

Afdeling	: OCSW - Onderwijs, Cultuur, Sport en Welzijn	B&W-voorstel:	DJ-653625
Naam opsteller voorstel	: Merel de Graef (0495-575996)	Zaaknummer:	618489
Portefeuillehouder	: drs. P.P.H. (Paul) Sterk	Publicatie:	Openbaar

Onderwerp

Centrum Seksueel Geweld Limburg.

Voorstel

1. Akkoord te gaan met het verzoek van de gemeenten Venlo, Heerlen en Maastricht om in 2019, 2020 en 2021 € 0,11 per inwoner bij te dragen aan het Centrum Seksueel Geweld Limburg (CSG).
2. Niet akkoord te gaan met het verzoek van de gemeenten Venlo, Heerlen en Maastricht om in 2020 en 2021 € 0,23 per inwoner bij te dragen aan het Centrum Seksueel Geweld Limburg (CSG).

Inleiding

Tot enkele jaren geleden liepen slachtoffers van recent seksueel geweld in hun zoektocht naar goede zorg van het kastje naar de muur. De zorg was versnipperd en expertise ontbrak. Uiteindelijk lieten veel slachtoffers het er daardoor bij zitten, ook vanwege schaamte, een misplaatst schuldgevoel en angst om niet geloofd te worden. Met alle gevolgen van dien, zoals een ongewenste zwangerschap, SOA, een depressie, een angststoornis of een Posttraumatische Stress Stoornis (PTSS). Deze gevolgen kosten de samenleving miljarden euro's. Als reactie op de versnipperde zorg is er een landelijk dekkend netwerk van centra Centrum Seksueel Geweld opgezet.

Het Centrum Seksueel Geweld Limburg (CSG) is een samenwerking tussen medische, psychologische en forensische disciplines volgens de multidisciplinaire aanpak (MDA) in geval van seksueel geweld. Politie en hulpverlening werken nauw samen in het belang van slachtoffers (0-100 jaar). Het CSG richt zich primair op acute slachtoffers van een aanranding of verkrachting tot en met 7 dagen geleden. De eerste week direct na het seksueel geweld is namelijk cruciaal op medisch, psychologisch en forensisch vlak om sporen veilig te stellen en de juiste medische behandeling te verstrekken.

Weert, 14 januari 2019	S		B	W	W	W	W	W
				GG	MvdH	TG	WvE	PS
	akkoord							
	bespreken							
Soort besluit: Besluit college		05.02.2019						

In te vullen door het B&W secretariaat:

- Akkoord
 Akkoord met tekstuele aanpassing door portefeuillehouder
 Anders, nl.:

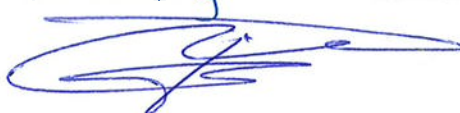
- Niet akkoord
 Gewijzigde versie

- A-stuk
 B-stuk
 C-stuk

Beslissing d.d.: 05.02.2019

Nummer: 5

De secretaris,



Slachtoffers die geen contact met politie willen of aangeven langer dan 7 dagen geleden seksueel te zijn misbruikt, kunnen ook van het CSG gebruik maken. Het centrum is dag en nacht telefonisch bereikbaar. Kenmerkend voor een CSG is dat zorg vanuit verschillende disciplines integraal wordt verleend.

In de opstartfase van de CSG's werden deze gefinancierd op basis van een subsidie van het Fonds Slachtofferhulp. Deze is vanaf 2016 gestopt en hiermee kwam het voortbestaan van de CSG's in gevaar. Daarom hebben de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Veiligheid en Justitie in 2016 en 2017 een extra overbruggingsfinanciering van € 4,2 miljoen beschikbaar gesteld. Deze financiële overbrugging gaf ruimte aan de gemeenten om gezamenlijk een landelijk dekkend netwerk van CSG's te realiseren en het hulpaanbod voor slachtoffers van seksueel geweld structureel te borgen in het gemeentelijk zorg- en ondersteuningsaanbod. Dat gemeenten de verantwoordelijkheid voor de vorming van de CSG's zouden nemen is onderdeel van de kwaliteitsimpuls aanpak huiselijk geweld zoals deze in 2014 is gemaakt. In het bestuurlijk overleg van 29 mei 2017 hebben de gemeenten/VNG de gemaakte afspraak over de financiering en borging van de CSG's opnieuw bevestigd. Dat heeft er in Limburg toe geleid dat per 1 januari 2019 de centrumgemeenten hebben toegezegd de invulling en positionering van het CSG over te nemen, in samenwerking met de overige gemeenten in Limburg. Dit is vervolgens in de Bestuurscommissie Wmo Regionale Taken (BC Wmo) van 19 september jl. bekrachtigd. Afgesproken is dat de individuele gemeenten structureel bij gaan dragen aan de reguliere verantwoordelijkheid van de gemeenten (24/7 bereikbaarheid, coördinatie en psychosociale nazorg) van deze provinciale voorziening.

