijlage 1: Procesdiagram regie en coördinatie Weert-Zuid (Keent-Moesel).

Bijlage 2: Raadsinformatiebrief.