Beoogd effect/doel

Het uitgangspunt van het CSG is om 'zo snel mogelijk met zo min mogelijk professionals, die zo goed mogelijk zijn opgeleid' de juiste zorg te verlenen aan slachtoffers van seksueel geweld. Het CSG biedt:

- acute medische zorg gericht op preventie van zwangerschap, besmetting met SOA/HIV en behandeling van letsel;
- acute psychologische zorg om herstel te bevorderen ter preventie van het ontstaan van psychische stoornissen, met name PTSS;
- forensisch onderzoek gericht op sporen en letselduiding.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid

De gemeenten zijn op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) verantwoordelijk voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling (ketenaanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties). Door regionaal samen te werken zetten de gemeenten in de regio Noord- en Midden Limburg in op een sluitende en integrale aanpak voor slachtoffers, daders en direct betrokkenen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De aanpak van seksueel geweld maakt hier deel van uit. De beschikbaarheid van het CSG maakt dus onderdeel uit van de ketenaanpak geweld in afhankelijkheidsrelaties. Daarmee is het passend binnen de volgende beleidsnota's:

- Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling Noord- en Midden-Limburg;
- Beleidsplan Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) regio Midden-Limburg West, *Aan de slag met de transformatie 2017-2019.*

Bovendien maakt de beschikbaarheid van een CSG integraal onderdeel uit van het actieprogramma 'Geweld hoort nergens thuis – Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling' van het Ministerie van VWS, welke op 25 april 2018 is gelanceerd. Let wel, het CSG is géén wettelijke verplichting, maar komt voort uit een afspraak die de wethouders van de centrumgemeenten hebben gemaakt met het Rijk in relatie tot het maken van een kwaliteitsslag in de aanpak van huiselijk geweld, seksueel geweld en kindermishandeling. Deze afspraak houdt in dat men een landelijk dekkend netwerk van 16 CSG's realiseert en continueert en de financiële lasten hiervan overneemt.

1.2 Het uitgangspunt is dat iedere deelnemende organisatie haar eigen inbreng financiert
Uitgangspunt voor de financiering van het CSG is dat iedere partij zelf financieel aan de lat staat voor de eigen kosten, kortom:

- de politie draagt de kosten van het forensische onderzoek;
- het ziekenhuis de kosten van het medische onderzoek;
- de gemeenten faciliteren de integrale samenwerking door de coördinatie en de 24/7 bereikbaarheid te financieren en betalen de kosten van de psychosociale nazorg.

De totale kosten van het CSG bedragen jaarlijks € 314.208,-. Daarnaast moeten ook eenmalig kosten gemaakt worden voor de aanpassing van de ruimte, dit betreft een bedrag van € 10.000,-.

Deze kosten zijn uit te splitsen naar:

- kosten acute situatie € 204.208,- per jaar:
 - kosten personeel, opleidingen, huur ruimte, schoonmaak, geneesmiddelen en de éénmalige kosten voor aanpassing van de ruimte. Deze kosten komen voor rekening van het ziekenhuis;
- kosten 24/7, psychosociale nazorg, communicatie en coördinatie € 120.000,-
Deze kosten komen voor rekening van de gemeenten.

1.3 Dit voorstel is regionaal en integraal afgestemd

In respectievelijk de BC Wmo van 30 augustus en 19 september 2018 is afgesproken dat:

- De BC Wmo akkoord gaat met de vraag de gemeenten voor te leggen € 0,11 per inwoner bij te dragen voor de taken van het CSG vanaf 1 januari 2019.
- Er wordt een samenwerkingsovereenkomst gemaakt voor een periode van minimaal 3 jaar. Deze overeenkomst is inmiddels door de centrumgemeenten aangegaan met de partners binnen het CSG (zie bijlage 2).

2.1 Het verzoek van de gemeente Venlo, Heerlen en Maastricht is te voorbarig

Ondanks dat de kosten die door het ziekenhuis gemaakt worden declarabele kosten zijn, ontvangt het Maastricht Universitair Medisch Centrum+ (MUMC+) hiervoor geen vergoeding, omdat deze niet in te passen zijn in de inkoopafspraken die het MUMC+ met de zorgverzekeraar gemaakt heeft en de budgettaire plafonds bereikt zijn. Hierover wordt overleg met de zorgverzekeraars opgestart. Tot hierover afspraken zijn gemaakt, echter tot uiterlijk 31 december 2021, stellen de centrumgemeenten voor om, naast de gemeentelijke kosten, garant te staan voor de niet te declareren personele kosten, ad € 128.000,- van het MUMC in 2020 en 2021 tot het moment dat deze door de zorgverzekeraars in de inkoopafspraken opgenomen zijn. Hiermee zou de bijdrage per gemeente stijgen met € 0,12 per inwoner tot € 0,23 per inwoner. In 2019 neemt de Provincie Limburg deze kosten voor haar rekening.

Het voorstel is om niet akkoord te gaan met het garant staan voor de verhoging naar € 0,23,- per inwoner vanaf 2020 maar om de uitkomst van de onderhandelingen tussen de zorgverzekeraar en het MUMC af te wachten.

2.2 Dit voorstel is regionaal en integraal afgestemd

In respectievelijk de BC Wmo van 30 augustus en 19 september jl. is afgesproken dat:

- De BC Wmo (op dit moment) niet akkoord gaat met de garantstelling voor de niet-declarabele kosten van het MUMC in 2020 en 2021. Inzet moet zijn onderbrengen bij de zorgverzekeraars en niet op voorhand een uitweg te organiseren.

Kanttelingen en risico's

Eensgezindheid van alle gemeenten in de provincie vereist

Alle individuele gemeenten in de provincie dienen een besluit te nemen over de jaarlijkse bijdrage aan het CSG. Indien een substantieel deel van de gemeenten besluit om niet financieel bij te dragen, kan dit er onder andere toe leiden dat het CSG niet in de voorgestelde vorm kan worden uitgevoerd of dat de vraag wordt gesteld of de bijdrage per deelnemende gemeente kan worden verhoogd. Dit betreft een risico.

De bijdrage van € 0,11 wordt mogelijk nog verhoogd naar € 0,23 vanaf 2020

Indien het overleg met de zorgverzekeraars niet tot het gewenste resultaat leidt, zal opnieuw de vraag worden gesteld aan de gemeenten om deze kosten (de verhoging van € 0,11 naar € 0,23 per inwoner) op zich te nemen. De verhoging voor Weert betreft minimaal € 6.000,- waarmee de totaalbijdrage CSG vanaf 2020 uit zou kunnen komen op €11.500,-.

Incidentele bijdrage kan een structurele bijdrage worden

De samenwerkingsovereenkomst is voor onbepaalde tijd, doch met een minimale looptijd van 3 jaren aangegaan. De kans is zeer reëel aanwezig dat de bijdrage na deze 3 jaren een structurele bijdrage wordt. Hierover zal in 2021 besluitvorming moeten plaatsvinden. Indien de niet-declarabele kosten van het MUMC niet alsnog binnen de inkoopafspraken met de zorgverzekeraars kunnen worden opgenomen dan bestaat het risico dat deze hogere bijdrage een structurele bijdrage wordt.

Financiële, personele en juridische gevolgen

Op 1 januari 2018 kende de gemeente 49.855 inwoners. De definitieve gegevens over 2019 zijn nog niet bekend. Hetgeen betekent dat er een bijdrage gevraagd wordt van circa € 5.500 voor het jaar 2019, 2020 en 2021. De financiering van het CSG is een bijdrage die tot op heden niet was meegenomen in de begroting 2019. De kosten voor 2019, 2020 en 2021 op basis van € 0,11 per inwoner kunnen worden betaald uit de post algemene voorzieningen binnen de Wmo-exploitatie (6700001-6425000). Deze biedt hier voldoende ruimte voor.

Duurzaamheid

Door snelle en adequate hulp en zorg te bieden aan slachtoffers van seksueel geweld kunnen ernstige lichamelijke en psychische gevolgen van deze gebeurtenis beperkt worden. Door inzet van het forensisch onderzoek bij het Centrum van Seksueel Geweld is er ook een grotere kans dat daders van deze strafbare feiten achterhaald en bestraft kunnen worden.

Uitvoering/evaluatie

Via de BC Wmo Regionale Taken wordt het proces gevolgd en kan er, indien nodig, bijsturing plaatsvinden.

Communicatie/participatie

N.v.t.

Overleg gevoerd met

Intern:

- Patricia Vos (financieel beleidsadviseur)
- Dinie Louwers (business controller sociaal domein)
- Frank van Beeck (teamleider Zorg & Participatie)

Extern:

- BC Wmo Regionale Taken

Bijlagen:

1. Brief van de gemeente Venlo gericht aan het College van B&W betreffende het CSG.
2. Concept uitgaande brief aan wethouder Schatorjé van de gemeente Venlo.
3. Samenwerkingsovereenkomst Centrum Seksueel Geweld Limburg.

